


The background image is a photograph of a modern urban scene in Venlo, Netherlands. On the left, a tall, dark, cylindrical building with a curved facade and many windows stands prominently. In the foreground, a public square or plaza is filled with people sitting on a large, tiered, light-colored structure that resembles a giant staircase or a series of concrete steps. The square is surrounded by other modern buildings. The entire image has a blue color overlay.

# WIJ STAAN VOOR EEN VEILIG VENLO

NOTA INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID 2019 - 2022  
GEMEENTE VENLO  
AUGUSTUS 2019





**Geef mensen liefde en veiligheid,  
en zij zullen liefde teruggeven  
en zich veilig voelen  
in hun gevoelens en hun gedrag.**

Abraham H. Maslow  
Amerikaans psycholoog (1908-1970)

# Inhoudsopgave

<b>Voorwoord van de burgemeester</b>	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>6</b>
1.1 Visie op veiligheid	6
1.2 Onze geprioriteerde thema's	10
1.3 Onze strategische doelstellingen	10
1.4 Leeswijzer	10
<b>Hoofdstuk 2 Adresgerelateerde problematiek</b>	<b>11</b>
2.1 Inleiding	12
2.2 Waarom is het een geprioriteerd thema?	13
2.3 Aanpak op hoofdlijnen	13
<b>Hoofdstuk 3 Veiligheid en zorg</b>	<b>15</b>
3.1 Inleiding	16
3.2 Personen met verward gedrag	17
3.2.1 Waarom is het een geprioriteerd thema?	17
3.2.2 Aanpak op hoofdlijnen	18
3.3 Jeugd	18
3.3.1 Waarom is het een geprioriteerd thema?	18
3.3.2 Aanpak op hoofdlijnen	19
<b>Hoofdstuk 4 Ondernijnde criminaliteit</b>	<b>20</b>
4.1 Inleiding	21
4.2 Waarom is het een geprioriteerd thema?	21
4.3 Aanpak op hoofdlijnen	22
<b>Hoofdstuk 5 Organisatie van veiligheid</b>	<b>23</b>
5.1 Inleiding	24
5.2 Gemeentelijke organisatie en coördinatie	24
5.3 We doen het samen	26
5.4 Going concern	28
5.5 Planning en monitoring	31
5.6 Budget 2020	32
<b>Bijlage:                      Rapportcijfer veiligheid woonomgeving per wijk 2016</b>	<b>33</b>

# VOORWOORD



**Antoin Scholten**  
Burgemeester van Venlo



Een van de meest fundamentele behoeften van burgers is veiligheid. Opgroeien en leven in een Veilig Venlo is bepalend voor de mate waarin burgers meedoen, zichzelf ontwikkelen en hoe zij omgaan met elkaar.

Veiligheid betekent ook het hebben van zekerheid. Je voelt je zeker wanneer je kunt vertrouwen op je directe naasten, je buurtbewoners, de leerkrachten op school, maar ook- en in het bijzonder- op de overheid.

Een zichtbare aanpak van overlast en criminaliteit door de overheid is daarom belangrijk. Het gaat dan niet alleen om de aanpak van grote veiligheidsproblemen, maar ook om de toezichthouder, die de ogen en oren van de wijk is en handhaaft wanneer dat nodig is.

Veiligheid kent vele dwarsverbanden met andere beleidsvelden.

Met alleen het bestrijden van onveiligheidsproblemen, bestrijden we slechts de symptomen. Daarom moeten we altijd op zoek naar de oorzaak van het probleem en van daaruit integraal en gericht aan de slag.

Naast mijn bevoegdheden als burgemeester heeft de wethouder van Leefbaarheid, Wonen en Wijken een prominente rol. Toezicht, handhaving en wijkgericht werken zijn onderdeel van zijn portefeuille. Dat laat onverlet dat het voltallige college verantwoordelijk is voor het realiseren van een Veilig Venlo. De gemeente voert de regie op veiligheid en bewaakt dat alle partners doen wat we hebben afgesproken.

Daarom stelt de gemeenteraad vierjaarlijks het integraal veiligheidsbeleid vast.

Om te komen tot de juiste prioriteiten voor het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2019-2022 is input opgehaald bij in- en externe partners, de gemeenteraad en bij burgers.

Op stedelijk niveau prioriteren wij de meest urgente thema's op dit moment: Adresgerelateerde problematiek, Veiligheid en zorg en Ondernemende criminaliteit.

In de aanpakken werken we samen met regionale en landelijke platformen en kenniscentra. Naast de geprioriteerde thema's willen we onveiligheid zo dicht als mogelijk bij en met onze inwoners aanpakken. In het veiligheidshoofdstuk van de wijkagenda's laten we ruimte voor datgene wat de Venlonaren zelf het meest belangrijk vinden. Zonder andere wijken uit het oog te verliezen, gaan we de komende periode met een scherpe focus aan de slag in de wijken waar de bewoners zich het meest onveilig voelen. Dat doen we samen met onze strategische partners, maar ook de wijkbewoners hebben we daarbij hard nodig. We moeten samen, op een basis van vertrouwen, de verantwoordelijkheid voor veiligheid nemen.

Een uitdaging voor de komende jaren is het organiseren van slagkracht door middel van sturing en coördinatie, van strategie tot uitvoering, op basis van het IVB 2019-2022. Het nieuw gevormde team 'Veiligheid en Wijkgericht Werken' is daarin een eerste belangrijke stap. Een andere uitdaging wordt om meer informatiegestuurd aan veiligheid te werken. Informatie stelt ons in samenwerking met partners in staat om op de juiste momenten flexibel en wendbaar de goede prioriteiten te stellen.

**Antoin Scholten**  
Burgemeester van Venlo

A blue-tinted photograph of a busy city street. The street is lined with multi-story buildings on the left and a mix of buildings and trees on the right. A large group of pedestrians is walking across a zebra crossing in the foreground. The overall atmosphere is that of a bustling urban environment.

# HOOFDSTUK 1

## Inleiding



Alle gemeenten in Nederland zijn conform de Politiewet 2012 verplicht om minstens eenmaal per vier jaar een veiligheidsplan vast te stellen. Hiermee worden de gemeenteraden in staat gesteld om te sturen op het lokale veiligheidsbeleid en de prioriteiten in de aanpak van de veiligheidsproblemen.

De nota 'Wij Staan Voor Een Veilig Venlo' betreft de periode 2019 - 2022 en bevat onze veiligheidsprioriteiten en de algemene strategische doelen die we hierbij stellen. Dit algemene kader vormt de basis voor de uitvoering voor de komende vier jaar. De veiligheidsmaatregelen legt het college elke twee jaar vast in integrale uitvoeringsplannen.

In het nu volgende komen achtereenvolgens onze visie op veiligheid, de geprioriteerde thema's en de strategische doelstellingen die we in 2022 gerealiseerd willen hebben aan bod.

## 1.1 Visie op veiligheid

Uitgangspunt van onze visie op veiligheid wordt in het raadsprogramma Leefbaar Venlo verwoord: "Je veilig voelen en veilig zijn is de basis om te kunnen functioneren, om mee te kunnen doen en om je te kunnen ontwikkelen. Je wilt leven in een omgeving zonder (huiselijk) geweld, waarin eenieder zich aan de regels houdt, met veilige woningen en gebouwen. Een omgeving waarin je als persoon, wie je ook bent of wat je achtergrond ook is, wordt gerespecteerd. Veiligheid is vanuit dat beeld een verantwoordelijkheid van ons allemaal. Is de veiligheid echter in het geding, dan grijpt de overheid resoluut in. Wetten worden gehandhaafd en er wordt toegezien op de openbare orde".

Wij staan voor een aantrekkelijke stad waar onze inwoners, ondernemers en bezoekers zich

welkom, thuis en veilig voelen.

Een stad waarin we met z'n allen ons uiterste best doen om veiligheidsproblemen te voorkomen of terug te dringen. Wij zijn een stad die steeds in staat is om in gezamenlijkheid en met respect voor een ieders mogelijkheden en verantwoordelijkheden criminaliteit en overlast te bestrijden.

**Wij staan voor een Veilig Venlo.**

### Wijkgericht

Per wijk is er een verschil in de mate waarin een bepaalde factor van invloed is op het (on)-veiligheidsgevoel van de bewoners van de betreffende wijk. Dit heeft onder andere te maken met de samenstelling van de wijk, de ligging, het type, de mate van voorzieningen en de fysieke inrichting van de wijk. De gegevens uit de Veiligheidsmonitor, de politiecijfers en de behaalde voortgang op de verschillende (geprioriteerde) activiteiten van het integrale veiligheidsbeleid (IVB), bevestigen het beeld dat veiligheids- en leefbaarheidsgevoelens worden bepaald door een cumulatie van factoren. De komende jaren gaan we vooral wijkgericht werken aan veiligheid door samen met de wijkbewoners te kijken waar de behoeften en de kansen liggen. Dit gaan we doen in aansluiting op de samenlevingsagenda<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Het college gaat in de periode 2018-2022 naast de bewoners staan en met hen in gesprek over zaken die voor hun dagelijks leven van belang zijn. In 2018 en 2019 is het college in gesprek gegaan met bewoners in buurtcafés, een enquête en met de pilot buurtbudget. Met de uitkomsten worden samenlevingsagenda's per wijk/ buurt opgesteld, waarbij het eigenaarschap zoveel mogelijk wordt belegd bij de inwoners. Dit borgt de continuïteit voor de toekomst.

### Samen met onze inwoners

Uit wetenschappelijk onderzoek<sup>2</sup> is gebleken dat het veiligheidsgevoel verbetert door burgerparticipatie. Burgerparticipatie kan in sommige gevallen een directe bijdrage leveren aan de veiligheid. Bijvoorbeeld doordat mensen meer durven melden, anderen aan durven spreken, meer inzet voor de buurt hebben, meer zelfredzaam (preventief) gedrag vertonen. Andere opbrengsten hebben betrekking op een objectieve afname van criminaliteit en/of overlast door toezicht en opsporing of verbeterde mogelijkheden tot effectief optreden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het effect van Whats-app buurtgroepen en Buurt Bestuurt.

### Informatiegestuurd

De kern van informatiegestuurd werken is het in kaart brengen en analyseren van gebeurtenissen, signalen en trends op wijkniveau en het in beeld brengen van risico's en ondermijnend en crimineel gedrag als basis voor het signaleren van ontwikkelingen en het nemen van maatregelen. Het belang van intelligence en de mogelijkheden op dit gebied (o.a. het gebruik van big data) nemen snel toe. Daar gaan we vanuit veiligheidsoverwegingen nog meer op inspelen. Informatiegestuurd werken is een continu proces dat ons in staat stelt om onderbouwde keuzes te maken, doelgerichte acties te ondernemen en op basis van inzichten proactiever en preventiever te werken.

### Programmatisch

Veiligheid is onderdeel van het programma Leefbaar Venlo. Binnen dit programma zijn verschillende producten, diensten en projecten ondergebracht die direct de leefwereld van de inwoners raken. Het belangrijkste aangrijpingspunt voor dit programma is om een betrouwbare overheid te zijn. Dat vraagt ambtelijk én bestuurlijk om een integrale aanpak vanuit een breder perspectief. Iedereen hoort zijn bijdrage te leveren vanuit het perspectief van de gehele gemeente Venlo. Voor de inwoners van Venlo zijn we immers één groot geheel. Daar horen we ook naar te handelen.

### Wendbaar

De gemeente Venlo staat in steeds grotere mate voor de uitdaging wendbaar in te spelen op maatschappelijke veranderingen die in een rap tempo plaatsvinden. Aanpassingsvermogen wordt naast inhoudelijke deskundigheid en organisatievermogen minstens zo'n belangrijk instrument voor de gemeente. Oog hebben voor onze omgeving (informatiegestuurd werken) is de basis om te kunnen anticiperen. Het stellen van de juiste prioriteiten hoort een voortdurend afwegingsproces te zijn. Dat vraagt om een wendbare gemeente en een wendbaar integraal samenwerkingsverband. Focus aanbrengen is goed, maar moeten ons niet willen 'vastpinnen' op thematische prioriteiten of werkwijzen voor meerdere jaren. Op hetgeen we nu nog niet weten, kunnen we onmogelijk voorsorteren.

<sup>2</sup> 'Burgers in veiligheid' (2014), Van der Land, Van Stokkum en Boutellier, WODC, VU A'dam.



### Met stevige regie<sup>3</sup> vanuit de gemeente

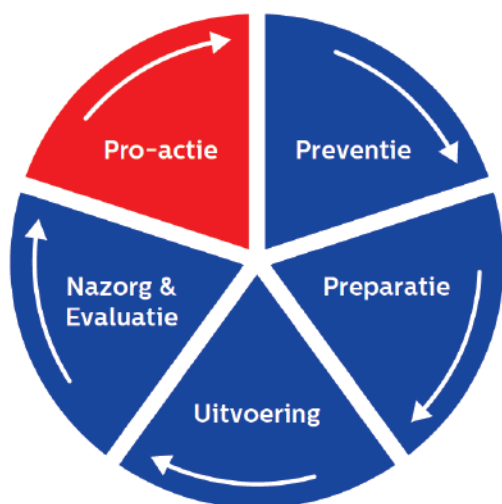
De zorg voor veiligheid is een van de kerntaken van de gemeente.

De aanpak van onveiligheid ligt in handen van velen, zoals de politie, het Openbaar Ministerie en ook de scholen, de woningcorporaties, de inwoners en de ondernemers van Venlo. Het is aan de gemeente om sterke samenwerkingsverbanden te smeden met en tussen deze partners en daar ook een inspirerende en regisserende rol in te vervullen.

Deze regierol strekt zich uit over alle schakels van de veiligheidsketen:

<sup>3</sup> De regierol van de gemeente is als volgt te omschrijven: "Zodanig sturen, interveniëren en in stand houden van allerlei randvoorwaarden dat de diverse betrokken partijen op het terrein van veiligheid op een effectieve manier blijven samenwerken en met elkaar een aanvaardbaar niveau van veiligheid en leefbaarheid weten te consolideren".

## Schakels van de veiligheidsketen



### **Pro-actie**

Het wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid.

### **Preventie**

Het voorkomen en beperken van risico's, bijvoorbeeld door toezicht, waarschuwen en vergunnen.

### **Preparatie**

De voorbereiding op bestrijding van rampen en ongevallen, bijvoorbeeld bij evenementen.

### **Repressie**

Het bestrijden van criminaliteit en onveiligheid, het handhaven en bestraffen.

### **Nazorg & Evaluatie**

Het traject om terug te keren naar de 'normale' situatie, bijvoorbeeld medische zorg, schadeafhandeling en milieuzorg.

## 1.2 Onze geprioriteerde veiligheidsthema's

Prioriteren betekent voorrang verlenen aan. Door te prioriteren wordt focus aangebracht. Zonder het stellen van duidelijke prioriteiten bestaat het risico dat alles moet en vaak ook nog tegelijk. Gevolg is dat het teveel wordt en er uiteindelijk onvoldoende resultaten worden behaald. Prioriteren is 'de juiste dingen op het juiste moment doen'. De onderwerpen die we in deze nota als prioriteit benoemen hebben we o.a. via de buurtcafés en de Veiligheidsdag in Kasteel Arcen (26 januari 2019), opgehaald bij interne en externe partners, de gemeenteraad en bij onze inwoners. We gaan op stedelijk niveau in beleid en aanpak extra aandacht besteden aan:

1. Adresgerelateerde problematiek.
2. Veiligheid en zorg (Personen met verward gedrag en Jeugd).
3. Ondermijnende criminaliteit.

Deze thema's worden in de volgende hoofdstukken uitgewerkt.

## 1.3 Onze strategische doelstellingen

Onze strategische doelstellingen voor de komende periode worden volledig gedefinieerd door onze inwoners zelf, namelijk het rapportcijfer dat zij zelf geven voor de veiligheid van hun eigen woonomgeving.

Doelstellingen 2019-2022:

1. Het gemeentelijk gemiddelde rapportcijfer van inwoners voor veiligheid van de woonomgeving stijgt van 6,9 naar 7,2 (in 2022)<sup>4</sup>.

2. Onze bijzondere aandacht gaat uit naar de wijken die in 2016 een rapportcijfer lager dan een 6,5 scoorden. Samen met de inwoners richten wij ons op het rapportcijfer 6,7 voor Blerick Noord (was 6,3), Venlo Centrum (was 6,3) en Klingerberg (was 6,4).
3. Iedere wijk in Venlo krijgt in 2022 een rapportcijfer 6,5 of hoger.

## 1.4 Leeswijzer

In de nu volgende hoofdstukken komt steeds een van de geprioriteerde veiligheidsthema's aan de orde: Adresgerelateerde problematiek, Veiligheid en zorg en Ondermijnende criminaliteit. Bij elk thema geven we aan waarom het geprioriteerd is en wat op hoofdlijnen onze aanpak is. Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van onze interne en externe organisatie van veiligheid en de thema's die we -ongeacht prioritering- behandelen.

<sup>4</sup> Venlo kreeg van haar inwoners in 2016 een 6,9 als rapportcijfer voor veiligheid van de woonomgeving. Dit rapportcijfer ligt lager dan het Nederlandse gemiddelde, dat op een 7,3 ligt. Ook regionaal is het gemiddelde rapportcijfer voor veiligheid van de woonomgeving hoger dan in Venlo (Noord- en Midden Limburg: 7,4 en Limburg 7,2).





# HOOFDSTUK 2

## Adresgerelateerde problematiek



## 2.1 Inleiding

In heel Nederland ervaren bewoners regelmatig woonoverlast, zoals geluidsoverlast van burens, vervuilde tuinen en woningen, viezigheid van dieren, verloederde en vervallen panden of anderszins (ernstige) overlast. Ook wanneer er te veel bewoners in één huis wonen, kan dit overlast geven. Aanhoudende overlast kan het woongenot en het gevoel van veiligheid van bewoners ernstig aantasten.

Idealiter lossen bewoners, overlastsituaties en geschillen zelf op, eventueel bijvoorbeeld met behulp van Buurtbemiddeling Venlo. Maar dat kan niet altijd. Wanneer de overlast ernstige vormen aanneemt, zich steeds herhaalt of voor urgente, gevaarlijke situaties zorgt, moet er worden ingegrepen.

Ook de gemeente heeft hierin een rol. Zo geven wij vanuit ruimtelijk perspectief richting aan de ontwikkeling van wijken en buurten en hebben we dus een directe invloed op het aantal kamerbewoningen.

Vanuit zorgperspectief zetten wij vanuit het Wijkteam plus, bijvoorbeeld de expertise van bemoeizorg in om achter de voordeur te komen. Bieden van de juiste nazorg om verplaatsing van het probleem te voorkomen, maakt daar onderdeel van uit.

Grofweg zijn de volgende types van adresgerelateerde overlast te onderscheiden:

- Overlast als gevolg van ernstige vervuiling in (en rondom) de woning.
- Overlast vanuit panden waar kamers illegaal verhuurd worden.
- Overlast vanuit panden waar kamers legaal verhuurd worden.
- Overlast vanuit verhuur woningen als gevolg van intrekende burgers die voorheen in een zorginstelling verbleven.





## 2.2 Waarom is dit een geprioriteerd thema?

- De afgelopen jaren ontvangt de gemeente Venlo steeds meer meldingen en signalen met betrekking tot adresgerelateerde problematiek in wijken. De signalen zijn verschillend van aard, ernst en omvang.
- Er zijn verschillende panden bekend waar een uiteenlopend gezelschap van kwetsbare mensen een kamer huren (ook met zorgindicatie) hetgeen leidt tot een cumulatie van problemen.
- Vooruitkijkend naar nieuwe wetgeving (extramuralisering van de zorg) verwachten wij dat nog meer kwetsbare mensen ondergebracht gaan worden in wijken.
- Naast de economische belangen en positieve effecten, is er ook het besef dat de komst van groepen arbeidsmigranten impact heeft op de woon-en leefomgeving.
- Er zijn kritische vragen te stellen bij de brandveiligheid van kamerverhuurpanden. Bewoners en direct omwonenden kunnen daardoor ernstige risico's lopen.

## 2.3 Aanpak op hoofdlijnen

1. We continueren samen met woningcorporaties Antares en Woonwenz de succesvolle inzet van buurtbemiddeling en we versterken de verbinding met politie en zorgpartners voor de zaken die voor buurtbemiddeling te zwaar of ongeschikt bleken te zijn.
2. We gaan in samenwerking met in- en externe partners criteria formuleren om te komen tot een top 10 van de meest overlastgevende panden in de gemeente Venlo.
3. We gaan ervaring opdoen met de integrale aanpak van deze top 10, zodat we tot een nieuwe, effectieve werkwijze komen, die we ook meteen gaan inzetten op andere panden.
4. We gaan de integrale controles, die plaatsvinden op overlast- en/of (illegale) kamerverhuurpanden, in frequentie verhogen.
5. We blijven voortdurend op zoek naar nieuwe, veelbelovende ontwikkelingen, bijvoorbeeld de mogelijkheden die het VNG-kenniscentrum Naleving en Handhaving via het LSI-convenant (Landelijke Stuurgroep interventieteams) biedt om samen met interne en externe partners adresgerelateerde problematiek gezamenlijk op te sporen, te analyseren en aan te pakken.

6. Om meer grip te krijgen op kamerbewoning gaan we de kamerbewoningen van maximaal vier personen terugbrengen naar maximaal twee personen.
7. De brandweer blijft periodieke brandveiligheidscontroles uitvoeren in kamerverhuurpanden; jaarlijks zo'n 40.
8. Met het oog op de komst en de vestiging van arbeidsmigranten gaan wij samen met de andere Noord-Limburgse gemeenten en het RIEC betreffende de leefbaarheid van de woonomgeving onderzoeken welke ontwikkelingen nadere aandacht behoeven.



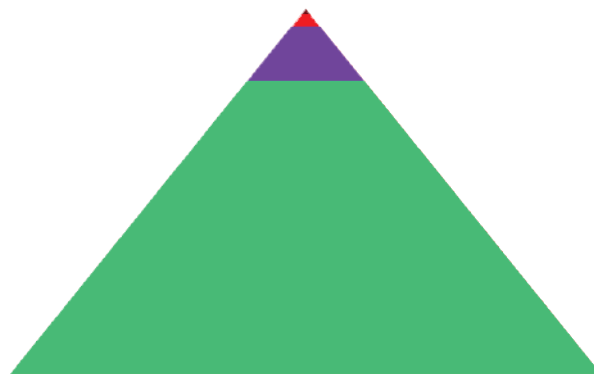
# HOOFDSTUK 3

## Veiligheid en zorg

### 3.1 Inleiding

Gemeenten hebben er sinds 2015 met de decentralisaties in het sociale domein veel taken bij gekregen. Tegelijkertijd is het aantal kwetsbare mensen in de wijk toegenomen. Dat komt omdat de intramurale plaatsen in de zorg zijn afgebouwd. Het uitgangspunt van de decentralisatie is dat de mensen zelf verantwoordelijkheid nemen, ondersteuning vinden binnen hun sociale netwerk en dat zij zelf ook om aanvullende ondersteuning vragen, als zij die nodig hebben. Dit is echter niet voor iedereen vanzelfsprekend. Er zijn ook mensen die niet om hulp vragen, maar wel op meerdere leefdomeinen problemen hebben en onvoldoende in staat zijn om deze problemen zelf of samen met het netwerk op te lossen. Dit kunnen individuele personen zijn maar ook gezinnen. Zij komen in beeld omdat anderen zich zorgen maken over hun welzijn en veiligheid.

Om als gemeente regie te kunnen pakken op de samenwerking tussen veiligheid en zorg, werken we volgens een escalatiestructuur die aansluit bij het sociaal domein én bij de ketens van justitie en politie. We gaan daarbij uit van de piramide 80-15-5: 80% van de mensen redt zichzelf, 15% heeft behapbare problemen en slechts 5% heeft grote problemen. Van deze 5% heeft 0,5% zeer complexe domeinoverstijgende problematiek.



Door de escalatiestructuur kunnen we samen voorkomen dat problemen blijven bestaan of verergeren. In het nu volgende geven we een nadere beschrijving van twee doelgroepen binnen dit thema: personen met verward gedrag en jeugdigen.



### 3.2 Veiligheid en zorg voor personen met verward gedrag<sup>5</sup>

Om het thema van personen met verward gedrag duidelijk te maken en een balans te vinden tussen maatschappelijke en persoonlijke belangen onderscheiden we vier verschillende categorieën voor mensen, die verward gedrag vertonen. De categorieën lopen op in zwaarte van problematiek, mate van overlast en combinaties van benodigde ondersteuning, zorg en straf. Daarbij geldt: hoe zwaarder de categorie, hoe zwaarder het belang van de samenleving weegt ten opzichte van het individuele belang<sup>6</sup>.

1. Mensen met verward gedrag, die geen last veroorzaken, maar wel persoonlijk leed kennen.
2. Mensen die hulp of zorg nodig hebben, overlast veroorzaken, maar niet gevaarlijk zijn.
3. Mensen die eerder in aanraking zijn geweest met strafrecht of specialistische (gedwongen) zorg.
4. Mensen met een strafrechtelijke titel, die (forensische) zorg nodig hebben.

De meerderheid van de mensen die verward gedrag vertoont, behoort tot de eerste twee categorieën.

#### 3.2.1 Waarom is dit een geprioriteerd thema?

- Door de decentralisaties van taken naar de gemeente en de extramuralisering van de zorg is de gemeentelijke rol als ook de complexiteit van de problematiek groter geworden. Dit vergt een andere samenwerking van politie, zorginstellingen en gemeente.
- We krijgen steeds meer te maken met zorgbehoevende inwoners met een opeenstapeling van persoonlijke problemen binnen meerdere leefgebieden, zoals psychische klachten of een verslaving.
- De problematiek heeft een directe invloed op de leefbaarheid en het veiligheidsgevoel in Venlo.

<sup>5</sup> Landelijke Definitie Verwarde Personen: Het gaat om mensen die grip op hun leven (dreigen te) verliezen, waardoor het risico aanwezig is dat zij zichzelf of anderen schade berokkenen. Het gaat om mensen met vaak verschillende aandoeningen of beperkingen (psychiatrie, verslaving, licht verstandelijke beperkingen, dementie), veelal in combinatie met verschillende levensproblemen (schulden, dakloosheid, werkloosheid, verlies van dierbaren, gebrek aan participatie, onverzekerd zijn, illegaliteit, etc). Door verschillende omstandigheden kan de situatie ontstaan dat zij eenmalig of chronisch in problemen komen, grip op hun leven verliezen en daardoor overlast veroorzaken of zelfs in het strafrechtelijk circuit belanden

<sup>6</sup> Op 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte gezondheidszorg (Wvvggz) in werking. Deze wet gaat over de verplichte hulp aan mensen in geestelijke nood. De Wvvggz kent twee onderdelen, de crisismaatregel deze is gericht op acute zorg en de zorgmachtiging deze is gericht op de niet acute zorg.



### 3.2.2 Aanpak op hoofdlijnen

- We blijven domeinoverstijgend samenwerken met in- en externe partijen. We gaan niet langer werken vanuit regels en procedures, maar we brengen de burger en professional bij elkaar en organiseren de voor het individu passende ondersteuning. Met een duidelijke relatie tussen zorg en veiligheid.
- We komen tot een sluitende ketenaanpak voor personen met verward gedrag, zodanig dat zij passende zorg en ondersteuning ontvangen op het juiste moment en dat zorg gecontinueerd blijft. Niet zwaarder dan nodig, met aandacht voor vroegsignalering en waarbij de eigen regie zoveel als mogelijk behouden blijft.
- Naasten, buurtbewoners en overige burgers krijgen de juiste ondersteuning, hebben meer begrip voor personen met verward gedrag en voelen zich ontlast.

### 3.3 Veiligheid en zorg voor onze jeugd

Jongeren hebben behoefte om elkaar te ontmoeten. Vaak gebeurt dat in groepsverband in de openbare ruimte. Jongeren zoeken hun grenzen op wat in een aantal gevallen leidt tot hinderlijk of overlast gevend gedrag, zoals geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten of het plegen van vernielingen. Dit heeft invloed op de veiligheidsgevoelens in een buurt. Helaas komen jongeren soms in aanraking met het strafrecht. Het voorkomen van (herhaling van) crimineel gedrag van jongeren is in die gevallen ons speerpunt.

#### 3.3.1 Waarom is dit een geprioriteerd thema?

- Onze jeugd is de toekomst. Uitgangspunt is 'voorkomen is beter dan genezen'. Daarom moeten we blijven inzetten op preventie, repressie en nazorg.
- Uit de veiligheidsmonitor 2016 komt naar voren dat de ervaren overlast door burgers in Venlo vooral komt door rondhangende jongeren.
- Er bestaat bij de scholen, de Veiligheidsregio, politie en bureau Halt een duidelijke en gezamenlijke behoefte aan een integraal plan van aanpak 'Veiligheid in en om scholen' als basis voor verdere samenwerking.

### 3.3.2 Aanpak op hoofdlijnen

1. Om te voorkomen dat jeugdigen met strafrecht in aanraking komen, zijn preventieve maatregelen nodig. De aanpak van overlastgevende jeugdgroepen is een preventief middel om criminaliteit of verder afglijden tegen te gaan. Straatcoaches volgen nauwgezet de jeugdigen op straat en hebben een signalerende rol.
2. Sinds eind 2017 melden inwoners direct bij straatcoaches waarna zo snel als mogelijk opvolging plaatsvindt. We versterken onze informatiepositie, door de geregistreerde informatie te monitoren en op basis hiervan het gesprek aan te gaan met onder andere betrokken ketenpartners.
3. Bij de aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit blijven we camera-inzet gebruiken. Zowel ten aanzien van het inzichtelijk krijgen van de groepssamenstelling, de groepsdynamiek en in het aansturen van straatcoaches en BOA's ter plaatse.
4. Op het moment dat een jeugdige voor het eerst met de politie in aanraking komt, zorgen we ervoor dat er zorgvuldige gesprekken met de jongere en de ouders/ verzorgers plaatsvinden. Het vanzelfsprekende doel is te voorkomen dat de jongere verder afglijdt.
5. Voor de jongeren die stelselmatig crimineel gedrag vertonen is een zwaardere aanpak nodig. Het inzetten van procesregie en het werken met de zogenaamde Top X titel en daarbij horend traject kan extra zwaarte geven<sup>7</sup>.
6. Als een jeugdige gedetineerd is, is een goede aansluiting tussen 'binnen en buiten' nodig. Met de netwerk- en trajectberaden beogen wij dat de jongere niet opnieuw een delict pleegt.
7. Wij blijven ons inzetten voor een sociaal en fysiek veilig schoolklimaat voor leerlingen en leerkrachten, bijvoorbeeld door:
  - Verder ontwikkelen van het integraal plan van aanpak 'Veiligheid in en om de scholen, met specifieke aandacht voor preventie, repressie en nazorg.
  - Het bevorderen van de verkeersveiligheid rondom scholen, bijvoorbeeld door de (her)inrichting van de fysieke verkeersomgeving van basisscholen.

<sup>7</sup> Top X is een lijst, samengesteld door gemeente, politie en Openbaar Ministerie van namen van personen en/of groepen die overlast en/ of criminaliteit veroorzaken. Het gaat daarbij om gedrag dat grote invloed heeft op de slachtoffers en bovendien grote maatschappelijke kosten en gevoelens van onveiligheid met zich mee brengen. A.sPrioritering van Top X vindt altijd plaats via de lokale driehoek.



A photograph of two individuals in white hazmat suits and respirators standing in a wooded area. They are surrounded by numerous white plastic buckets, some of which are labeled with evidence tags. The scene is dimly lit, and the overall color palette is a monochromatic blue. The text 'HOOFDSTUK 4' is prominently displayed in white, bold, uppercase letters, with 'Ondermijnende criminaliteit' written below it in a smaller, white, sans-serif font.

# HOOFDSTUK 4

Ondermijnende  
criminaliteit



## 4.1 Inleiding

De aard, de omvang en de verwevenheid van ondermijnende criminaliteit met legale sectoren vormt een serieus en weerbarstig probleem. Dit komt door de doordachte manier van opereren van de criminele samenwerkingsverbanden. Door bijvoorbeeld bij de georganiseerde hennepcultuur steeds andere, vaak kwetsbare mensen voor het karretje te spannen om hennep te laten telen, blijven zij zelf buiten schot. Hierdoor kunnen zij binnen enkele jaren grote sommen geld genereren die vervolgens geïnvesteerd worden in andere vormen van criminaliteit (import en verkoop cocaïne, productie en verkoop synthetische drugs en mensenhandel). Hierdoor neemt de macht en de onaantastbaarheid van criminele groeperingen steeds verder toe. Ondermijnende criminaliteit is zichtbaar en onzichtbaar aanwezig in onze wijken, dorpen en buitengebied. Het is de rol van de gemeente om ondermijnende criminaliteit bestuurlijk aan te pakken door te signaleren, te voorkomen en te bestrijden. De gemeente voert de regie op de integrale aanpak met partners waarbij strafrechtelijke, fiscale én bestuursrechtelijke maatregelen worden gecombineerd.

## 4.2 Waarom is dit een geprioriteerd thema?

- Uit het Integraal Ondermijningsbeeld Venlo (IOB) van het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) blijkt de noodzaak om in Venlo en de regio aandacht te blijven houden voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit.
- Er zijn grote zorgen over jongeren in sommige wijken die de keuze hebben tussen opleiding of werk enerzijds en het verzorgen van hand- en spandiensten in het drugscircuit anderzijds. Met de forse sommen geld die snel verdiend kunnen worden in de productie van en de handel in drugs, is voor sommige jongeren de keuze snel gemaakt.
- Er is zichtbaar sprake van overlast van drugshandel en personen die zich onaantastbaar wanen. Daarnaast verslechtert de leefbaarheid van buurten door verpaupering van panden in criminele handen en kan de integriteit van bestuurders en ambtenaren worden aangetast door corruptie. Ook kunnen de economische verhoudingen binnen diverse branches worden ontwricht door investering van crimineel geld.


### 4.3 Aanpak op hoofdlijnen

1. Samen met onze partners van politie, OM, RIEC en Belastingdienst delen we informatie over criminele subjecten en netwerken in Venlo en bestrijden we de ondermijnende criminaliteit door bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten te combineren.
2. Om te voorkomen dat we als gemeente worden gebruikt om criminele activiteiten te faciliteren (vergunningen, uitkeringen, subsidies) vergroten we zowel bij de ambtelijke organisatie als ook het bestuur het bewustzijn op dit terrein.
3. We vergroten de bewustwording en de meldingsbereidheid in de samenleving en we betrekken bewoners en ondernemers bij de aanpak.
4. Conform de aanbevelingen uit het IOB concentreren we ons met onze partners op het voorkomen en bestrijden van drugscriminaliteit, witwassen en OMG's (Outlaw Motorcylegangs).
5. We versterken onze informatiepositie zodat we ondermijning sneller op het spoor zijn.
6. We zetten onze bestuurlijke instrumenten, bijvoorbeeld Bibob<sup>8</sup>, effectiever in.
7. We verbinden de aanpak van ondermijnende criminaliteit aan:
  - de wijkaanpak en de daarbinnen te treffen sociale en fysieke maatregelen.
  - het integraal toezicht houden en handhaven in de publieke ruimte.
8. We werken toe naar een duidelijke aanpak mensenhandel die in 2022 geborgd moet zijn zoals is afgesproken in het Interbestuurlijk Programma, waaraan gemeenten zich hebben verbonden.
9. We blijven bijdragen aan regionale samenwerking door kennis uit te wisselen en 'best practices' met anderen te delen.

---

<sup>8</sup> De Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Bibob) is een preventief bestuursrechtelijk instrument waarmee kan worden voorkomen dat de overheid ongewild criminaliteit faciliteert en de onder- en bovenwereld zich met elkaar vermengen (ondermijning). Het kan worden ingezet in het kader van de verstrekking van vergunningen, subsidies, de gunning van overheidsopdrachten en vastgoedtransacties waarbij de overheid partij is en biedt de mogelijkheid om de achtergrond van een bedrijf of persoon te onderzoeken.





# HOOFDSTUK 5

## Organisatie van veiligheid



## 5.1 Inleiding

Diverse partijen hebben een formele rol in het ontwikkelen en bijsturen van het integrale veiligheidsbeleid. In de volgende twee paragrafen maken we duidelijk wie, wanneer welke rol heeft en welke verantwoordelijkheid daar bij hoort. De eerstvolgende paragraaf betreft onze gemeentelijke organisatie, in 5.3 beschrijven we onze partners in veiligheid. Hierna zetten we onze gemeentelijke taken op veiligheidsvlak op een rijtje die we sowieso, ongeacht de prioritering, uitvoeren. We sluiten het hoofdstuk af met planning en monitoring en de budgetten van 2020 .

## 5.2 Gemeentelijke organisatie en coördinatie

De [gemeenteraad](#) stelt eenmaal per vier jaar het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) vast, voert vervolgens haar controlerende taak uit en ziet in dit kader toe op de uitvoering.

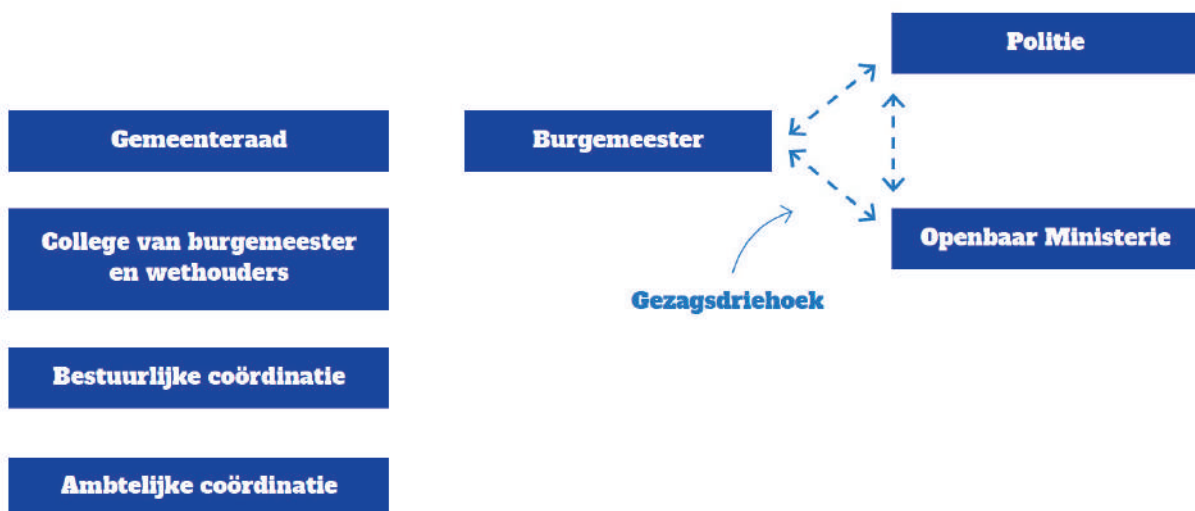
Het [college van burgemeester en wethouders](#) zorgt voor de uitvoering van het beleid en stelt dan ook één keer per twee jaar het uitvoeringsprogramma vast, waarna dit ter kennisname aan de gemeenteraad wordt aangeboden. Verder rapporteert het college regelmatig aan de gemeenteraad (zie 5.5: planning en monitoring).

De [bestuurlijke coördinatie](#) ligt bij de burgemeester. Hij is vanuit zijn portefeuille integrale veiligheid verantwoordelijk voor de bestuurlijke coördinatie van het proces en draagt binnen het college van burgemeester en wethouders zorg voor afstemming tussen de verschillende portefeuilles. Natuurlijk is de burgemeester daarnaast vanuit zijn wettelijke verantwoordelijkheid tevens belast met het handhaven van de openbare orde en veiligheid en heeft hij het bevel bij grootschalig optreden.

De [wethouder Leefbaarheid, Wonen en Wijken](#) heeft de onderdelen Toezicht, Handhaving en Wijkgericht Werken in zijn portefeuille. En gezien de sterke relatie tussen veiligheid en zorg is ook een prominente rol toebedeeld aan de [wethouder van Zorg](#).

De **ambtelijke coördinatie** ligt bij de programmamanager. Hij draagt zorg voor de feitelijke invulling van het functioneel opdrachtgeverschap aan de teamleiders die verantwoordelijk zijn voor het realiseren van de veiligheidsdoelen. Tevens bepaalt de programmamanager -in overleg met de teamleider(s) en de strategisch adviseur beleid/ beleidscontroller- de samenstelling van activiteiten in het programma en adviseert de algemeen directeur bij de toewijzing van budgetten aan de verschillende teams, rekening houdend met de Kadernota en de programmabegroting.

De **lokale driehoek** is het overlegorgaan tussen de vertegenwoordigers van politie, het Openbaar Ministerie en de gemeente. Hierin hebben de politiechef (basisteam Venlo-Beesel), de officier van justitie en de burgemeester zitting. De driehoek vormt het bevoegde gezag in de lokale veiligheidsaanpak. Deze aanpak wordt vormgegeven op basis van de lokale veiligheidssituatie, de te verwachten ontwikkelingen en de gekozen prioritering. Uitgangspunten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie en de politie eenheid Limburg worden meegenomen, maar zijn niet dwingend. Uiteindelijk bepaalt de lokale driehoek, vanuit verschillende verantwoordelijkheden, de lokale aanpak.



### 5.3 We doen het samen...

Onder strategische partners wordt verstaan: partners waarmee op diverse veiligheidsthema's samengewerkt wordt en waarmee beleidsmatige afstemming cruciaal en noodzakelijk is.

#### Bewoners

Actieve mensen in wijken of in organisaties, die zich individueel en met elkaar inzetten voor veilig samenleven. Van heel simpel ervoor zorgen dat de eigen woning goed beveiligd is tot aan deelnemen aan een Whatsappgroep of als vrijwilliger bemiddelaar aan Buurtbemiddeling. Burgerparticipatie versterkt het veiligheidsgevoel en draagt bij aan het vergoten van de subjectieve en objectieve veiligheid. Onmisbaar in het formuleren van de prioriteiten en de uitvoering daarvan. Dit past binnen het wijkgericht werken en de sociale structuurvisie.

#### Woningcorporaties

Woningcorporaties en gemeente delen een maatschappelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van veiligheid, leefbaarheid en sociale cohesie. Woningcorporaties nemen een bijzonder positie in en hebben een specifieke rol als maatschappelijke onderneming. Zij richten zich op adresgerelateerde vraagstukken rond leefbaarheid, veiligheid, zorg en welzijn. Gemeente en woningcorporaties werken samen om de veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken aan te pakken.

#### Zorgpartners

Zorgpartners zijn verantwoordelijk voor het leveren van de meest passende ondersteuning of zorg aan burgers die dat nodig hebben. In relatie tot het Integrale Veiligheidsbeleid ligt hier een sterke verbinding, van preventie tot en met nazorg.

#### Veilig Thuis

Veilig Thuis is het adviespunt en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. Veilig Thuis is er voor slachtoffers, plegers en bezorgde omstanders. De hulpverleners van Veilig Thuis beantwoorden vragen en geven advies. Ook kijkt de hulpverlener welke professionele hulp er nodig is. Indien nodig kunnen zij de politie, het Openbaar Ministerie of de Raad voor de Kinderbescherming inschakelen.

#### Onderwijs

Samenwerken met onderwijsinstellingen is van cruciaal belang voor een veilige schoolomgeving.

#### Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg (ZVH)

Het ZVH is een regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten in Noord-Limburg, het Openbaar Ministerie, de Politie en organisaties op het gebied van zorg, veiligheid en welzijn. Het ZVH richt zich op vraagstukken van inwoners van alle leeftijden, waarvoor een lokaal team concludeert dat specifieke deskundigheid moet worden ingezet om tot een juiste aanpak van ondersteuning te komen. Het gaat om vragen op meerdere leefgebieden waarbij in veel gevallen sprake is van veiligheidsrisico's op het gebied van leefbaarheid, veiligheid in het gezin, gezondheid, etc.



### Politie

De politie handhaaft de wet en is het gezag op straat. Waar nodig biedt de politie de helpende hand. De politie richt zich de komende jaren, naast het gewone werk, heel specifiek op een aantal landelijke prioriteiten, namelijk de aanpak van criminele jeugdgroepen, straatroof, woninginbraak, overvallen, cybercrime, kinderporno en mensenhandel. In de lokale driehoek bepalen de burgemeester en hoofdofficier van justitie de taakuitvoering van het basisteam Venlo-Beesel van de politie. Het integraal veiligheidsbeleid dient daarbij als basis en afsprakenkader.

### Openbaar Ministerie

De officier van justitie voert gezag over de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Het openbaar ministerie zorgt ervoor dat strafbare feiten worden opgespoord en vervolgd. Daarvoor wordt samengewerkt met politie en andere opsporingsdiensten. In de lokale driehoek bepalen de burgemeester en hoofdofficier van justitie de taakuitvoering van het basisteam Venlo-Beesel van de politie. Het integraal veiligheidsbeleid dient daarbij als basis en afsprakenkader.

### Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)

Het RIEC fungeert als verbindende schakel tussen en ondersteuning van de verschillende betrokken partijen in de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Dit doet zij door het bieden van een platform, waarbij convenantpartners doelgericht informatie uitwisselen over concrete casuïstiek die een ondermijnend karakter hebben.

### Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN)

Nederland is ingedeeld in 25 veiligheidsregio's. Een veiligheidsregio is in Nederland een gebied waarin wordt samengewerkt door verschillende besturen en diensten bij de uitvoering van taken op het terrein van brandweezorg, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid.

Binnen Veiligheidsregio Limburg-Noord werken brandweer, GGD en crisisbeheersing samen.

Het samenwerkingsverband wordt bestuurd door de deelnemende gemeenten.

Tevens is de veiligheidsregio een samenwerkingsverband tussen de politie, gemeenten, defensie, waterschappen Rijkswaterstaat, ambulanceZorg Limburg-Noord en Prorail. Het doel van de samenwerking is gezamenlijke voorbereidingen treffen en de aanpak van een ramp of crisis gecoördineerd tot stand brengen.

## 5.4 Going concern

Naast de thema's die in 2019 - 2022 prioriteit hebben, doen we natuurlijk nog veel meer op het gebied van veiligheid.

### Veilige evenementen

Venlo heeft zich de laatste jaren op de kaart gezet als evenementenstad. In 2018 zijn er 563 evenementen georganiseerd met een totaal aantal bezoekers van 1,1 miljoen. Bij het organiseren van (grootschalige) evenementen komen op het gebied van veiligheid uiteenlopende onderwerpen bij elkaar. Evenementen maken onze stad aantrekkelijk en levendig.

Vanuit het veiligheidsbeleid is de uitdaging en opgave vooral het borgen en bewaken van de veiligheid. Hierbij is er focus op overlast, geweld en fysieke veiligheidsrisico's (brandgevaar, crowdcontrol, veiligheid van en rond evenemententerreinen). De wenselijkheid of haalbaarheid van een evenement vanuit economisch of cultureel perspectief kan spanning opleveren met het veiligheidsperspectief. Het uitgangspunt is echter dat een evenement veilig georganiseerd dient te zijn en dat de verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het evenement hoofdzakelijk bij de aanvrager ligt. Voor de beheersbaarheid van evenementenveiligheid werken wij met vastgestelde procedures. Conform de afspraken met de Veiligheidsregio Limburg Noord werken we met risicoclassificaties en doorleefsessies om te toetsen of de kwaliteit en kwantiteit van beveiliging en geneeskundig personeel afdoende georganiseerd is.

Voor grotere evenementen werken we volgens het afgesproken regionale processtappenplan en wordt de inzet van hulpdiensten multidisciplinair afgestemd. In de afstemming met ondernemers en omwonenden stelt de organisator van het evenement een veiligheidsplan op. De gemeente beoordeelt of de inzet van de veiligheidsmaatregelen door de organisatie zelf i.c.m. met de inzet van gemeente en andere externe partners voldoet. Binnen het thema-voetbalveiligheid wordt het beleids- en handelingskader waar nodig geactualiseerd en een nieuw convenant opgesteld.

### Camera-inzet

Venlo maakt sinds 2000 gebruik van cameratoezicht. In de loop der jaren is het aantal camera's aanzienlijk uitgebreid<sup>9</sup>. Cameratoezicht is een belangrijk instrument voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid in de Venlose binnenstad en diverse andere wijken. Het is nooit een op zichzelf staand instrument, maar wordt ingezet bij de aanpak van (ernstige) drugs- en jeugdoverlast, van veelvoorkomende criminaliteit (o.a. openlijke geweldpleging, vernielingen, fietsendiefstallen en bij acute openbare ordeverstoringen). In het winkel- en uitgaansgebied in de binnenstad worden vooral veel vaste camera's gebruikt. Verder wordt van dit instrument gebruik gemaakt bij risicovoetbalwedstrijden, bij grote evenementen en demonstraties. Door camera-inzet kan in een vroeg stadium gereageerd worden waardoor onveilige situaties kunnen worden afgewend door direct de-escalerende interventies te plegen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking tussen de gemeente Venlo en de politie. Ook het Openbaar Ministerie is bij het cameratoezicht betrokken.

Uit de jaarrapportage cameratoezicht 2018 is gebleken dat de inzet effectief werkt. Voor het handhaven van de openbare orde is het vooral noodzakelijk dat de camerabeelden rechtstreeks uitgekeken worden. Alleen dan kan (bijvoorbeeld preventief) opgetreden worden naar aanleiding van signaleringen.

### Verkeersveiligheid

In het nieuwe mobiliteitsbeleid van Trendsportal<sup>10</sup> wordt nadrukkelijk aandacht aan verkeersveiligheid, onder meer met een drietal lange termijn doelstellingen die in 2040 gerealiseerd moeten zijn:

- Nul dodelijke slachtoffers of ernstig gewonde slachtoffers in en door het (weg)verkeer.
- Alle scholen in het basis- en voortgezet onderwijs hebben verkeersveiligheid in theorie en praktijk op het programma staan.
- Ontwikkelen van scholingsprogramma's voor verkeersveiligheid en innovatieve mobiliteit voor 65 plussers.

### Huiselijk geweld en kindermishandeling

Huiselijk geweld en kindermishandeling zijn de meest voorkomende gevallen van geweld die in Nederland plaatsvinden. De kans dat je te maken krijgt met huiselijk geweld of kindermishandeling is groter dan de kans op welke andere vorm van geweld dan ook. Hierbij gaat het in veel gevallen niet alleen om fysieke vormen van geweld, maar ook om emotionele mishandeling, zoals vernedering, verwaarlozing en financiële uitbuiting. Huiselijk geweld, inclusief ouderenmishandeling en kindermishandeling vormen samen een van de grootste problemen van onze samenleving.

De maatschappelijke impact is enorm. In samenwerking met het landelijk programma Geweld hoort nergens thuis, wordt de aanpak de komende jaren versterkt.

### Sociaal calamiteitenplan

Voor het onderdeel crisisbeheersing hebben we, mede door de incidenten in Blerick in 2017, geleerd dat naast een rampen- en crisisstructuur bij fysieke veiligheids calamiteiten, ook behoefte is aan een sociaal calamiteitenplan. Bij sociale onrust is het tijdig anticiperen op signalen noodzakelijk om te voorkomen dat de situatie (verder) uit de hand loopt. Een sociaal calamiteitenplan stelt de gemeente Venlo in staat zich adequaat voor te bereiden op sociale onrust en calamiteiten, zodat effectieve maatregelen kunnen worden genomen om escalatie te voorkomen.

### Jeugd, alcohol en drugs

Ten aanzien van jongeren, preventie alcohol en drugs is in 2017 nieuw integraal beleid ontwikkeld. Het integrale alcohol- en drugsbeleid "preventie- en handavingsplan jongeren alcohol en drugs 2018-2020" heeft raakvlakken met diverse beleidsterreinen, te weten het integraal veiligheidsbeleid, het jeugdbeleid, het gezondheidsbeleid en het drugsbeleid. De concrete activiteiten die tot 2020 uitgevoerd worden, zijn opgenomen in het uitvoeringplan Nix 18.

<sup>9</sup> In 2019 bedraagt het aantal vaste camera's in Venlo 54 stuks. Verder beschikt de gemeente over 8 flexibele camera's.

<sup>10</sup> Trendsportal is een initiatief van de acht gemeenten van het RMO Noord-Limburg en richt zich op een duurzame, veilige en slimme mobiliteit voor morgen.



### High Impact Crimes

Aangezien High Impact Crimes (inbraken, diefstallen, overvallen) de meeste impact heeft op het veiligheidsgevoel van slachtoffers, is het van belang voortdurend zicht te houden op ontwikkelingen. In de wekelijkse staven en 6-wekelijkse driehoeken geeft de politie inzicht in de meest opvallendste stijgers en dalers. Aan de hand daarvan wordt bepaald of en welke inzet gepleegd moet worden.

### Radicalisering en polarisatie

In Nederland is nog steeds sprake van een substantieel dreigingsniveau. De gemeente heeft een preventieve en repressieve rol in de aanpak van radicalisering. De NCTV (Nationaal coördinator terrorismebestrijding en veiligheid) hecht belang aan lokale activiteiten ter voorkoming van radicalisering. In 2016 is het beleidsdocument 'Aanpak radicalisering en jihadisme' vastgesteld. Begin 2018 werd een quickscan radicalisering opgeleverd waaruit blijkt dat we geen duidelijke signalen van radicalisering zien in Venlo. We blijven echter alert. Daar waar een vermoeden van radicalisering bestaat, weten de professionals elkaar snel te vinden. Voor het herkennen van vroege signalen is in Venlo een groot deel van de professionals getraind.

### BIJ-meldingen

Burgemeesters worden door de minister van Justitie & Veiligheid geïnformeerd als een (voormalig) tbs-gestelde met dwangverpleging naar hun gemeente verhuist (informatievoorziening Bestuurlijke Informatie Justitiabelen). Dit stelt de burgemeester beter in staat om te beoordelen of er mogelijk risico's bestaan voor de openbare orde en veiligheid.

De burgemeester kan zo inschatten of er maatregelen genomen moeten worden voor de openbare orde en veiligheid in de betreffende woonwijk.

Zo kan de burgemeester een persoonlijk gesprek aangaan met de terugkeerder of kan hij extra politietoezicht in de wijk organiseren.

### Veilige publieke taak

De gemeente Venlo maakt zich sterk voor de aanpak van agressie tegen medewerkers en politieke ambtsdragers. Het uitgangspunt is dat agressie en dienstverlening niet samengaan. Agressie tast de integriteit aan. Na de beëindiging van de pilot Veilige Publieke Taak is in 2016 een agressieprotocol opgesteld en uitgerold binnen de organisatie onder regie van de agressiecoördinator.

### Drugs- en coffeeshopbeleid

Drugsbeleid is de afgelopen jaren in de basis naar behoren uitgevoerd. In de opgehaalde input voor de prioriteiten voor de komende jaren is door gemeenteraadsleden de behoefte uitgesproken om weer deel te nemen aan de jaarlijkse coffeeshopmonitor. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door Intraval en brengt ontwikkelingen met betrekking tot het coffeeshopbeleid in beeld. Een belangrijk sturingsinstrument op basis van actuele informatie.

### BIBOB

De gemeente Venlo heeft de Wet Bibob (zie ook 4.3) opgenomen in het integriteitsbeleid en een afwegingskader opgesteld op basis waarvan Bibob kan worden toegepast in vergunning- en subsidieverlening en de gunning van overheidsopdrachten en vastgoedtransacties waarbij de overheid partij is.

De beleidsregel ziet op een doelmatige, (risico)gerichte en consequente inzet van het instrument, zonder onnodige administratieve lasten voor ondernemers. Als de noodzaak hiertoe uit uitgebreid eigen onderzoek blijkt wordt het Landelijk Bureau Bibob voor advies ingeschakeld. De gemeente voert al sinds invoering van de wet Bibob toetsen uit bij horeca aanvragen. De implementatie bij vastgoedtransacties en omgevingsvergunningen zal in 2020 afgerond worden.

## 5.5 Planning en monitoring

2019	2020	2021	2022
<b>3e kwartaal</b> Vaststelling raad Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022	<b>2e kwartaal</b> Oplevering veiligheidsmonitor	<b>3e kwartaal</b> Afname veiligheidsmonitor	<b>2e kwartaal</b> Oplevering veiligheidsmonitor
<b>3e kwartaal</b> Afname veiligheidsmonitor	<b>4e kwartaal</b> Korte tussenevaluatie uitvoeringsprogramma 2019-2020	<b>4e kwartaal</b> Korte tussenevaluatie uitvoeringsprogramma 2021-2022	<b>3e / 4e kwartaal</b> Evaluatie Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 (incl. uitvoeringsprogramma 2021-2022)
<b>4e kwartaal</b> Vaststelling uitvoeringsprogramma 2019-2020 door college	<b>4e kwartaal</b> Vaststelling uitvoeringsprogramma 2021-2022 door het college		<b>3e / 4e kwartaal</b> Vaststelling raad Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026
			<b>4e kwartaal</b> Vaststelling uitvoeringsprogramma 2023-2024 door het college

## 5.6 Budgetten 2020

	2.020			2.021		
	Begroting	VLRN	Totaal 2020	Begroting	VLRN	Totaal 2020
<b>Personele lasten</b>						
Totaal vastgestelde begroting	3.052.384		3.052.384	3.054.612		3.054.612
Totaal lopende begrotingsvoorstellen *	268.091		268.091	268.035		268.035
<b>Totaal personeel budget</b>	<b>3.320.475</b>	<b>-</b>	<b>3.320.475</b>	<b>3.322.647</b>	<b>-</b>	<b>3.322.647</b>
<b>Materiële lasten</b>						
Vastgestelde begroting	563.442	7.141.373	7.704.815	560.535	7.168.373	7.728.908
Kadernota 2020-2024 Prijsontwikkeling	13.502	107.120	120.622	13.504	107.525	121.029
Veiligheidsregio Limburg Noord bijdrage **		175.616	175.616		197.300	197.300
Naheffing aframing opbrengsten parkeergelden	378.263		378.263	378.263		378.263
Totaal lopende begrotingsvoorstellen	391.765	282.736	674.501	391.767	304.825	696.592
<b>Totaal materieel budget</b>	<b>955.207</b>	<b>7.424.109</b>	<b>8.379.316</b>	<b>952.302</b>	<b>7.473.198</b>	<b>8.425.500</b>
<b>Totaal Generaal</b>	<b>4.275.682</b>	<b>7.424.109</b>	<b>11.699.791</b>	<b>4.274.949</b>	<b>7.473.198</b>	<b>11.748.147</b>

	2.022			2.023		
	Begroting	VLRN	Totaal 2020	Begroting	VLRN	Totaal 2020
<b>Personele lasten</b>						
Totaal vastgestelde begroting	3.054.320		3.054.320	3.054.320		3.054.320
Totaal lopende begrotingsvoorstellen *	268.041		268.041	268.041		268.041
<b>Totaal personeel budget</b>	<b>3.322.361</b>	<b>-</b>	<b>3.322.361</b>	<b>3.322.361</b>	<b>-</b>	<b>3.322.361</b>
<b>Materiële lasten</b>						
Vastgestelde begroting	517.473	7.116.468	7.633.941	506.128	7.116.468	7.622.596
Kadernota 2020-2024 Prijsontwikkeling	13.506	106.747	120.253	13.508	106.747	120.255
Veiligheidsregio Limburg Noord bijdrage **		261.983	261.983		298.983	298.983
Naheffing aframing opbrengsten parkeergelden	378.263		378.263	378.263		378.263
Totaal lopende begrotingsvoorstellen	391.769	368.730	760.499	391.771	405.730	797.501
<b>Totaal materieel budget</b>	<b>909.242</b>	<b>7.485.198</b>	<b>8.394.440</b>	<b>897.899</b>	<b>7.522.198</b>	<b>8.420.097</b>
<b>Totaal Generaal</b>	<b>4.231.603</b>	<b>7.485.198</b>	<b>11.716.801</b>	<b>4.220.260</b>	<b>7.522.198</b>	<b>11.742.458</b>

\* De personele lasten maken onderdeel uit van de concembrede Personeelskostenbegroting. Onder andere boa's en cameratoezicht.

\*\* De opgenomen begrotingsbedragen betreffen alleen Veiligheid.  
De hierboven opgenomen bijdrage aan de VRLN bestaat uit het deel voor Veiligheid ( Brandweezorg)  
De totale stijging in de bijdrage aan de VRLN bestaat uit Veiligheid ( € 283K) en GGD ( € 331K). Totale stijging van de bijdrage in 2020 €614K  
Zie raadsconsultatie 5.3 RC 9 dd 2019-0626.





# BIJLAGEN

## Wijken in Venlo

Rapportcijfer veiligheid woonomgeving per wijk (2016)

1.	Arcen	7,7
2.	Lomm	7,7
3.	Velden	7,6
4.	Het Ven	7,4
5.	Venlo Noord	6,7
6.	Venlo Centrum	6,3
7.	Venlo Noord-Oost	7,5
8.	Venlo Zuid-Oost	6,8
9.	Venlo Zuid	6,5
10.	Blerick Noord	6,3
11.	Blerick Centrum	6,7
12.	Blerick Zuid	6,8
13.	Hout-Blerick	7,6
14.	Vossener	6,6
15.	Klingerberg	6,4
16.	TradePort	
17.	Boekend	7,6
18.	Tegelen Centrum	7,2
19.	Tegelen Op de Heide	6,6
20.	Steyl	7,1
21.	Belfeld	7,3

