



## Raadsconsultatie

GEMEENTEBESTUUR

Rc nummer 2022 02  
collegevergadering d.d. 18 januari 2022  
raadsvergadering d.d. 23 februari 2022  
programma Gezond en actief Venlo  
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1824794  
team RGMAOZ  
steller R. Scholing  
doorkiesnummer +31 615952890  
e-mail r.scholing@venlo.nl  
datum 4 januari 2022  
bijlage(n) 2  
datum verzonden

19 JAN. 2022

### Onderwerp

Kaderbrief Uitgangspunten begroting 2023-2026 MGR

### Vraag aan de raad

Wij vragen u om met betrekking tot de Uitgangspunten begroting 2023-2026 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR) uw zienswijze kenbaar te maken. Wij hebben daartoe een concept zienswijze opgesteld, die als bijlage aan deze raadsconsultatie is toegevoegd.

### Aanleiding

Het bestuur van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) vindt het belangrijk om verbonden te zijn met de gemeenten. Daarom wordt u via een kaderbrief geïnformeerd over de uitgangspunten die de MGR wil gaan hanteren voor haar ontwerpbegroting 2023-2026 en wordt u in de gelegenheid gesteld daar met een zienswijze op te reageren.

### Context

Ieder jaar ontvangt u van de MGR een ontwerpbegroting zodat u daarover een zienswijze kunt afgeven.

Vorig jaar bent u over de kaderbrief geïnformeerd middels raadsinformatiebrief (RIB 2021-06). Dit jaar is echter de eerste keer dat u een kaderbrief ontvangt met daarin de uitgangspunten voor de komende ontwerpbegroting zodat uw raad daarover een zienswijze kan afgeven. Deze kaderbrief maakt onderdeel uit van het "Grip op regionale samenwerking" traject.

### Uitgangspunten

In de kaderbrief worden door het bestuur van de MGR de volgende uitgangspunten genoemd:

1. Ontwikkelingen bij de MGR, te weten:
  - a. Decentralisatie beschermd wonen / tweede module Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen,
  - b. Uitvoeringsplan 2023 - 2025;
  - c. Inkopen via subsidies;
  - d. Materiële controles;
  - e. Beheer baselines sturing & inkoop;
2. Financiën MGR, te weten:
  - a. Indexering;
3. Vervolg

### Concept zienswijze en reactie op de uitgangspunten

Wij hebben een concept zienswijze opgesteld en wij leggen aan u voor om met die zienswijze de onderstaande reactie af te geven op de uitgangspunten.

#### Ad 1 – Ontwikkelingen MGR

Voor de meeste genoemde ontwikkelingen geldt dat deze ter kennisgeving kunnen worden aangenomen. Het betreffen ontwikkelingen waar wij zowel bestuurlijk als ambtelijk bij betrokken zijn en uw raad over informeren wanneer dat van belang is. Een aantal van deze ontwikkelingen worden verwerkt en nader uitgewerkt in de ontwerpbegroting 2023-2026. Dat kan aanleiding zijn om daarop in te gaan in de zienswijze over die ontwerpbegroting. Een reactie op alle ontwikkelingen is volgens ons voor nu dan ook niet noodzakelijk. Wij leggen u voor om op twee ontwikkelingen wel een reactie te geven (zie cursieve teksten).

#### Toelichting

- a. Decentralisatie beschermd wonen / tweede module Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen,  
Over de verwerking in de begroting van de “Decentralisatie beschermd wonen / tweede module Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen”, vindt besluitvorming separaat plaats. De gevolgen van deze nieuwe taken worden naar verwachting aan u voorgelegd in een aangepaste begroting over 2022 en vervolgens ook verwerkt in de ontwerpbegroting 2023-2026.
- b. Uitvoeringsplan 2023 - 2025;  
In 2020 is het eerste uitvoeringsplan (2020-2022) opgesteld, waarmee de MGR een belangrijke stap heeft gezet in de verdere professionalisering van de bedrijfsvoering, personeel en organisatie. Hier wordt een vervolg aan gegeven met dit nog op te stellen tweede uitvoeringsplan.

In de concept zienswijze is de volgende reactie hierover opgenomen.

*“Het stemt ons positief dat tijdig begonnen wordt met het opstellen van een nieuw uitvoeringsplan. Wij vragen de MGR om een gedegen evaluatie te maken van het uitvoeringsplan 2020-2022, de uitkomsten hiervan inzichtelijk te maken en als input te laten dienen van het nieuw op te stellen uitvoeringsplan.”*

Onder deze ontwikkeling stelt de MGR ook dat: “Een aantal punten heeft een wat langere doorlooptijd nodig zoals het optimaliseren van de governance rondom het sociaal domein op de schaal van de regio Limburg-Noord.” Dat is opvallend, want feitelijk was dit geen onderdeel van het uitvoeringplan 2020-2022.

In de concept zienswijze is daarom de volgende reactie opgenomen.

*“Verder stelt u dat een aantal punten een wat langere doorlooptijd nodig hebben zoals het optimaliseren van de governance rondom het sociaal domein op de schaal van de regio Limburg-Noord.*

*Dit is echter niet als actie die opgenomen in het Uitvoeringsplan 2020-2022 van de MGR. Een dergelijke actie valt ons inziens ook buiten de opdracht van de MGR.”*

c. Inkopen via subsidies;

Dit betreft een onderzoek dat de MGR gaat instellen naar de mogelijkheden voor de MGR om ook via subsidie in te kunnen kopen. Op dit moment kunnen wij niet vooruit lopen op de uitkomsten van dit onderzoek.

