

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp MateriaalBeleidsPlan 2015-2020
raadsnummer 2015 5
collegevergadering d.d. 6 januari 2015
raadsvergadering d.d. 25 februari 2015
fatale termijn
programma Veelzijdige stad in het groen
portefeuillehouder H. Brauer

team OGOBO
steller LAM Jacobs
doorkiesnummer +31 77 3596603
e-mail l.jacobs@venlo.nl
registratienummer 14-13033
datum 2 december 2014
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

1. Inliggend beleidskader uit het MateriaalBeleidsPlan 2015-2020 vast te stellen;
2. In te stemmen met inliggende begrotingswijziging.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Samenvatting

Het Rijk beoogt met de vaststelling van het rijksprogramma VANG (Van Afval Naar Grondstof) de transitie naar een circulaire economie voor huishoudelijk afval te stimuleren. Een van de belangrijkste doelstellingen daarbij is een hergebruik van 75% en een productie van 100 kilogram restafval per inwoner in 2020 te realiseren. Inliggend MateriaalBeleidsPlan 2015-2020 (MBP) geeft hieraan invulling door deze doelstellingen mee te nemen en nog verder aan te scherpen voor de Venlose situatie: 85% hergebruik en 75 kilogram restafval per inwoner in 2020. Deze aanscherping is nodig omdat er enerzijds in Venlo in 2013 al een hergebruik van 70% werd bereikt (restafval 149 kilogram per inwoner), en anderzijds kan worden geconstateerd dat de prestaties op het gebied van afval scheiden en kostenreductie met het huidige voorzieningenniveau en getoond scheidingsgedrag, vanaf 2012 duidelijk afvlakken. De curve van de grafiek op de volgende pagina laat dit duidelijk zien. Er is daarom een duidelijke behoefte aan nieuwe motivatie, welke gevonden wordt in het VANG-programma en in de overtuiging dat we nog verantwoord met materialen/grondstoffen en lasten voor onze burgers moeten omgaan.

Inliggend MBP omvat een aantal elementen met basisprincipes dat binnen de zogenaamde “afvaldriehoek” het beleidskader voor de volgende jaren bepaalt. Het betreft daarbij de volgende elementen: milieurendement, kosten(beheersing) en gebruiksgemak.

We stellen uw raad voor om in te stemmen met de volgende 3 basisprincipes:

- a. Milieurendement: meer afval scheiden aan de bron waarmee waardevolle materialen/grondstoffen worden bespaard;
- b. Kosten(beheersing): duurzamer maar niet duurder (belonen van gewenst gedrag in geld en comfort richting onze burgers);
- c. Gebruiksgemak: hoge service op het scheiden en apart aanbieden van waardevolle materialen/grondstoffen en lagere service voor het zich ontdoen van laatste beetje restafval.

Met de vaststelling van het beleidskader uit het MBP en deze 3 basisprincipes legt uw raad de basis om in 2017 een nieuwe wijze van afvalinzameling: “de omgekeerde afvalinzameling” te introduceren. Deze is noodzakelijk om de beoogde basisprincipes in 2020 te kunnen verwezenlijken. Voorafgaand hieraan wordt er in 2015 een (pre-)proef onder 500 huishoudens in de hoog- en laagbouw uitgevoerd.

Uiteindelijk doel van deze omgekeerde afvalinzameling is het verminderen van de hoeveelheid restafval van 149 naar 75 kilogram per inwoner per jaar, een toename van het hergebruik van huishoudelijk afval van 70% naar 85% en een structurele besparing op de afvalstoffenheffing van ongeveer 29 euro per huishouden. Bovendien draagt dit proces er mede aan bij dat de Venlose burgers zich meer bewust (en gemotiveerd) worden van het gegeven dat verstandig en efficiënt (her)gebruiken van materialen /grondstoffen en energie belangrijk is. Deze doelstelling sluit overigens aan bij de onlangs door de raad vastgestelde Energiestrategie 2030.

Met de vaststelling van het beleidskader (en daaraan gekoppelde basisprincipes) uit dit MBP, geeft uw raad hier richting aan.

Raadsvoorstel

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	MateriaalBeleidsPlan 2015-2020	..
2.	Begrotingswijziging	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

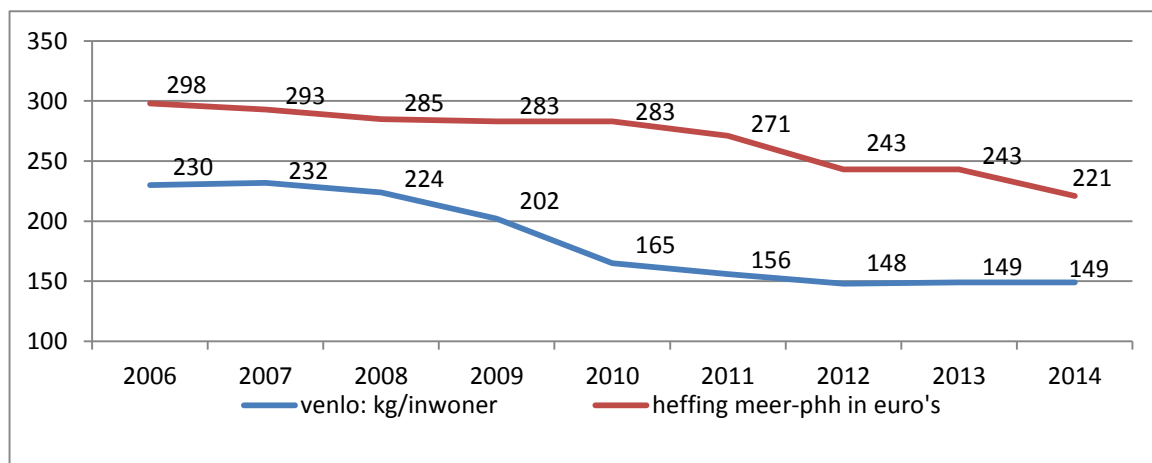
Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het rijksprogramma Van Afval Naar Grondstof (VANG) is recent door het kabinet vastgesteld en beoogt de transitie naar een circulaire economie te stimuleren. Belangrijkste doelstelling van VANG is in 2020 een hergebruik van 75% te realiseren, waarbij per persoon slechts 100 kilogram restafval (jaar) wordt geproduceerd. Met dit MBP het daaraan gekoppelde beleidskader worden de doelstellingen uit VANG vertaald naar de Venlose situatie, waarmee het voor toekomstige generaties mogelijk blijft op duurzame en verantwoorde wijze over materialen /grondstoffen te beschikken.

In onderstaande grafiek is duidelijk dat het ingezette afvalbeleid van de afgelopen jaren zijn vruchten heeft afgeworpen. Er is een forse daling van zowel hoeveelheid restafval (blauwe lijn) als van de afvalstoffenheffing (rode lijn) waarneembaar. Vanaf 2012 is echter ook zichtbaar dat de prestaties beginnen af te vlakken. Met de duidelijke doelstellingen uit het VANG-programma en onze overtuiging dat er nog veel te halen is, is nu het moment om door te pakken: meer milieuwinst (meer hergebruik) en lastenverlaging voor de burger. Deze win-win situatie dient daarmee nadrukkelijk zowel het milieu als de burger!



Inliggend MateriaalBeleidsPlan 2015-2020 (MBP) omvat een aantal elementen met basisprincipes die binnen de zogenaamde “afvaldriehoek” het beleidskader voor de volgende jaren bepalen. Het betreft daarbij de volgende elementen: milieurendement, kostenbeheersing en gebruiksgemak.

We stellen uw raad voor om in te stemmen met de volgende basisprincipes:

- Milieurendement: meer afval scheiden aan de bron waarmee waardevolle materialen/grondstoffen worden bespaard;
- Kosten(beheersing): duurzamer maar niet duurder (belonen van gewenst gedrag in geld en comfort richting onze burgers);
- Gebruiksgemak: hoge service op het scheiden en apart aanbieden van waardevolle materialen/grondstoffen en lagere service voor het zich ontdoen van laatste beetje restafval.

Met de vaststelling van het beleidskader (en daaraan gekoppelde basisprincipes) uit dit MBP, geeft uw raad hier richting aan.

2. Relatie met programma

Veelzijdige stad in het groen: hoogwaardige en veilige leefomgeving met oog voor kwaliteit van leven, voor nu maar ook voor volgende generaties.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met de vaststelling van het beleidskader in dit MBP wordt de basis gelegd om in 2017 de omgekeerde afvalinzameling in Venlo te implementeren. Voorafgaand hieraan wordt er medio 2015 een proef uitgevoerd onder 500 huishoudens in de hoog- en laagbouw. Om te voorkomen dat er zich tijdens deze proef praktische problemen voordoen die voorkomen hadden worden, wordt er voorafgaand onder 25 huishoudens in het proefgebied een pre-proef uitgevoerd.

Behalve het verminderen van de hoeveelheid restafval van 149 naar 75 kilogram per inwoner per jaar in 2017, een toename van het hergebruik van huishoudelijk afval van 70% naar 85% en een besparing op de afvalstoffenheffing, moet dit proces er mede aan bijdragen dat de Venlose burgers zich meer bewust worden van het gegeven dat verstandig en efficiënt (her)gebruiken van materialen /grondstoffen en energie belangrijk is. Deze doelstelling sluit overigens aan bij de onlangs door de raad vastgestelde Energiestrategie 2030.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Het door uw raad vast te stellen beleidskader (en de daaraan gekoppelde doelstellingen) is van groot belang om daarmee onze ambities t.a.v. materiaalhergebruik (milieurendement), kostenbeheersing en service (gebruiksgemak) op het gebied van de (gescheiden) inzameling van huishoudelijk afval te kunnen uitdragen en nadien realiseren.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

U moet afwegen of u met de in het MBP genoemde beleidskader en de daaraan gekoppelde basisprincipes wenst in te stemmen. Door in te stemmen maakt u de weg vrij om de voor 2017 beoogde "omgekeerde afvalinzameling" in de gehele gemeente in te voeren.

Behalve een gedifferentieerd tariefensysteem (zgn. diftar), waarbij aanbieders van afval moeten betalen per aangeboden kilogram restafval, zijn er momenteel geen geschikte alternatieven voor sterk verstedelijkte gemeenten beschikbaar. De voorgestelde aanpak is een logische en effectieve vervolgstap op het eerder ingezette afvalbeleid in Venlo. Het niveau en de omvang van de basisvoorziening(en) in iedere gemeente zijn overigens vaak bepalend voor de vervolgaanpak. Het is uiteraard de autonome bevoegdheid van iedere gemeente hier een passende methodiek in te kiezen.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

geen

7. Financiële paragraaf

In de huidige begroting is in 2014 een krediet opgenomen voor de uitvoering van de

Raadsvoorstel - onderbouwing

omgekeerde afvalinzameling ad € 1.125.000. Dit krediet is nog volledig beschikbaar en zal worden opgehoogd tot €1.500.000 in 2016 / 2017. De kosten zullen naar voren worden gehaald door deze in één keer ten laste van de egalisatiereserve Afval te brengen in plaats van over de investering af te schrijven. Het saldo op de reserve is voldoende om deze last te dekken. Zie bijgevoegde begrotingswijziging. De kosten voor de (pre)proef bedragen ca. € 18.000 en worden uit de reguliere begroting gedekt.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel
Juridische aspecten en wettelijk kader	nee
Financiële risico's en aspecten	ja
Economische risico's	nee
Maatschappelijke risico's	ja
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	nee
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	nee
Overige strategische risico's	nee

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

1. De maatschappelijke risico's doen zich gelden als de inwoners niet bereid zijn tot het anders denken (bewustwording) en doen (lees handelen) in relatie tot het intensiever scheiden en anders aanbieden (wegbrengen ondergrondse container) van hun huisvuil. Dit kan mogelijk tot minder respons (minder scheiden) en daardoor tot hogere maatschappelijke kosten leiden.
2. De financiële risico's en de mogelijkheid dat de hergebruiksdoelstelling niet wordt behaald, hebben vooral betrekking op de mate waarin burgers daadwerkelijk bereid zijn hun huishoudelijk afval te scheiden. De tarieven voor verbranding zijn voor de periode 2014-2018 bekend, de opbrengsten van herbruikbare materialen (papier, glas, plastic e.d.) daarentegen zijn afhankelijk van de (inter)nationale markt en door VNG te maken afspraken met landelijke brancheorganisaties als Nedvang.

9. Vervolprocedure voor de raad

Na afronding en evaluatie van de (pre)proef met de omgekeerde afvalinzameling in de hoog- en laagbouw medio 2015, wordt uw raad hierover eind 2015 geïnformeerd. Nadien zal in 2018 aan uw raad een evaluatie van de in het beleidskader genoemde doelstellingen worden voorgelegd.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp MateriaalBeleidsPlan (MBP) 2015-2020
raadsnummer 2015 5
raadsvergadering d.d. 25 februari 2015

team OGOBO
steller LAM Jacobs
doorkiesnummer +31 77 3596603
e-mail l.jacobs@venlo.nl
datum 2 december 2014

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 16 december 2014, registratienummer 14-13033;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en op artikel 10 van de Wet Milieubeheer;

besluit(en) vast te stellen:

1. Inliggend beleidskader uit het MateriaalBeleidsPlan 2015-2020 (MBP);
2. inliggende begrotingswijziging;

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 februari 2015.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten