

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Coördinatieverordening gemeente Venlo
raadsnummer 20167 7
collegevergadering d.d. 13 december 2016
raadsvergadering d.d. 25 januari 2017
fatale termijn
programma Wonen en Leefomgeving
portefeuillehouder J. Teeuwen

team REWLE
registratienummer 1068910
steller mr. RPM Keulers
doorkiesnummer +31 77 3599543
e-mail r.keulers@venlo.nl
datum 28 november 2016
bijlage(n) 1
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Gelet op het collegebesluit van 13 december 2016, nummer 2016/1068910, gelet op de Wet ruimtelijke ordening en het bepaalde in de Gemeentewet;

Stelt het college van burgemeester en wethouders voor:

Kennisnemen van en instemmen met het bijgevoegde raadsvoorstel en concept-raadsbesluit tot vaststelling van de Coördinatieverordening.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De gemeente Venlo heeft momenteel nog geen coördinatieverordening. Gebleken is dat hier wel behoefte aan bestaat. In artikel 3.30 eerste lid Wet ruimtelijke ordening (Wro) is opgenomen dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmaking van (een) besluit(en) worden gecoördineerd. In de coördinatieverordening worden deze categorieën aangewezen, waardoor het niet meer nodig is om voor elk project apart aan de gemeenteraad toestemming te vragen om besluiten te mogen coördineren. Door gebruik te maken van coördinatie kan er efficiency plaatsvinden binnen het besluitvormingsproces, zowel door het tempo dat met de coördinatieverordening gemaakt kan worden als door duidelijkheid die het in samenhang afhandelen van verschillende procedures met zich brengt. Voordelen van de coördinatieverordening zijn dat het ruimtelijke procedures overzichtelijker en inzichtelijker maakt. Nadelen die zich bij het toepassen van de coördinatieverordening kunnen voordoen zijn dat, voordat de benodigde besluiten worden genomen, er maar één moment is voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. Voor de gemeente of ontwikkelaar is een nadeel dat als de Raad van State één van de besluiten afkeurt, mogelijk ook van de andere besluiten geen gebruik kan worden gemaakt. De coördinatieverordening wijzigt niets over het orgaan dat bevoegd is tot besluitvorming.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Coördinatieverordening gemeente Venlo	2017
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het vaststellen van de coördinatieverordening, zodat het mogelijk wordt om besluiten die met elkaar samenhangen in één procedure voor te bereiden.

2. Relatie met programma

Het plan draagt bij aan de algemene doelstellingen van het programma Wonen en Leefomgeving.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het uiteindelijke doel van de coördinatieverordening is om besluiten die met elkaar samenhangen in één procedure te kunnen voorbereiden.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De raad is het bevoegde orgaan om de verordening vast te stellen. De gemeente Venlo heeft momenteel nog geen coördinatieverordening.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Inleiding

De gemeente Venlo heeft momenteel nog geen coördinatieverordening. Gebleken is dat hier wel behoefte aan bestaat. Voor een aantal projecten (waaronder Van Cranenbroek, Hoogwatergeul Lomm en Klaver 4) is aan de raad gevraagd om de procedures te mogen coördineren. In artikel 3.30 eerste lid Wet ruimtelijke ordening (Wro) is opgenomen dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmaking van (een) besluit(en) worden gecoördineerd. In de coördinatieverordening worden deze categorieën aangewezen, waardoor het niet meer nodig is om voor elk project apart aan de gemeenteraad toestemming te vragen om besluiten te mogen coördineren.

Wat is coördinatie

Met het coördineren bedoelt de wetgever dat besluiten die met elkaar samenhangen, bijvoorbeeld één bouwplan, waarvoor een omgevingsvergunning en een bestemmingsplan nodig zijn, in één procedure worden voorbereid. De procedures voor de vergunningen en voor het bestemmingsplan worden dus gecombineerd tot één procedure. Daarnaast kunnen andere besluiten bij de coördinatie betrokken worden zoals een besluit op grond van de Wet geluidhinder. De coördinatieverordening wijzigt niets over het orgaan dat bevoegd is tot besluitvorming. De raad blijft het bevoegde orgaan om bijvoorbeeld een bestemmingsplan vast te stellen.

Waarom coördinatie?

Door gebruik te maken van coördinatie kan er efficiency plaatsvinden binnen het besluitvormingsproces, zowel door het tempo dat met de coördinatieverordening gemaakt kan worden als door duidelijkheid die het in samenhang afhandelen van verschillende

Raadsvoorstel - onderbouwing

procedures met zich brengt.

Relatie met de omgevingswet

Net als de toekomstige omgevingswet heeft de coördinatieverordening als doel om procedures eenvoudiger en efficiënter te laten verlopen. Dit is in lijn met een van de verbeterdoelen van de omgevingswet.

Welke besluiten kunnen gecoördineerd worden voorbereid?

De volgende besluiten kunnen, al dan niet in samenhang met elkaar, gecoördineerd worden voorbereid: bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, omgevingsvergunningen en daaraan gerelateerde vergunningen zoals bijvoorbeeld vergunningen en toestemmingen op grond van de Waterwet, Wet geluidhinder en Natuurbeschermingswet..

Voordelen

Voordelen van de coördinatieverordening zijn dat het ruimtelijke procedures overzichtelijker en inzichtelijker maakt; er is sprake van één voorbereidingsprocedure en de afhandeling van beroepen vindt in één keer plaats; er is slechts één beroepsprocedure bij maar één instantie (alleen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) waarbij de wet voorschrijft dat de Afdeling binnen zes maanden (in plaats van binnen één jaar) uitspraak moet doen. Een ander voordeel van de gecoördineerd voorbereide besluiten is dat de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk is.

Nadelen

Nadelen die zich bij het toepassen van de coördinatieverordening kunnen voordoen zijn dat, voordat de benodigde besluiten worden genomen, er maar één moment is voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. Als een belanghebbende niet op tijd reageert, zijn er geen beroepsmogelijkheden meer. Voor de gemeente of ontwikkelaar is een nadeel dat als de Raad van State één van de besluiten afkeurt, mogelijk ook van de andere besluiten geen gebruik kan worden gemaakt.

De nadelen wegen echter niet op tegen de voordelen van een gecoördineerde behandeling van de besluiten. Bovendien is coördinatie niet verplicht, maar kan hiervoor gekozen worden. Er dient een afweging gemaakt te worden of coördinatie in het betreffende geval wenselijk is en welke vergunningen en ontheffingen bij de coördinatie worden betrokken. Ook dient er aan de voorwaarden van de verordening voldaan te zijn.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Het betreft een gemeentelijke verordening. Er zijn geen externe partners bij betrokken.

7. Financiële paragraaf

N.v.t.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

Economische risico's

Maatschappelijke risico's

Wel of niet

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	N.v.t.
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	N.v.t.
Overige strategische risico's	N.v.t.

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

9. Vervolprocedure voor de raad

Na vaststelling zal de verordening worden gepubliceerd. De dag na publicatie treedt deze in werking.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Coördinatieverordening gemeente Venlo
raadsnummer 20167 7
raadsvergadering d.d. 25 januari 2017

team REWLE
steller mr. RPM Keulers
doorkiesnummer +31 77 3599543
e-mail r.keulers@venlo.nl
datum 28 november 2016

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 13 december 2016, registratienummer 2016/1068910;

gelet op artikel 3.30, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en artikel 147 en 149 van de Gemeentewet;

besluit(en) vast te stellen:

de Coördinatieverordening gemeente Venlo 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 januari 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten