

A low-angle photograph of a historic brick building with two prominent towers, each topped with a dome and a weather vane. The building is set against a clear blue sky. A dark blue banner with a pointed bottom edge is overlaid on the lower part of the image.

OMGEVINGSVISIE

nota van uitgangspunten

inhoud



A. context

- de omgevingsvisie
- omgevingsvisie in context
- omgevingsvisie in proces, tijd en besluitvorming



B. nota van uitgangspunten

- vertrekpunt, trends en ontwikkelingen
- geluid uit het veld
- ambities
- opgaven
- handelingsperspectief
- omgevingseffectrapportage (OER)
- participatieplan





A | de omgevingsvisie



- **aanleiding**
 - nieuwe Omgevingswet [1 juli 2023](#)
 - grote opgaven met ruimteclaims
 - Nederland ruimtelijk flink op de schop
- **omgevingsvisie**
 - strategische visie voor de lange termijn
 - voor de gehele fysieke leefomgeving
 - ambities, centrale opgaven en ontwikkelstrategie
 - vanuit een samenhangend perspectief.
 - één omgevingsvisie voor het hele grondgebied
- **breder en meer integraal**
 - niet alleen samenvoegen, ook verbinden
 - verbinding met werkvelden gezondheid, veiligheid en duurzaamheid
- **vormvrij, wel inhoudelijke vereisten en beginselen**

omgevingsvisie is vormvrij, maar een verplichte beschrijving van de:

 - kwaliteit van de fysieke leefomgeving
 - voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud
 - integrale beleidsvoering
 - beginselen uit (voormalige) milieuwetgeving
- **doorwerking omgevingsvisie**
 - zelfbindend en gericht op uitvoering
 - basis voor omgevingsprogramma's, -plan en -vergunning
 - basis voor grondbeleid en kostenverhaal
- **opvolger en/of vervanger**
 - Ruimtelijke Structuurvisie 2014
 - Visie Stedelijk Centrum 2022
 - Structuurvisie Laerbroeck (Venloos grondgebied)
 - Structuurvisie Klein Vink
 - Structuurvisie Klavertje 4-gebied (Venloos grondgebied)
- **planhorizon**
 - geen vaste planhorizon
 - vaker sprake zijn van evalueren en bijstellen
 - dynamisch document
- **datum vaststelling**
 - uiterlijk op 31 december 2024



