

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Venlo.fit sportvisie 2030
raadsnummer 2019 15
collegevergadering d.d. 12 maart 2019
raadsvergadering d.d. 24 april 2019
fatale termijn
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder A. Vervoort

team RGPIOT
registratienummer 1279992
steller LFH Meerts
doorkiesnummer
e-mail l.meerts@venlo.nl
datum 12 maart 2019
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen de gemeenteraad voor:

- De vier speerpunten en de bijbehorende ambities uit de nieuwe Venlo.fit sportvisie 2030 vast te stellen;
- De twee opgaven en de bijbehorende uitgangspunten uit de Accommodatievisie sport 2030 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Inleiding

De huidige sportvisie 2013 t/m 2018 is verlopen. In 2018 heeft de voorbereiding van een nieuwe Venlose sportvisie plaats gevonden in samenwerking met partners. Hiermee doen wij het voorstel om de nieuwe Venlose sportvisie vast stellen. Door middel van de nieuwe Venlose sportvisie zorgen we ervoor dat sporten leuk is en blijft en werken we aan een gezonde, vitale en sportieve gemeente. Gelet op ontwikkelingen bij sportverenigingen en het overschot aan buitensportaccommodaties is het van belang om tevens ook de nieuwe accommodatievisie (als nadere uitwerking van een van de speerpunten uit de sportvisie) vast te stellen.

Toelichting

We willen met de nieuwe sportvisie samen met onze partners het verschil maken. Dit doen we door gerichte keuzes te maken en hebben 4 pijlers uitgewerkt. Twee pijlers richten zich op onze inwoners, namelijk (1) Wij leren bewegen, (2) Iedereen Kan Sporten. Daarnaast richten twee pijlers zich op de sportverenigingen, de bijbehorende voorzieningen en onze openbare ruimte, namelijk (3) Sportvereniging en haar voorzieningen en (4) Onze ruimte nodigt uit. Voor deze pijlers is gekozen op basis van een zorgvuldige beleidsvoorbereiding, waarin we samen met interne en externe partners deze sportvisie hebben uitgewerkt. Bij elke pijler benoemen we enkele speerpunten waar we ons op gaan richten. Bij pijler 3 is voor zowel de buitensport als de binnensport een aparte accommodatievisie samen met partners gecreëerd. Deze visie dient als nadere uitwerking van de algehele sportvisie en is te vinden in bijlage 2.

In het nog op te stellen uitvoeringsprogramma gaan we samen met onze partners deze speerpunten vertalen naar concrete doelen voor de komende jaren. De daarbij behorende activiteiten gaan we samen uitvoeren. Het streven hierbij is dat we meer dan ooit de krachten met onze partners bundelen en gezamenlijk werken aan het realiseren van deze doelen.

Financiën

Voor de speerpunten 1,2 en 4 werken we in de uitvoering op basis van bestaande financiële kaders en inkomsten uit derde geldstromen. Hierbij maken we ook optimaal gebruik van de financiële mogelijkheden die het Nationaal Sportakkoord gecreëerd heeft. De uitvoering van speerpunt 3 vergt investeringen en een investeringsbudget. Het betreft hier een visie waarbij er een denkrichting is gepresenteerd. Gaandeweg geven we hier samen met de sportverenigingen invulling aan. Hierbij houden we ons aan de uitgangspunten die worden vastgesteld. Daar waar dat investeringsvolume kost, komen we terug naar de Raad. Dit doen we door een separaat college- en raadsvoorstel omtrent een eventuele investering.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Venlo.fit Sportvisie 2030	Februari 2019
2.	Accommodatievisie sport 2030	Februari 2019
3.	Uitwerking proces Venlo.fit sportvisie 2030	Februari 2019
4.		
5.

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De huidige sportvisie van de gemeente Venlo 2013 t/m 2018 is zeer recent verlopen. 2018 heeft in het teken gestaan van de voorbereiding op een nieuwe sportvisie die wij hierbij aan u voorleggen ter vaststelling.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In de nieuwe sportvisie wordt een deel van onze huidige visie geactualiseerd. Een aantal accenten uit de nota 'Ruimte voor Sport in Venlo' en de 'Sportvisie Venlo 2013 t/m 2018' worden geactualiseerd.

De sportvisie Venlo 'Samen sporten, samen leven 2013 t/m 2018' is door u vastgesteld in oktober 2013. Een aantal accenten uit deze visie is nog steeds actueel. Deze accenten hebben we herijkt en opgenomen als speerpunt in de nieuwe sportvisie.

In 2010 heeft u de nota 'Ruimte voor Sport in Venlo' vastgesteld. Het document is een richtinggevend ruimtelijk kader voor sport en bewegen in Venlo voor de jaren 2010 t/m 2020. Gelet op de specifieke ontwikkelingen en een hierdoor noodzakelijke juiste afstemming tussen vraag en aanbod, hebben we nieuwe speerpunten opgesteld.

3. Relatie met programma

De nieuwe sportvisie maakt onderdeel uit van het programma Gezond en Actief Venlo. Echter hebben diverse onderdelen uit de sportvisie een nauw verband met de programma's Veilig, Schoon en Heel Venlo, Centrumstad en Circulair.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het beoogde maatschappelijke resultaat is om zoveel mogelijk inwoners in beweging te krijgen en te houden. Sport en bewegen is leuk en zorgt voor ontspanning en plezier. Daarnaast is sport een middel om o.a. de gezondheid van inwoners te bevorderen en zoveel mogelijk inwoners mee te laten doen door sport en bewegen.

Sociale Structuurvisie

Sport & bewegen (met de nieuwe sportvisie) draagt als geen ander bij aan de kernopgaven uit de Sociale Structuurvisie, namelijk:

1. Iedereen levert een bijdrage naar vermogen aan onze samenleving: meedoen;
2. Iedereen ontwikkelt zijn competenties: persoonlijke ontwikkeling;
3. Iedereen werkt aan zijn vitaliteit en gezondheid, waar nodig bieden wij zorg of een vangnet: we hebben zorg voor gezond en vitaal;
4. Iedereen heeft recht op een veilig bestaan en werkt mee aan een veilige leefomgeving.

De sportvisie draagt direct of indirect bij aan alle opgaven. Het uitgangspunt in de nieuwe Venlose sportvisie is dat iedere Venlonaar de kans krijgt om een leven lang te sporten of te bewegen. Met deze nieuwe sportvisie bepalen we samen met onze partners de koers waarmee we aan deze opgaven gaan werken. Het nieuwe sportaccommodatiebeleid is onderdeel van de nieuwe Venlose sportvisie.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

In 2018 heeft de voorbereiding van een nieuwe Venlose sportvisie plaats gevonden in

samenwerking met onze interne en externe partners. Over de voortgang en de eerste contouren van deze sportvisie bent u op 14 november 2018 geïnformeerd middels een raadsnotitie in de beeldvormende raadsvergadering. Uw bevindingen hebben we meegenomen in het eindresultaat. Het huidige sportbeleid is eind 2018 afgelopen en hiermee doen wij het voorstel om de nieuwe Venlose sportvisie vast stellen. Door middel van de nieuwe Venlose sportvisie zorgen we ervoor dat sporten leuk is en blijft en werken we aan een gezonde, vitale en sportieve gemeente. Gelet op ontwikkelingen bij sportverenigingen en het overschot aan sportvelden is het van belang om tevens ook de nieuwe accommodatievisie (als nadere uitwerking van een van de speerpunten uit de sportvisie) vast te stellen.

- 6. Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Proces sportvisie

Voor de ontwikkeling van de sportvisie zijn we met interne collega's en externe partners begonnen met twee grote bijeenkomsten. Tijdens deze bijeenkomsten is meegedacht waar onze focus en ambities op moeten liggen. Dit heeft geresulteerd in vier pijlers die we met een deel van deze partners en sportverenigingen gezamenlijk hebben uitgewerkt tot de visie die nu voorligt. In bijlage 4 vind u een uitwerking van het proces en ziet u welke partners en interne beleidsvelden intensief hebben gewerkt aan de uitwerking van deze vier pijlers.

Inhoud sportvisie

De sportvisie is opgebouwd uit vier onderdelen, namelijk:

1. *Aansluitende visies.* Er zijn op landelijk, regionaal en lokaal niveau al diverse visies vastgesteld die op enige wijze een relatie hebben met de sportvisie. In deze paragraaf is een overzicht te vinden met welke vastgestelde visies wij een verbinding maken.
2. *Feiten en cijfers.* Door middel van een aantal hoofdindicatoren geven we weer hoe sportend en bewegend Venlo ervoor staat. Deze hoofdindicatoren blijven we gedurende de looptijd van de visie ook meten.
3. *Trends en ontwikkelingen.* Door middel van landelijke onderzoeken laten we zien welke ontwikkelingen van invloed (kunnen) zijn op de uitvoering van de sportvisie.
4. *Inhoudelijke pijlers.* In dit hoofdstuk worden onze pijlers nader uitgewerkt. Een korte opsomming van de pijlers en speerpunten vindt u hieronder.

In het laatste hoofdstuk geven we kort het vervolg weer, waar we inzoomen op het uitvoeringsprogramma, communicatie, financiën en monitoring. De sportvisie bevat géén uitvoeringsprogramma, maar geeft onze ambitie en inhoudelijke uitgangspunten weer voor het vervolgproces. Samen met onze partners gaan we samen aan de slag met een geschikt uitvoeringsprogramma om de gestelde ambities te behalen. U wordt tijdig geïnformeerd (verwachting juni 2018) over de inhoud van het uitvoeringsprogramma middels een raadsinformatiebrief.

Pijlers en ambities

Met de ambities in deze sportvisie dragen we preventief bij aan het (positief) gezond en in beweging houden van onze inwoners. De toekomstambitie is het bevorderen van sport en bewegen bij alle inwoners. We willen inwoners faciliteren om een leven lang te kunnen sporten en te bewegen. We vinden het vooral belangrijk om samen met onze partners weer het verschil te kunnen maken met en voor onze inwoners. Dit doen we door keuzes te maken in onze sportvisie. Zo gaan we ten opzichte van onze huidige sportvisie van 10 naar 4 pijlers, namelijk:

1. Wij leren bewegen;
2. Iedereen Kan Sporten;
3. Sportvereniging en haar voorzieningen;
4. Onze ruimte nodigt uit tot bewegen.

1. Wij leren bewegen

Deze pijler richt zich op onze jeugd. We willen dat onze jeugd opgroeit met sport en bewegen. Dit moet in het DNA van onze jeugd komen en de basis vormen voor een leven lang sport en bewegen. Onze jeugd beweegt minder en krijgt te maken met ongezonde verleidingen wat leidt tot gezondheidsachterstanden. Dit willen we voorkomen. Daarom is deze pijler enorm belangrijk voor de gemeente Venlo. Hiervoor zetten we in op de volgende speerpunten:

- *Alle kinderen sporten en bewegen, hebben hier plezier in en groeien gezond op;*
- *Kinderen hebben geen bewegingsachterstand (motorisch);*
- *Alle jongeren bewegen blijvend, eten gezond en zitten daardoor lekker in hun vel;*
- *Talenten herkennen we en bieden we mogelijkheden zich te ontwikkelen.*

2. Iedereen Kan Sporten

Deze pijler richt zich op onze kwetsbare inwoners en ouderen. Sport en bewegen moet voor iedereen toegankelijk zijn en blijven. Doordat we vergrijzen, willen we er op inspelen dat ouderen beter en langer kunnen blijven sporten en bewegen. Ook voor kwetsbare inwoners, waarbij sport en bewegen minder vanzelfsprekend is (om welke reden dan ook), helpen wij een handje zodat ook zij laagdrempelig kunnen bewegen. Hiervoor zetten we in op de volgende speerpunten:

- *Iedereen Kan Sporten. Zoveel mogelijk mensen met een beperking krijgen of houden we in beweging. Drempels nemen we weg zodat bewegen ook laagdrempelig wordt voor deze doelgroep.*
- *Ouderen in beweging. We willen meer ouderen in beweging brengen of houden en hierdoor participatie verhogen en eenzaamheid onder deze doelgroep verminderen. Ouderen blijven langer vitaal en we willen sportverenigingen en beweegclubjes ondersteunen om in te spelen op deze behoeften.*
- *Kwetsbare inwoners in beweging brengen. Inwoners waarvoor sport en bewegen minder toegankelijk is, faciliteren wij om ze een leven lang in beweging te krijgen en te houden.*

3. Sportvereniging en haar voorzieningen

Sportverenigingen zijn een belangrijke hoeksteen van onze maatschappij op sportief als ook sociaal vlak. Sportverenigingen blijven we faciliteren. Echter veranderen ook de behoeften van onze inwoners. Inwoners kiezen steeds minder vaak voor een vereniging, maar voor andere vormen van sport en bewegen. We willen dat onze verenigingen een belangrijke rol blijven spelen in onze gemeente. We willen vraag en aanbod van sportvoorzieningen beter op elkaar afstemmen. Nu maar ook in de toekomst. Hiervoor zetten we in op de volgende speerpunten:

- *Meer vitale, open en toekomstbestendige sportverenigingen. We kennen sterke, vitale en toekomstbestendige sportverenigingen die hun sportieve en maatschappelijke functie optimaal vervullen. Clusteren en/of samenwerken voor zowel de binnen- als buitensport is noodzakelijk om dit bereiken.*
- *Efficiënter ruimtegebruik en multifunctionele, duurzame sportparken.*

Uitwerking accommodatievisie sport

Pijler 3 hebben we uitgewerkt in een accommodatievisie sport voor zowel de buiten- als binnensport. In deze uitwerking (zie ook bijlage 2) van de buitensportvisie hebben we een aantal uitgangspunten en kaders opgesteld op basis van de eerder genoemde speerpunten. Voor de realiseren van de speerpunten zijn de volgende uitgangspunten en kaders opgesteld:

1. Meer vitale, open en toekomstbestendige sportverenigingen

- Door verregaande samenwerking ontstaan vitale en toekomstbestendige verenigingen die tot op zekere hoogte professionaliseren;
- We kennen grote vitale en toekomstbestendige sportverenigingen. Deze verenigingen zijn in staat meer taken op te pakken die nu onderdeel zijn van het takenpakket van de gemeente (een nieuwe balans).

2. Efficiënter ruimtegebruik en multifunctionele, duurzame sportparken

- Tot 2030 gaan we van 14 sportparken naar 6 sportkernen en maximaal 3 kleinere sportparken (denkrichting). Vanzelfsprekend worden er geen nieuwe sportparken gerealiseerd, maar wordt er gekeken naar combinaties binnen de contouren van de huidige sportparken;
- We faciliteren niet de verenigingen, maar de sportparken, waarbij de zes sportkernen gebruikt worden door grote vitale verenigingen. De zes sportkernen zijn:
 - Sportkern Velden
 - Sportkern Herungerberg
 - Sportkern Merelweg
 - Sportkern Vrijenbroek
 - Sportkern Maassenhof
 - Sportkern Bakenbos
- De sportkernen bieden mogelijkheden om ook andere functies dan sport te herbergen (wel sport gerelateerd of sport ondersteunend). Dat kan onder andere zijn een huisarts, sportarts, orthooped, fysiotherapeut, podotherapeut, fitnessschool, krachthonk, dag- en kinderopvang;
- Sportkernen en sportparken zijn zoveel mogelijk openbaar toegankelijk en te gebruiken. Waar mogelijk creëren we hekloze sportparken. Ook de openbare ruimte verbinden we zoveel mogelijk met onze sportkernen en sportparken;
- Voor de vrijgekomen ruimte overwegen of de bestemming sport en bewegen behouden kan blijven, maar dan met een recreatieve, eigentijdse of parkachtige invulling;
- Verenigingen verplaatsen over een afstand van ongeveer 4 km leidt mede gelet op het voedingsgebied van de betreffende vereniging niet tot ledenverlies. Bij verplaatsen over een grotere afstand dit in overweging meenemen;
- Uitgangspunt is centrale horecavoorzieningen die de rol als “sportgemeenschapshuis” optimaal kunnen invullen;
- Financiën die hiervoor nodig zijn, zijn niet leidend voor de inhoud. Wel voor de snelheid van de uitvoering;
- Investeren in veldaccommodatie en gebouwen gebeurt op een duurzame wijze. Het Nationaal Klimaatakkoord (voor gemeentelijk (sport)vastgoed geldt ‘neutraal in 2040’) en de Venlose ambitie 2030 zijn hierbij leidend;

- Opbrengsten van verkoop van sportparken of delen daarvan die aan sport worden onttrokken, komen ten goede aan de verplaatsing van de betreffende clubs naar andere voorzieningen.

Toekomstvisie buitensport

De uitgangspunten en kaders zoals hierboven gesteld, leiden tot onderstaande gevolgen.

- Dit leidt in 2030 tot maximaal 50% van het huidige aantal voetbalverenigingen;
 - o Waarvan 5 voetbalverenigingen van meer dan 800 leden;
 - o De overige voetbalverenigingen tussen de 400 en 700 leden.
- Dit leidt in 2021 tot één centrale hockeyclub voor de gemeente Venlo;
- Dit leidt op de sportkernen tot een mix van natuurgras en kunstgras om te kunnen faciliteren (kwaliteitsimpuls en noodzaak);
- Dit leidt in de eindsituatie tot maximaal 32 voetbalvelden (waar het er nu 62 zijn);
- Dit leidt in de eindsituatie tot maximaal 6 of 7 (bij groei) hockeyvelden (waar het er nu 8 zijn);
- Dit leidt tot optimaal gebruik van de sportkernen en – parken;
- Dit leidt tot sterke, vitale en toekomstbestendige sportverenigingen die hun sportieve en maatschappelijke functie optimaal vervullen;
- Dit leidt tot open sportparken waar naast de verenigingen ook ongeorganiseerde sporters en burgers activiteiten kunnen ontplooiën.

Let op: de uitgangspunten worden vastgesteld en de uitwerking van de accommodatievisie is een denkrichting. Gaandeweg geven we hier samen met de sportverenigingen invulling aan. Hierbij houden we ons aan de uitgangspunten die worden vastgesteld. Daar waar dat investeringsvolume kost, komen we bij u terug middels een separaat raadsvoorstel omtrent een eventuele investering.

4. Onze ruimte nodigt uit tot bewegen

Sport in on- of anders georganiseerd verband neemt steeds verder toe. Onze openbare ruimte dient steeds vaker als sport- en beweegruiimte. We willen daarom dat onze ruimte uitdaagt tot sport, bewegen, spelen en recreëren.

- Alle schoolpleinen en sportparken zijn openbaar toegankelijk.
- We stimuleren actieve mobiliteit. We willen zoveel mogelijk inwoners stimuleren om voor korte afstanden te fietsen of te wandelen. We proberen hier onze openbare ruimte op aan te passen;
- Een recreatief Venlo en Groen & Gezond in de wijk (Agenda Groen en Water). Om de openbare ruimte uitdagend te maken voor sport en bewegen, moeten we integraal werken. De sportvisie sluit hierbij aan op de Agenda Groen en Water. De belangrijkste overeenkomstige ambities zijn:
 - We erkennen de kracht van groen en gezond in de wijk. We bundelen de kracht van groen, water en gezond en verankeren dit in het omgevingsplan.
 - Recreatief Venlo. We maken aantrekkelijke verbindingen van woonomgeving naar het buitengebied. Daarbij versterken en bevorderen we de beleving van en aan de Maas.
- Sportevenementen brengen veel inwoners in beweging. Daar waar nodig en mogelijk faciliteren en ondersteunen wij deze evenementen.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Voor de ontwikkeling van de nieuwe sportvisie hebben interne collega's vanuit diverse beleidsterreinen, onderwijspartners, zorgpartners, sportverenigingen, bedrijven, adviesraden en overige maatschappelijke instellingen meegedacht en/of meegewerkt aan deze sportvisie. Samen met deze partners willen we een Venlose sportalliantie opstarten. Dit moet resulteren tot een lokaal sportakkoord. Op deze wijze gaan we op een structurele basis samenwerken aan de uitvoering van deze sportvisie.

8. Financiële paragraaf

Voor de speerpunten 1,2 en 4 werken we in de uitvoering op basis van bestaande financiële kaders en inkomsten uit derde geldstromen. Hierbij maken we ook optimaal gebruik van de financiële mogelijkheden die het Nationaal Sportakkoord gecreëerd heeft. De uitvoering van speerpunt 3 vergt investeringen en een investeringsbudget. Het betreft hier een visie waarbij er een denkrichting is gepresenteerd. Gaandeweg geven we hier samen met de sportverenigingen invulling aan. Hierbij houden we ons aan de uitgangspunten die worden vastgesteld. Daar waar dat investeringsvolume kost, komen we terug naar de Raad. Dit doen we door een separaat college- en raadsvoorstel omtrent een eventuele investering.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	N
Financiële risico's en aspecten	J
Inhuur externen / derden	N
Economische risico's	N
Maatschappelijke risico's	N
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	J
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	N
Overige strategische risico's	N

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Financiële risico's en aspecten: daar waar de uitwerking financiële consequenties heeft, wordt u middels een raadsvoorstel betrokken.

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade: dit risico wordt meegewogen in de uitwerking van de accommodatievisie en maakt onderdeel uit van een eventueel raadsvoorstel met betrekking tot toekomstige investeringen.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Niet van toepassing.

10. Vervolprocedure voor de raad

U wordt geïnformeerd over het definitief vastgestelde uitvoeringsprogramma. Gezien de looptijd van de sportvisie en de snelheid van ontwikkelingen wordt u jaarlijks via de P&C

cyclus geïnformeerd over de voortgang van de nieuwe sport- en accommodatievisie. Daarnaast ontvangt u middels separate raadsvoorstellen voor eventuele investeringen inzake de uitwerking van de accommodatievisie.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Venlo.fit sportvisie 2030
raadsnummer 2019 15
raadsvergadering d.d. 24 april 2019

team RGPIOT
steller LFH Meerts
doorkiesnummer
e-mail l.meerts@venlo.nl
datum 12 maart 2019

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 12 maart 2019, registratienummer 1279992;

besluit(en) vast te stellen:

- De vier speerpunten en de bijbehorende ambities uit de nieuwe Venlo.fit sportvisie 2030;
- De twee opgaven en de bijbehorende uitgangspunten uit de Accommodatievisie sport 2030.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 april 2019.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten