



Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

RIB nummer 2022 11
collegevergadering d.d. 25 januari 2022
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1826365
team RGMAOZ
steller D.R. Jansen
doorkiesnummer +31 6 34249412
e-mail d.jansen@venlo.nl
datum 6 januari 2022
bijlage(n)

datum verzonden **27 JAN, 2022**

Onderwerp

Stand van zaken regionale samenwerkingsafspraken inwoners met complexe problematiek

Kennisnemen van

De stand van zaken rondom de besluitvorming van het project 'Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek', inclusief de te nemen vervolgstappen.

Aanleiding

Voor het beleid op het gebied van Beschermd Wonen (BW), Maatschappelijke Opvang (MO) en Bemoezing & Preventie (B&P) werkt de gemeente Venlo samen met de andere gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg. De afspraken hierover zijn vastgelegd in het "Convenant Beschermd wonen en opvang gemeenten Noord- en Midden-Limburg 2020 – 2021". Gemeente Venlo is centrumgemeente en op basis van het convenant voert zij een aantal taken namens de regiogemeenten uit op het gebied van BW en MO. De afspraken uit dit convenant hadden een looptijd tot en met 31-12-2021. Verder is ook de doordecentralisatie van BW relevant: iedere gemeente wordt zelf verantwoordelijk voor beschermd wonen en ontvangt daarvoor ook financiële middelen. Dit zorgt voor een nieuwe financiële verdeling van de middelen voor BW over de gemeenten. Daarom zijn nieuwe afspraken nodig.

Om deze nieuwe afspraken uit te werken en ter besluitvorming voor te leggen, is er een regionale projectgroep opgericht. Het doel van de projectgroep is om met de gemeenten uit Noord- en Midden-Limburg tot nieuwe (financiële) samenwerkingsafspraken te komen op het gebied van BW, MO en B&P.¹

¹ De gemeente Venlo heeft voor de onderdelen bemoezing en preventie een andere keuze gemaakt dan de andere regiogemeenten in Noord- en Midden-Limburg. De gemeente Venlo heeft deze onderdelen belegd bij Inclusio Sociale Basis. De regiogemeenten hebben dit gezamenlijk ingekocht via de MGR.

Kernboodschap

De regionale projectgroep heeft een voorstel uitgewerkt voor de nieuwe, structurele samenwerkingsafspraken. Om dit definitief te laten vaststellen, is toestemming vereist van alle 14 colleges en gemeenteraden van de regiogemeenten. Uw raad heeft op 22-12-2021 ingestemd met de nieuwe samenwerkingsafspraken en daarmee ons college toestemming verleend om een extra module aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (hierna: MGR) toe te voegen en de gemeenten uit Midden-Limburg hiervoor te laten toetreden (raadsvoorstelnummer 2021-73).

Alle colleges van de gemeenten uit Noord- en Midden-Limburg hebben positief besloten. Het is echter niet gelukt om van alle gemeenteraden toestemming te krijgen. In totaal hebben 13 gemeenteraden toestemming verleend aan hun colleges, aan één gemeenteraad zijn de stukken niet ter besluitvorming voorgelegd. Het is daardoor niet gelukt om tijdig de besluitvorming rond te krijgen voor de structurele afspraken. Er zijn daarom tijdelijke samenwerkingsafspraken nodig, zodat wordt voldaan aan de Norm voor Opdrachtgeverschap, aan onze zorgplicht voor onze inwoners en aan de contractuele verplichtingen met de gecontracteerde aanbieders. Alle colleges maken deze tijdelijke afspraken. Wij hebben hierover op 11 januari 2022 positief besloten. Er is voor de tijdelijke afspraken geen besluitvorming van de raad nodig.

Het doel is om in 2022 zo snel mogelijk unanieme toestemming van alle gemeenteraden te krijgen, zodat de structurele samenwerkingsafspraken kunnen ingaan. Tot die tijd gelden de tijdelijke afspraken. Hieronder lichten we zowel de voorgestelde structurele als de tijdelijke samenwerkingsafspraken toe.

Inhoud structurele samenwerkingsafspraken

De nieuwe structurele samenwerkingsafspraken, zoals ook aan u vermeld in het raadsvoorstel van 22-12-2021, hebben betrekking op:

- de toegang tot BW en MO;
- de gezamenlijke inkoop van zorg op het gebied van BW, MO en B&P;
- de gezamenlijk bekostiging van de regionaal ingekochte zorg;
- de financiële solidariteit en de bijbehorende verdeelsleutel.

De afspraken zijn vastgelegd in een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) en in de extra module die wordt toegevoegd aan de MGR. De nieuwe samenwerkingsafspraken leiden tot een andere verdeling van taken en middelen en zijn in het kort als volgt:

1. We hanteren een regionale begroting voor de uitvoering van de taken BW, MO en B&P. Iedere gemeente stelt de middelen die zij ontvangt voor BW, MO en B&P ter beschikking aan het regionale budget. In 2022 ontvangt de gemeente Venlo nog alle financiële middelen;
2. Vanuit de regionale begroting worden de regionale kosten betaald, bestaande uit:
 - a. zorgkosten BW, MO en B&P;
 - b. bedrijfsvoeringskosten zoals contractmanagement, financieel beheer, inkoop en monitoring;

- c. de personeelskosten van twee regionale functies (coördinator toegang en procesregisseur).
3. De financiële solidariteit is geborgd via een afgesproken verdeelsleutel. Een positief of negatief saldo van de regionale begroting wordt verdeeld op basis van deze verdeelsleutel;
4. Iedere gemeente is verantwoordelijk voor de toegang. Dit is dus een lokale taak. Ten behoeve van regionale uniformiteit bij de indicatiestelling, wordt er gebruik gemaakt van het Afwegingskader Beschermd Wonen (hierna: het Afwegingskader);
5. In de SOK is vastgelegd dat alle gemeenten een inspanningsverplichting hebben om adequate en passende voorzieningen en een toereikende lokale sociale basis te realiseren;
6. Het opstellen van het beleid doen de regiogemeenten gezamenlijk maar dit beleid wordt door ieder college c.q. iedere raad vastgesteld. De beleidsvorming en -vaststelling blijft daarmee een lokale verantwoordelijkheid.

Inhoud tijdelijke afspraken

De tijdelijke afspraken zijn in een Overbruggingsovereenkomst vastgelegd. Uitgangspunt van deze overeenkomst is dat de tijdelijke afspraken zoveel mogelijk in lijn zijn met de eerder voorgestelde structurele afspraken. Het verschil tussen de tijdelijke en de structurele afspraken is dat de taken die we bij de MGR wilden beleggen (zie hierna), nu door de regiogemeenten aan de gemeente Venlo worden gemandateerd met daarbij de mogelijkheid tot ondermandaat. Wij verlenen vervolgens aan de MRG ondermandaat voor het uitvoeren van de taken die de regiogemeenten aan ons mandateren. Er is voor deze constructie gekozen omdat de gemeente Venlo in 2022 nog alle middelen voor BW, MO en B&P ontvangt.

De regiogemeenten verlenen mandaat aan de gemeente Venlo, waarbij wij het ondermandaat verlenen aan de MGR, voor de volgende taken:

- a. Financieel beheer (waaronder het betalen van de ingekochte zorg);
- b. Contractmanagement;
- c. Monitoring;
- d. Procesregie (voorbereiden beleidsagenda, voorbereiden regionale begroting);
- e. Coördinatie van toegang BW (in verband met afstemming en uniform hanteren van het regionale afwegingskader).

De gemeente Venlo zorgt ervoor dat de MGR over voldoende financiële middelen beschikt zodat uitvoering gegeven kan worden aan genoemde taken. De rechtmatigheid van deze financiële stromen is getoetst bij onze accountant en akkoord bevonden.

In de overbruggingsovereenkomst blijft de toegang tot BW nog steeds een lokale verantwoordelijkheid. Alle lokale toegangen hanteren het Afwegingskader voor de indicatiestelling.

Financiën

In de overbruggingsovereenkomst zijn ook financiële afspraken opgenomen. Deze zijn in lijn met de eerder voorgestelde afspraken. De geraamde lokale lasten voor bijvoorbeeld de toegang en dagbesteding voor cliënten beschermd wonen, worden volledig uitgekeerd. Van het saldo dat overblijft, dat onder andere bedoeld is voor investeringen in de lokale sociale basis, wordt 30% (nog) niet uitgekeerd. Deze financiële prikkel die we als gemeenten onszelf opleggen, moet ervoor zorgen dat we op korte termijn structurele afspraken kunnen maken. Als de structurele afspraken zijn gemaakt, wordt dit aandeel van 30% alsnog conform de verdeelsleutel aan alle gemeenten uitgekeerd.

Communicatie

Er is gedurende het project gecommuniceerd met verschillende stakeholders, zoals zorgaanbieders en woningcorporaties, over de voortgang en inhoud van de samenwerkingsafspraken via een nieuwsbrief. Daarnaast zijn er aan alle gemeenteraden diverse presentaties gegeven om hen te informeren over de stand van zaken. Bij het vaststellen van definitieve structurele afspraken worden uw raad en alle stakeholders opnieuw geïnformeerd.

Vervolprocedure raad

Het streven is om in 2022 zo snel mogelijk te komen tot unanieme toestemming van de gemeenteraden in alle Noord- en Midden-Limburgse gemeenten over de structurele afspraken. Er wordt momenteel uitgezocht op welke wijze dit gerealiseerd kan worden. Het uitgangspunt is dat de structurele afspraken zoals ze reeds zijn voorgelegd in stand blijven. U wordt geïnformeerd als we tot een definitieve vaststelling van de samenwerkingsafspraken zijn gekomen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens



de burgemeester

Antoin Scholten

