

## Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Regionale "Glasba(n)kregeling"  
raadsnummer 2013 16  
collegevergadering d.d. 19 maart 2013  
raadsvergadering d.d. 24 april 2013  
fatale termijn -  
programma Veelzijdige stad in het groen  
portefeuillehouder J. Teeuwen

team ROBER  
steller HCA Willems  
doorkiesnummer +31 77 3596147  
e-mail h.willems@venlo.nl  
registratienummer 2013- 3629  
datum 7 maart 2013

Gezien het besluit van het college van burgemeester en wethouders 19 maart 2013 nummer 2013-3629, wordt voorgesteld:

-In te stemmen met deelname aan de regionale "Glasba(n)kregeling"

-De volgende beleidsuitgangspunten vast te stellen:

- De ruimtelijk/planologische afweging blijft leidend en geldt als primaire toetsing van de ruimtelijke plannen.
- Bij uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven op duurzame locaties boven de referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand dient aanvullend op de vereiste goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater een extra kwaliteitsverbetering te worden gerealiseerd.
- Deze extra kwaliteitsverbetering bestaat uit de sloop van 2 vierkante meter verspreid liggende glasopstanden voor elke vierkante meter uitbreiding.
- Deze extra tegenprestatie mag worden gerealiseerd binnen de grenzen van de aan de regeling deelnemende gemeenten.
- Binnen de gemeente Venlo alleen toepassing kan worden gegeven aan de regeling voor uitbreiding van solitair glas middels toepassing van een fysieke regeling.
- Voor de sloop van solitaire locaties kan gebruik worden gemaakt van de fysieke en de financiële regeling.
- De regeling voor uitbreiding en sloop van kassen sec van toepassing is binnen de gebieden: Voor uitbreiding: Solitaire locaties buiten de P1 en P2 perspectieven (POL).
- Voor sloop: solitair gelegen glas buiten de concentratiegebieden, projectvestigingsgebieden en Klavertje 4 willen slopen.
- Bij een uitbreiding van solitair gelegen glas de extra tegenprestatie bestuursrechtelijk dient te worden gewaarborgd middels een bestemmingsplan en het opnemen van een voorwaardelijke bepaling.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Voor u ligt een voorstel voor de vaststelling van de uitwerking van de regionale "Glasba(n)kregeling". Het doel van de regeling is het opzetten van een regionale regeling die voorziet in een juridisch kader voor de sanering van niet courante, solitair gelegen glasopstanden en ontwikkelingsmogelijkheden creëert voor bestaande ondernemers op duurzame locaties.

De regeling creëert uitbreidingsmogelijkheden voor glastuinbouwbedrijven op duurzame locaties. Voorwaarde hierbij is dat bij een uitbreiding naar een bedrijfsgrootte groter dan 3 ha. een extra fysieke kwaliteitsbijdrage in de verhouding van 1 : 2 moeten worden geleverd door middel van het afbreken van solitair gelegen glas.

De regionale "Glasba(n)kregeling" voorziet tevens in een financiële regeling voor bedrijven die willen beëindigen

Om de slagingskans van de regeling te vergroten en de uniformiteit van beleid te waarborgen is gekozen voor een regionale opzet. Deelnemende partijen zijn de gemeente Peel en Maas, de gemeente Horst aan de Maas, de gemeente Venlo, de L.L.T.B. en de provincie Limburg.

De Provincie Limburg heeft in 2011 een slooptender uitgeschreven. De resultaten van deze tender brengt de Provincie in als startkapitaal voor de Regeling. Het startkapitaal bestaat uit:

- 84.190 m<sup>2</sup> fysiek gesloopt glas.
- € 602.638,= aan financiële middelen die de Provincie stort in het fonds van de regeling.

Voorgesteld wordt:

- In te stemmen met deelname aan de regionale "Glasba(n)kregeling".
- In te stemmen met de beleidsuitgangspunten van de "Glasba(n)kregeling".

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	"Glasba(n)kregeling" (werkdocument)	4 december 2012

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

#### 1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het vast stellen van de uitwerking van de regionale “Glasba(n)kregeling”. Met als doel het opzetten van een regionale regeling die voorziet in een kader voor de sanering van niet courante, solitair gelegen glasopstanden en ontwikkelingsmogelijkheden creëert voor bestaande ondernemers op duurzame locaties.

#### 2. Relatie met programma

De “Glasba(n)kregeling” draagt bij aan de doelstellingen van het programma veelzijdige stad in het groen. Binnen dit programma wordt gewerkt aan een vitaal woon- en leefklimaat. Daarbij gaat het om de balans tussen sociale en ruimtelijke-fysieke ontwikkeling van dorpen, wijken, stedelijk centrum enerzijds en het landelijk gebied anderzijds.