A | omgevingsvisie in context



omgevingswet



omgevingsvisie

strategisch



omgevingsprogramma's

tactisch



omgevingsplan

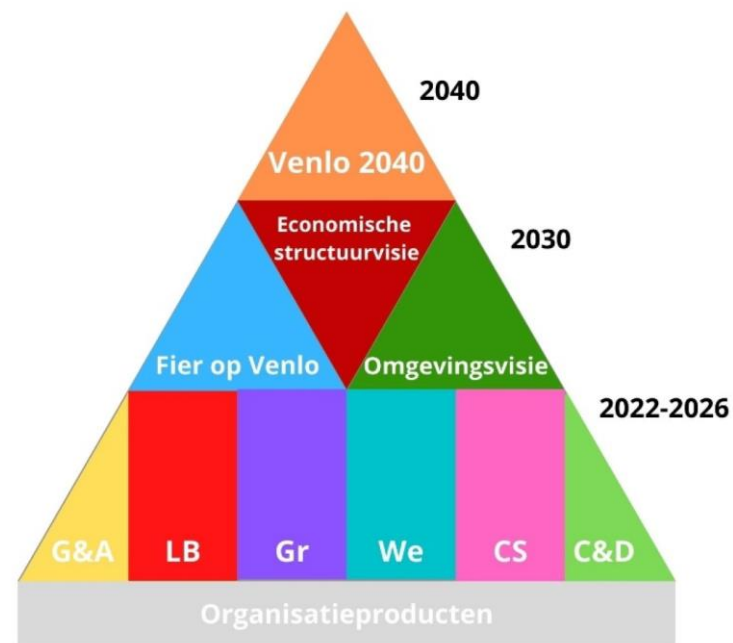
operationeel



omgevingsvergunningen

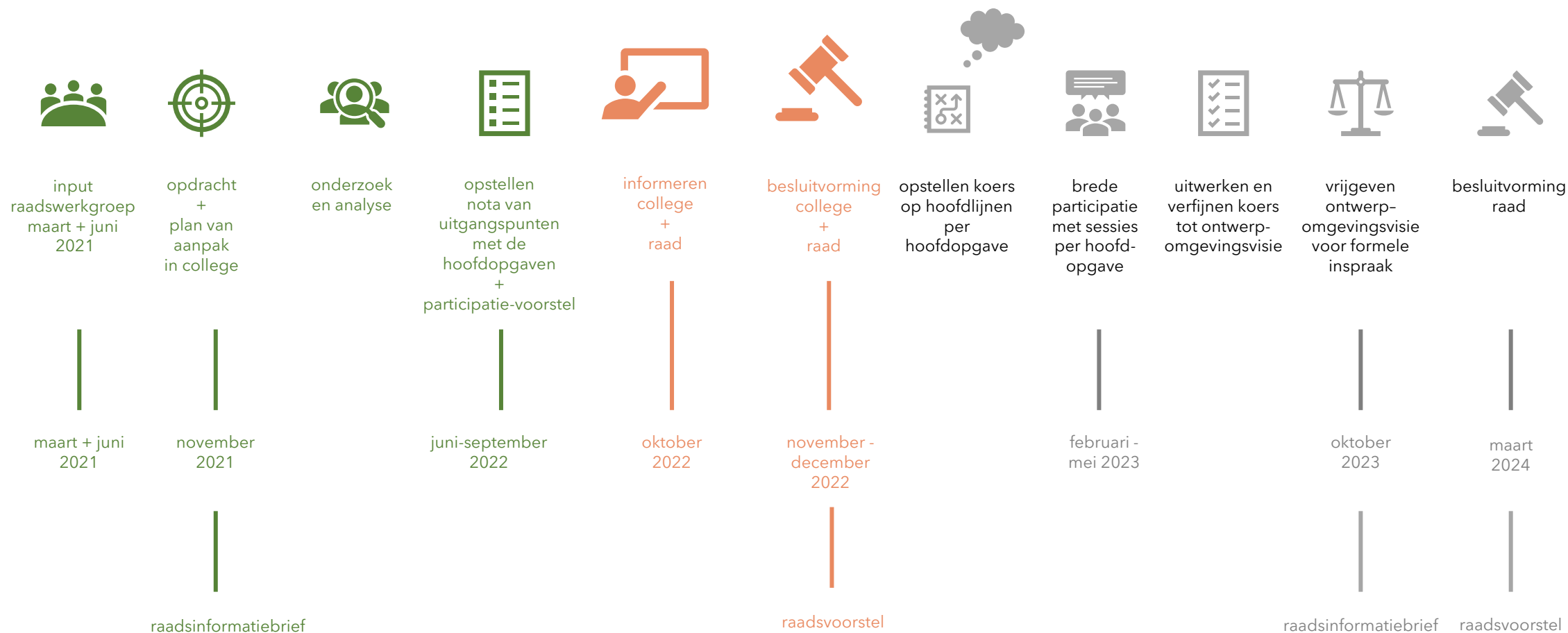


beleidspiramide





A | omgevingsvisie in proces, tijd en besluitvorming





deel B

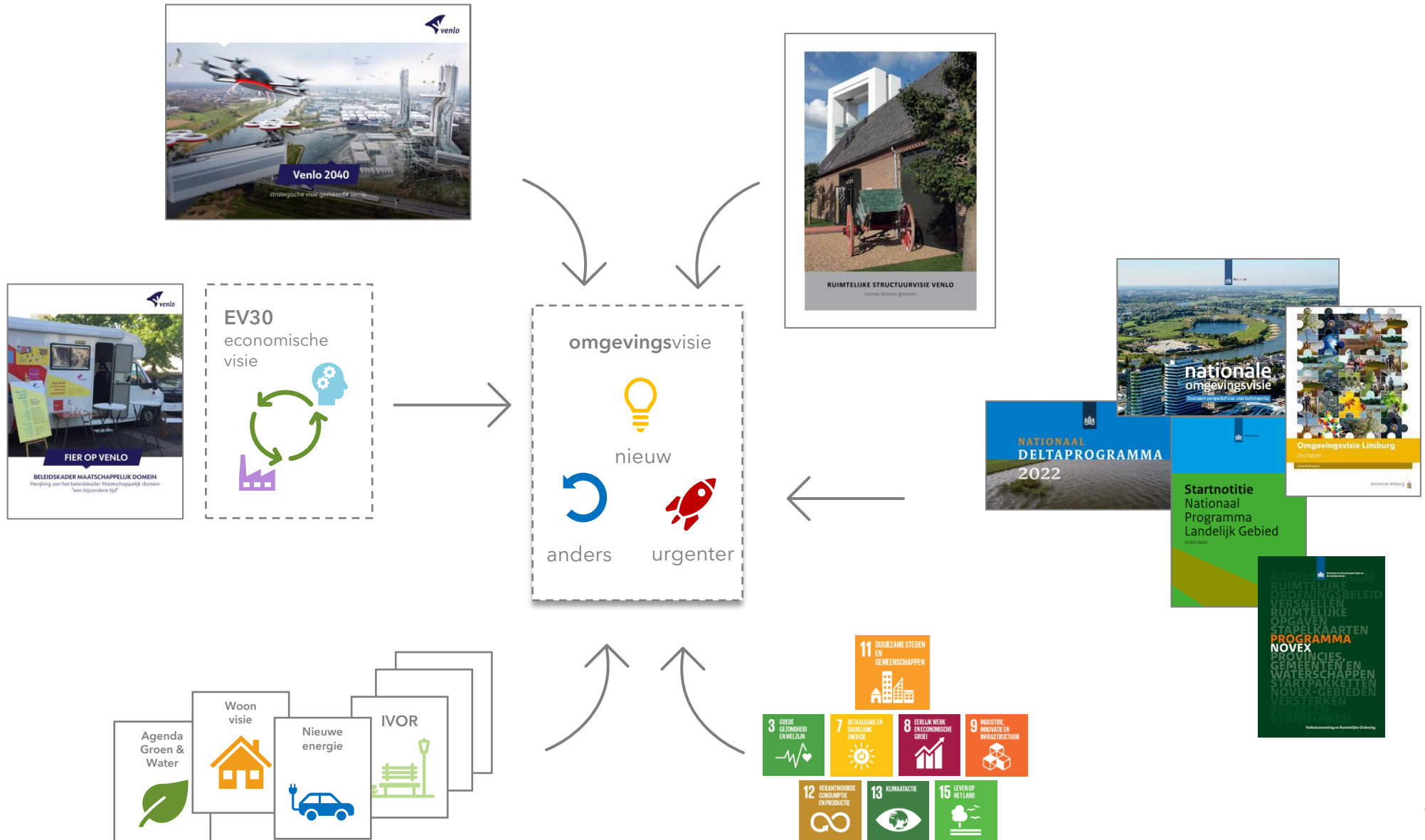
nota van uitgangspunten en participatieplan

- vertrekpunt, trends en ontwikkelingen
- geluid uit het veld
- ambities
- opgaven
- handelingsperspectief
- omgevingseffectrapportage (OER)
- participatieplan





B | vertrekpunt, trends en ontwikkelingen





B | trends en ontwikkelingen



demografische kanteling

Venlo groeit nog en gaat voorlopig niet krimpen. Van een perspectief van -10.000 inwoners in 2040 naar +10.000 inwoners is een scherp contrast met de eerdere demografische verwachtingen. Voor de woningbouw, voorzieningen en economie biedt dit volop potentie, maar kan niet los worden gezien van andere maatschappelijke trends en ontwikkelingen.



economische evolutie

Het regionaal economisch profiel ontwikkelt zich steeds duidelijker langs de lijn van kenniswerkers en die van doeners en makers. De twee ontwikkelijnen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en worden vaak sterker van interactie in elkaars nabijheid. Tegelijkertijd stellen ze andere eisen aan hun ideale omgeving. Ook zien we op regionale schaal nieuwe economische kansen en opgaven in de zorg en het toerisme met ieder een eigen impact op de ruimte.



gemeenschap van gemeenschappen

In onze samenleving tekent zich steeds sterker een meerdelig af, dan de veronderstelde tweedeling. De gemene deler tussen mensen wordt kleiner en meer divers en heeft naast een ook een ruimtelijke impact. Traditionele verbanden van kerk, vereniging of stichting maken plaats voor lossere en meer sociale ad hoc verbanden, vaak binnen de eigen (digitale) bubbel met eigen wensen en behoeften.



ontwikkelen in balans

Lange tijd stond alles maximaal in dienst van economisch groei. Naast de omvangrijke welvaart heeft dit ook geleid tot een devaluatie of uitputting van bijna alles om ons heen: bodem, water, lucht, fossiele energie, materialen, natuur en landschap. De kaarten worden opnieuw geschud en het bodem- en het watersysteem moet centraal worden gesteld. Biodiversiteit, gezondheid, circulariteit, klimaat en duurzaamheid staan met een eigenstandige positie op de kaart.



B | geluid uit het veld



raad en
raads werkgroep

- 18 03 2021 | proces
- 16 06 2021 | thema's en onderwerpen



bijvangst proces Strategische
Visie 2040

ketenpartners



provincie limburg



waterschap
limburg



Rijkswaterstaat



beleidsteams in fysiek en
maatschappelijk domein en de
uitvoerende teams





B | ambities



Venlo is een gezonde, klimaat- en toekomstbestendige gemeente.

In Venlo staat **bewuster groeien en leven centraal** in de opgaven en keuzes voor vandaag en morgen. Een gezonde levensstijl is voor iedereen bereikbaar en de omgeving nodigt hiertoe uit. Andersom is de omgeving fysiek veilig en wordt overlast van milieukundige aard voor een **gezond woon- leef- en ondernemersklimaat** tot een minimum beperkt. De impact van het ruimtelijke handelen is afgestemd op de **draagkracht van het bodem- en watersysteem**, het landschap en de natuurlijke omgeving met **oog voor het klimaat en een betere biodiversiteit**. Venlo schakelt zo snel mogelijk over op hernieuwbare energie en schone mobiliteit en zet vol in op **circulariteit**.



Venlo is economisch onderscheidend op een vertrouwde basis.

Venlo bouwt voort op haar **sterke wortels** in de maakindustrie, logistiek en tuinbouw en is een belangrijke werkgever voor de regio. **Kennis, innovatie, circulariteit en vakmanschap** krijgen hierin volop de ruimte om het economische profiel **toekomstbestendig en onderscheidend** te maken. Niet alleen groei staat centraal, maar ook de balans met mens en omgeving. Nieuwe economische pijlers ontkiemen - zoals de **zorg- en vrijetijdseconomie** - en bieden daarnaast de mogelijkheid om het economische profiel te verbreden. Om talenten op het vlak van kennis en vakmanschap te **binden** zijn een krachtig stedelijk centrum met hoogwaardige voorzieningen en aantrekkelijke woon- en werkmilieus voorwaardelijk.



Venlo is een sociale, inclusieve en gastvrije gemeente.

Het demografisch perspectief voor Venlo is gekanteld en krijgt de ruimte. Venlo groeit door naar 110.000 inwoners, ziet haar inwoners **draagkrachtiger, beter opgeleid en gezonder** worden. Anderzijds neemt de **vergrijzing** een sterke vlucht lijken sommige af te haken in de moderne samenleving. In Venlo voelt echter iedereen zich thuis, of je er nu geboren en getogen bent of van buiten komt. **Voor iedereen is er plek en een betaalbare woning**, ook als je een steuntje in de rug nodig hebt. Een integrale verstedelijkingsstrategie stimuleert en faciliteert **leefbare wijken en dorpen** met een sterk sociaal netwerk en **ruimte voor ontmoeting, zorg, onderwijs en werk**. Venlo is gastvrij en bruisend, waar mensen uit de (EU)regio graag naar toe komen voor de vele evenementen. Inwoners en bezoekers genieten van **succesvolle evenementen** op het gebied van gastronomie, cultuur, urban culture en sport.



Venlo is een authentieke stad met een rijke historie.

Venlo koestert haar **eeuwenlang ontstaansgeschiedenis** in het rivierdal van de Maas, die zichtbaar en beleefbaar is in stad en ommeland. Niet alleen het **stad zijn** in een verder rurale omgeving, maar ook de verschillende stadsdelen, wijken en omliggende dorpen koesteren hun **eigen historie, karakter en kwaliteiten**. Deze diversiteit is een waardevolle kenmerk, stimuleert betrokkenheid en eigenaarschap en wordt door de inwoners gewaardeerd. Het landschap bewijst zijn toegevoegde waarde als decor voor vrije tijd, identiteit, recreatie en toerisme. Waardevolle **historische plekken en gebouwen krijgen een nieuw leven** en worden opgenomen in de moderne tijd, met het erfgoed en uniciteit als inspiratiebronnen.



B | opgaven omgevingsvisie



Om onze ambities waar te kunnen maken, zien we de volgende ruimtelijke opgaven:

We werken aan..

1. een veerkrachtig bodem- en watersysteem
2. een gezonde leefomgeving¹
3. een aantrekkelijk centrum met (EU)regionale betekenis
4. leefbaarheid met oog voor identiteit¹
5. een innovatieve en circulaire economie²
6. een bereikbare stad en ommeland
7. een samenleving op basis van hernieuwbare energie

1. o.a. ruimtelijke vertaling van maatschappelijke opgaven uit 'Fier op Venlo'
2. o.a. ruimtelijke vertaling van economische opgaven uit 'Economische Visie 2030' (in voorbereiding)



B | duiding opgaven



1. werken aan een veerkrachtig bodem- en watersysteem

waar gaat het over?

- **bodem- en watersysteem sturend**
- robuust rivier- en bekensysteem
- hoogwaterbescherming
- **klimaatverandering en -adaptatie**
- delfstoffenwinning
- biodiversiteit
- **natuurontwikkeling**
- bodemuitputting en droogte
- bescherming Venloschol



2. werken aan een gezonde leefomgeving

waar gaat het over?

- nabijheid en toegankelijkheid van groen, water en natuur
- **sporten en bewegen in openbare ruimte**
- aanbod (on)gezonde voeding nabij scholen e.d.
- **(positieve) gezondheid en zorg**
- geluidhinder
- **gezonde luchtkwaliteit**
- omgevingsveiligheid
- natuur-inclusief bouwen
- duurzaam en gezond materiaalgebruik
- **hittestress en waterberging**



B | duiding opgaven



3. werken aan een aantrekkelijk centrum met (EU)regionale betekenis

waar gaat het over?

- **economische kracht van beleving en verblijfskwaliteit**
- positionering en profielen van de primaire centra
- goed vestigingsmilieu voor talenten op alle niveaus
- ontmoetingsfuncties, binnen en buiten
- transformatie en hergebruik erfgoed
- **overschot vierkante meters detailhandel**
- potentie kenniseconomie
- creatief en vernieuwend ondernemerschap
- binden van de regiobezoeker
- goede balans wonen en leven
- **versterken stedelijke woonfunctie**
- ruimte voor evenementen
- mix van functies en 'rust, ruis en reuring'
- onderscheidende openbare ruimtes
- voetgangers, fietsers en deelvervoer



4. werken aan leefbaarheid met oog voor identiteit

waar gaat het over?

- **goede, diverse en leefbare woonmilieus voor groeiende bevolking**
- betaalbare woningen voor ieders wens en mogelijkheid
- **permanente huisvesting voor tijdelijke vraag**
- extramuralisering, kwetsbare groepen en vergrijzing
- unieke karakters van wijken, dorpen en buitengebied borgen
- **kwaliteit en belevingswaarde landschap**
- aandacht voor vitale wijken: voorkomen segregatie en breuklijnen
- **basisvoorzieningen en buurteconomie in dorpen en wijken**
- fysieke ruimte voor flexibiliteit en niches
- transformatie religieus erfgoed, kerken en kloosters
- aantrekkelijk, ruim en multifunctioneel openbare ruimte
- maatschappelijk groeien en thuis zijn in de wijk
- sociale veiligheid, bijzondere aandacht voor ondermijning
- mobiliteit op maat, veilig en duurzaam



B | duiding opgaven



5. werken aan een innovatieve en circulaire economie

waar gaat het over?

- **ruimtelijke koers op basis van de economische visie** (in voorbereiding):
 - verbreden en vernieuwen economisch profiel op bestaande basis
 - groeien in kwaliteit
 - optimalisatie bedrijventerreinen en -complexen
 - ruimte houden voor midden- en klein bedrijf op bestaande terreinen
- ruimte voor:
 - groeiende sectoren zorg (noodzaak) en vrijetijdseconomie (kans)
 - **duurzame en circulaire economie:** ambachtscentra, hubs, start- en scale-ups en hoogwaardige recycling
 - transitie van agrofoodsector: circulair/kringloop, natuur-inclusief, biologisch, schaalvergroting, technologisering, verdroging
 - **nieuwe werkmilieus voor kennis en vakmanschap:** innovatief en onderscheidend
 - nieuwe (kruis)concepten
 - **doorontwikkeling kennisinfrastructuur:** mbo, hbo en wo
 - field labs en living labs als verbinder tussen onderwijs, bedrijven en bewoners
- kansen door betere bereikbaarheid: station Venlo met internationaal OV
- minder afhankelijkheid van traditionele bouwgrondstoffen: delfstofwinning
- stimuleren van herbruikbare bouw)grondstoffen en materialen

6. werken aan een bereikbare stad en ommeland

waar gaat het over?

- **toekomstbestendig verbinden van mensen en locaties**
- internationale (openbaar) vervoersverbindingen
- optimale doorstroming op de stedelijke snelwegen en werklocaties
- opgave (inter)nationale infrastructuur koppelen aan lokale opgaven
- **knooppunt ontwikkeling haven** (incl. verplaatsing jachthaven) **en station(somgeving) Venlo** (inclusief doorontwikkeling emplacement)
- ruimte voor koppelen modaliteiten: spoor, water en weg
- (inter)nationale buisleidingen en tracés
- leefbaarheid als volwaardig onderdeel van
- fietsen en wandelen als duurzaam en gezond alternatief:
- faciliteiten voor duurzaam deelvervoer
- aandacht voor vervoersarmoede
- bereikbaarheid en parkeerdruk hoog dynamische locaties
- stadsbreed netwerk van laadinfrastructuur voor auto/scooter/fiets
- slimme en schone bevoorrading stedelijke centra: zero-emissie zone
- **slimme mobiliteitshubs op strategische locaties**
- prioriteiten verkeersveiligheid



B | duiding opgaven



7. werken aan een samenleving op basis van hernieuwbare energie

waar gaat het over?

- beëindiging gebruik van aardgas voor verwarmen gebouwen
- afname gebruik fossiele brandstoffen
- verduurzamen industrie, kantoren en kassen
- **ruimte voor opwek en opslag hernieuwbare energie**
- aanpassing (ondergrondse) energie-infrastructuur
- **kansen voor waterstof**
- aandacht voor energiearmoede vanuit ruimtelijk perspectief



B | bouwstenen handelingsperspectief



werken aan slim ruimtegebruik en prioritering in stad en ommeland

waar moet het handelingsperspectief tenminste over gaan?

- **streven naar compacte stad en dorpen**
- inbreiden én uitbreiden in goede balans tussen stad, water en groen
- **contouren hard waar nodig en transparant waar mogelijk mits een ruimtelijk kwaliteitsimpuls**
- transformatie, hergebruik, herstructurering vrijkomend vastgoed en locaties
- versterken stedelijkheid en verdichten stedelijk gebied, maar ook ruimte voor groen en klimaat
- meervoudig karakter nieuwe ruimte voor energie- en klimaatopgaven
- **niet alles kan en hoeft in Venlo: maak keuzes, stel prioriteiten en hanteer het regionaal perspectief**
- tijdelijke opgaven inzetten als facilitator van structurele doelen (bv. natuur)
- nieuwe technieken en innovatie om extra ruimtegebruik te voorkomen (bv. agrofood)
- **meekoppelkansen als standaard in nieuwe opgaven**



B | omgevingseffectrapportage (OER)



- verplicht om milieueffecten op hoofdlijnen mee te nemen (MER)
- OER biedt op bescheiden schaal ook inzicht in sociale en economische effecten
- onderbouwing, aanscherping en aandachtspunten beleidskeuzes en handelingsperspectief
- 0-meting om effecten van omgevingsbeleid te meten
- basis voor evaluatie en bijstelling, bijvoorbeeld 1 x 5 jaar
- koppeling met Meetbaar Venlo



B | opzet participatie



- vorm is wettelijk niet vastgelegd, wel een motiveringsplicht
 - hoe zijn burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen betrokken?
 - wat heeft dit proces opgeleverd en hoe is dat mee genomen?
 - op welke wijze is invulling gegeven aan het eigen participatiebeleid (i.o.)?
- zwaartepunt participatie ligt op de uitwerking van opgave en handelingsperspectief
 - informeren : transparante en relevante informatie delen van aankomend beleid op een toegankelijke wijze
 - raadplegen : brede input van bewoners, werknemers, bezoekers en studenten (inclusiviteit) op specifieke thema's
 - adviseren : gerichte input van (semi)professionals en direct belanghebbenden per opgave

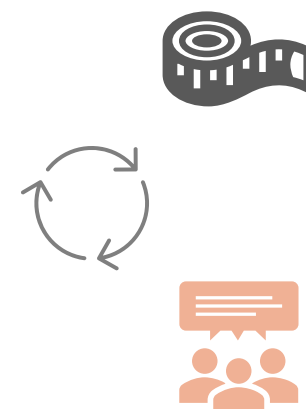
ambities



opgaven



handelingsperspectief



OER

participatie



B | omgevingsvisie in proces, tijd en besluitvorming

