

Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Leerlingenvervoer.
RIB nummer 2013	1
collegevergadering d.d.	18 december 2012
programma	Stad van Actieve Mensen
portefeuillehouder	S. Satiin

team MOSAM
steller WAPM Heesen
doorkiesnummer +31 77 3596259
e-mail w.heesen@venlo.nl
registratienummer 12-21385
datum 27-11-2012
datum verzonden 20 december 2012

Middels deze raadsinformatiebrief wordt uw raad geïnformeerd over een drietal aangelegenheden met betrekking tot het leerlingenvervoer.

Te weten:

1. Behaalde resultaten in het kader van Social Return On Investment (SROI).
2. Monitoring m.b.t. sociale en financiële effecten als gevolg van beëindiging vervoer naar buitenschoolse opvanglocaties ingaande 1 augustus 2012.
3. Voornemen tot instelling van een 2 kilometergrens voor het speciaal basisonderwijs ingaande 1 augustus 2013.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

1. Social Return On Investment (SROI)

Binnen de “Europese aanbesteding leerlingenvervoer gemeente Venlo en Beesel” is nadrukkelijk aandacht geschonken aan Social Return On Investment. De resultaten van Willemsen de Koning (opdrachtnemer van 4 van de 5 perscelen) zijn thans bekend.

Het inverdieneffect voor de gemeente Beesel kan op jaarbasis gesteld worden op € 56.500,--, voor Venlo op € 409.500,-- en voor de overige gemeenten (lees Horst aan de Maas, Peel en Maas en Roermond) op € 32.500,--.

Het totale inverdieneffect bedraagt op jaarbasis ± € 500.000,--.

Met Munckhof Taxi b.v., opdrachtnemer van 1 perceel, wordt momenteel nog overleg gevoerd.

2. Sociale en financiële effecten, bij beëindiging vervoer naar buitenschoolse opvanglocaties ingaande 1 augustus 2012.

Vanaf 2009 wordt aan ouders onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid geboden voor leerlingenvervoer naar een buitenschoolse opvanglocatie. (bso-vervoer) Bij de vaststelling van de programmabegroting 2011-2014, d.d. 5 november 2010, heeft de raad besloten met ingang van 1 augustus 2012 het vervoer naar een buitenschoolse opvanglocatie af te schaffen.

Tijdens de gemeenteraadraadsvergadering van 16 mei 2012 is gevraagd (D. Yildiz LD) te monitoren op de financiële en sociale effecten als de mogelijkheid van bso-vervoer uit de verordening leerlingenvervoer is gehaald.

In het schooljaar 2011/2012 namen zo'n 40 leerlingen deel aan het bso-vervoer. Hiermee was op jaarbasis een bedrag gemoeid van ± € 1.000,--.

Opgemerkt kan worden dat de vervoerskosten bij de start werden geraamd op € 40.000,--.

De afschaffing heeft tot op heden niet geleid tot bezwaarprocedures.

3. Instelling 2 kilometergrens voor het speciaal basisonderwijs.

In het kader van de noodzakelijk door te voeren bezuinigingen is ook binnen het leerlingenvervoer gezocht naar bezuinigingsmogelijkheden.

Voor het basisonderwijs en voor het speciaal basisonderwijs mag volgens de thans geldende wettelijke bepalingen een afstand criterium worden gehanteerd waarbinnen geen leerlingenvervoer of vergoeding voor leerlingenvervoer mogelijk is. Volgens constante jurisprudentie mag deze grens op maximaal 6 kilometer worden gesteld.

Voor het basisonderwijs geldt in het Venlose reeds een 6 kilometer grens. Voor het speciaal basisonderwijs (dit betreft de scholen; De Lings in Tegelen, De Opstap in Venlo en De Schans in Blerick) geldt nog geen afstandscriterium.

Op basis van de huidige kengetallen kan de besparing bij invoering van de 2 kilometergrens op jaarbasis geraamd worden op € 80.941,--.

Raadsinformatiebrief

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.		..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is de kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

1. Kennisnemen van de tot nu toe voor het leerlingenvervoer behaalde resultaten in het kader van Social Return On Investment. (SROI)
2. Kennisnemen van de financiële en sociale effecten als gevolg van het niet meer bekostigen van vervoer naar een buitenschoolse opvanglocatie, ingaande 1 augustus 2012.
3. Kennisnemen van het voornemen om voor het speciaal basisonderwijs een 2 k.m.-grens in te voeren waarbinnen geen leerlingenvervoer of vergoeding voor leerlingenvervoer mogelijk is.

2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

1. Social Return On Investment (SROI).

De gemeenteraad heeft zich tijdens haar vergadering van 5 november 2010 uitgesproken om bij het aangaan van financiële relaties zoveel mogelijk mogelijkheden en kansen aan elkaar te verbinden met als doel een optimale inzet van en profijt voor haar burgers.

Binnen de "Europese aanbesteding leerlingenvervoer gemeente Venlo en Beesel" (voorjaar 2012) is nadrukkelijk aandacht geschonken aan Social Return On Investment.

De afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling heeft in nauw overleg met het "Werkplein", de regiofunctionaris Social Return, Noord Limburg, hieraan uitvoering gegeven.

De resultaten van Willemsen de Koning zijn thans bekend. (Willemsen de Koning heeft voor 4 van de 5 percelen de meest economische inschrijvingen gedaan.

Het inverdieneffect voor de gemeente Beesel kan op jaarbasis gesteld worden op € 56.500,--, 10 personen zijn van een uitkeringssituatie naar een betaalde baan doorgestroomd.

Voor Venlo gaat het om een bedrag van € 409.500,-- op jaarbasis, 65 personen zijn doorgestroomd naar een betaalde baan.

Voor de overige gemeenten (lees Horst aan de Maas, Peel en Maas en Roermond) gaat het om een bedrag van € 32.500,-- op jaarbasis, 5 personen zijn geplaatst in een betaalde functie.

Het totale inverdieneffect voor alle gemeenten tezamen bedraagt op jaarbasis ± € 500.000,--, zo'n 80 personen zijn geplaatst in een betaalde functie.

N.B. Vanuit CAO verplichtingen zijn door de nieuwe opdrachtnemer voorts 40 werknemers overgenomen van de vorige werkgever.

Met Munckhof Taxi b.v., winnaar van 1 perceel, wordt momenteel nog overleg gevoerd.

2. Sociale en financiële effecten, bij beëindiging vervoer buitenschoolse opvanglocaties, ingaande 1 augustus 2012.

De gemeenteraad heeft op 7 november 2009 bij de behandeling van de gemeentebegroting 2009, unaniem een amendement aangenomen van de PvdA, VVD, en Groen Links, nr. 08/28135.

Vanaf 2009 wordt aan ouders onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid geboden voor leerlingenvervoer naar een buitenschoolse opvanglocatie. (bso-vervoer) Bij de vaststelling van de programmabegroting 2011-2014, d.d. 5 november 2010, heeft de raad besloten met ingang van 1 augustus 2012 het vervoer naar een buitenschoolse opvanglocatie af te schaffen. Het vervoer naar een buitenschoolse opvanglocatie is een surplus op de wettelijke taken die een gemeente heeft m.b.t. leerlingenvervoer.

Tijdens de oordeelvormende vergadering van de gemeenteraad (RV 2012-23) d.d. 16 mei 2012 is gevraagd (D. Yildiz LD) te monitoren op de financiële en sociale effecten als de bepalingen uit de verordening leerlingenvervoer zijn gehaald.

In het schooljaar 2011/2012 namen zo'n 40 leerlingen deel aan het bso-vervoer. Hiermee was op jaarbasis een bedrag gemoeid van ± € 1.000,--.

De relatief kleine besparing is als volgt te verklaren:

- In 2008/2009 waren er ten opzichte van nu slechts een beperkt aantal buitenschoolse opvanglocaties. In de afgelopen jaren is het aantal opvanglocaties toegenomen en er is sprake van een betere spreiding. Zo voorzien thans ook scholen in voor-, naschoolse opvang. De gemiddelde reisafstand is hierdoor afgenomen.

- De aanbieders van buitenschoolse opvang bieden vaak zelf vervoersmogelijkheden aan waardoor minder gebruik is/wordt gemaakt van leerlingenvervoer.

- Bij de berekening in 2008 is uitgegaan dat zo'n 50 leerlingen gebruik zullen maken van de geboden mogelijkheid.

De afschaffing van het bso-vervoer per 1 augustus jl. heeft tot op heden niet geleid tot bezwaarprocedures.

3. Instelling 2 kilometergrens voor het speciaal basisonderwijs.

In het kader van de noodzakelijk door te voeren bezuinigingen is ook binnen het leerlingenvervoer naar bezuinigingsmogelijkheden gezocht. Voor het basisonderwijs en voor het speciaal basisonderwijs (dit betreft de scholen; De Lings Tegelen, De Opstap Venlo en De Schans Blerick) mag volgens de thans geldende wettelijke bepalingen een afstand criterium worden gehanteerd waarbinnen geen leerlingenvervoer mogelijk is. Deze grens mag maximaal op 6 kilometer worden gesteld (constante jurisprudentie).

N.B. Voor het Venlose basisonderwijs geldt reeds een 6 kilometergrens.

Gelet op de recente Europese aanbesteding van het leerlingenvervoer is een aanscherping/ingrijpende wijziging van de verordening, waardoor de waarde van een of meerdere percelen substantieel lager uitvalt, bezien vanuit aanbestedingsrechtelijk perspectief, niet zo maar realiseerbaar. Het leidt tot een hernieuwde aanbestedingsplicht. Ook vanuit contractueel perspectief kan niet zonder meer de opdracht significant gewijzigd worden. De opdrachtnemer zal

hiermee akkoord dienen te gaan.

Alvorens voor het speciaal basisonderwijs een 2 kilometergrens ingesteld kan worden is het noodzakelijk de “Klankbordgroep leerlingenvervoer” alsmede de directies van de betreffende scholen en de ouders van die kinderen welke binnen de 2 kilometergrens wonen, van dit voornemen schriftelijk in kennis te stellen.

Op basis van de huidige kengetallen kan de besparing bij invoering van de 2 kilometergrens op jaarbasis geraamd worden op € 80.941,--.

3. De informatie

Zie onder 2.

4. Relatie met programma

Stad van actieve mensen

5. Vervolgprocedure voor de raad

In het voorjaar van 2013 zal een voorstel tot wijziging van de gemeentelijke verordening leerlingenvervoer worden voorgelegd, met als strekking invoering van een 2 kilometergrens voor het speciaal basisonderwijs, waarbinnen geen leerlingenvervoer of vergoeding voor leerlingenvervoer mogelijk is.