

Camping De Weerd

Inhoudsopgave

Toelichting

3

Toelichting

Bestemmingsplan 'Camping De Weerd'

Gemeente Venlo

Toelichting vastgesteld



Bestemmingsplan 'Camping De Weerd'

Gemeente Venlo

Toelichting vastgesteld

Rapportnummer:	211x04466 NL.IMRO.0983.BP201502CAMDEWEERD-VA01
Datum:	27 februari 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw R. Jacobs
Projectteam BRO:	Dhr. Pieter Maessen,
Voorontwerp:	6 juli 2016
Ontwerp:	17 februari 2017
Vaststelling:	6 maart 2018
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	8
1.1 Algemeen	8
1.2 Plangebied	10
1.3 Doel	12
1.4 Geldende plannen	12
2. BESTAANDE SITUATIE	15
2.1 Ontstaansgeschiedenis	15
2.2 Bestaande situatie	16
2.2.1 Ruimtelijke karakteristiek	16
3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	20
3.1 Ruimtelijk beleid	20
3.1.1. Rijksbeleid	20
3.1.2 Provinciaal beleid	24
3.1.3 Gemeentelijk beleid	33
3.2 Cultuurhistorisch beleid	34
3.4 Groenbeleid	38
3.5 Milieubeleid	40
3.6 Prostitutiebeleid	42
3.7 Verkeersbeleid	42
3.8 Waterbeleid	43
4. RANDVOORWAARDEN/ ONDERZOEK	48
4.1 Milieu	48
4.1.1 Bodem	48
4.1.2 Geluid	49
4.1.3 Luchtkwaliteit	49
4.1.4 Externe veiligheid	52
4.1.5 Milieuzonering	59
4.1.6 m.e.r-(beoordeling)	62
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	67
4.3 Leidingen en infrastructuur	68
4.4 Verkeer en parkeren	69
4.5 Natuur en landschap	69
4.6 Flora en fauna	71

4.7 Waterparagraaf	74
4.8 Landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering	78
5. PLANBESCHRIJVING	81
5.1 Doelstellingen en uitgangspunten	81
5.2 Beschrijving plan	83
6. JURIDISCHE ASPECTEN	87
6.1 Inleiding	87
6.2 Inleidende regels	87
6.3 Bestemmingsregels	88
6.4 Algemene regels	91
6.5 Overgangs- en slotregels	92
6.6 Handhaving	92
7. UITVOERBAARHEID	95
7.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid	95
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	96
8. PROCEDURE	99
8.3.1 Wettelijke procedure bestemmingsplan	99
8.3.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	99
8.3.3 Inspraak	100
8.3.4 Zienswijzen ontwerp bestemmingsplan	100

BIJLAGEN

1. Memo Verkeer en Parkeren Camping De Weerd, BRO d.d. 13 oktober 2017
2. Verslag informatiebijeenkomst camping De Weerd 13 november 2014

SEPARATE BIJLAGEN

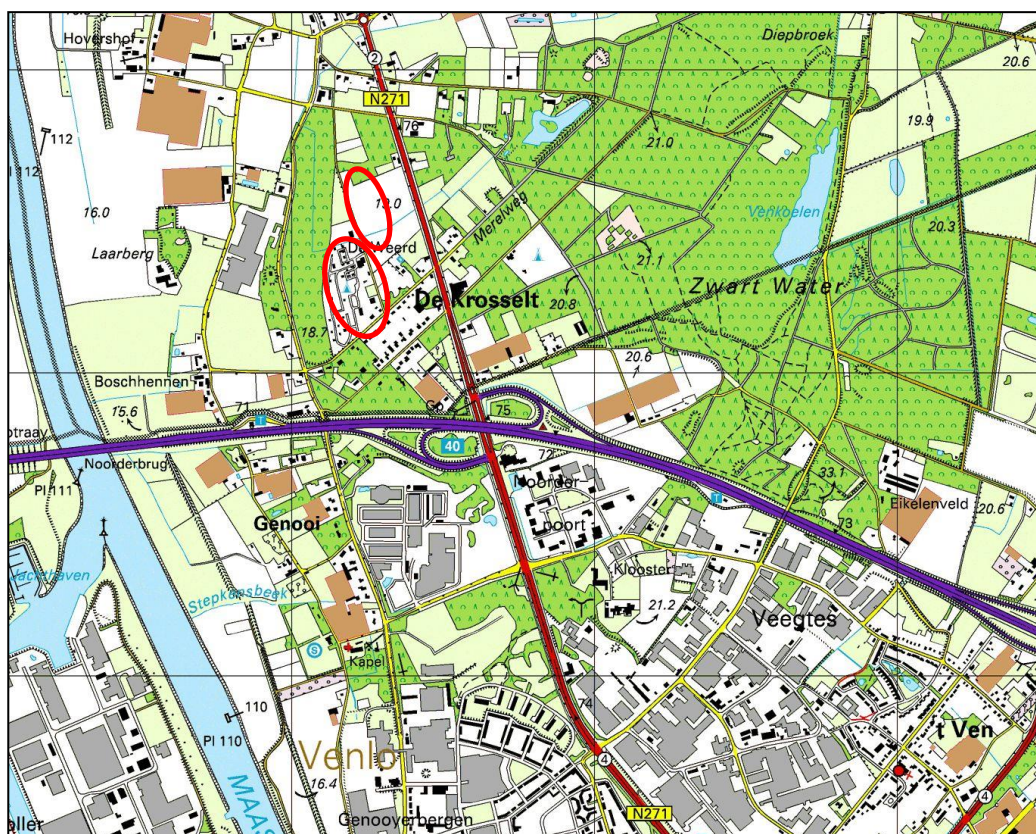
1. Verkennend bodemonderzoek Uitbreiding Camping De Weerd, Aeres Milieu d.d. 1 juni 2007, projectnr. AM07065
2. Vooronderzoek conform NEN 5725 Uitbreiding Camping De Weerd, Aeres Milieu d.d. 13 januari 2014, projectnr. AM13377;

3. Landschappelijke inpassing Camping De Weerd te Velden (tekening), BRO d.d. 11 augustus 2017, projectnr. 211x04466
4. Landschappelijke inpassing Camping De Weerd te Velden (toelichting), BRO d.d. 28 augustus 2017, projectnr. 211x04466
5. Landschappelijke inpassing Camping De Weerd te Velden (beplantingsplan), BRO d.d. 11 augustus 2017, projectnr. 211x04466
6. Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Uitbreiding camping De Weerd te Velden, K+ Adviesgroep BV d.d. 22 december 2016, projectnr. M13 412.402.1
7. Natuuronderzoek en quickscan flora en fauna camping De Weerd te Velden, BRO d.d. 30 november 2017, projectnr. 211x04466, inclusief notitie 'onderzoek depositie', M-Tech Nederland BV d.d. 24 november 2017, kenmerk CdW.Vel.17.DO BP-01 en daarbij behorende AERIUS-berekening.
8. Advies uitbreiding camping de Weerd, Veiligheidsregio Limburg-Noord d.d. 7 september 2015, kenmerk 704255
9. Nota inspraak en vooroverleg bestemmingsplan Camping de Weerd Velden'.
10. Nota zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

Aan de Weerddweg in Velden, gemeente Venlo, ligt camping De Weerd, een kleine stads-camping met 125 vaste standplaatsen, vooral stacaravans. De eigenaren van de camping hebben enkele jaren geleden het plan opgevat om in het kader van een kwaliteitsimpuls de camping aan de overzijde van de Weerddweg uit te breiden met een oppervlakte van ongeveer 2,37 ha., waar ruimte wordt gecreëerd voor toeristische overnachtingen. De voormalige gemeente Arcen en Velden heeft in 2007-2008 voor de uitbreidingsplannen een vrijstellingsprocedure volgens artikel 19, lid 1 van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening opgestart. De vrijstellingsprocedure is destijds echter niet afgerond. Inmiddels is de voormalige gemeente Arcen en Velden gefuseerd met de gemeente Venlo. Met de nieuwe gemeente Venlo is afgesproken de uitbreidingsplannen weer op te pakken en hiervoor een bestemmingsplan op te stellen en in procedure te brengen.



