



## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Hondenbelasting  
RIB nummer 2020 4  
collegevergadering d.d. 4 februari 2020  
programma Bedrijfsvoering  
portefeuillehouder A. Roest

ons kenmerk 1541284  
team RGFINT  
steller GHJ Lenssen  
doorkiesnummer +31 77 3596657  
e-mail g.lenssen@venlo.nl  
datum 19 december 2019  
bijlage(n) 1  
datum verzonden

06 FEB. 2020

### Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Het college informeert u hierbij over de mogelijkheden tot verlenen van vrijstelling van hondenbelasting n.a.v. de motie Hondenbelasting (M3) zoals ingediend en aangenomen tijdens de raadsbehandeling van 8 november 2019.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Schooten

## Raadsinformatiebrief

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Uw Raad heeft op 8 november 2019 (reg. nr. 1472671) het college opgeroepen om te onderzoeken op welke wijze vrijstelling van hondenbelasting kan worden verleend voor gecertificeerde:

- Politie- en beveiligingshonden;
- Gepensioneerde politie- beveiligingshonden;
- Gepensioneerde hulphonden;
- Gepensioneerde blinde geleide honden.

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de resultaten van het onderzoek en het voornemen om een deel van de onderzochte groepen honden, zijnde de politiehonden, vrij te stellen van hondenbelasting m.i.v. 2021. Bij de behandeling van de belastingverordeningen 2021 (november 2020) zal dit voornemen aan uw raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	..	..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

## Onderbouwing

### ■ Algemene toelichting

#### 1. **Wat is de kernopgave** (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Uw raad heeft op 8 november 2019 de motie hondenbelasting (reg. nr. 1541284) aangenomen. Hierin heeft u het college opgeroepen om te onderzoeken op welke wijze vrijstelling van hondenbelasting kan worden verleend voor gecertificeerde:

- Politie- en beveiligingshonden;
- Gepensioneerde politie- en beveiligingshonden;
- Gepensioneerde hulphonden;
- Gepensioneerde blinde geleide honden.

#### 2. **Waarom?** (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

Deze Raadsinformatiebrief informeert het college u over het onderzoek naar de mogelijkheden van de gevraagde vrijstellingen.

#### 3. **De informatie**

##### *Onderzoek Bosch&Partners*

Het adviesbureau Bosch&Partners is gespecialiseerd in advisering van lokale overheden inzake fiscaal-juridische aspecten op het gebied van lokale heffingen. Gezien de vraagstelling om specifieke groepen honden vrij te stellen van hondenbelasting en het risico dat vrijstellingen met zich mee brengt hebben we Bosch&Partners gevraagd om een gedegen advies uit te brengen.

In de bijgevoegde notitie gaat Bosch&Partners dieper in op o.a. de hondenbelasting in het algemeen, het gelijkheidsbeginsel en het karakter van vrijstellingen.

- Hondenbelasting is algemene belasting waarvan de opbrengst ten goede komt aan de algemene middelen. Dit betekent dat de opbrengst van hondenbelasting vrij te besteden is een geen directe link hoeft te hebben met de door de gemeente gemaakte kosten die verbonden zijn aan hondenbezit.
- Het gelijkheidsbeginsel beoogt bescherming te bieden aan belanghebbenden tegen een onrechtmatige en ongelijke behandeling door een bestuursorgaan. Toetsing van (on)gelijkheid kan er uiteindelijk toe leiden dat, bij eventuele bezwaren en na toetsing door de rechter, de hondenbelastingverordening (gedeeltelijk) onverbindend wordt verklaard.
- Vanwege het objectieve karakter van de hondenbelasting zijn in principe alle honden voorwerp van belasting. In de verordening kunnen vrijstellingen worden opgenomen waarbij steeds de objectieve rechtvaardigingsgrond in ogenschouw dient te worden genomen. De thans in de verordening opgenomen vrijstellingen volgen uit de modelverordening van de VNG. Daarnaast wordt hondenbelasting kwijtgescholden voor de 1<sup>e</sup> hond voor diegenen die vanwege een te laag inkomen niet in staat zijn om de lokale heffingen te betalen.
- Indien de in de motie genoemde specifieke groepen honden worden vrijgesteld van hondenbelasting zou een houder van een hond die buiten deze groepen valt een beroep kunnen doen op het zogenaamde gelijkheidsbeginsel. Hierbij dient voor de politiehonden te worden opgemerkt dat deze groep bij veel gemeenten wel wordt

opgenomen onder de vrijstellingen. Als voorwaarde wordt dan gesteld dat de betreffende hond in bezit is van een geldend diploma van de Koninklijke Nederlandse Politiehondenvereniging mits de geleider zich verbindt om op aanvraag de hond ter beschikking te stellen aan de politie. Zowel voor de veiligheidshonden als de gepensioneerde honden is van Bosch&Partners van mening dat hiervoor geen objectieve en redelijke rechtvaardiging aanwezig is om deze vrij te stellen van hondenbelasting.

Aantal politiehonden in de gemeente Venlo

We hebben bij de Koninklijke Nederlandse Politiehondenvereniging gevraagd of zij kunnen aangeven hoeveel gecertificeerde politiehonden, die voldoen aan de voorheen gestelde eisen van certificering en beschikbaarheid, er binnen de gemeente Venlo aanwezig zijn. Helaas kan de vereniging hier geen eenduidig antwoord op geven omdat niet aan te geven is hoeveel honden in opleiding de leden hebben en daarnaast of de honden die uiteindelijk zijn opgeleid in Venlo ook in Venlo blijven dan wel naar andere gemeenten worden overgebracht voor politietaken (o.a. douane).

Navraag bij BsGW leert dat bij 1/3 van de deelnemers sprake is van vrijstelling voor politiehonden. Het aantal vrijstellingen varieert nogal (bij 2 gemeenten 56 respectievelijk 36) maar bij het merendeel van de gemeenten blijft het aantal onder de 10.

Conclusie

Vrijstelling van politiehonden kan op basis van het gelijkheidsbeginsel worden opgenomen in de verordening rekening houdende met de eerder gestelde certificering en beschikbaarheid voor politietaken. Uitgaande van 10 vrijstellingen zou dit voor 2021 een inkomstenderving betekenen van € 750, vervolgens vanaf 2022 € 650 structureel.

Gezien de eerder genoemde risico's inzake het gelijkheidsbeginsel en objectiviteit bestaat de kans dat bij eventuele, door de rechter, toegekende bezwaren het ertoe kan leiden dat de verordening (gedeeltelijk) onverbindend wordt verklaard.

We stellen dan ook voor politiehonden vrij te stellen van hondenbelasting en voor de overige groepen, veiligheidshonden en gepensioneerde honden geen vrijstelling op te nemen en dit ter besluitvorming voor te leggen aan uw raad bij de behandeling van de hondenbelastingverordening 2021 in de raadsvergadering van november 2020.

#### **4. Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Naar aanleiding van de behandeling van de belastingvoorstellen 2020 (Raadsvoorstel 43) heeft de PVV-fractie een motie ingediend om de mogelijkheden te onderzoeken om bepaalde groepen honden vrij te stellen van hondenbelasting.

#### **5. Relatie met programma**

Belastingvoorstellen vallen onder de paragraaf bedrijfsvoering.

#### **6. Vervolprocedure voor de raad**

Bij de behandeling van de belastingverordeningen 2021 zal worden voorgesteld aan de raad om de vrijstelling voor politiehonden op te nemen in de verordening hondenbelasting 2021.