

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022
raadsnummer 2019 25
collegevergadering 20 augustus 2019
d.d.
raadsvergadering 11 september 2019
d.d.
fatale termijn

programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder Burgemeester

team RGVEWW
registratienummer 1474798
steller JJM Kuipers
doorkiesnummer 06-22921785+31 77
3596156
e-mail r.kuipers@venlo.nl
datum 15-08-2019
bijlage(n) 1
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

De nota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022: 'Wij staan voor een Veilig Venlo', inhoudende de visie, de geprioriteerde veiligheidsthema's en de strategische doelstellingen zoals verwoord in dit voorstel, vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Elke vier jaar formuleert de gemeenteraad prioriteiten en doelen met betrekking tot veiligheid. Deze worden vastgelegd in het Integrale Veiligheidsbeleid (IVB). Het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de verschillende veiligheidspartners krijgen daarmee de opdracht om vanuit hun verantwoordelijkheid die doelen te halen. De onderwerpen zijn opgehaald bij interne en externe partners, de gemeenteraad en bij onze inwoners. Voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 is op basis van deze inbreng voor de volgende prioriteiten gekozen:

1. Adresgerelateerde problematiek.
2. Veiligheid en zorg (Personen met verward gedrag en Jeugd).
3. Ondermijnende criminaliteit.

Het voltallige college is, naast de (bijzondere) bevoegdheden van de burgemeester, verantwoordelijk voor het realiseren van een Veilig Venlo. Een bijzonder rol heeft de wethouder Leefbaarheid, Wonen en Wijken. Toezicht, handhaving en wijkgericht werken is onderdeel van zijn portefeuille.

De IVB-nota 'Wij staan voor een Veilig Venlo' is een strategisch stuk dat antwoord geeft op de wat-vraag: Wat gaan we doen om de veiligheid in Venlo de komende jaren te verbeteren? Daarnaast stelt het college één keer per twee jaar de uit dit beleid voortvloeiende uitvoeringsplannen vast. Het uitvoeringsplan 2019-2020 zal in het vierde kwartaal van 2019 verschijnen. Het uitvoeringsplan 2021-2022 in het vierde kwartaal van 2020.

Doelstelling

1. Het gemeentelijk gemiddelde rapportcijfer van inwoners voor veiligheid van de woonomgeving stijgt van 6,9 naar 7,2 (in 2022) ;
2. Onze bijzondere aandacht gaat uit naar de wijken die in 2016 een rapportcijfer lager dan een 6,5 scoorden. Samen met de inwoners richten wij ons op het rapportcijfer 6,7 voor Blerick Noord (was 6,3), Venlo Centrum (was 6,3) en Klingerberg (was 6,4);
3. Iedere wijk in Venlo krijgt in 2022 een rapportcijfer van 6,5 of hoger.

Prioriteiten

Prioriteit wordt de komende vier jaar gegeven aan:

1. Adresgerelateerde problematiek.
2. Veiligheid en zorg (Personen met verward gedrag en Jeugd).
3. Ondermijnende criminaliteit.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Nota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022: 'Wij staan voor een Veilig Venlo'	15-08-2019

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Elke vier jaar formuleert de gemeenteraad doelen met betrekking tot veiligheid. Deze doelen worden vastgelegd in het Integrale Veiligheidsbeleid (IVB). Het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de verschillende veiligheidspartners krijgen daarmee de opdracht om vanuit hun verantwoordelijkheid te werken aan de gestelde doelen.

Door het vaststellen van een integraal veiligheidsbeleid geeft de raad sturing aan de lokale veiligheid. Praktisch betekent dit dat de raad de kaders op het gebied van veiligheid, zoals opgenomen in het IVB, vaststelt (artikel 38b, lid 1 Politiewet). U stelt daarmee het ambitieniveau vast. Daarnaast stelt u via de begroting geld beschikbaar en controleert u de uitvoering.

2. Relatie met programma

Raadsprogramma Leefbaar Venlo, programmaliijn Openbare Orde en Veiligheid.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met het nieuwe IVB wordt aangesloten bij het in de Sociale Structuurvisie opgenomen kader voor 'veiligheid': *'Het vermogen van de stad om ieder inwoner van Venlo een veilige leefomgeving te bieden met voldoende mogelijkheden om mee te doen'*.

De doelstelling van het IVB 2019-2022 is primair het in stand houden en vergroten van het gevoel van veiligheid. Dat doen we door zoveel mogelijk samen met de inwoners invulling te geven aan het verbeteren van veiligheid in wijken. Door wijkgericht te gaan werken kunnen we maatregelen treffen die specifiek ten goede komen aan een wijk.

Dit zijn de strategische doelen die in 2022 bereikt moeten zijn:

1. Het gemeentelijk gemiddelde rapportcijfer van inwoners voor veiligheid van de woonomgeving stijgt van 6,9 naar 7,2 (in 2022).
2. Onze bijzondere aandacht gaat uit naar de wijken die in 2016 een rapportcijfer lager dan een 6,5 scoorden. Samen met de inwoners richten wij ons op het rapportcijfer 6,7 voor Blerick Noord (was 6,3), Venlo Centrum (was 6,3) en Klingerberg (was 6,4).
3. Iedere wijk in Venlo krijgt in 2022 een rapportcijfer van 6,5 of hoger.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Volgens artikel 38b, lid 1 Politiewet 2012 stelt de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de veiligheidsdoelen vast die de gemeente nastreeft door de handhaving van de openbare orde en hulpverlening door de politie.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De gemeente heeft de regierol op het lokale veiligheidsbeleid. Echter, een wettelijke basis voor het schrijven van een IVB is er niet. De meeste Nederlandse gemeenten geven toch invulling aan hun regierol door middel van het schrijven van een integraal veiligheidsbeleid. Dit beleidsplan omvat verschillende aan veiligheid verbonden thema's. Door het vaststellen

Raadsvoorstel - onderbouwing

van een integraal veiligheidsbeleid kan sturing worden gegeven aan de lokale veiligheid en daarmee de regierol worden ingevuld. Praktisch betekent dit dat de gemeenteraad de kaders op het gebied van veiligheid, zoals opgenomen in het IVB, vaststelt (artikel 38b, lid 1 Politiewet). U stelt daarmee het ambitieniveau vast, stelt via de begroting geld beschikbaar en controleert op de uitvoering.

Het voltallige college is, naast de bijzondere bevoegdheden van de burgemeester, verantwoordelijk voor het uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid. Een bijzonder rol heeft de wethouder Leefbaarheid, Wonen en Wijken. Toezicht, handhaving en wijkgericht werken is onderdeel van zijn portefeuille.

Opbouw van het IVB

In elk hoofdstuk van de nota 'Wij staan voor een Veilig Venlo' wordt een van de geprioriteerde veiligheidsthema's uitgewerkt.

Bij elk thema geven we aan waarom het geprioriteerd is en wat op hoofdlijnen onze aanpak is. De nota eindigt met een beschrijving van onze interne en externe organisatie van veiligheid en de thema's die we -ongeacht prioritering- behandelen.

In de bijlagen treft u het raadsvoorstel aan met daarbij de nota IVB 'Wij staan voor een Veilig Venlo'. Deze documenten geven u uitgebreid inzicht in het IVB 2019-2022.

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het IVB 2016-2019

De prioriteiten in het IVB 2016-2019 waren jeugdoverlast, high impact crimes, fietsendiefstal en ondermijnende criminaliteit. Twee daarvan komen ook terug in de prioritering van het IVB 2019-2022. Jeugdoverlast wordt specifiek benoemd onder het thema veiligheid en zorg en wordt daar uitgebreid met jeugdcriminaliteit en veiligheid in en om scholen. Daarnaast valt onder dit thema ook de aanpak van personen met verward gedrag.

Als tweede prioriteit kent het IVB 2019-2022 ondermijnende criminaliteit, een thema dat ook in het vorige IVB geprioriteerd was. Het derde geprioriteerde thema is adresgerelateerde problematiek.

Visie op veiligheid

Uitgangspunt van onze visie op veiligheid wordt in het raadsprogramma Leefbaar Venlo verwoord: "Je veilig voelen en veilig zijn is de basis is om te kunnen functioneren, om mee te kunnen doen en om je te kunnen ontwikkelen. Je wilt leven in een omgeving zonder (huiselijk) geweld, waarin eenieder zich aan de regels houdt, met veilige woningen en gebouwen. Een omgeving waarin je als persoon, wie je ook bent of wat je achtergrond ook is, wordt gerespecteerd. Veiligheid is vanuit dat beeld een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Is de veiligheid echter in het geding, dan grijpt de overheid resoluut in. Wetten worden gehandhaafd en er wordt toegezien op de openbare orde".

"Wij staan voor een aantrekkelijke stad waar onze inwoners, ondernemers en bezoekers zich welkom, thuis en veilig voelen. Een stad waarin we met z'n allen ons uiterste best doen om veiligheidsproblemen te voorkomen of terug te dringen. Wij zijn een stad die steeds in staat is om in gezamenlijkheid en met respect voor een ieders mogelijkheden en verantwoordelijkheden criminaliteit en overlast te bestrijden.

Wij staan voor een Veilig Venlo."

Doelstelling

De doelstelling van het IVB 2019-2022 is primair het in stand houden en vergroten van het gevoel van veiligheid. Dat doen we door zoveel mogelijk samen met de inwoners invulling te geven aan het verbeteren van veiligheid in wijken. Door wijkgericht te gaan werken

Raadsvoorstel - onderbouwing

kunnen we maatregelen treffen die specifiek ten goede komen aan een wijk.

Dit zijn de strategische doelen die in 2022 bereikt moeten zijn:

1. Het gemeentelijk gemiddelde rapportcijfer van inwoners voor veiligheid van de woonomgeving stijgt van 6,9 naar 7,2 (in 2022).
2. Onze bijzondere aandacht gaat uit naar de wijken die in 2016 een rapportcijfer lager dan een 6,5 scoorden. Samen met de inwoners richten wij ons op het rapportcijfer 6,7 voor Blerick Noord (was 6,3), Venlo Centrum (was 6,3) en Klingerberg (was 6,4).
3. Iedere wijk in Venlo krijgt in 2022 een rapportcijfer van 6,5 of hoger.

Prioriteiten

Prioriteit wordt de komende vier jaar gegeven aan:

1. Adresgerelateerde problematiek
2. Veiligheid en zorg (Personen met verward gedrag en Jeugd)
3. Ondermijnende criminaliteit

Adresgerelateerde problematiek

De overlast die ervaren wordt is gerelateerd aan een woning. Je kunt hierbij denken aan (illegale) kamerbewoning, woonoverlast, maar ook vervuilde woningen. In sommige wijken is sprake van een concentratie van overlast of problematiek die aan een woonadres is verbonden. Dit heeft invloed op het veiligheidsgevoel in de wijk.

Aanpak op hoofdlijnen:

- We continueren samen met woningcorporaties Antares en Woonwenz de succesvolle inzet van buurtbemiddeling en we versterken de verbinding met politie en zorgpartners voor de zaken die voor buurtbemiddeling te zwaar of ongeschikt bleken te zijn.
- We gaan in samenwerking met in- en externe partners criteria formuleren om te komen tot een top 10 van de meest overlastgevende panden in de gemeente Venlo.
- We gaan ervaring opdoen met de integrale aanpak van deze top 10, zodat we tot een nieuwe effectieve werkwijze komen, die we ook meteen gaan inzetten.
- We gaan de integrale controles die plaatsvinden op overlast- en/of (illegale) kamerverhuurpanden verhogen.
- We blijven voortdurend op zoek naar nieuwe, veelbelovende ontwikkelingen, bijvoorbeeld de mogelijkheden die het VNG-kenniscentrum Naleving en Handhaving via het LSI-convenant (Landelijke Stuurgroep interventieteams) biedt om samen met interne en externe partners adresgerelateerde problematiek gezamenlijk op te sporen, te analyseren en aan te pakken.
- Om meer grip te krijgen op kamerbewoning gaan we de kamerbewoningen van maximaal 4 personen terugbrengen naar maximaal 2 personen.
- De brandweer blijft periodieke brandveiligheidscontroles uitvoeren in kamerverhuurpanden; jaarlijks zo'n 40.
- Met het oog op de komst en de vestiging van arbeidsmigranten gaan wij samen met de andere Noord-Limburgse gemeenten en het RIEC betreffende de leefbaarheid van de woonomgeving onderzoeken welke ontwikkelingen nadere aandacht behoeven.

Veiligheid en zorg

We besteden binnen deze prioriteit aandacht aan de volgende twee thema's:

- Personen met verward gedrag

Raadsvoorstel - onderbouwing

- Jeugd en veiligheid (jeugdoverlast, jeugdcriminaliteit, veiligheid in en om scholen)

Aanpak op hoofdlijnen t.a.v. personen met verward gedrag:

- We gaan domeinoverstijgend samenwerken met in- en externe partijen. We gaan niet langer werken vanuit regels en procedures, maar we brengen de burger en professional bij elkaar en organiseren de voor het individu passende ondersteuning. Met een duidelijke relatie tussen zorg en veiligheid.
- We komen tot een sluitende ketenaanpak voor personen met verward gedrag, zodanig dat zij passende zorg en ondersteuning ontvangen op het juiste moment en dat zorg gecontinueerd blijft. Niet zwaarder dan nodig, met aandacht voor vroegsignalering en waarbij de eigen regie zoveel als mogelijk behouden blijft.
- Naasten, buurtbewoners en overige burgers krijgen de juiste ondersteuning, hebben meer begrip voor personen met verward gedrag en voelen zich ontlast.

Aanpak op hoofdlijnen t.a.v. jeugd en veiligheid:

- Om te voorkomen dat jeugdigen met strafrecht in aanraking komen, zijn preventieve maatregelen nodig. De aanpak van overlastgevende jeugdgroepen is een preventief middel om criminaliteit of verder afglijden tegen te gaan. Straatcoaches volgen nauwgezet de jeugdigen op straat en hebben een signalerende rol.
- Sinds eind 2017 melden inwoners direct bij straatcoaches waarna zo snel als mogelijk opvolging plaatsvindt. We versterken onze informatiepositie, door de geregistreerde informatie te monitoren en op basis hiervan het gesprek aan te gaan met onder andere betrokken ketenpartners.
- Bij de aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit blijven we camera-inzet gebruiken. Zowel ten aanzien van het inzichtelijk krijgen van de groepssamenstelling, de groepsdynamiek en in het aansturen van straatcoaches en BOA's ter plaatse.
- Op het moment dat een jeugdige voor het eerst met de politie in aanraking komt, zorgen we ervoor dat er zorgvuldige gesprekken met de jongere en de ouders/verzorgers plaatsvinden. Het vanzelfsprekende doel is te voorkomen dat de jongere verder afglijdt.
- Voor de jongeren die stelselmatig crimineel gedrag vertonen is een zwaardere aanpak nodig. Het inzetten van procesregie en het werken met de zogenaamde Top X titel en daarbij horend traject kan extra zwaarte geven¹.
- Als een jeugdige gedetineerd is, is een goede aansluiting tussen 'binnen en buiten' nodig. Met de netwerk- en trajectberaden beogen wij dat de jongere niet opnieuw een delict pleegt.
- Wij blijven ons inzetten voor een sociaal en fysiek veilig schoolklimaat voor leerlingen en leerkrachten, bijvoorbeeld door het:
 - Ontwikkelen van een integraal plan van aanpak 'Veiligheid in en om de scholen', met specifieke aandacht voor preventie, repressie en nazorg.
 - Bevorderen van de verkeersveiligheid rondom scholen, bijvoorbeeld door de (her)inrichting van de fysieke verkeersomgeving van basisscholen.

Ondermijnende criminaliteit

¹ Top X is een lijst, samengesteld door gemeente, politie en Openbaar Ministerie van namen van personen en/of groepen die overlast en/of criminaliteit veroorzaken. Het gaat daarbij om gedrag dat grote invloed heeft op de slachtoffers en bovendien grote maatschappelijke kosten en gevoelens van onveiligheid met zich mee brengen. Prioritering van Top X vindt altijd plaats via de lokale driehoek.

Raadsvoorstel - onderbouwing

De aard, de omvang en de verwevenheid van ondermijnende criminaliteit met legale sectoren vormt een serieus en weerbarstig probleem. Dit komt door de doordachte manier van opereren van de criminele samenwerkingsverbanden. Door bijvoorbeeld bij de georganiseerde hennepcultuur steeds andere, vaak kwetsbare mensen voor het karretje te spannen om hennep te laten telen, blijven zij zelf buiten schot. Hierdoor kunnen zij binnen enkele jaren grote sommen geld genereren die vervolgens geïnvesteerd worden in andere vormen van criminaliteit (import en verkoop cocaïne, productie en verkoop synthetische drugs en mensenhandel). Hierdoor neemt de macht en de onaantastbaarheid van criminele groeperingen steeds verder toe. Ondermijnende criminaliteit is zichtbaar en onzichtbaar aanwezig in onze wijken, dorpen en buitengebied. Het is de rol van de gemeente om ondermijnende criminaliteit bestuurlijk aan te pakken door te signaleren, te voorkomen en te bestrijden. De gemeente voert de regie op de integrale aanpak met partners waarbij strafrechtelijke, fiscale én bestuursrechtelijke maatregelen worden gecombineerd.

De komende jaren continueren en intensiveren we de aanpak van ondermijnende criminaliteit, dat wil zeggen:

- Samen met onze partners van politie, OM, RIEC en Belastingdienst delen we informatie over criminele subjecten en netwerken in Venlo en bestrijden we de ondermijnende criminaliteit door bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten te combineren.
- Om te voorkomen dat we als gemeente worden misbruikt om criminele activiteiten te faciliteren (vergunningen, uitkeringen, subsidies) vergroten we zowel bij de ambtelijke organisatie als ook het bestuur het bewustzijn op dit terrein.
- We vergroten de bewustwording en de meldingsbereidheid in de samenleving en we betrekken bewoners en ondernemers bij de aanpak.
- Conform de aanbevelingen uit het IOB² concentreren we ons met onze partners op het voorkomen en bestrijden van drugscriminaliteit, witwassen en OMG's (Outlaw Motorcyclingangs).
- We versterken onze informatiepositie zodat we ondermijning sneller op het spoor zijn.
- We zetten onze bestuurlijke instrumenten, bijvoorbeeld Bibob³, effectiever in.
- We verbinden de aanpak van ondermijnende criminaliteit aan:
 - de wijkaanpak en de daarbinnen te treffen sociale en fysieke maatregelen;
 - het integraal toezicht houden en handhaven in de publieke ruimte.
- We werken toe naar een duidelijke aanpak mensenhandel die in 2022 geborgd moet zijn zoals is afgesproken in het Interbestuurlijk Programma, waaraan gemeenten zich hebben verbonden.
- We blijven bijdragen aan regionale samenwerking door kennis uit te wisselen en 'best practices' met anderen te delen.

Informatiegestuurd en wijkgericht werken

Om thematische prioriteiten adequaat aan te pakken, moet de basis op orde zijn. Daarom gaan we het volgende verder ontwikkelen:

- Wijkgericht werken
- Informatiegestuurd werken

² Integraal Ondermijningsbeeld Venlo (RIEC)

³ De Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Bibob) is een preventief bestuursrechtelijk instrument waarmee kan worden voorkomen dat de overheid ongewild criminaliteit faciliteert en de onder- en bovenwereld zich met elkaar vermengen (ondermijning). Het kan worden ingezet in het kader van de verstrekking van vergunningen, subsidies, de gunning van overheidsopdrachten en vastgoedtransacties waarbij de overheid partij is en biedt de mogelijkheid om de achtergrond van een bedrijf of persoon te onderzoeken.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Wijkgericht werken

Per wijk is er een verschil in de mate waarin een bepaalde factor van invloed is op het (on)veiligheidsgevoel van de bewoners van de betreffende wijk. Dit heeft onder andere te maken met de samenstelling van de wijk, de ligging, het type, de mate van voorzieningen, en de fysieke inrichting van de wijk. De gegevens uit de Veiligheidsmonitor, de politiecijfers en de behaalde voortgang op de verschillende (geprioriteerde) activiteiten van het IVB, bevestigen het beeld dat veiligheids- en leefbaarheidsgevoelens worden bepaald door een cumulatie van factoren. De komende jaren gaan we vooral wijkgericht werken aan veiligheid door samen met bewoners te kijken waar de behoeften liggen. Dit gaan we doen in aansluiting op de samenlevingsagenda.

Net zoals voor de komende jaren, was wijkgericht werken aan veiligheid ook prioriteit in het IVB 2016-2019. Toch hebben we hier naar onze mening anno 2019 nog onvoldoende inhoud aan gegeven. Team 'Veiligheid en Wijkgericht Werken' experimenteert momenteel, ondanks de capacitaire uitdagingen, met zogenaamde wijktoezichthouders. Dat zijn positieve ontwikkelingen waarop we willen voortbouwen.

Informatiegestuurd werken

Met informatiegestuurd werken stel je de juiste informatie overzichtelijk op de juiste plek beschikbaar. En je sluit aan op doelstellingen en informatiebehoefte. Heb je dat bereikt dan kun je:

- sneller en adequater reageren op gebeurtenissen in de omgeving, aan de balie of daarbuiten; je investeert in wendbaarheid;
- motieven, acties en beslissingen beter onderbouwen; je zorgt voor transparantie;
- sturen op resultaten en op samenhang, in plaats van op inspanning per onderdeel; je wint aan effectiviteit;
- resultaten leveren tegen veel lagere kosten en met een kortere doorlooptijd; je realiseert efficiëntie.

Informatie en 'intelligence' kunnen duiding geven aan specifieke veiligheidsproblemen, of trends, signalen en ontwikkelingen aantonen. De uitwisseling van informatie en de kennis die dat oplevert, leidt tot een efficiënte en effectieve inzet van veiligheidsmaatregelen. Intelligence heeft veel voordelen: duidelijk kan worden hoe effectief een lopende aanpak is, welke nieuwe of verergerde bedreigingen er zijn en op welke specifieke plekken (hotspots) binnen de gemeente intensivering van de aanpak nodig is. Het toepassen van intelligence is complex en vereist dat er gedoseerd en stapsgewijs te werk wordt gegaan vanuit een duidelijke behoefte, zoals bijvoorbeeld de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Belangrijk aandachtspunt is het onderwerp privacy (AVG) in de huidige ontwikkelingen rond intelligence.

Strategische uitgangspunten (kaders)

Het raadsprogramma Leefbaar Venlo ligt ten grondslag aan (de visie op) deze nota IVB 'Wij staan voor een veilig Venlo': *"Je veilig voelen en veilig zijn is de basis om te kunnen functioneren, om mee te kunnen doen en om je te kunnen ontwikkelen. Je wilt leven in een omgeving zonder (huiselijk) geweld, waarin eenieder zich aan de regels houdt, met veilige woningen en gebouwen. Een omgeving waarin je als persoon, wie je ook bent of wat je achtergrond ook is, wordt gerespecteerd. Veiligheid is vanuit dat beeld een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Is de veiligheid echter in het geding, dan grijpt de overheid resoluut in. Wetten worden gehandhaafd en er wordt toegezien op de openbare orde"*.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Het Coalitieakkoord 2018-2022 'Samen Venlo veranderen' verwoordt als uitgangspunt dat tolerantie, respect en acceptatie gemeengoed wordt in de Venlose samenleving. Het stimuleren van bewonersinitiatieven, het actief betrekken van de samenleving op wijk-, buurt- en straatniveau, wordt een kernactiviteit voor de gemeente. Het wijkgericht werken krijgt meer ruimte. Veiligheid, vooral het veiligheidsgevoel, is voor de inwoners in Venlo een heel belangrijk item. Het is dan ook niet meer dan logisch om de inwoners in Venlo bij veiligheidsthema's te betrekken. Zichtbare handhaving op straat vinden wij belangrijk. Maar veiligheid is meer dan handhaving alleen. Veilige schoolroutes, verkeersveiligheid in wijken en kernen in algemene zin, het heeft allemaal zijn invloed op het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Ook hier gaan we samen intensief aan werken, waarbij preventie voorop staat.

De Strategische Visie 2030 wordt op dit moment geactualiseerd, zodat deze weer helemaal beantwoordt aan de vragen van nu.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Het beleid is tot stand gekomen met betrokkenheid van interne partners uit verschillende beleidsvelden, externe partners en organisaties, raadsleden en burgers. De Adviesraad Sociaal Domein is in informerende zin betrokken. Onder strategische partners wordt verstaan: Partners waarmee op diverse veiligheidsthema's samengewerkt wordt en waarmee beleidsmatige afstemming cruciaal en noodzakelijk is. De (externe) partners die hier benoemd worden, zijn partners waar al intensief mee wordt samengewerkt. En partners waarmee gedurende de looptijd van dit veiligheidsbeleid intensiever wordt samengewerkt op basis van de prioriteiten en doelstellingen. Dit zijn onder meer:

- Bewoners
- Politie
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN)
- Zorg- en Veiligheidshuis Noord- Limburg (ZVH)
- Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
- Woningcorporaties
- Onderwijs en zorgpartners

Raadsvoorstel - onderbouwing

7. Financiële paragraaf

	2.020			2.021		
	Begroting	VLRN	Totaal 2020	Begroting	VLRN	Totaal 2020
Personele lasten						
Totaal vastgestelde begroting	3.052.384		3.052.384	3.054.612		3.054.612
Totaal lopende begrotingsvoorstellen *	268.091		268.091	268.035		268.035
Totaal personeel budget	3.320.475	-	3.320.475	3.322.647	-	3.322.647
Materiële lasten						
Vastgestelde begroting	563.442	7.141.373	7.704.815	560.535	7.168.373	7.728.908
Kademota 2020-2024 Prijsontwikkeling	13.502	107.120	120.622	13.504	107.525	121.029
Veiligheidsregio Limburg Noord bijdrage **		175.616	175.616		197.300	197.300
Naheffing aframing opbrengsten parkeergelden	378.263		378.263	378.263		378.263
Totaal lopende begrotingsvoorstellen	391.765	282.736	674.501	391.767	304.825	696.592
Totaal materieel budget	955.207	7.424.109	8.379.316	952.302	7.473.198	8.425.500
Totaal Generaal	4.275.682	7.424.109	11.699.791	4.274.949	7.473.198	11.748.147

	2.022			2.023		
	Begroting	VLRN	Totaal 2020	Begroting	VLRN	Totaal 2020
Personele lasten						
Totaal vastgestelde begroting	3.054.320		3.054.320	3.054.320		3.054.320
Totaal lopende begrotingsvoorstellen *	268.041		268.041	268.041		268.041
Totaal personeel budget	3.322.361	-	3.322.361	3.322.361	-	3.322.361
Materiële lasten						
Vastgestelde begroting	517.473	7.116.468	7.633.941	506.128	7.116.468	7.622.596
Kademota 2020-2024 Prijsontwikkeling	13.506	106.747	120.253	13.508	106.747	120.255
Veiligheidsregio Limburg Noord bijdrage **		261.983	261.983		298.983	298.983
Naheffing aframing opbrengsten parkeergelden	378.263		378.263	378.263		378.263
Totaal lopende begrotingsvoorstellen	391.769	368.730	760.499	391.771	405.730	797.501
Totaal materieel budget	909.242	7.485.198	8.394.440	897.899	7.522.198	8.420.097
Totaal Generaal	4.231.603	7.485.198	11.716.801	4.220.260	7.522.198	11.742.458

* De personele lasten maken onderdeel uit van de concernbrede Personeelskostenbegroting. Onder andere boa's en cameratoezicht.

** De opgenomen begrotingsbedragen betreffen alleen Veiligheid.

De hierboven opgenomen bijdrage aan de VRLN bestaat uit het deel voor Veiligheid (Brandweezorg)

De totale stijging in de bijdrage aan de VRLN bestaat uit Veiligheid (€ 283K) en GGD (€ 331K). Totale stijging van de bijdrage in 2020 €614K

Zie raadsconsultatie 5.3 RC 9 dd 2019-0626.

De nota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 is een ambitiedocument. In het uitvoeringsplan dat hier nog op volgt zullen de kaders en keuzes verder worden uitgewerkt inclusief de financiële gevolgen daarvan.

De financiële uitwerking betekent voor een groot gedeelte een budgetneutrale herschikking van bestaande mensen en middelen. Voor wat betreft de lopende begrotingsvoorstellen, die onderdeel uitmaken van deze financiële paragraaf, is dit afhankelijk van de besluitvorming over de begroting 2020 en verder tijdens de integrale afweging in 2019.

Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Niet
Financiële risico's en aspecten	Wel
Inhuur externen / derden	Niet
Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Wel
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Er zit een potentieel risico in de financiële bijdrage voor de Veiligheidsregio. Als daar een budgetoverschrijding plaats vindt, heeft dat gevolgen voor de hoogte van de gemeentelijke bijdrage.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Niet van toepassing

9. Vervolprocedure voor de raad

Wij stellen op basis van het IVB één keer per twee jaar uitvoeringsplannen vast. Het uitvoeringsplan 2019-2020 zal in het vierde kwartaal van 2019 door ons vastgesteld worden en ter kennisname aan de raad worden toegezonden.

Elk uitvoeringsplan wordt aan het einde van zijn termijn geëvalueerd. De raad wordt hierover middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

In 2022 vindt een evaluatie plaats over de hele beleidsperiode. Deze evaluatie vormt mede de basis voor het IVB 2023-2026 dat ook in 2022 door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022
raadsnummer 2019 25
raadsvergadering 11 september 2019
d.d.

team RBRGRF
steller JJM Kuipers
doorkiesnummer 06-22921785+31 77
3596156
e-mail s.schoenmakers@venlo.nl
datum 20-08-2019

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 augustus 2019, registratienummer 1474798;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit(en) vast te stellen:

De nota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022: 'Wij staan voor een Veilig Venlo inhoudende de visie, de geprioriteerde veiligheidsthema's en de strategische doelstellingen'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering 11 september 2019.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten