

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Natuurlijke
oever Lomm en Baarlo
raadsnummer 2015 11
collegevergadering d.d. 10 februari 2015
raadsvergadering d.d. 25 maart 2015
fatale termijn
programma Wonen en leefomgeving
portefeuillehouder J. Teeuwen

team REWLE
steller LH Rooden
doorkiesnummer +31 77 3596529
e-mail l.rooden@venlo.nl
registratienummer 15-894
datum 10 februari 2015
bijlage(n) 7
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Het bestemmingsplan "Natuurlijke oever Lomm en Baarlo" te Venlo op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de bij dit besluit behorende Nota van wijzigingen. Tevens besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Naar aanleiding van de overstromingen van de Maas in 1993 en 1995 is het programma Maaswerken in het leven geroepen. Dit programma bestaat uit circa 50 projecten en heeft betrekking op de Maas over een lengte van 222 kilometer. De doelen van dit programma zijn achtereenvolgens verbetering van de hoogwaterbescherming en de bevaarbaarheid van de Maas alsmede het realiseren van nieuwe natuur.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op twee gebieden, die tezamen het plangebied vormen. Het noordelijk deel heeft betrekking op de oostoever van de Maas, ter hoogte van Lottum en Lomm, terwijl het zuidelijk deel betrekking heeft op de westoever van de Maas ter hoogte van Baarlo / Hout-Blerick en Tegelen. Het bestemmingsplan ziet op de realisatie van natuurvriendelijke oevers van elk 1 kilometer lang en circa 100 meter breed.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, inclusief de daarbij behorende onderzoeken, worden gedragen door de initiatiefnemer, zijnde Rijkswaterstaat. Met het oog op een mogelijk planschaderisico is met Rijkswaterstaat in mei 2014 een planschadeverhaalovereenkomst gesloten.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft van 11 december 2014 tot en met 21 januari 2015 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Nota van zienswijzen	Januari 2015
2.	Nota van wijzigingen	Januari 2015
3.	Planregels bp. Natuurlijke oever Lomm en Baarlo	Januari 2015
4.	Plantoelichting bp. Natuurlijke oever Lomm en Baarlo	Januari 2015
5a.	Verbeelding bp. Natuurlijke oever Lomm en Baarlo (deel 1)	Januari 2015
5b.	Verbeelding bp. Natuurlijke oever Lomm en Baarlo (deel 2)	Januari 2015
6.	Zienswijze Gasunie transport services B.V.	December 2014

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het vaststellen van het bestemmingsplan Natuurlijke oever Lomm en Baarlo om te voorzien in een actueel planologisch-juridisch kader voor dit gebied.

2. Relatie met programma

Het plan draagt bij aan de algemene doelstellingen van het programma Wonen en leefomgeving.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het uiteindelijke doel is een onherroepelijk bestemmingsplan voor dit gebied dat voorziet in een actueel planologisch-juridisch kader.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De raad is het bevoegde orgaan om het bestemmingsplan Natuurlijke oever Lomm en Baarlo vast te stellen. Het nieuwe bestemmingsplan is nodig om het gebied te voorzien van een actueel planologisch juridisch kader.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Aanleiding

Naar aanleiding van de overstromingen van de Maas in 1993 en 1995 is het programma Maaswerken in het leven geroepen. Dit programma bestaat uit circa 50 projecten en heeft betrekking op de Maas over een lengte van 222 kilometer. De doelen van dit programma zijn achtereenvolgens verbetering van de hoogwaterbescherming en de bevaarbaarheid van de Maas alsmede het realiseren van nieuwe natuur.

Plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op twee gebieden, die tezamen het plangebied vormen. Het noordelijk deel heeft betrekking op de oostoever van de Maas, ter hoogte van Lottum en Lomm, terwijl het zuidelijk deel betrekking heeft op de westoever van de Maas ter hoogte van Baarlo / Hout-Blerick en Tegelen.

Planbeschrijving

Het bestemmingsplan ziet op de realisatie van natuurvriendelijke oevers van elk 1 kilometer lang en circa 100 meter breed. Deze natuurlijke oevers ontstaan door zowel actieve ingrepen in de vorm van het (gedeeltelijk) verwijderen van de oeververdediging als door vrije erosie, waardoor een natuurlijke inrichting ontstaat. Direct na het – al dan niet minnelijk - verwerven van de binnen het plangebied gelegen gronden wordt met de inrichting gestart, zodat de inrichting binnen de planperiode van het project Zandmaas kan worden gerealiseerd en de natuurdoelstelling binnen de daarin aangegeven termijn (eind 2020) kan worden bereikt.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Financiële en juridische aspecten

Planschade

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, inclusief de daarbij behorende onderzoeken, worden gedragen door de initiatiefnemer, zijnde Rijkswaterstaat. Met het oog op een mogelijk planschaderisico is met Rijkswaterstaat in mei 2014 een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

Exploitatieplan

Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld. Artikel 6.12, eerste lid Wro bepaalt namelijk, dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij Algemene Maatregel van Bestuur (het Bro) aangewezen bouwplan is voorzien. Aangezien dit bestemmingsplan niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro voorziet hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Procedure

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft van 11 december 2014 tot en met 21 januari 2015 ter inzage gelegen. Binnen die termijn zijn zienswijzen ingediend door de Gasunie Transport Services B., Postbus 181, 9700 AD Groningen.

De zienswijze van de Gasunie betreft een technische aanpassing van artikel 5.3 (afwijken bouwregels) en is overgenomen. Voor het overige wordt voor de inhoud en beantwoording van de zienswijze verwezen naar het bijgevoegde zienswijzenverslag. De zienswijze geeft aanleiding tot een kleine bijstelling van het bestemmingsplan.

De Provincie Limburg heeft kenbaar gemaakt, dat het plan geen aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze.

Van belang is verder te vermelden, dat de aanleg van deze natuurlijke oevers destijds door het Rijk niet als maatregel is meegenomen in de Tracéwetprocedure. Wel zijn deze in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) als concrete beleidsbeslissing opgenomen. Dit heeft tot gevolg, dat destijds tegen die concrete beleidsbeslissing in rechte kon worden opgekomen. Tegen de keuze om op deze locaties natuurlijke oevers te realiseren kan daardoor in het kader van deze bestemmingsplanprocedure geen beroep meer worden aangetekend. Wel overigens tegen uitwerkingsaspecten daarvan, zoals opgenomen in het bestemmingsplan.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Het bestemmingsplan is in het kader van het wettelijke vooroverleg (ex. art. 3.1.1 Bro) aan de Provincie Limburg en het Waterschap Peel en Maasvallei voorgelegd.

7. Financiële paragraaf

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, inclusief de daarbij behorende onderzoeken, worden gedragen door de initiatiefnemer, zijnde Rijkswaterstaat. Met het oog op een mogelijk planschaderisico is met Rijkswaterstaat in mei 2014 een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Nee
Financiële risico's en aspecten	Nee
Economische risico's	Nee
Maatschappelijke risico's	Nee
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Nee
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Nee
Overige strategische risico's	Nee

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

-

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad wordt het vaststellingsbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen de termijn van terinzagelegging kan een belanghebbende (onder voorwaarden) tegen het vaststellingsbesluit beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met inachtneming van hetgeen hiervoor ten aanzien van de concrete beleidsbeslissing is opgemerkt.

Deze oeveringrepen zijn in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) als concrete beleidsbeslissing opgenomen. Dit heeft tot gevolg, dat destijds tegen die concrete beleidsbeslissing in rechte kon worden opgekomen. Tegen de keuze om op deze locaties natuurlijke oevers te realiseren kan daardoor in het kader van deze bestemmingsplanprocedure geen beroep meer worden aangetekend. Wel overigens tegen uitwerkingsaspecten daarvan, zoals opgenomen in het bestemmingsplan.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Natuurlijke
oever Lomm en Baarlo
raadsnummer 2015 11
raadsvergadering d.d. 25 maart 2015

team REWLE
steller LH Rooden
doorkiesnummer +31 77 3596529
e-mail l.rooden@venlo.nl
datum 10 februari 2015

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 februari 2015, registratienummer 15-894;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende, dat

het ontwerp-bestemmingsplan Natuurlijke oever Lomm en Baarlo te Venlo van 11 december 2014 tot en met 21 januari 2015 ter inzage heeft gelegen;

voorafgaand aan de ter inzagelegging openbare bekendmaking is gedaan, waarbij is gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen gedurende voornoemde inzage termijn;

één zienswijze is ingediend;

de zienswijze in de Nota van zienswijzen is verwerkt;

de zienswijze tot een aanpassing van het bestemmingsplan heeft geleid;

deze aanpassing in de Nota van wijzigingen is opgenomen;

geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld;

besluit(en) vast te stellen:

1. Het bestemmingsplan "Natuurlijke oever Lomm en Baarlo" te Venlo op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen, zowel analoog als digitaal (IMRO nummer NL.IMRO.0983.BP201315LOMMBAARLO-VA01), waarbij gebruik is gemaakt van de GBKN ondergrond d.d. juni 2013 met inachtneming van de bij dit besluit behorende Nota van wijzigingen;

Raadsbesluit

2. Geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 maart 2015.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten