

Raadsvoorstel

RAADSGRIFFIE

onderwerp Verordening op de fractieondersteuning
gemeente Venlo 2014
raadsnummer 2014 22
collegevergadering d.d. n.v.t.
raadsvergadering d.d. 30 april 2014
fatale termijn
programma n.v.t.
portefeuillehouder raad

team GEGRF
steller MJA Beijers
doorkiesnummer +31 77 3599530
e-mail m.beijers@venlo.nl
registratienummer 14-3508
datum 24 maart 2014

Voorstel om te besluiten

Het Fractievoorzittersoverleg stelt voor de Verordening op de Fractieondersteuning aan te passen op de volgende punten:

- De verantwoording over een kalenderjaar dat voorafgaat aan een verkiezingsjaar loopt in één periode door tot en met de verkiezingsmaand in het nieuwe kalenderjaar (aanpassing art. 6: nieuw lid 2);
- De verantwoording aan de raad geschiedt binnen 5 maanden (aanpassing art. 6, lid 1);
- De griffie brengt advies uit aan het Fractievoorzittersoverleg, niet aan het Presidium (aanpassing art. 6, 4^e lid);
- Duidelijkere formulering van art. 4. (Wijzigingen in zetelaantal); tevens toevoeging van een lid 6.:

Als een fractie ophoudt te bestaan en de fractieleden niet toetreden tot een andere fractie of niet onder een nieuwe naam verder gaan in de raad, wordt het restant van de verstrekte bijdrage teruggestort aan de gemeente.

de griffier,

de voorzitter,

Geert van Soest

Antoin Scholten

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De voorgestelde aanpassingen van de Verordening op de Fractieondersteuning (in de tekst van de verordening vetgedrukt)

Aanpassing Art. 6, nieuw lid 2 invoegen

De Verordening op de Fractieondersteuning regelt dat in verkiezingsjaren anders met voorschotten wordt omgegaan dan in 'reguliere' jaren, maar regelt niets apart over hoe dan – anders dan regulier - om te gaan met *verantwoording* van de besteding fractievergoedingen.

Om beide zaken met elkaar in lijn te brengen en om – voor zowel de fracties alsook de griffie - dubbele administratieve handelingen te voorkomen, wordt voorgesteld in tijden van gemeenteraadsverkiezingen (zoals nu in 2014) de administratieve verantwoording van de fractievergoedingen te vereenvoudigen.

Overeenkomstig de 'Verordening op de Fractieondersteuning' leggen de fracties in april van enig jaar verantwoording af over hun besteding van de fractievergoeding van het kalenderjaar daarvóór.

Eén keer in de vier jaar zijn gemeenteraadsverkiezingen, altijd in de maand maart. Het zou logisch en efficiënt zijn, om in een verkiezingsjaar de verantwoordingsperiode (voorafgaand kalenderjaar) 'door te trekken' t/m de verkiezingsmaand. Immers, na de verkiezingen ontstaat een geheel nieuwe situatie met geheel nieuwe raadsfracties. Ook worden meteen na de verkiezingen door het Fractievoorzittersoverleg (FVO) de fractievergoedingen opnieuw herberekend (nieuw zetelbedrag) en toegekend.

Met de gemeenteraadsverkiezing van maart 2014 in het vooruitzicht, heeft het FVO op 3 februari 2014 bepaald, dat bij de verantwoording over het kalenderjaar 2013 al gehandeld dient te worden naar deze wijziging van artikel 6 van de verordening. (De wijziging zelf wordt formeel pas vastgesteld op 30 april 2014). Daarom is in de verordening opgenomen dat Art. 6, lid 2 met terugwerkende kracht per 1 januari 2013 in werking treedt (zie artikel 7). Terugwerkende kracht is mogelijk, mits geen sprake is van benadeling.

Aanpassing Art. 6, lid 1

De jaarlijkse verantwoording aan de raad is in de praktijk zelden binnen 3 maanden. De termijn wordt nu: binnen 5 maanden.

Aanpassing Art. 6, 4^e lid

Tot 2010 bracht de griffie over de verantwoording van de besteding van fractievergoedingen advies uit aan het Presidium. Vanwege een nieuwe taakverdeling tussen Presidium en FVO, sinds de invoering van het BOB-vergadermodel in 2010, wordt het advies uitgebracht aan het FVO. Dit was nog niet aangepast in de Verordening op de Fractieondersteuning.

Kleine correcties en herformulering Art. 4 + toevoeging van een lid 6

Bij wijzigingen in zetelaantal van een fractie doordat een fractie ophoudt te bestaan én betrokkene(n) ook niet toetreden tot een andere fractie, was niet in de verordening beschreven, wat er dan met de (restant) fractievergoeding gebeurt.

Door toevoeging van lid 6 wordt dit opgelost.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	n.v.t.	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Gevraagd wordt de Verordening op de Fractieondersteuning op enkele onderdelen aan te passen.

2. Relatie met programma

N.v.t.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

N.v.t. De verordening is intern gericht. Er is geen maatschappelijk resultaat.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De Verordening dient te worden aangepast en geactualiseerd.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Aanpassing zal leiden tot verduidelijking van de Verordening en meer efficiëntie in de uitvoering.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

N.v.t.

7. Financiële paragraaf

Het verlengen van de verantwoordingsperiode in een verkiezingsjaar heeft geen jaarrekening- of begrotingstechnische gevolgen.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Wel of niet

niet

Financiële risico's en aspecten

niet

Economische risico's

niet

Maatschappelijke risico's

niet

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

niet

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)

niet

Overige strategische risico's

niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

9. Vervolgprocedure voor de raad

N.v.t.

Raadsbesluit

GRIFFIE

onderwerp Verordening op de Fractieondersteuning
Venlo 2014
raadsnummer 2014 22
raadsvergadering d.d. 30 april 2014

team GEGRF
steller MJA Beijers
doorkiesnummer +31 77 3599530
e-mail m.beijers@venlo.nl
datum 24 maart 2014

De raad van de gemeente Venlo;

Gezien het voorstel van fractievoorzittersoverleg van 24 maart 2014,
registratienummer 14-3508;

gelet op artikel 33 van de Gemeentewet

besluit

vast te stellen de navolgende

Verordening op de fractieondersteuning gemeente Venlo 2014

Artikel 1 Vergoeding

1. Aan elke fractie gevormd op grond van de laatst gehouden verkiezing van de leden van de raad, wordt van gemeentewege jaarlijks een financiële tegemoetkoming verleend in de kosten, die de fractie maakt voor ondersteuning bij haar werkzaamheden, waaronder de kosten van de commissieleden- niet raadsleden ex artikel 96, lid 1 Gemeentewet en met inachtneming van het bepaalde in artikel 99 Gemeentewet.
2. Bij de start van elke nieuwe raadsperiode wordt bij raadsbesluit de maximale vergoeding per fractie vastgesteld. Deze vergoeding bestaat uit een bedrag per fractie vermeerderd met een bedrag per raadszetel van de betrokken fractie.

Artikel 2 Besteding

1. De fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. uitgaven ten behoeve van bedrijven en instellingen waarover raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
 - c. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) op basis van een gespecificeerde declaratie;
 - d. giften en leningen;

Raadsbesluit

- e. uitgaven welke dienen te worden bestreden uit vergoedingen die de raadsleden ingevolge de Verordening rechtspositie raadsleden, wethouders en leden commissie bezwaarschriften gemeente Venlo toekomen;
- f. opleidingen voor raadsleden;
- g. (her)verkiezing van raadsleden.

Artikel 3 Voorschot

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt vóór 31 januari van een kalenderjaar, als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt.
2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.
3. Het voorschot wordt verrekend met teveel ontvangen voorschotten in jaren waarvoor de raad de bijdragen heeft vastgesteld.

Artikel 4 Wijzigingen

1. Indien het zetelaantal van een fractie ten gevolge van verkiezingen **of andere redenen** verandert, wijzigt de bijdrage.
2. Bij vermindering van het zetelaantal: op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad **of de raad in nieuwe samenstelling** plaatsvindt.
3. Bij vermeerdering van het zetelaantal: op de eerste dag van de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad **of de raad in nieuwe samenstelling** plaatsvindt.
4. Bij splitsing van de fractie wordt de op grond van artikel 1, lid 2 vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
5. Bij splitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte voorschot verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het tweede lid.
6. **Wanneer een fractie ophoudt te bestaan en de fractieleden niet toetreden tot een andere fractie of niet verder gaan onder een andere naam, wordt het restant van de verstrekte bijdrage teruggestort aan de gemeente.**

Artikel 5 Reserve

1. De raad reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage toekomende aan een fractie ter besteding door die fractie in de volgende jaren;
2. De reserve is niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam. Bedragen hoger dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar is toegekomen, worden verrekend met het voorschot.
3. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in het verslag als bedoeld in artikel 6 over dat jaar. Bevoorschotting vindt desgevraagd plaats.
4. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
5. Bij splitsing van een fractie, wordt de reserve verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden, voor zover deze reserve niet meer bedraagt dan 30% van de bijdrage die de oorspronkelijke fractie in het voorgaande kalenderjaar ontving.

Artikel 6 Controle

1. De fracties leggen binnen **5 maanden** na het einde van een kalenderjaar aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor de fractieondersteuning onder overlegging van een gespecificeerd verslag dat in elk geval een specificatie bevat van de gemaakte kosten en van de niet-bestede middelen, waaronder begrepen ontvangen rente.
2. **De verantwoording over een kalenderjaar dat voorafgaat aan een verkiezing van een nieuwe gemeenteraad loopt tot en met de verkiezingsmaand in het nieuwe kalenderjaar.**
3. De raad kan fracties te allen tijde ook tussentijds om informatie over de besteding van de fractieondersteuning verzoeken.
4. Controle van het verslag vindt plaats door de griffie. De fractie is te allen tijde verplicht desgevraagd de griffie inzage te verschaffen in de aan het verslag ten grondslag liggende bescheiden en fractieadministratie. De griffie brengt vervolgens advies uit aan het **fractievoorzittersoverleg** en de raad.
5. De raad stelt na ontvangst van het advies van het fractievoorzittersoverleg de bedragen vast van:
 - a. de uitgaven van een fractie die in het vorig kalenderjaar bekostigd zijn;
 - b. de wijziging van de reserve;
 - c. de resterende reserve;
 - d. de verrekening tussen de in onderdeel a. vermelde bedragen en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van de ontvangen voorschotten.
6. Indien een fractie niet voldoet aan het bepaalde in het derde lid, kan de raad besluiten dat de uitkering in het nieuwe jaar wordt stopgezet totdat wel aan de verplichting is voldaan en de verplichting wordt opgelegd tot terugbetaling van het niet verantwoorde bedrag.

Artikel 7 In werking treden

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van **30 april 2014, behoudens artikel 6, lid 2, welk artikel met terugwerkende kracht in werking treedt per 1 januari 2013.**
2. **Op 30 april 2014** wordt de verordening op de fractieondersteuning gemeente Venlo **2010**, vastgesteld door de gemeenteraad van Venlo bij besluit van **28 april 2010**, ingetrokken.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als **“Verordening op de fractieondersteuning gemeente Venlo 2014”**.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 april 2014.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten