


Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

Onderzoek ‘Nieuw woonbeleid in Venlo. Wat gaat goed, wat kan beter?’


Met dit onderzoek heeft de Rekenkamer uw gemeenteraad bij de nieuwe Woonvisie willen ondersteunen in uw kaderstellende rol. In het onderzoek heeft de rekenkamer willen terugkijken en beoordelen in hoeverre het samenspel van de Woonvisie, het Uitvoeringsprogramma en de samenwerking met de woningcorporaties in Venlo (vastgelegd in prestatieafspraken) heeft bijgedragen aan een doeltreffend en doelmatig gemeentelijk woonbeleid. Bij de laatste stand van zaken (februari 2023) hebben we met u gecommuniceerd dat nagenoeg alle aanbevelingen zijn opgevolgd, met uitzondering van de aanbeveling die betrekking heeft op de regio. We rapporteren derhalve alleen over deze specifieke aanbeveling:

Aanbeveling	Actie	Vervolgplanning	Stand van zaken d.d. 29 januari 2024	Status
Neem de inhoud mee naar de regio.	Idem	Verkenning met de raad welke thema's vanuit Venlo op de regionale tafel besproken zouden moeten worden ten behoeve van de nieuwe regionale woonvisie. Q1-Q2 2024.	<p>De huidige regionale woonvisie loopt tot en met 2024. Abusievelijk hebben wij in september 2023 de planning voor de lokale en regionale woonvisie verward. De regionale woonvisie loopt niet, zoals eerder gecommuniceerd, tot en met 2026 maar tot en met 2024. Uiterlijk in het vierde kwartaal 2024 zal een nieuwe regionale woonvisie ter vaststelling aan de raden in Noord-Limburg worden voorgelegd.</p> <p>Parallel aan de regionale woonvisie loopt het traject om de Woondeal Noord-Limburg voor de periode 2025-2030 vast te stellen, evenals het traject van de lokale verstedelijkingsstrategie. Een meer gedetailleerde planning en aanpak ontvangt u op korte termijn.</p>	

Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

Opvolgingsonderzoek schuldhulpverlening in Venlo

Op 22 december 2021 heeft de gemeenteraad tijdens de besluitvormende raadsvergadering gesproken over het ‘opvolgingsonderzoek schuldhulpverlening in Venlo’ van de rekenkamer. Tijdens deze raadsvergadering heeft ons college een aantal toezeggingen gedaan. Deze toezeggingen zijn bevestigd via een raadsinformatiebrief (RIB 2022-15). Bij de vorige rapportage stond nog één aanbeveling open om te worden opgevolgd. Sindsdien is het uitvoeringsprogramma bij het armoede- en schuldenbeleid vastgesteld. Daarmee zijn alle aanbevelingen opgevolgd en wordt er vanaf nu niet meer separaat gerapporteerd over het Opvolgingsonderzoek schuldhulpverlening in Venlo.

Aanbeveling	Actie	Vervolgplanning	Stand van zaken d.d. 29 januari 2024	Status
Scherp samen met de uitvoering de doelen aan.	Geformuleerde doelstellingen van het reguliere schuldhulpverleningsbeleid, preventie en vroegsignalering, op systematische wijze vertalen in haalbare, concrete en meetbare doelen. Kwantificeer zoveel mogelijk de te verwachten effecten.	Niet van toepassing.	Er is samen met de uitvoerders inzichtelijk gemaakt welke haalbare en concrete doelstellingen mogelijk zijn. Er is voor gekozen om meetbare effecten periodiek te rapporteren aan het college. Op 14 november 2023 heeft het college het meetplan schuldhulpverlening 2024-2027 vastgesteld waar de doelen en kritische prestatie indicatoren zijn vastgelegd voor de schuldhulpverlening. Hiermee is deze aanbeveling afgerond.	

Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

Onderzoek ‘Burgerinitiatieven in Venlo’



De Rekenkamer heeft met dit onderzoek inzicht willen bieden in de praktijk van ongevraagde burgerinitiatieven in Venlo: welke plannen en projecten betreft het, welke ondersteuning hebben ze nodig, wat gebeurt er als ze contact zoeken met de gemeente, en waar leidt dit toe? Inmiddels is het Beleidskader Burgerbetrokkenheid in april 2023 vastgesteld. De vervolgplanning voor de opvolging van de resterende aanbevelingen is, net als in de vorige rapportage, nog altijd gericht op het tweede kwartaal van 2024.

Aanbeveling	Actie	Vervolgplanning	Stand van zaken d.d. 29 januari 2024	Status
1. Overweeg om een eenduidig toegangspunt te organiseren waar burgers met ongevraagde burgerinitiatieven terecht kunnen en gebruik daarbij ervaringen van andere gemeenten.	Informatie op website gemeente voor inwoners die initiatief willen ontplooiën. Procesbeschrijving (intern) met route gemeenschaps-initiatieven.	Tweede kwartaal 2024 – Vaststelling herijkte procesbeschrijving	In april 2023 is het Beleidskader Burgerbetrokkenheid vastgesteld. De komende tijd wordt het aspect met betrekking tot het eenduidige toegangspunt nader opgepakt, in samenhang met ontwikkelingen binnen sociaal domein (o.a. gemeenschapsaccommodaties) en de implementatie van de Omgevingswet. Ten aanzien van de procesbeschrijving met de route voor gemeenschapsinitiatieven het volgende. Thans is er sprake van een (interne) procesbeschrijving uit 2017. Deze zal herijkt, op basis van nieuwe inzichten in het huidige tijdsgewricht. Dit krijgt uiterlijk zijn beslag in het tweede kwartaal van 2024.	
2. Wijs burgers in voorkomende gevallen op vraagstukken van continuïteit en passende organisatievormen rondom een initiatief	Idem.	Zie planning aanbeveling 1.	Beleidskader is vastgesteld evenals een stappenplan voor initiatieven (2017), deze laatste wordt geactualiseerd.	



Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

Onderzoek ‘Aanpak winkelleegstand in Venlo’




De Rekenkamer heeft onderzoek laten doen naar de aanpak van leegstand in het centrum van Venlo. Aanleiding voor het onderzoek was onder meer de zorgelijke verwachting dat de coronacrisis negatieve effecten zou hebben op de leegstand in binnensteden. Doel van het onderzoek was om vast te stellen of de gemeente de bestrijding van leegstand goed aanpakt. Met de vaststelling en inwerkingtreding van het Omgevingsprogramma Retail (per 1 januari 2024) is het merendeel van de aanbevelingen opgevolgd. De overige aanbevelingen worden naar verwachting in het eerste kwartaal van 2024 opgevolgd.

Aanbeveling	Actie	Vervolgplanning	Stand van zaken d.d. 29 januari 2024	Status
<p>1. Expliciteer in de komende detailhandelsvisie in samenspraak met de stakeholders welk type binnenstad Venlo wil zijn, op welke doelgroepen ze zich daarmee richt en hoe eventuele ‘schuulpunten’ daarbij beheersbaar blijven. Besteed in de voorbereiding en de raadsbehandeling expliciet aandacht aan (kans en omvang van) het risico van de ‘Duitse afhankelijkheid’.</p>	<p>Type binnenstad en beoogde doelgroepen bepalen in Omgevingsprogramma Retail.</p> <p>Risico van de ‘Duitse afhankelijkheid’.</p>	<p>Niet van toepassing</p>	<p>Het omgevingsprogramma retail is op 1 januari 2024 in werking getreden en is daarmee het nieuwe beleidskader voor met name detailhandel en horeca. Dit is samen met stakeholders tot stand gekomen en geeft richting aan de toekomst van de Venlose Retail.</p>	
<p>2. Evalueer de resultaten van het transformatiefonds tot nu toe. Moet het overal inzetbaar zijn, of kan het gericht? Stuur daarbij dus meer op het beoogde resultaat. Mogelijk dat een transitie- of transformatiecoach hierbij behulpzaam kan zijn.</p>	<p>Evaluatie subsidieregul Transformatiefonds</p> <p>Onderzoeken of een transitie- of transformatiecoach een toegevoegde waarde kan zijn met betrekking tot de subsidieregul.</p>	<p>Q1 2024</p> <p>Idem</p>	<p>Nu het omgevingsprogramma retail op 1 januari 2024 in werking is getreden zal de subsidieregul Transformatiefonds geëvalueerd worden en daar waar nodig worden aangepast aan het actuele beleidskader. De resultaten van de subsidieregul tot nu toe worden hierin meegenomen.</p> <p>Het onderzoeken of een transitie- of transformatiecoach een toegevoegde waarde kan zijn wordt meegenomen in voorgenoemde evaluatie.</p>	

Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

<p>3. Idem.</p>	<p>Samen met Venlo Partners en stakeholders in de binnenstad de gebiedsprofielen uitwerken per gebied. Hierin moet een prioritering gemaakt worden welke gebieden als eerste worden aangepakt.</p>	<p>Niet van toepassing</p>	<p>De gebiedsprofielen zijn samen met de partners in de binnenstad in een werkdocument opgesteld en zijn een belangrijke bron geweest voor de totstandkoming van het Omgevingsprogramma Retail. Dit werkdocument is in de komende jaren de leidraad voor verdere en nadere uitwerking per gebied.</p>	
<p>4. Zorg voor een duidelijke en gedragen binnenstadorganisatie. Zie de binnenstad hierbij als bedrijf dat om goed bestuur vraagt en waarin de verschillende afdelingen en functies (stakeholders) een eigen, duidelijk omschreven rol vervullen. Het is essentieel dat de verschillende bedrijfsonderdelen (stakeholders) zien dat zij hierin een verantwoordelijkheid hebben. De binnenstadorganisatie van Deventer (zie https://www.sdbm.nl/organisatie-sdbm/) is daar een goed voorbeeld van. Overigens is de organisatiestructuur ook een thema waarin bij de uitwerking van het Plan</p>	<p>Samen met de stakeholders een binnenstadorganisatie opzetten die een duidelijke structuur en aansturing heeft en door de belangrijkste stakeholders gedragen wordt, waarbij wordt ingezet op uitvoering door deze organisatie bij Venlo Partners.</p> <p>Naast het opzetten van een gezamenlijke organisatiestructuur zijn zowel de verenigde ondernemers als de verenigde vastgoedeigenaren in gesprek over hun eigen</p>	<p>Q1 2024</p>	<p>Venlostad.com is van stichting naar vereniging omgevormd. Een nieuw bestuur is geïnstalleerd.</p> <p>De draagvlakmeting voor een BIZ-vastgoed in de binnenstad heeft in januari 2024 tot een positief resultaat geleid waardoor de BIZ-vastgoed (met terugwerkende kracht per 1 januari 2024) tot stand is gekomen. Dit is een belangrijke stap in de samenwerking omdat vanaf nu de 3 partijen (ondernemers, vastgoed, gemeente) allen hun eigen financiële inbreng hebben in binnenstadsprojecten en -organisatie.</p> <p>Vanuit de gemeente is een projectgroep opgezet waarin (interne) belanghebbenden samenkomen.</p> <p>Op basis van de 3 bovengenoemde ontwikkelingen wordt de samenwerking tussen de verschillende partijen verder uitgewerkt en verbeterd. De samenwerkingsvorm wordt naar verwachting in het eerste half jaar van 2024 vormgegeven.</p>	


Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

<p>Binnenstad 2030 wordt voorzien.</p>	<p>organisatiestructuren.</p>			
<p>5. Wees duidelijk over de rol die de gemeente voor zichzelf voor ogen heeft en over de plek die ze daarmee inneemt binnen de beoogde binnenstadorganisatie. De keuze voor instrumenten en de inzet van middelen moeten passen bij deze rol.</p>	<p>Binnen de gemeentelijke organisatie bepalen welke (bestuurlijke/ ambtelijke) rol de gemeente hierin wil en kan nemen, rekening houdende met juridische en financiële aspecten.</p>	<p>Q1 2024</p>	<p>Zie stand van zaken vorige aanbeveling (4). Er vindt nog afstemming plaats over juridische en financiële aspecten, waarbij de totstandkoming van de BIZ-vastgoed een belangrijke stap is in de samenwerking.</p>	
<p>6. Wees als gemeentebestuur richting raad duidelijk over hoe beleid, (actie-)plannen, instrumenten en middelen samenhangen. Geef een onderbouwing voor inzet van instrumenten en middelen. Ook de rolneming is een onderwerp om met de raad te bespreken.</p>	<p>Opnemen in het Omgevingsprogramma Retail welke (actie-) plannen er voortvloeien uit het nieuwe beleid en welke instrumenten ingezet kunnen worden.</p>	<p>Niet van toepassing</p>	<p>Het omgevingsprogramma retail is per 1 januari 2024 in werking getreden, hierin is het uitvoeringsprogramma opgenomen. De inzet van middelen wordt verder ingebracht in de P&C-cyclus.</p>	
<p>7. Idem.</p>	<p>In de toekomstige begrotingen zullen hier middelen aan gekoppeld worden.</p>	<p>Niet van toepassing</p>	<p>Voorstellen voor het inzetten van middelen zijn ingebracht in de P&C-cyclus.</p>	




Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

Onderzoek ‘Bijsturen mogelijk maken – Begrotingsopzet en het budgetrecht van de raad’

Met dit onderzoek heeft de Rekenkamer in kaart willen brengen welke relevante verschillen er zijn af te leiden uit een vergelijking van de opzet en detaillering van de begroting van Venlo met andere gemeenten, en wat daaruit valt te leren voor de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Veel aanbevelingen zijn al opgevolgd; de resterende aanbevelingen worden meegenomen bij de Jaarstukken 2023 en/of de Begroting 2025-2027.

Aanbeveling	Actie	Vervolgplanning	Stand van zaken d.d. 29 januari 2024	Status
1. De rekenkamer geeft in overweging om voortaan de begroting op het niveau van programmalijnen vast te stellen. De wethouder heeft aangegeven dat het college voornemens is om dit aan de gemeenteraad voor te stellen	-	Niet van toepassing.	Dit is geformaliseerd in de ‘Financiële verordening Gemeente Venlo 2023’ (raadsbesluit 2023-28). Artikel 4, lid 1: ‘De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten, lasten en investeringen per programmalijn.	
2. Agendeer een debat en besluit over de gewenste mate van detaillering en de presentatie van de begroting met als doel het inzichtelijk maken voor de gemeenteraad.	-	Niet van toepassing	Het doel van een inzichtelijke begroting is een voortdurend onderwerp van aandacht. De huidige afspraken en werkwijze met de gemeenteraad en auditcommissie wordt voortgezet. Dit is inclusief de afstemming en interactie met de auditcommissie in het kader van de doorontwikkeling van de P&C-cyclus en de technische ondersteuning die geboden wordt. Het voortzetten van deze werkwijze zien wij als het concreet invulling geven aan het raadsdebat zoals ook verwoord in de bestuurlijke reactie.	
3. Maak het gemakkelijker voor de raad: benoem kernpunten uit de kadernota en RIB's over het gemeentefonds ook in de begroting als geheugensteuntje.	-	Niet van toepassing	De gemeenteraad wordt jaarlijks uitgebreid geïnformeerd over de ontwikkelingen in het gemeentefonds middels een raadsinformatiebrief naar aanleiding van de mei- en septembercirculaire. In alle instrumenten uit de P&C-cyclus worden op hoofdlijn de kernpunten benoemd uit de Raadsinformatiebrieven gemeentefonds. In de FinRap 2023 zijn de hoofdlijnen uit de septembercirculaire opgenomen.	
4. Neem ook bij de programma's in de begroting vergelijkende cijfers over de laatste jaarrekening en de lopende begroting op.	-	Niet van toepassing	Met ingang van de begroting 2024-2027 (inclusief de programma's) worden de vergelijkende cijfers opgenomen over de jaarrekening 2022 en de begroting 2023.	

Bijlage 1 – Stoplichtenrapportage opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken d.d. 29 januari 2024

5. Zorg voor een onderbouwing van de normen voor het kapitaallastenbudget	-	Begroting 2025-2028	<p>De huidige hoogte van het kapitaallastenplafond is, bij instelling van het plafond, gebaseerd op de begrotingscijfers en is jaarlijks bijgesteld. De maximumhoogte van het plafond onderbouwen vanuit een zero based methodiek.</p> <p>De onderbouwing van de streefwaarde van de maximum hoogte van het plafond wordt momenteel nader onderbouwd. Uitgangspunt is dat een voorstel met de auditcommissie vooraf wordt besproken. Uitgangspunt is dat een eventueel aangepaste streefwaarde in de begroting 2025 kan worden toegepast.</p>	
6. Zorg voor een eenduidig begrippenkader door alle documenten heen.	-	Jaarstukken 2023 en Begroting 2025-2028	Bij de Jaarstukken 2023 en Begroting 2025-2028 e.v. wordt een bijlage met definities opgenomen. Dit eenduidige begrippenkader zal bij alle P&C-producten opgenomen en toegepast worden.	
7. Zorg voor een centrale digitale vindplaats (bijvoorbeeld op https://begroting.venlo.nl) voor alle financiële beleidsdocumenten zoals nota's over risicomanagement, investeringsbeleid maar ook de relevante verordeningen.	-	Niet van toepassing	De door de gemeenteraad vastgestelde financiële beleidsdocumenten zijn ontsloten via begroting.venlo.nl . Op deze website is een apart tabblad ingericht ("Financieel beleid") waarop de beleidsdocumenten te vinden zijn.	

Onderzoek 'Begrotingsresultaten doorgelicht. Overschotten: beleid of toeval?'

Op basis van dit onderzoek heeft de Rekenkamer geen aanbevelingen geformuleerd, maar enkel conclusies getrokken over de begrotingsresultaten. In de bestuurlijke reactie hebben wij aangegeven dat wij met de gemeenteraad, en in het verlengde daarvan met de auditcommissie in het kader van de doorontwikkeling P&C, continu in gesprek zijn over op welke wijze wij dit instrument kunnen verbeteren. Onderdeel hiervan is de verkenning of en op welke wijze voorzien kan worden in de behoefte van het inzichtelijk maken van de beleidsvrijheid met betrekking tot de budgetten.