

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Beleidskader huisvesting arbeidsmigranten
 (short-stay), Venlo
raadsnummer 2019 20
collegevergadering d.d. 19 maart 2019
raadsvergadering d.d. 24 april 2019
fatale termijn
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder S. Peeters

team RGWLEV
registratienummer 1454378
steller drs. S Bastings
doorkiesnummer +31 77 3596323
e-mail s.bastings@venlo.nl
datum 13 maart 2019
bijlage(n) 2
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten (short-stay) Venlo vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Vanuit het besef dat arbeidsmigranten hard nodig zijn om in de vraag naar arbeidskrachten te voorzien en de ambitie van de regio om arbeidsmigranten te verleiden zich definitief te vestigen in de regio, is een nieuw beleidskader huisvesting arbeidsmigranten short-stay opgesteld. Het vormt de eerste stap binnen de regionale integrale aanpak arbeidsmigranten, dit omdat de grootste druk op dit moment ligt op het realiseren van goede voorzieningen voor kortverblijvers.

Het huidige beleidskader voor short-stay huisvesting uit 2014 biedt te weinig houvast en doet te weinig recht aan de huidige opgave. Als basis voor het nieuwe beleid is daarom door de regio een bouwsteen opgesteld (zie raadsinformatiebrief 34). Deze bouwsteen vormt het gezamenlijk vertrekpunt voor lokaal uit te werken beleid. Het bijgevoegde beleidskader vormt de lokale uitwerking voor Venlo en is het toetsingskader waaraan nieuwe huisvestingsinitiatieven moeten voldoen.

Voor het short-stay beleid van Venlo zijn de volgende doelstelling geformuleerd:

- voldoende huisvesting bieden
- kwalitatief goede huisvesting realiseren
- open huisvesting
- alternatieven bieden voor kamerverhuur in de wijken

Verder zijn de uitgangspunten opgesteld waaraan initiatieven getoetst moeten worden; minimale eisen huisvesting (SNF-normen), onderscheidend vermogen, beheer en toezicht, parkeren, ontsluiting, bereikbaarheid voorzieningen, woon- en leefklimaat, context locatie en omgeving, combinatie met andere opgaven.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Beleidskader huisvesting arbeidsmigranten (short-stay) Venlo	..
2.	Bijlage 1- evaluatie beleidskader huisvesting buitenlandse werknemers (short-stay), 2014	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten (short-stay) Venlo vast te stellen om hiermee de kaders vast te leggen waaraan huisvestingsinitiatieven moeten voldoen.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In 2014 heeft u het beleidskader huisvesting buitenlandse werknemers (short-stay) vastgesteld. Dat is het kader geweest waaraan initiatieven voor huisvesting getoetst worden.

Gezien de grote opgave en de constatering dat het huidige beleidskader onvoldoende houvast biedt, is de regio aan de slag gegaan met een regionale bouwsteen. Hierin is getracht een regionaal gelijke basis te creëren voor huisvesting van arbeidsmigranten. De regionale bouwsteen is mede tot stand gekomen door input vanuit de regionale raads werkgroep. Deze regionale bouwsteen heeft geen formele status, maar vormt de input voor deze lokale uitwerking naar een nieuw beleidskader. Middels raadsinformatie (nr. 34) bent u geïnformeerd over de inhoud van de regionale bouwsteen.

Daarnaast bent u op de volgende momenten geïnformeerd over het thema arbeidsmigranten:

- 5 juli 2018- regionale brede themabijeenkomst arbeidsmigranten
- 12 september 2018- lokale themabijeenkomst huisvesting arbeidsmigranten
- 09 januari 2019- beeldvormende raadsvergadering met een terugkoppeling van het regionaal proces

3. Relatie met programma

De huisvesting van arbeidsmigranten valt onder het programma leefbaar Venlo en heeft een sterke relatie met het programma Welvarend Venlo.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten (short-stay) Venlo wordt invulling gegeven aan de ambitie om nieuwe doelgroepen te binden aan Venlo. Door arbeidsmigranten die hier kort verblijven voldoende en kwalitatief goede huisvesting te bieden, worden arbeidsmigranten mogelijk verleid zich definitief te vestigen in Venlo. Daarnaast zijn arbeidsmigranten noodzakelijk om onze economische bedrijvigheid op peil te houden. Om onze ambities als innovatieve en excellente stad waar te maken zijn ook de handen nodig die het werk verrichten en bedrijven in staat te stellen zich verder te ontwikkelen.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Met het vaststellen van het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten (short-stay), Venlo worden de kaders vastgelegd waaraan nieuwe initiatieven voor huisvesting moeten voldoen.

De druk om short-stay huisvesting te realiseren is groot, maar het huidige beleidskader biedt te weinig houvast. Dit vraagt om een nieuw beleidskader dat enerzijds recht doet aan de vraag vanuit bedrijven en uitzendbureaus, maar anderzijds ook rekening houdt met onze ambitie om arbeidsmigranten aan de regio te binden.

6. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Aanleiding

In Noord-Limburg hebben we te maken met een vraag naar arbeid waarin niet alleen kan worden voorzien door onze eigen beroepsbevolking. Er wordt in de regio dan ook gebruik gemaakt van de inzet van arbeidsmigranten om tekorten op te vullen. In het verleden ging het dan vooral om seizoensgebonden werk in de agrarische sector. Nu is er jaarrond sprake van vraag naar extra handen en er heeft een verschuiving plaatsgevonden naar de logistiek en maakindustrie.

Door de regio is aan onderzoeksbureau E'til gevraagd een doorkijk te maken naar de te verwachten vraag naar arbeidsmigranten. Deze quickscan geeft aan dat er de komende vijf jaar een extra vraag naar arbeidsmigranten is van maximaal 4800 personen. Op basis van de quickscan en de diverse gesprekken met bedrijven, huisvesters en uitzendbureaus is geconcludeerd dat er een grote opgave ligt om voldoende kwalitatief goede huisvesting te realiseren voor arbeidsmigranten die hier kort verblijven.

Daarbij komt dat de inzet van arbeidsmigranten niet alleen in het belang is van onze economische bedrijvigheid, de regio heeft ook de ambitie om arbeidsmigranten permanent te binden. Wanneer een deel van de arbeidsmigranten besluit hier definitief te blijven, heeft dit namelijk een positief effect op de demografische ontwikkeling. De ambitie van de regio is dan ook om arbeidsmigranten te verleiden zich definitief te vestigen in de regio.

De grootste druk ligt op dit moment op het mogelijk maken van initiatieven voor short-stay huisvesting. Hierbij werd tot nu toe gebruik gemaakt van het beleidskader huisvesting buitenlandse werknemers uit 2014. Dit biedt echter te weinig houvast om het huidige vraagstuk goed op te lossen. Met het nieuwe beleidskader wordt het beleid uit 2014 vervangen.

Alleen het vervangen van het short-stay beleid is echter niet voldoende. De regio wil met een integrale aanpak een aantrekkelijk regio zijn voor arbeidsmigranten en de ambitie om arbeidsmigranten aan ons te binden waarmaken. Hierbij wordt dit jaar ook gewerkt aan andere deelaspecten die noodzakelijk zijn om het vraagstuk goed op te pakken: handhaving, huisvesting voor permanente vestigers, bewustwording, onderzoek en sociale aspecten (integratie, onderwijs, taal). Het beleidskader voor short-stay vormt dus een eerste stap binnen de integrale aanpak.

Doelstelling

Vanuit het besef dat arbeidsmigranten hard nodig zijn om onze economie draaiend te houden en de ambitie om arbeidsmigranten aan onze regio te binden is een regionale bouwsteen opgesteld met hierin het gezamenlijk vertrekpunt voor beleid voor short-stay huisvesting. De regionale bouwsteen is lokaal verder uitgewerkt en heeft voor Venlo geresulteerd in de volgende doelstellingen:

- Voldoende huisvesting bieden
- Kwalitatief goed huisvesting realiseren
- Open huisvesting
- Alternatieven bieden voor kamerverhuur in de wijken

Uitgangspunten

Om te borgen dat huisvesting voldoende kwaliteit biedt voor de arbeidsmigranten zijn een aantal uitgangspunten opgesteld waaraan huisvestingsinitiatieven moeten voldoen. Het gaat dan om de volgende aspecten:

- Minimale eisen huisvesting (SNF-normen)
- Onderscheidend vermogen

Raadsvoorstel - onderbouwing

- Beheer en toezicht
- Parkeren
- Ontsluiting
- Bereikbaarheid voorzieningen
- Woon- en leefklimaat
- Context locatie en omgeving
- Combinatie met andere opgaven

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Bij het opstellen van de regionale bouwsteen huisvesting arbeidsmigranten short-stay, welke als basis dient voor dit lokaal beleidskader, zijn de volgende partijen betrokken: Provincie Limburg, Ondernemend Limburg, uitzendbureaus, stichting ARKA, arbeidsmigranten, onderzoeksbureaus Etil en PON, huisvesters.

Voor het beleidskader huisvesting arbeidsmigranten (short-stay) Venlo hebben aanvullende gesprekken plaatsgevonden met huisvesters, bedrijven die gebruik maken van arbeidsmigranten en uitzendbureaus die in Venlo actief zijn.

Ook in het vervolgtraject naar realisatie van huisvestingsinitiatieven blijven we in gesprek met ondernemers uit de verschillende sectoren (agrarische sector, logistiek en maakindustrie). Hierbij wordt enerzijds gekeken hoe we initiatieven van huisvesters kunnen verbinden met vragen naar huisvesting van ondernemers en anderzijds of en hoe ondernemers zelf een rol kunnen pakken bij het bieden van huisvesting.

8. Financiële paragraaf

N.v.t.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	n.v.t.
Financiële risico's en aspecten	n.v.t.
Inhuur externen / derden	n.v.t.
Economische risico's	n.v.t.
Maatschappelijke risico's	n.v.t.
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	n.v.t.
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	n.v.t.
Overige strategische risico's	n.v.t.

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

n.v.t.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

n.v.t.

10. Vervolgprocedure voor de raad

Met het beleidskader short-stay is een eerste stap gezet in de integrale aanpak van arbeidsmigranten. De volgende zaken worden ook nog regionaal en/of lokaal opgepakt:

- Handhaving, op het moment dat er signalen zijn dat huisvestingslocaties niet aan de normen voldoen kan de gemeente handhaven. Dit wordt meegenomen in het integraal handhavingsbeleid dat medio 2019 ter vaststelling aan u wordt aangeboden;
- Arbeidsmigranten die zich hier permanent willen vestigen horen thuis in reguliere huisvesting. Wat dit betekent voor onze woningmarkt wordt meegenomen in de herijking van de regionale structuurvisie wonen Noord-Limburg. Deze wordt medio december 2019 ter vaststelling aan u voorgelegd;
- Bewustwording en onderzoek, het blijft noodzakelijk het belang van arbeidsmigranten onder de aandacht te brengen en aanvullend onderzoek te doen naar oa. de kwalitatieve woonwensen van arbeidsmigranten. Hierbij sluiten wordt aangeloten bij de kwartiermaker die Provincie Limburg heeft aangesteld. Tot zijn opdracht behoort het in gang zetten van een gezamenlijke bewustwordingscampagne (overheid en bedrijfsleven) en het verder uitrollen van onderzoek. U wordt op passende wijze geïnformeerd over dit traject;
- Integratie, taal en onderwijs- in het PHO Ruimte (portefeuillehouders overleg Ruimte) is besloten ook hier regionaal mee aan de slag te gaan. Dit traject moet nog opgestart worden. Ook over de voortgang van dit traject zult u op passende wijze geïnformeerd worden en indien van toepassing worden betrokken bij besluitvorming.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Beleidskader huisvesting arbeidsmigranten
 (short-stay), Venlo
raadsnummer 2019 20
raadsvergadering d.d. 24 april 2019

team RGWLEV
steller drs. S Bastings
doorkiesnummer +31 77 3596323
e-mail s.bastings@venlo.nl
datum 13 maart 2019

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 19 maart 2019, registratienummer 1454378 ;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit(en) vast te stellen:

Het beleidskader (toetsingskader) huisvesting arbeidsmigranten (short-stay)- Venlo, zoals
bijgevoegd in bijlage nr. 1.

Met hierin opgenomen de volgende doelstellingen:

- Voldoende huisvesting bieden
- Kwalitatief goed huisvesting realiseren
- Open huisvesting
- Alternatieven bieden voor kamerverhuur in de wijken

En de volgende uitgangspunten bij de aspecten:

- Minimale eisen huisvesting (SNF-normen)
- Onderscheidend vermogen
- Beheer en toezicht
- Parkeren
- Ontsluiting
- Bereikbaarheid voorzieningen
- Woon- en leefklimaat
- Context locatie en omgeving
- Combinatie met andere opgaven

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 april 2019.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten