



Raadsconsultatie

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Zienswijze aangepaste concept begroting
MGR 2021
Rc nummer 2020 12
collegevergadering d.d. 22 september 2020
raadsvergadering d.d.
fatale termijn 28-10-2020
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1678712
team RGMAOP
steller R Scholing
doorkiesnummer 06-15952890
e-mail r.scholing@venlo.nl
datum 22 september 2020
bijlage(n) 3
datum verzonden

24 SEP. 2020

Vraag aan de raad (consultatiepunten)

Wij vragen u om met betrekking tot de aangepaste ontwerpbegroting 2021-2024 van de Modulaire Gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg Noord (MGR) uw opmerkingen en/of zienswijzen kenbaar te maken.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Raadsconsultatie

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Conform artikel 28, lid 3 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR) worden de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken bij het Dagelijks Bestuur van de MGR hun zienswijzen naar voren te brengen over de concept begroting van het komende kalenderjaar.

Eerder dit jaar is reeds een concept begroting voor 2021-2024 van de MGR ontvangen en in proces van besluitvorming gebracht. Daarbij was door de MGR al aangekondigd dat in het najaar van 2020 een begrotingswijziging zou worden voorgelegd, op basis van het visietraject dat geresulteerd heeft in een Uitvoeringsplan voor de jaren 2020 – 2022. Het Uitvoeringsplan is ter kennisgeving als bijlage toegevoegd.

Nu de aangepaste begroting is ontvangen, wordt opnieuw de mogelijkheid geboden om een zienswijze naar voren te brengen. Daartoe raadsconsultatie (RC 2020-12) opgesteld, waarbij wordt ingegaan op de informatie uit de aangepaste begroting 2021.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Aanbiedingsbrief gemeenteraden augustus 2020	..
2.	Aangepaste begroting 2021-2024 MGR	..
3.	MGR Uitvoeringsplan	..
4.
5.

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is de kernopgave (Wat wordt gevraagd?)

De MGR is per 1 november 2014 opgericht door de gemeenten Beesel, Bergen, Gennepe, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo en Venray. Aanleiding voor deze gemeenschappelijke regeling was dat gemeenten vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk werden voor drie gedecentraliseerde opgaven (Jeugdwet, Wmo 2015 en Participatiewet).

De MGR is opgericht om de samenwerking in het sociaal domein op uitvoerend niveau vorm te geven. De samenwerking bevat vanaf de start als eerste module 'opdrachtgeven in het sociaal domein' en is gericht op het gezamenlijk aanbesteden en inkopen van diensten in het sociaal domein. De werkorganisatie hiervoor heet het Regionaal Bureau Opdrachtgeven (RBO).

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Jaarlijks wordt u in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze(n) te geven op de ontwerpbegroting van het komende kalenderjaar (via een consultatie). Voor zowel de concept begroting 2019 en concept begroting 2020 hebben wij u geadviseerd om niet in te stemmen en dit aan te geven in een zienswijze.

Over de eerdere concept begroting 2021 heeft u geen zienswijze ingediend, omdat deze gezien moest worden als een tussentijdse begroting waarmee voldaan werd wettelijke termijnen. Daarbij was door de MGR al aangekondigd dat in het najaar van 2020 een begrotingswijziging zou worden voorgelegd, op basis van het visietraject dat geresulteerd heeft in een Uitvoeringsplan voor de jaren 2020 – 2022.

3. Relatie met programma

De dienstverlening van de MGR heeft betrekking op het programma Gezond en Actief Venlo.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat

De MGR is een uitvoerende organisatie die haar opdrachten ontvangt van de deelnemende gemeenten. Deelnemende gemeenten zijn verantwoordelijk voor beleid en toegang. De MGR is verantwoordelijk voor contractering en is gestart met de implementatie van leveranciersmanagement voor zes regiogemeenten, exclusief Venlo. Venlo heeft ervoor gekozen dit besturingselement zelfstandig en los van de regio vorm te geven.

De samenwerkingsorganisatie heeft het streefbeeld om tegen geringe uitvoeringskosten een hoogwaardige dienstverlening vorm te geven met meerwaarde voor de deelnemende gemeenten.

5. **Waarom?** (Wat is de aanleiding voor de raadsconsultatie?)

U wordt op dit moment in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze(n) te geven op de aangepaste concept begroting 2021-2024 van de MGR.

In de aanbiedingsbrief is aangegeven dat qua financiën de aangepaste begroting 2021-2024 niet gewijzigd is en ook de bijdragen van de deelnemende gemeenten daarmee ongewijzigd zijn gebleven ten opzichte van de eerder voorgelegde begroting 2021-2024.

Dit betekent dat in de voorgestelde zienswijze en deze Raadsconsultatie 'slechts' op de inhoud wordt ingegaan, waarbij de aangepaste concept begroting 2021-2024 wel beschouwd wordt in relatie met de zienswijzen over de begroting 2019, respectievelijk 2020, van de MGR. Te meer omdat de gemeenteraad toentertijd heeft aangegeven niet te kunnen instemmen met de begrotingen voor die jaren.

De voornaamste kritiekpunten t.a.v. de voorgaande begrotingen waren:

- De begroting kijkt te veel achteruit naar het verleden. Een begroting zou vooruit moeten kijken;
- De baten en de lasten voor 2020 worden in de concept begroting 2020 aangegeven op het niveau van algemene posten;
- Uit bovenstaande twee punten volgt dat er in onvoldoende mate inzicht wordt gegeven in de activiteiten en dienstverlening van de MGR;
- Er is geen vastgesteld Uitvoeringsplan, waarin de activiteiten van het samenwerkingsverband worden aangegeven. Een Uitvoeringsplan zou de basis moeten vormen voor de begroting.

6. **Argumentatie en onderbouwing**

Wij leggen aan u voor om in te stemmen met de aangepaste begroting MGR voor 2021, maar om dat te doen met een aantal constatering en om verwachtingen voor de toekomst uit te spreken.

Samengevat zijn er twee redenen waarom voorgelegd wordt in te stemmen met de aangepaste begroting 2021:

1. Financieel: de aangepaste begroting blijft binnen het taakstellende budget van € 1.593.000(excl. BTW); de gemeentelijke bijdrage voor Venlo bedraagt € 590.255 (excl. BTW).
2. Inhoudelijk: de aangepaste begroting is gebaseerd op een vastgesteld Uitvoeringsplan, waarin activiteiten en ontwikkelpunten benoemd zijn. Op basis van het Uitvoeringsplan, kan er worden gesteld dat er vertrouwen bestaat in de gewenste doorontwikkeling van de (organisatie van) MGR.

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de voornaamste kritiekpunten t.a.v. de voorgaande begrotingen.

Wij leggen u voor om de volgende constatering in uw zienswijze op te nemen.

1. *De begroting 2021-2024 is gericht op de toekomst*

Raadsconsultatie - onderbouwing

Anders dan voorgaande jaren kijkt de voorliggende aangepaste begroting duidelijk vooruit en niet meer achteruit naar het verleden. Het bijgevoegde Uitvoeringsplan is hier een aanvullend voorbeeld van. U verwacht dat dit vooruitkijkende perspectief in de toekomst gecontinueerd wordt.

Aangezien het Uitvoeringsplan een termijn kent t/m 2022 spreekt u de verwachting uit dat uiterlijk voor de begroting voor 2023 een nieuw Uitvoeringsplan wordt opgesteld, dat als bijlage aan de betreffende begroting wordt toegevoegd.

2. De activiteiten van de MGR zijn benoemd

In het Uitvoeringsplan zijn activiteiten opgenomen die de MGR voor een belangrijk deel in 2021 wil realiseren. Deze activiteiten zijn echter niet opgenomen in de voorliggende begroting. Daardoor is het niet mogelijk om de kosten op deze activiteiten te herleiden.

In de eerdere zienswijzen over de begroting 2019 en 2020 heeft u aangegeven dat er in onvoldoende mate inzicht gegeven werd in de activiteiten en dienstverlening van de MGR. Dit is helaas in de begroting 2021 niet veranderd. U roept de MGR (opnieuw) op om volgende begrotingen op te bouwen op basis van activiteiten.

3. Er is een vastgesteld Uitvoeringsplan

In de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen dat er een Uitvoeringsplan moet worden vastgesteld. Sinds het begin van de MGR heeft het hieraan ontbroken. Het Uitvoeringsplan is als bijlage toegevoegd aan de aangepaste begroting 2021 en hierin zijn concrete activiteiten en ontwikkelpunten benoemd.

Daarom leggen wij u voor om in te stemmen met de aangepaste begroting 2021-2024. Dit vraagt om een kritische beschouwing van de jaarverslagen 2021 en 2022, want hieruit zal blijken of de MGR de positieve ontwikkeling heeft doorgezet.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Niet van toepassing.

8. Financiële paragraaf

In deze Raadsconsultatie zijn de financiële aspecten integraal verwerkt.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	..
Financiële risico's en aspecten	..
Inhuur externen / derden	..
Economische risico's	..
Maatschappelijke risico's	..
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	..

Raadsconsultatie - onderbouwing

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	..
Overige strategische risico's	..

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Niet van toepassing.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Niet van toepassing.

10. Vervolgprocedure

In het tweede kwartaal van 2021 wordt via de formele besluitvormingstrajecten de begroting 2022 voorgelegd aan de raden voor een zienswijze. Over deze begroting leggen wij opnieuw een Raadsconsultatie aan u voor.