#### 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

De uitvoering van de “Glasba(n)kregeling” voorziet in een regionaal instrument dat direct bijdraagt aan de kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied. Waarbij ontstening/ontglazing van het landelijk gebied voorop staat.

#### 4. Waarom? (Wat is de aanleiding om de raad hiervoor in stelling te brengen?)

##### *Inleiding*

Op 15 januari 2010 heeft de provincie Limburg het Limburgs kwaliteitsmenu vastgesteld. In deze beleidsregel staan verschillende kwaliteitsmodules voor ontwikkelingen in het buitengebied. Één van deze modules is de module voor uitbreiding van de glastuinbouw (kort gezegd de glasba(n)kregeling). Deze regeling heeft als basis, dat er glas gesloopt moet worden, als voorwaarde voor het uitbreiden van een solitair gelegen glastuinbouwbedrijf boven de 3 hectare.

##### *Beleidsmatig legitimatie*

Het voornoemde beleid is mede gebaseerd op de Bouwsteen reconstructie district Helden. De bouwsteen Reconstructie district Helden is mede vastgesteld door uw raad. De bouwsteen ligt ten grondslag aan het Reconstructieplan Noord en Midden Limburg welke als aanvulling is opgenomen in het Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg. In de bouwsteen heeft onder andere de gemeente Venlo zich uitgesproken over de begrenzing van de glastuinbouwconcentratiegebieden, de projectvestigingsgebieden, de extensiveringsgebieden en de begrenzing van de verwevingsgebieden. Tevens heeft de gemeente Venlo in dit beleidsstuk vastgelegd dat zij zich conformeert aan de afwaartse beweging van de glastuinbouw. Het hoofddoel van deze afwaartse beweging is de kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied door middel van amovering van solitair gelegen glastuinbouwbedrijven op niet duurzame locaties en concentratie van glas op duurzame locaties.

De bestemmingsplannen Buitengebied van de gemeente Venlo passen, conform de verticale coördinatie als opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening, binnen het ruimtelijk beleid van de hogere overheden. Als gevolg hiervan is het POL, het reconstructieplan en de voormalige BOM+-systematiek het kader geweest waarbinnen de bestemmingsplannen

## Raadsvoorstel - onderbouwing

zijn opgesteld. Passend binnen de voornoemde kaders voorzien de bestemmingsplannen in een regeling waarin de voornoemde afwaartse beweging is vertaald. Hierbij is uitbreiding en nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven in kwetsbare gebieden (EHS en POG) uitgesloten.

In de overige gebieden, met uitzondering van de concentratiegebieden en projectvestigingen glastuinbouw, is bij uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven op duurzame locaties boven de referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand de module voor de uitbreiding van glastuinbouw aan de orde. Aanvullend op de vereiste goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater dient hier een extra kwaliteitsverbetering te worden gerealiseerd bestaande uit de sloop van solitair gelegen glasopstanden.

Deze extra kwaliteitsverbetering bestaat uit de sloop van 2 vierkante meter verspreid liggende glasopstanden (buiten de concentratie en projectvestigingsgebieden) voor elke vierkante meter uitbreiding.

### *Proces*

Op basis van voornoemd beleid is door de grote glastuinbouwgemeenten in Noord Limburg een bestuurlijk overleg opgericht met het doel om de mogelijkheden te onderzoeken voor het opzetten van een regionale regeling die voorziet in een kader voor de sanering van, niet courante, solitair gelegen glasopstanden en ontwikkelingsmogelijkheden creëert voor bestaande ondernemers op duurzame locaties.

Het bestuurlijk overleg, bestaande uit de Provincie Limburg, L.L.T.B. de gemeente Peel en Maas, de gemeente Horst aan de Maas en de gemeente Venlo, heeft ervoor gekozen om een opdracht uit te schrijven voor de uitwerking van de regionale glasregeling.

Omwille van de slagingskansen van de regeling is gekozen voor het opzetten van een regionale regeling. Ondernemers kunnen hierdoor in een groter gebied zoeken naar potentiële saneringslocaties en het kwaliteitsstreven blijft (regionaal) geborgd.

### *Voorwaarden gemeente Venlo*

De gemeente Venlo heeft als eis voor de regeling aangegeven dat er een uitwerking dient plaats te vinden waarbij sprake is van een fysieke regeling (een directe koppeling tussen de te bouwen glasopstanden en de te slopen glasopstanden in de verhouding 1 : 2) Op basis van deze fysieke regeling is de juridische houdbaarheid van de regeling gewaarborgd. Tevens heeft de gemeente Venlo als voorwaarde gesteld dat de causaliteit tussen prestatie en tegenprestatie dient te worden gewaarborgd.

Naar aanleiding van het uitschrijven van voornoemde opdracht is, d.d. 14 oktober 2011, door het bestuurlijk overleg, onder voorwaarden, ingestemd met de offerteverlening inzake de glasba(n)kregeling aan Metrum.

Op 22 november 2011 heeft het college van Burgemeester en Wethouders ingestemd met de opdrachtverstrekking ten behoeve van de uitvoering van hiervoor uit een gezette regeling. Uw raad is hierover geïnformeerd middels Raads Informatie Brief nr. 2011-118.

Op 19 december 2012 is in het bestuurlijk overleg onder voorbehoud van vaststelling door uw raad ingestemd met het opgeleverde eindproduct.

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### 5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Middels dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om in te stemmen met de deelname aan de regionale "Glasba(n)kregeling" alsmede de te hanteren beleidsuitgangspunten vast te stellen. Het uitgewerkte product voorziet in een fysieke en financiële regeling voor uitbreiding en sanering van solitair gelegen glas.

Door juridische beperkingen kan binnen de gemeente Venlo uitsluitend gebruik worden gemaakt van een fysiek regeling voor de uitbreiding van bovenstaande solitaire locaties. Voor de sloop van solitaire locatie kan gebruik worden gemaakt van de fysieke en de financiële regeling.

De stoppers kunnen gebruik maken van de beschikbare financiële middelen en verkrijgen, in ruil voor de planologisch-juridisch en fysieke amovering een vergoeding van € 4,- per m<sup>2</sup> te slopen glas. Indien gekozen wordt voor de toepassing van de fysieke regeling kunnen ondernemers onderling afspreken dat een ondernemer glasopstanden sloopt in ruil voor uitbreidingsmogelijkheden op een (planologisch geschikte) andere locatie. Uiteraard in de verhouding van 1 : 2. Op deze wijze is de causaliteit en de kwaliteitsverbetering optimaal gewaarborgd.

Door de grotere hoeveelheid aan kleinere, niet courante, tuinbouwkassen in de gemeente Venlo biedt dit een grote kans voor Venlo om een kwaliteitsslag te maken. Waarbij het mes aan twee kanten snijdt, het biedt ook mogelijkheden voor de blijvende ondernemer om op duurzame locaties te groeien.

De gemeente Horst aan de Maas fungeert als fondsbeheerder van het Glas voor Glasfonds. Zij zorgt voor de uitkeringen en ontvangsten van het fonds. Bovendien houdt zij de administraties bij en bereidt zij de verantwoording (minimaal tweemaal per jaar) naar de deelnemende organisaties (in samenspraak met de projectgroep) voor.

Andere gemeenten in Limburg waar uitbreiding en sloop van solitair gelegen kassen aan de orde is kunnen onder voorwaarde van conformering aan de regeling indien wenselijk aansluiten bij de regeling.

#### *Beleidsuitgangspunten Glasba(n)kregeling.*

Gevraagd wordt om in te stemmen met de beleidsuitgangspunten van de Glasba(n)kregeling en de in de als bijlage bijgevoegde regeling als werkdocument te gebruiken. De genoemde uitgangspunten zijn:

-De ruimtelijk/planologische afweging blijft leidend en geldt als primaire toetsing van de ruimtelijke plannen.

-Bij uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven op duurzame locaties boven de referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand dient aanvullend op de vereiste goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater een extra kwaliteitsverbetering te worden gerealiseerd.

-Deze extra kwaliteitsverbetering bestaat uit de sloop van 2 vierkante meter verspreid liggende glasopstanden voor elke vierkante meter uitbreiding.

## Raadsvoorstel - onderbouwing

-Deze extra tegenprestatie mag worden gerealiseerd binnen de grenzen van de aan de regeling deelnemende gemeenten.

-Binnen de gemeente Venlo alleen toepassing kan worden gegeven aan de regeling voor uitbreiding van solitair glas middels toepassing van een fysieke regeling.

- Voor de sloop van solitaire locaties kan gebruik worden gemaakt van de fysieke en de financiële regeling.

-De regeling voor uitbreiding en sloop van kassen sec van toepassing is binnen de gebieden:

-Voor uitbreiding: Solitaire locaties buiten de P1 en P2 perspectieven (POL).

-Voor sloop: solitair gelegen glas buiten de concentratiegebieden, projectvestigingsgebieden en Klavertje 4 willen slopen.

-Bij een uitbreiding van solitair gelegen glas de extra tegenprestatie bestuursrechtelijk dient te worden gewaarborgd middels een bestemmingsplan en het opnemen van een voorwaardelijke bepaling.

### 6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Ter voorbereiding van de regionale "Glasba(n)kregeling" is door de grote glastuinbouwgemeenten in Noord Limburg (Venlo, Horst aan de Maas en Peel en Maas) in samenwerking met de provincie Limburg en de L.L.T.B. een bestuurlijk overleg opgericht met het doel om de mogelijkheden te onderzoeken voor het opzetten van een regionale regeling die voorziet in een kader voor de sanering van, niet courante, solitair gelegen glasopstanden en ontwikkelingsmogelijkheden creëert voor bestaande ondernemers op duurzame locaties.

### 7. Financiële paragraaf

De Provincie Limburg heeft in 2011 een slooptender uitgeschreven. De resultaten van deze tender brengt de Provincie in als startkapitaal voor de Regeling. Het startkapitaal bestaat uit:

- 84.190 m<sup>2</sup> fysiek gesloopt glas.

- € 602.638,= aan financiële middelen die de Provincie stort in het Fonds van de Regeling. De ambtelijke uren die worden gemaakt worden vallen onder reguliere werkzaamheden.

De deelnemende gemeenten, L.L.T.B. en provincie Limburg hebben uitgesproken dat er geen aanvullende financiële bijdragen worden geleverd. Als de beschikbare middelen zijn uitgekeerd zal er dus geen sprake zijn van een extra financiële bijdrage voor de gemeente Venlo.

### 8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet	Toelichting bij de argumentatie
Juridische aspecten en wettelijk kader	Niet	-
Financiële risico's en aspecten	Niet	-
Economische risico's	Niet	-
Maatschappelijke risico's	Niet	-
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling,	Niet	Geen direct schadeveroorzakend

## Raadsvoorstel - onderbouwing

		besluit
beheer, bouw- en planschade		
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet	-
Overige strategische risico's	Niet	-

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Door juridische beperkingen kan binnen de gemeente Venlo uitsluitend gebruik worden gemaakt van een fysiek regeling voor de uitbreiding van bovenstaande solitaire locaties. Gezien de keuze voor een fysieke regeling bij uitbreiding zijn juridische en financiële risico's niet aan de orde.

### 9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de "Glasba(n)kregeling" zal de uitvoering hiervan in principe terugkomen in de vorm van door de raad vast te stellen bestemmingsplannen. Het college zal zorg dragen voor de uitvoering binnen de vastgestelde kaders.

## Raadsbesluit

onderwerp Regionale "Glasba(n)kregeling"  
raadsnummer 2013 16  
raadsvergadering d.d. 24 april 2013

## GEMEENTEBESTUUR

team ROBER  
steller HCA Willems  
doorkiesnummer +31 77 3596147  
e-mail h.willems@venlo.nl  
datum 7 maart 2013

De raad van de gemeente Venlo;

gezien het besluit van het college van burgemeester en wethouders en het voorstel van 19 maart 2013, nr. 2013-3629, betreffende de regionale "Glasba(n)kregeling"

besluit(en) vast te stellen:

-De deelname aan de regionale "Glasba(n)kregeling"

-De beleidsuitgangspunten voor toepassing van de "Glasba(n)kregeling" binnen de gemeente Venlo:

- De ruimtelijk/planologische afweging blijft leidend en geldt als primaire toetsing van de ruimtelijke plannen.
- Bij uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven op duurzame locaties boven de referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand dient aanvullend op de vereiste goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater een extra kwaliteitsverbetering te worden gerealiseerd.
- Deze extra kwaliteitsverbetering bestaat uit de sloop van 2 vierkante meter verspreid liggende glasopstanden voor elke vierkante meter uitbreiding.
- Deze extra tegenprestatie mag worden gerealiseerd binnen de grenzen van de aan de regeling deelnemende gemeenten.
- Binnen de gemeente Venlo alleen toepassing kan worden gegeven aan de regeling voor uitbreiding van solitair glas middels toepassing van een fysieke regeling.
- Voor de sloop van solitaire locaties kan gebruik worden gemaakt van de fysieke en de financiële regeling.
- De regeling voor uitbreiding en sloop van kassen sec van toepassing is binnen de gebieden: Voor uitbreiding: Solitaire locaties buiten de P1 en P2 perspectieven (POL).
- Voor sloop: solitair gelegen glas buiten de concentratiegebieden, projectvestigingsgebieden en Klavertje 4 willen slopen.
- Bij een uitbreiding van solitair gelegen glas de extra tegenprestatie bestuursrechtelijk dient te worden gewaarborgd middels een bestemmingsplan en het opnemen van een voorwaardelijke bepaling.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 april 2013.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten