

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Wijziging Gemeenschappelijke Regeling
BsGW
raadsnummer 2020 3
collegevergadering 10 december 2019
d.d.
raadsvergadering 29 januari 2020
d.d.
fatale termijn
programma Bedrijfsvoering
portefeuillehouder A. Roest

team RGFINT
registratienummer 1550772
steller GHJ Lenssen
doorkiesnummer +31 77 3596657
e-mail g.lenssen@venlo.nl
datum 23 oktober 2019
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

De gemeenteraad besluit overeenkomstig artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen om, gelet op het voornemen om de gemeenschappelijke regeling te actualiseren en de regeling daartoe op basis van opgedane ervaringen en inzichten te wijzigen conform het bijgaande wijzigingsvoorstel, en om gelijktijdig een juridische kwaliteitsverbeterslag door te voeren.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Het Algemeen Bestuur van BsGW, waarin alle deelnemers vertegenwoordigd zijn, stelt conform de regeling voor tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BsGW. Vanuit de deelnemers bestond al langer de wens om de regeling te actualiseren. Op basis van de opgedane ervaringen en inzichten sinds de oprichting wordt nu voorgesteld om de regeling te wijzigen en om gelijktijdig een juridische kwaliteitsverbeterslag door te voeren.

Deze kwaliteitsverbetering ziet enerzijds op de inhoud van de regeling en anderzijds op de juiste deelnemers en de besluitvorming over de deelneming.

In het verleden is in eerste instantie een raadsregeling aangegaan, terwijl dit feitelijk een collegeregeling had moeten zijn. Dit omdat de overgedragen bevoegdheden enkel uitvoerende collegebevoegdheden zijn en geen raadsbevoegdheden. Derhalve is in het concept besluit ook formeel een uittreding van de raad opgenomen. Dat betekent niet dat de gemeente uit de regeling treedt. Het college wordt nu de formeel enig juiste deelnemer. Deze uittreding van de raad heeft verder ook geen gevolgen voor de informatieplicht richting raden noch op de bevoegdheden van deze organen als het gaat om het budgetrecht en de vaststelling van lokaal beleid, tarieven en meer.

Verder is geconstateerd dat de besluitvorming met betrekking tot de toetreding van de deelnemers tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW op verschillende wijzen is gedaan. Door BsGW wordt aan alle deelnemers voorgesteld om nu generieke besluiten te nemen zodat dit bij alle deelnemers door deze eensluitende besluiten wordt gerepareerd.

Ten behoeve van de inhoudelijke wijziging dient de raad aan het college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen gelet op de Wet gemeenschappelijke Regelingen (Wgr)

Nadat deze toestemming is verleend kan ons college een besluit nemen met betrekking tot deze wijziging.

Aan uw raad wordt voorgesteld om deze toestemming te verlenen. Een gemotiveerde weigering van de toestemming is overigens alleen mogelijk wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Raadsbesluit	..
2.	Raadsbijlage wijzigingsvoorstel BsGW	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het is van belang dat de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente in deelneemt actueel blijven en waar nodig gewijzigd worden indien dit leidt tot een verbetering van de kwaliteit. Met de opgedane ervaringen en inzichten sinds op de oprichting van de BsGW en met de groei van het aantal deelnemers in de BsGW is het voor de deelnemers nu goed om de regeling te verduidelijken en te verbeteren.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

De Gemeenschappelijke Regeling BsGW is in 2011 opgericht door destijds 2 waterschappen en de gemeente Venlo. Steeds meer Limburgse gemeenten zijn deelnemer geworden en nu is er sprake van 29 deelnemers. In deze periode zijn er allerlei ervaringen en inzichten opgedaan die nu leiden tot een voorstel om de tekst van de regeling en de onderliggende besluitvorming kwalitatief en juridisch te verbeteren.

3. Relatie met programma

Bedrijfsvoering

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het resultaat is een actuele en juridisch kwalitatief verbeterde gemeenschappelijke regeling.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Het voornemen is om de regeling te wijzigen.

Wijzigingen van een gemeenschappelijke regeling dienen te worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Uw raad dient gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen aan ons college toestemming te verlenen om in te stemmen met het voorgelegde wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling.

