



Raadsnotitie

GEMEENTEBESTUUR

Rn nummer 2021 7
collegevergadering d.d. 25 mei 2021
raadsvergadering d.d. 16 juni 2021
programma Circulaire en duurzame hoofdstad
portefeuillehouder M. Pollux

ons kenmerk 1718009
team RGWBET
steller LEM Potten
doorkiesnummer +31773596318
e-mail l.potten@venlo.nl
datum 1 april 2021
bijlage(n) 4
datum verzonden

28 MEI 2021

Onderwerp

Structuur beleidskader Nieuwe Energie Venlo

Voorkeur uitspreken voor

Wij vragen u als gemeenteraad om inbreng te geven op de gestelde discussiepunten voor het opstellen van beleidskader Nieuwe Energie Venlo (bijlage 1) en daarbij uw voorkeuren uit te spreken ten aanzien van de discussiepunten.

Aanleiding

Onder het programma 'Venlo Circulaire en Duurzame Hoofdstad' werken wij aan een nieuwe toekomst en een groen Venlo. Binnen dit programma wordt gewerkt aan nieuwe energie, nieuwe natuur en nieuw gebruik. Als het gaat over nieuwe energie betekent dat ook nieuwe manieren om energie op te wekken (door zon en wind). De gemeente Venlo is samen met belanghebbenden onder begeleiding van de Wageningen Universiteit (WUR) aan de slag gegaan om te kijken naar kansen en mogelijkheden voor de opwek van nieuwe energie in de gemeente Venlo. Op basis van de input van de belanghebbenden (bijlage 2) en een achtergrondstudie van de WUR¹(bijlage 3 en 4) is er een structuur (bijlage 1) opgesteld voor de verdere uitwerking van het beleidskader. Deze structuur kent een aantal discussiepunten die wij aan u als gemeenteraad willen voorleggen. Deze discussiepunten zijn tot stand gekomen in overleg met de belanghebbenden, de WUR en de gemeente Venlo.

Op basis van de input van de belanghebbenden en de gemeenteraad wordt een vertaalslag gemaakt naar een definitief beleidskader. Dit kader wordt in het derde kwartaal van 2021 ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

¹ Deze achtergrondstudies zijn door de WUR uitgevoerd als achtergrond document, over de daadwerkelijke vertaling van deze studies in het beleidskader zijn we als gemeente Venlo nog in gesprek met de WUR, ook de behandeling van dit voorstel draagt bij aan de keuzes die gemaakt zullen worden in het beleidskader. De volledige studies zijn op te vragen bij de ambtelijke vertegenwoordiging van de gemeente Venlo.

Structuur van het beleidskader

Als het gaat over de opwek van energie kennen we in de gemeente Venlo twee sporen: Spoor 1) Grootschalige ontwikkelingen zoals benoemd in de Regionale Energiestrategie Noord- en Midden Limburg (RES NML). Als gemeente Venlo zoeken we hierbij aansluiting bij initiatieven van aangrenzende gemeenten. Voor de uitwerking van de projecten zoals gedefinieerd onder de RES wordt uiteraard wel rekening gehouden met de uitgangspunten van het Venlose beleidskader;

Spoor 2) Daarnaast zien we kansen voor kleinschalige tot middelgrote ontwikkelingen (waarvan de exacte grens nog te bepalen) die ontstaan vanuit de behoefte in de klimaatwijkakkoorden bij dorpen, wijken en buurten, maar ook vanuit instellingen of bedrijven. De focus van het beleidskader ligt hoofdzakelijk op dit tweede spoor. Waarbij procedures voor ontwikkeling, inspraak en participatie worden gekoppeld aan het karakter van een initiatief. Zo biedt een kleinschalig initiatief, ontstaan uit de wijk andere kansen voor eigenaarschap en juridische randvoorwaarden dan een grootschalige gebiedsontwikkeling.

Het beleidskader zal straks met name in gaan op leidende principes. Zodra het beleidskader is vastgesteld, gaan we aan de slag met concrete initiatieven. De gestelde uitgangspunten zullen dan per project locatie verder worden geconcretiseerd samen met belanghebbenden in het desbetreffende project.

Een belangrijke conclusie die gaandeweg het proces (met belanghebbenden) is getrokken, is dat het belangrijk is om het beleidskader periodiek te herzien. De energietransitie en de daaraan verbonden technische ontwikkelingen en participatiemogelijkheden zijn nog volop in ontwikkeling. Bovendien zal ook de omgevingswet van ons een bredere blik verwachten dan enkel de opwekking van energie, afstemming tussen de diverse ontwikkelingen in een gebied is van essentieel belang. Een suggestie is om deze herijking parallel te laten lopen aan de tweejaarlijkse herziening van de Regionale energiestrategie (RES).

Overeenkomsten

Om te komen tot de structuur voor het Beleidskader Nieuwe Energie Venlo is er naast gesprekken met belanghebbenden gekeken naar vergelijkbare kaders elders in Nederland. De WUR constateert dat veel kaders een vergelijkbare indeling kennen en dat het onderscheid vaak op bepaalde elementen in een kader worden gemaakt. Om het kader nader uit te werken tot een volledig beleidskader zijn er een viertal discussiepunten die wij u als gemeenteraad willen voorleggen. Onderstaand worden de vier punten benoemd, voor de achtergrond informatie met voordelen, nadelen en het standpunt van de belanghebbenden verwijzen wij u naar bijlage 2. De overige bijlagen (3,4 en 5) geven nog aanvullende achtergrond informatie.

1. Ruimte voor Pilots: De Gemeente Venlo gaat actief aan de slag met een innovatieprogramma voor Living Labs en kijkt daarbij goed naar de mogelijkheden voor derde geldstromen. In deze Living Labs kijkt zij samen met bedrijven en kennisinstellingen naar de mogelijkheden voor nieuwe technieken bij opwek van energie gekoppeld aan omslag en opslag.
2. We verlenen alleen medewerking aan initiatieven waarbij vooraf een plan is opgesteld met omwonenden. Aansluiten bij ambities uit de wijk en grootschalige opwek vanuit de RES. Met dit beleidskader willen we enerzijds aansluiten bij de

ambities vanuit inwoners die zich vertalen in de klimaatwijkakkoorden, maar ook bij initiatieven vanuit het bedrijfsleven of instellingen (initiatieven onder X HA willen dan ook mits de juiste toepassing toestaan). We zetten lokaal eigendom en eigenaarschap voorop in onze ontwikkelingen. Daarmee voorkomen we dat grote ontwikkelaars er met de winst vandoor gaan.

3. Ter beschikking stellen van dakoppervlak overheidsgebouwen of oude stortplaatsen voor opwek met participatie van omwonenden. Evenals het ter beschikkingstellen van gronden via erfpacht aan de energiecoöperatie(s).
4. Werken met een burgerforum bij advisering van initiatieven. Past binnen het beginsel om aansluiting te zoeken bij het lokale initiatieven en volgt het spoor van kleine ontwikkelingen die ontstaan op het niveau van de wijk of het dorp.

Verschillen

Het voorstel voor de structuur van het beleidskader nieuwe energie volgt in grote lijnen de structuur van vergelijkbare beoordelingskaders elders in den lande die zijn bekeken. Met name de hoofdstukindeling komt daar uit voort. Het onderscheid juridisch, landschappelijk planologisch en maatschappelijk komt in alle beleidskaders terug en is ook onmisbaar om goede afwegingen te maken.

Het onderdeel planologisch/landschappelijk zal relatief ver uitgewerkt worden, omdat Venlo krap in de ruimte zit. Hier waren veel zorgen over in het proces met de belanghebbenden. Zuinig gebruik van de ruimte, een zekere mate van clustering en het bijeen plaatsen van zon en wind zijn belangrijke aandachtspunten voor Venlo. Met deze extra aandacht wordt gezorgd dat de Venlose kwaliteiten geen onnodige schade oplopen.

Wat dit beleidskader bijzonder maakt is een hoofdstuk over stimulering. Dit hoofdstuk is opgenomen omdat dit deel uitmaakte van de opdracht die de gemeente zichzelf heeft gesteld aan het begin van het proces. De meer of minder ambitieuze invulling van dit hoofdstuk met doelen en maatregelen is een bespreekpunt met de gemeenteraad. Het hoofdstuk geeft in belangrijke mate invulling aan het streven om het lokaal eigendom tenminste 50% te laten zijn.

Het vastleggen van uitgangspunten, principes en werkwijze in een apart hoofdstuk is bedoeld om zoveel mogelijk transparantie en duidelijkheid te verschaffen over hoe dit kader in de praktijk gebracht wordt. De vertaling hiervan zal ook goed opgenomen moeten worden in het omgevingsbeleid.

Communicatie

Het huidige document, de structuur van het Beleidskader Nieuwe Energie Venlo is tot stand gekomen door gesprekken met een brede groep belanghebbenden (zie de input op hoofdlijnen in bijlage 2). Ook in de verdere uitwerking zullen wij gebruik maken van deze groep participanten in het proces. Na vaststelling van het kader zal het betrekken van belanghebbenden in alle projecten die we gaan uitwerken verankerd worden.

Vervolgprocedure raad

Op basis van uw input als raad zal het beleidskader Nieuwe Energie Venlo verder worden uitgewerkt. In het derde kwartaal van 2021 komt het stuk bij u terug ter besluitvorming.

Raadsnotitie

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Bijlagen

1. Structuur beleidskader Nieuwe Energie Venlo
2. Praatplaat input belanghebbenden
3. Samenvatting achtergrondstudie lokaal eigenaarschap
4. Samenvatting achtergrondstudie landschappelijke inpassing