Omdat “subsidie” een term is die in de Awb is vastgelegd is in de concept zienswijze de volgende reactie opgenomen:

*“Wij vragen uw aandacht voor het zorgvuldig gebruik van de termen “inkoop” t.o.v. “subsidie”. Vooral omdat de definitie van “subsidie” is opgenomen in artikel 4:21 Awb, daarmee een wettelijke grondslag heeft en de relatie beschrijft tussen een bestuursorgaan en de ontvangende partij.”*

d. Materiële controles;

In 2021 heeft de MGR een pilot materiële controles uitgevoerd. De uitkomst hiervan was dat de opbrengsten van deze controles beduidend hoger zijn dan de kosten. De MGR gaat in 2022 onderzoeken in welke vorm de materiële controles een structurele taak kunnen worden en komt hierop wellicht bij u terug met een zienswijzeverzoek op een hierbij behorende aanpassing van de begroting.

e. Beheer baselines sturing & inkoop;

In het kader van het programma Sturing & Inkoop zijn werkmethodes en producten ontwikkeld waarvan is afgesproken dat de gemeenten in Noord-Limburg deze vanaf 2022 uniform gaan gebruiken. De MGR gaat deze producten actueel houden en beheren. De kosten qua capaciteit en geld zijn voor nu niet opgenomen in de begroting van de MGR. In de begroting 2023 wordt een nog nader te bepalen bedrag hiervoor opgenomen.

## Ad 2 – Financiën MGR

Evenals in de kaderbrief van vorig jaar constateert de MGR dat er aanleiding is om over te gaan tot indexering van het budget. De MGR stelt dat sinds de oprichting van de MGR het budget nooit geïndexeerd is en dat dit niet langer houdbaar is.

In onze reactie op de kaderbrief van vorig jaar refereerden wij aan uw zienswijzen over voorgaande begrotingen van de MGR, waarin u aangaf dat er in onvoldoende mate inzicht werd gegeven in de activiteiten en dienstverlening van de MGR. Daarom werd de MGR opgeroepen om de volgende begrotingen op te bouwen op basis van activiteiten. De MGR gaf aan hieraan invulling te kunnen geven door de begroting voor 2022 zero based op te bouwen.

Onze reactie op het thema indexering was dan ook: “bouw de begroting zero based op, zonder van te voren uitspraken te doen over indexering”.

In de nu voorliggende kaderbrief meldt de MGR dat het voor het begrotingsjaar 2022 gelukt is om budgetten realistisch te ramen, zonder over te hoeven gaan tot indexering. Maar naar de huidige inzichten zit er geen vrije ruimte meer in de begroting en is de kans

## Raadsconsultatie

reëel dat zij in de begroting 2023 voor het eerst indexering op de gemeentelijke bijdrage moeten toepassen.

De voorgestelde indexering is in lijn met de indexering zoals deze in Venlo wordt toegepast. In Venlo wordt de indexering gebaseerd op ramingen van het CPB, waarbij voor de prijsindex de prijs overheidsconsumptie netto materieel (IMOC) wordt gehanteerd. En voor de loonindex de prijs overheidsconsumptie beloning werknemers, danwel de daadwerkelijke CAO-afspraken.

Wij leggen aan u voor om de volgende reactie af te geven over indexering, zoals ook opgenomen in de concept zienswijze:

*“Wij zien de door MGR voorgestelde wijze van indexeren als een reëel uitgangspunt, op voorwaarde dat de MGR haar begroting zero based opbouwt en de budgetten jaarlijks realistisch raamt.*

*Om te voorkomen dat er een jaarlijkse discussie plaatsvindt over het te hanteren indexpercentage, roepen wij de MGR op om deze afspraak formeel in besluitvorming te brengen en vast te leggen in een (financieel) beleidskader danwel (financiële) verordening.”*

Ad 3 – Vervolg

Het is niet mogelijk om voor de door de MGR gestelde uiterste datum (19 februari 2022) te reageren. Wij hebben de MGR hierover reeds geïnformeerd. De MGR heeft aangegeven dat indien uw zienswijze daags na de behandeling van de raadconsultatie verstuurd wordt, deze alsnog wordt betrokken bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2023-2026. Dit is ook zo opgenomen in de concept zienswijze.

### Vervolgprocedure raad

Uw reactie, middels de zienswijze, wordt betrokken bij de totstandkoming van de Ontwerpbegroting 2023-2026 van de MGR. Deze ontwerpbegroting wordt uiterlijk 15 april aan u opgestuurd en u wordt opnieuw via een raadsconsultatie in de gelegenheid gesteld daar met een zienswijze op te reageren.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

### Bijlagen

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Kaderbrief - uitgangspunten begroting 2023-2026 MGR                          | .. |
| 2. | Concept zienswijze gemeenteraad Venlo uitgangspunten begroting 2023-2026 MGR | .. |
| 3. | ..   | .. |
| 4. | ..   | .. |