Daarnaast is er in het verleden in eerste instantie een raadsregeling aangegaan, terwijl dit feitelijk een collegeregeling had moeten zijn. Dit omdat de in de regeling overgedragen bevoegdheden enkel uitvoerende collegebevoegdheden zijn. Er is geen sprake van het overdragen van raadsbevoegdheden. De raad is hier formeel juridisch niet de juiste deelnemer. Dat is het college. Derhalve is in het concept besluit ook formeel een uittreding van de raad opgenomen.

Deze uittreding heeft verder geen gevolgen voor de informatieplicht richting uw raad, noch op de bevoegdheden van uw raad als het gaat om het budgetrecht en de vaststelling van lokaal beleid, tarieven en meer. Die blijven onverminderd voortbestaan.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De wijzigingen leiden tot een kwaliteitsverbetering van de gemeenschappelijke regeling. Onder meer wordt een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen verwerkt in de tekst van de regeling, de taakverdeling wordt beter omschreven en er worden tekstuele

Raadsvoorstel - onderbouwing

verbeteringen meegenomen.

Er is voor Venlo geen sprake van inhoudelijke wijzigingen.

Als achtergrondinformatie worden onderstaand de voorgesteld wijzigingen nader toegelicht.

Te behartigen belangen, taken en bevoegdheden (artikel 4, 5 en 6)

In artikel 4 van de regeling zijn de te behartigen belangen / taken duidelijker geformuleerd. De regeling wordt getroffen in het belang van en ten behoeve van de deelnemer voor het heffen en invorderen van belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. In het verlengde hiervan vindt de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften plaats. Tevens heeft het Dagelijks Bestuur een adviesrol omtrent belastingen die zijn overgedragen (artikel 4).

Artikel 5 lid 1 verwoordt de bevoegdheden die aan het Dagelijks Bestuur zijn overgedragen / gedelegeerd terwijl de gemandateerde bevoegdheden zijn beschreven in lid 3. Deze bevoegdheden zijn nu nog neergelegd in een bijlage maar het is duidelijker om deze in de regeling zelf op te nemen. De bijlage zal vervallen.

De bevoegdheden waarop de leden 1 en 3 betrekking hebben zijn de onroerende zaakbelastingen, de WOZ beschikking, hondenbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing (gemeenten), watersysteemheffing, zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing (waterschap). Dit zijn de belastingen die op het combibiljet staan.

Daarnaast kan iedere deelnemer nog andere belastingen overdragen (artikel 6). Voor belastingen die de deelnemer niet overdraagt behoudt hij zijn rechten zoals het aanwijzen van een eigen heffings- en invorderingsambtenaar en ook de feitelijke heffing en invordering zelf door deze ambtenaren.

Onderhavige artikelen brengen structuur en eenduidigheid aan in de wijze waarop deze uiteenlopende praktijk en de daaraan gerelateerde bevoegdheden zijn geformaliseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de bestaande afspraken op dit punt.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Algemeen Bestuur (artikel 8)

Aangezien het heffen en innen van belastingen een taak van het Dagelijks Bestuur van de deelnemer is, leidt dit tot een aanpassing van artikel 8 van de regeling. De leden van het Algemeen Bestuur worden gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen aangewezen door en uit de colleges van de gemeenten respectievelijk het Dagelijks Bestuur van het Waterschap.

Oprichting van en deelneming in verenigingen (artikel 12 lid 1 sub k en artikel 12 lid 2)

De BsGW volgt thans de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) voor zijn personeel. Om na de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de Cao die voor de SAW in de plaats zal treden integraal toe te kunnen passen moet BsGW tot de werkgeversvereniging van de Waterschappen toetreden.

De regeling dient in de mogelijkheid om lid te worden van een vereniging te voorzien, hetgeen nu nog niet het geval is. Door opname van artikel 12 lid 1 sub k wordt hierin voorzien.

Informatie- en verantwoordingsplicht (artikel 13)

De verantwoordings- en informatieplicht van de leden van het Algemeen Bestuur is verwoord in dit artikel. Zie ook artikel 17 voor de informatie- en verantwoordingsplicht van (de leden van) het Dagelijks Bestuur en artikel 18 voor de informatieplicht van de

Raadsvoorstel - onderbouwing

voorzitter. Hier is de tekst verduidelijkt .

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Dagelijks Bestuur (artikel 14).

Aan de huidige leden van het Algemeen Bestuur is gevraagd om een visie te geven over de omvang en samenstelling van het Dagelijks Bestuur. Dat heeft er toe geleid dat de samenstelling van het DB in die zin is gewijzigd dat alleen nog het waterschap een preferente zetel heeft. Daarnaast worden de zetels als volgt verdeeld:

- één lid van en uit de leden van het algemeen bestuur die zijn aangewezen door de colleges van de grote gemeenten in Noord- en Midden Limburg;
- één lid van en uit de leden van het algemeen bestuur die zijn aangewezen door de colleges van de grote gemeenten in Zuid-Limburg;
- één lid van en uit de leden van het algemeen bestuur die zijn aangewezen door de colleges van de middelgrote gemeenten in Noord- en Midden-Limburg;
- één lid van en uit de leden van het algemeen bestuur die zijn aangewezen door de colleges van de middelgrote gemeenten in Zuid-Limburg;
- één lid van en uit de leden van het algemeen bestuur die zijn aangewezen door de colleges van de kleine gemeenten in Noord- en Midden-Limburg;
- een lid van en uit de leden van het algemeen bestuur die zijn aangewezen door de colleges van de kleine gemeenten in Zuid-Limburg.

Hoewel het lijkt alsof de gemeente Venlo haar preferente zetel hiermee kwijt raakt, zal het lid van Venlo als enige grote gemeente van Noord- en Midden Limburg een zetel krijgen.

De taak en de bevoegdheden van de voorzitter (artikel 19)

De voorzitter vertegenwoordigt de BsGW in en buiten rechte. In lid 4 is een voorziening getroffen voor het geval de voorzitter behoort tot het college van de deelnemende gemeente of het Dagelijks Bestuur van het Waterschap dat partij is bij het geding waar de BsGW is betrokken. In dat geval oefent de vice-voorzitter de vertegenwoordigingsbevoegdheid uit.

Begroting (artikel 23)

De wetswijziging leidt tot een aanpassing van dit artikel. Het Dagelijks Bestuur zendt de ontwerpbegroting zo spoedig mogelijk maar tenminste 8 weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de gemeenten en aan het Algemeen Bestuur van het Waterschap. Op deze wijze is er meer tijd voor de besluitvorming hierover. Daardoor verschuift ook de uiterlijke datum van vaststelling van de begroting. Dat wordt nu 15 juli (was 30 juni).

Wijziging van de regeling (artikel 29).

Conform de Wgr dient de gemeenteraad dan wel het Algemeen Bestuur van het Waterschap toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders dan wel het Dagelijks Bestuur van het Waterschap voordat dit college kan instemmen met een wijziging van de regeling.

Dit geldt ook bij toetreding tot- en uittreding uit de regeling (artikel 30 en 31).

Hier is de regeling tekstueel verbeterd.

Archief (artikel 33)

Dit artikel is in overleg met de archivaris van de gemeente Roermond aangepast en verbeterd. Deze archivaris is hier de toezichthouder omdat de regeling is gevestigd in Roermond.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Geschillen (artikel 34)

In artikel 34 van de regeling juncto artikel (28 en) 62 van de Wgr is opgenomen dat geschillen over de regeling worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Limburg. Het is wenselijk om pas van dit middel gebruik te maken nadat het geschil eerst aan een commissie is voorgelegd. Door een uitbreiding van artikel 34 wordt nu voorzien in deze mogelijkheid.

Inzending (artikel 35)

De regeling of een wijziging van de regeling treedt pas in werking nadat deze is gepubliceerd. Conform de Wgr vindt publicatie plaats door het college van de gemeente van de plaats van vestiging. Voor de duidelijkheid is in de regeling opgenomen dat de gemeente Roermond deze werkzaamheden uitvoert.

Inwerkingtreding (artikel 37)

De regeling in in werking getreden op 1 januari 2011. Deze datum blijft ongewijzigd aangezien het de datum is waarop de oorspronkelijke regeling in werking is getreden. Dit staat los van deze wijziging van de regeling die in werking treedt na de vereiste publicatie.

Tekstuele aanpassingen

De begrippen die meermaals in de regeling voorkomen zijn nader omschreven in de begripsbepalingen en de term uitvoeringsovereenkomst is vervangen door dienstverleningsovereenkomst omdat dit de werkzaamheden beter omschrijft. Tevens is "de regeling" (in een aantal gevallen) vervangen door de BsGW (het openbaar lichaam).

Wettelijke wijzigingen

Door de wetwijziging waarbij het dualisme ook in de Wgr is doorgevoerd behoren sommige bevoegdheden thans niet meer toe aan het Algemeen Bestuur maar aan het Dagelijks Bestuur (zie artikel 66b in samenhang met artikel 33b Wgr). Dit heeft geleid tot aanpassingen in de artikelen 12 en 16 van de regeling.

Generieke besluitvorming

Verder is geconstateerd dat de besluitvorming met betrekking tot de toetreding van de deelnemers tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW op verschillende wijzen is gedaan. Door BsGW wordt aan alle deelnemers voorgesteld om nu generieke besluiten te nemen zodat dit bij alle deelnemers door deze eensluidende besluiten wordt gerepareerd. Hiervoor heeft BsGW concept voorstellen en concept besluiten opgesteld.

De concept-besluiten zijn opgesteld door Rob de Greef, een deskundige op het gebied van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze heeft tevens geadviseerd over het wijzigingsvoorstel zelf.

In het dictum is dan ook gebruik gemaakt van de aangeleverde concepttekst, die zodanig is opgesteld dat deze voor alle deelnemers voldoet, en er nu sprake kan zijn van uniforme besluitvorming door alle deelnemers.

Ingevolge de Wgr dient de gemeenteraad aan het college toestemming te verlenen om met de wijziging in te stemmen. Een gemotiveerde weigering van de toestemming is overigens alleen mogelijk wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Nadat deze toestemming is verleent dient het college een definitief besluit te nemen met betrekking tot de wijziging.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

BsGW en de overige deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling

Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Financiële paragraaf

De wijziging heeft geen financiële gevolgen.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Wel of niet

Juridische aspecten en wettelijk kader

Niet

Financiële risico's en aspecten

Niet

Inhuur externen / derden

Niet

Economische risico's

Niet

Maatschappelijke risico's

Niet

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

Niet

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)

Niet

Overige strategische risico's

Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Juridische aspecten:

Met het doorvoeren van de voorgestelde verbetering is er sprake van een actuele en juridisch sluitende gemeenschappelijke regeling.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

N.v.t.

10. Vervolprocedure voor de raad

Er is voor de raad geen vervolprocedure.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Wijziging Gemeenschappelijke Regeling
BsGW
raadsnummer 2020 3
raadsvergadering 29 januari 2020
d.d.

team RGFINT
steller GHJ Lenssen
doorkiesnummer +31 77 3596657
e-mail g.lenssen@venlo.nl
datum 23 oktober 2019

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 29 januari 2020, registratienummer 1550772;
gelet op artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende dat de gemeenschappelijke regeling wordt geactualiseerd waarbij de regeling op basis van opgedane ervaringen en inzichten wordt gewijzigd, en gelijktijdig een juridische kwaliteitsverbeterslag wordt doorgevoerd;

besluit(en):

- 1 Uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling BsGW;
- 2 Het college toestemming te geven te beslissen tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde wijzigingsvoorstel (raadsbijlage);
- 3 In te stemmen met en het college toestemming te geven te beslissen tot instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittern, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal en Weert en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
- 4 In te stemmen met en het college toestemming te geven tot instemming met de uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittern, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo, Voerendaal en Weert en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn toegetreden.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 januari 2020.

De griffier

De voorzitter

Raadsbesluit

Geert van Soest

Antoin Scholten