Figuur 1. Ligging bestaande camping en geplande uitbreidingslocatie (en plangebied)

Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleidskader komen in hoofdstuk 3 aan bod, gevolgd door een beschrijving van het bureauonderzoek dat ten behoeve van het plangebied is verricht in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 is plaats gemaakt voor de planbeschrijving. De juridische aspecten en uitvoerbaarheid van het plan worden in respectievelijk de hoofdstukken 6 en 7 behandeld. In hoofdstuk 8 ten slotte, wordt ingegaan op de inspraak en het gevoerde wettelijke vooroverleg.

1.2 Plangebied

De plangrenzen worden gevormd door de bestaande camping aan de Weerdweg en door de perceelsgrenzen van de percelen ten oosten van de Weerdweg waarop de uitbreiding van de camping is gepland.



Figuur 2. Begrenzing plangebied

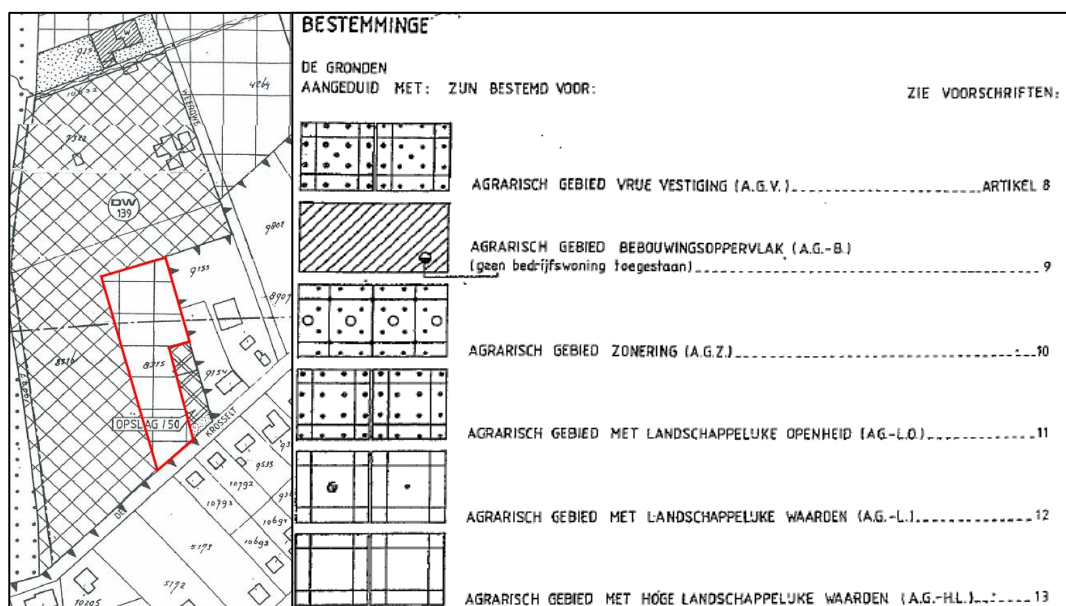
1.3 Doel

De doelstelling is om voor het plangebied te komen tot een actueel, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch kader dat voldoet aan de wettelijke eisen ingevolge de Wro en het Bro, waarbinnen tevens de beoogde uitbreiding van de camping aan de overzijde van de Weerdweg mogelijk wordt gemaakt.

1.4 Geldende plannen

Het grootste deel van de bestaande camping ligt binnen het bestemmingsplan Buitengebied (gemeente Arcen en Velden, vastgesteld 28 mei 2009). Hierin zijn de gronden bestemd tot 'Verblijfsrecreatieve doeleinden' met de functie-aanduiding V5 (camping 'De Weerd'). Volgens de daarbij behorende voorschriften mogen op die gronden maximaal 134 standplaatsen en/of maximaal 8 recreatiewoningen worden gerealiseerd met een maximale inhoud van 300 m³ per recreatiewoning en een maximale goothoogte van 3,50 meter.

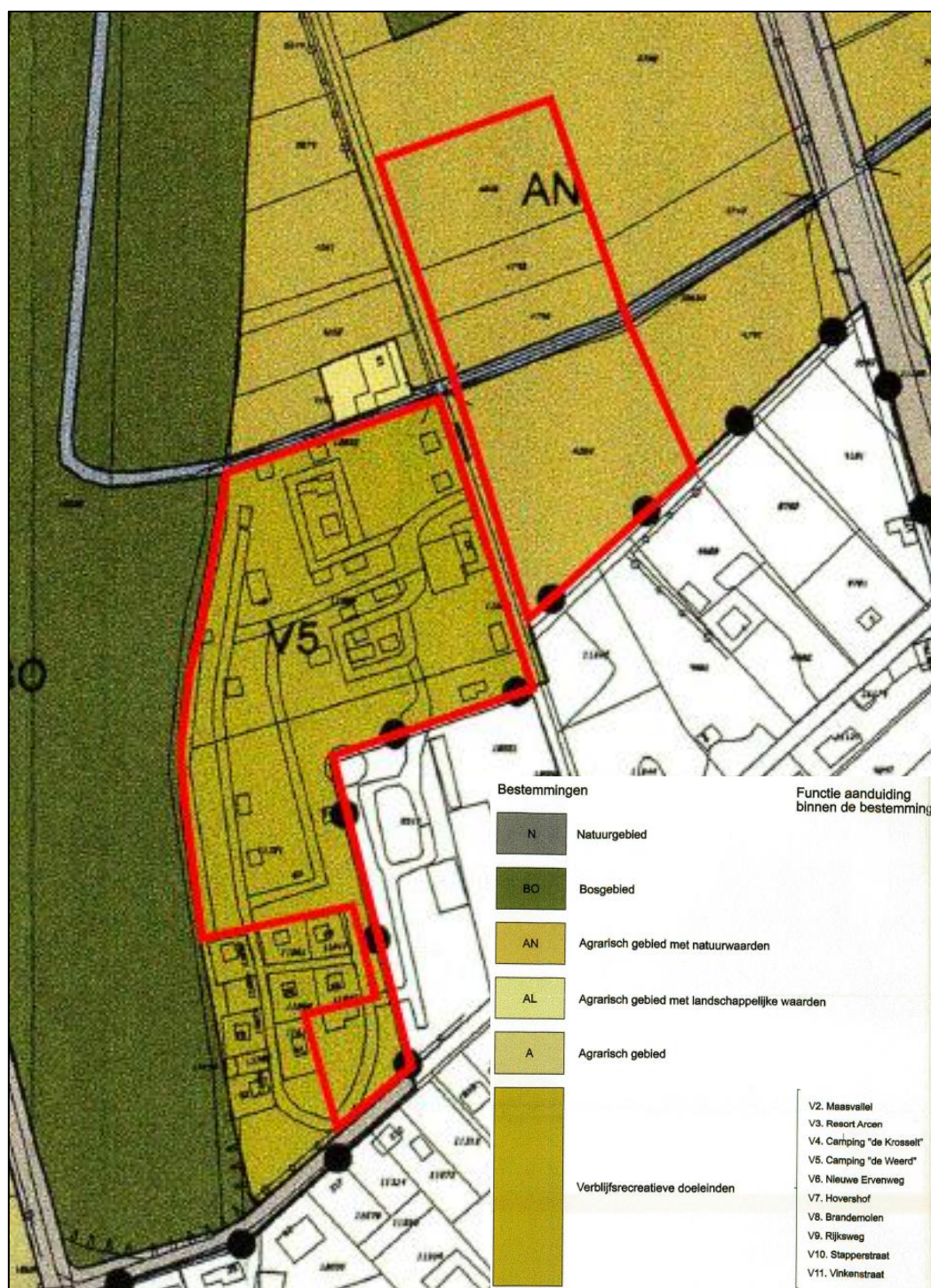
Een deel van de bestaande camping ligt binnen het 'Algemeen Bestemmingsplan 1986' (gemeente Arcen en Velden, vastgesteld 29 juni 1987). Hierop rust de bestemming 'Agrarisch gebied met hoge landschappelijke waarden (AG-HL)'. Die bestemming staat géén verblijfsrecreatie toe.



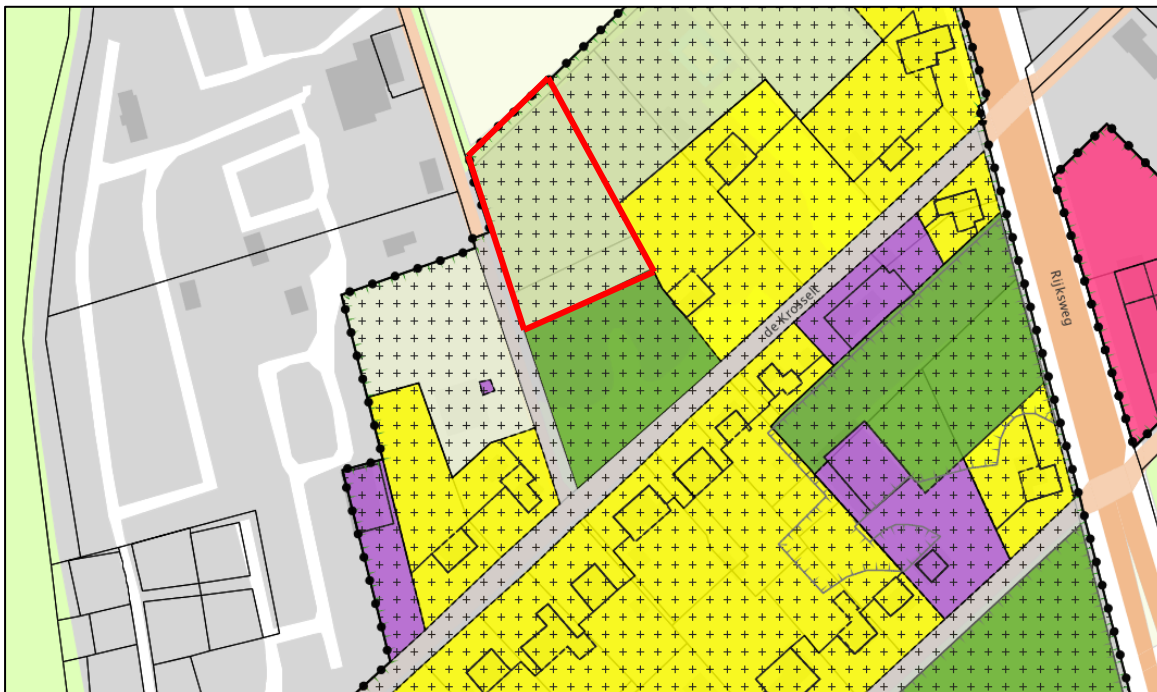
Figuur 3. Uitsnede 'Algemeen Bestemmingsplan 1986'

De gronden ten oosten van de Weerdweg waarop de uitbreiding is gepland zijn voor een deel gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' (gemeente Arcen en Velden). Hierin zijn de gronden bestemd tot 'Agrarisch met natuurwaarden'. Het resterende deel van de gronden ten oosten van de Weerdweg is gelegen binnen het op 24 april 2013 door de

gemeenteraad van Venlo vastgestelde bestemmingsplan 'De Krosselt'. Hierin zijn de gronden bestemd tot 'Agrarisch met waarden'.



Figuur 4. Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Arcen en Velden'



Figuur 5. Uitsnede bestemmingsplan 'De Krosselt'

Uit de afbeeldingen uit de historische atlas kan duidelijk afgeleid worden dat het van oorsprong aanwezige hoogveen gebied is ontgonnen en naaldbos is aangeplant.

De verkavelingsstructuur, het zuidwest-noordoost gerichte wegenpatroon en het bodemgebruik in de omgeving verwijzen nog altijd sterk naar het vroeg 19^e-eeuwse ontginningslandschap.

De oudste bebouwing in het gebied dateert uit de eerste helft van de twintigste eeuw. Het betreft een schoorsteen met ketelhuis bij het glastuinbouwcomplex en een villa uit de dertiger jaren aan de Rijksweg 186.

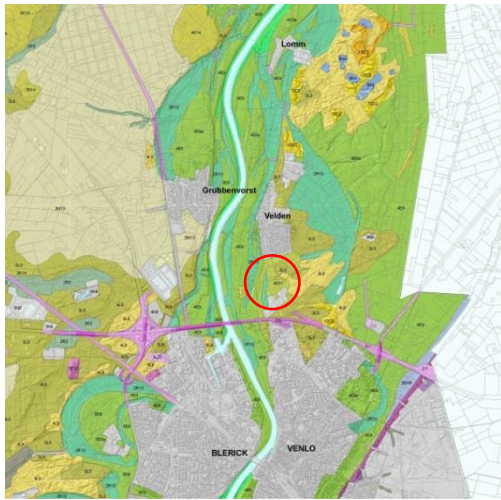
2.2 Bestaande situatie

2.2.1 Ruimtelijke karakteristiek

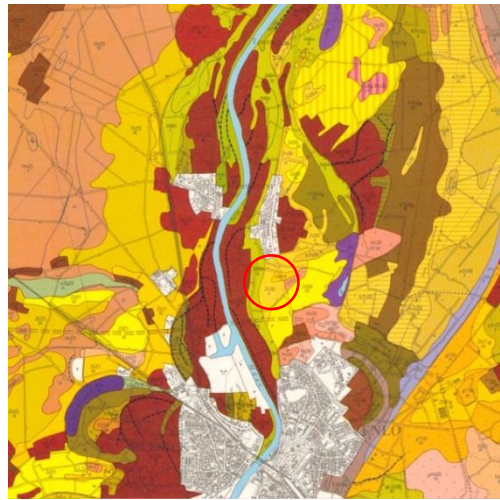
De camping ligt ten westen van de rijksweg N271 (Nijmegen – Venlo) in een bosrijke omgeving tussen Velden en Venlo. Velden ligt aan de oostelijke zijde van de Maas. De oostoever bestond uit een smalle strook met voornamelijk bouwland en nederzettingen direct langs de Maas, met ten oosten daarvan heidevelden, bossen en moerassen. De cultuurlandzone wordt op veel plaatsen aan de Maasoever in tweeën gedeeld door een gordel van rivierduinen die parallel aan de Maas loopt. Velden en het direct ten noordoosten hiervan gelegen dorpje Schandelo wordt in het noorden en zuiden begrensd door een vennengebied, respectievelijk de Schandelosche Heide en het Zwart Water (bron: Synthegra).

Het plangebied ligt geomorfologisch gezien op een dalvlakteterras bedekt met zwak golvend dekzand (4E11). De bodem bestaat uit vlakvaaggronden gevormd in grof zand (ZN30). Ten westen van het plangebied ligt het dal van de Maas. Ten zuiden van het plangebied liggen duinvaaggronden. De camping ligt door de landschappelijke ondergrond hoger ten opzicht van de westelijk gelegen Maas (zie afbeelding 8.1, 8.2 en 8.6).

Rond 1900 bestond het plangebied uit heide en bos, omsloten door bosgebieden en agrarische gronden. In de huidige situatie is dit principe niet veel veranderd. De blokverkaveling is grotendeels behouden gebleven. In de bosgebieden langs De Krosselt is de bewoning toegenomen. De ontsluiting vindt direct plaats aan de gedeeltelijk verharde Weerdweg, een aftakking van De Krosselt.



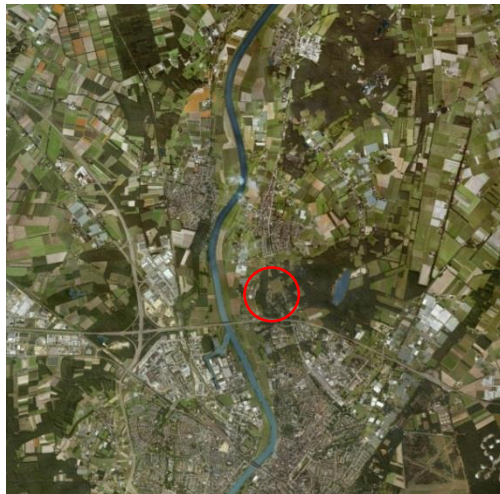
7.1. Geomorfologische kaart
(bron: Stichting voor Bodemkartering Wageningen / Rijk Geologische Dienst, Haarlem 1977)



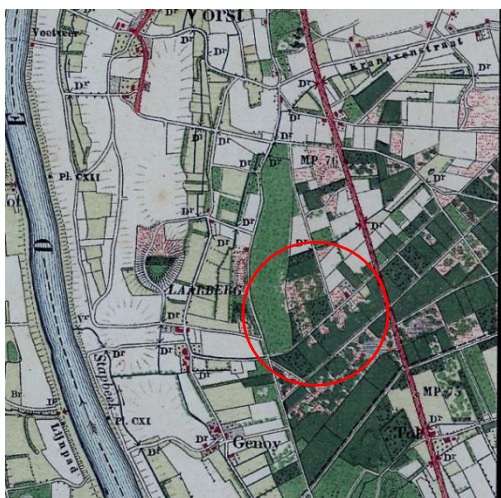
7.2. Bodemkaart
(bron: Stichting voor Bodemkartering Wageningen / Rijk Geologische Dienst, Haarlem 1977)



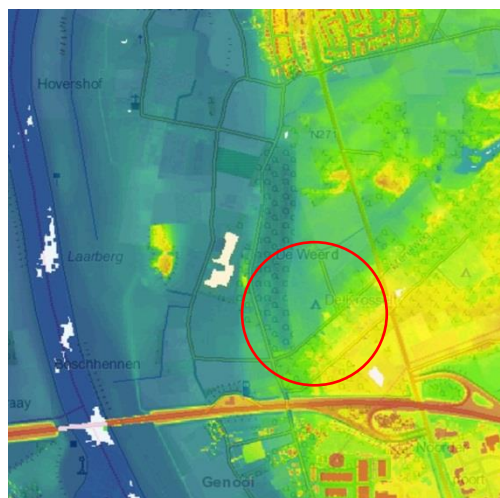
7.3. Topografische kaart (bron: Kadaster, Emmen 2004)



7.4. Luchtfoto (bron: Image ©2009 Aerodata
International Surveys ©2009 Google™)



7.5. Historische kaart 1900 (bron: www.watwaswaar.nl)



7.6. Hoogtekaart (bron: www.ahn.nl)

Figuur 7. Historische kaarten

Plangebied huidige camping

Op de bestaande camping nemen de stacaravans een markante plek in. Diverse sta-caravans verkeren in een matige staat van onderhoud. De caravans die in slechte staat verkeerden zijn intussen geruimd, wel staan er nog enkele verouderde modellen. Deze vaste kampeerplaatsen zijn incl. de plek voor de auto tussen 150m² en 180m². Ze zijn voorzien van elektra, gas, water en aansluiting op het riool. Incidenteel wordt er ook door toeristische gasten overnacht op het daarvoor ingerichte veldje bij de ingang. Ook maken deze gasten gebruik van de vijf trekkershutten.

Incidenteel wordt er ook door toeristische gasten overnacht op het daarvoor ingerichte veldje bij de ingang. Het gaat om wandelaars en fietsers die gebruik maken van de haast onbeperkte mogelijkheden van het De huidige exploitatieoppervlakte bedraagt ongeveer 3.63 ha.

Op het bedrijf zijn de volgende voorzieningen aanwezig:

1. een bedrijfswoning met voorerf;
2. terrassen;
3. horecagelegenheid;
4. aanvankelijk 170 standplaatsen, waarvan er nog 120 aanwezig zijn (inclusief 5 trekkershutten);
5. 1 midgetgolfplaats;
6. voorzieningen en inrichtingselementen aanwezig voor recreatief nachtverblijf, zoals toerplaatsen met water en stroom en een sanitairgebouw.

Het perceel van de huidige camping wordt aan de westzijde begrensd door bos (eiken-elzenbos), aan de noordzijde door een woonperceel, aan de oostzijde door akkerland en aan de zuidzijde door een aantal recreatiewoningen welke géén eigendom zijn van camping De Weerd en door De Krosselt met woningen gelegen in bosgebied. De verkavelingsrichting is overwegend noord-zuid gericht.

Op de camping staan enkele solitaire bomen en boomgroepen van overwegend naaldbomen en Berk. Hierin is geen duidelijke structuur te herkennen. Een pad nabij de entree is voorzien van bolacacia's (Robinia). Op de camping zijn enkele open veldjes gelegen die her en der in gebruik zijn als parkeerplaatsen. De beplanting op en nabij de standplaatsen is zeer divers en per campingbewoner verschillend. De verharding op het terrein bestaat uit eenvoudige asfaltwegen.

Op de camping is geen bijzondere vegetatie aanwezig; het voorkomen van beschermde of bedreigde plantensoorten is redelijkerwijs uit te sluiten. Door het ontbreken van groenstructuren zal het plangebied niet erg interessant zijn voor diersoorten die in de omgeving zullen voorkomen.

Plangebied uitbreiding

Het perceel voor de uitbreiding ter grootte van 2.37 ha. wordt aan de noordzijde begrensd door akkerland en bos, aan de oostzijde door akkerland en de Rijksweg N271, aan de zuidzijde door beboste woonpercelen en aan de westzijde door de bestaande camping, een woning en een open weide.

In het uitbreidingsgebied zijn afgezien van speeltoestellen en aangeplante bomen nog geen voorzieningen en inrichtingselementen aanwezig. Wel is de buitenrand al grotendeels aangeplant.

Het perceel bestaat momenteel uit grasland. De verkavelingsrichting is noordzuid-oost-west. Op het perceel is geen bebouwing aanwezig. Het gebied is, op de zuidelijke punt in het bosgebied na, geheel open. De aanwezige beplanting op het terrein bestaat uit reeds aangelegde perken van bomen en struweel. Van belangrijke doorzichten is niet direct sprake. Zicht vanuit de omgeving op het plangebied is mogelijk vanaf de N271 en de Weerdweg. In het plangebied is beperkt sprake van hoogteverschillen.

De ontwatering en waterberging van het plangebied vindt plaats middels sloten aan de randen van het perceel. De bodem infiltreert goed door de zandlaag.

De natuurwaarde van het veld is relatief gering en zal voornamelijk bestaan uit een functie als foerageergebied voor algemene zoogdieren en vogels. De broedgelegenheid voor vogels in de nog jonge struikbeplanting is gering. Het kortgemaaide grasland herbergt geen beschermde of bedreigde plantensoorten. Hooguit zijn er in de berm van de Weerdweg nog enkele bijzondere plantensoorten aan te treffen. Deze bermen vallen feitelijk buiten het plangebied.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de relevante beleidsaspecten voor (de uitbreiding van (camping De Weerd)). De verschillende beleidsaspecten worden op hoofdlijnen (meest relevante aspecten) beschreven.

3.1 Ruimtelijk beleid

3.1.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluids-overlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Afweging beleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de realisatie van de bouwkavels, voor zover een dergelijk ruimtelijk beperkte ontwikkeling getoetst kan worden aan het rijksbeleid, in overeenstemming is met de nationale belangen. Bestaande natuurlijke en cultuurhistorische waarden, voor zover daar sprake van is, blijven behouden.

Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen in het gebied. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

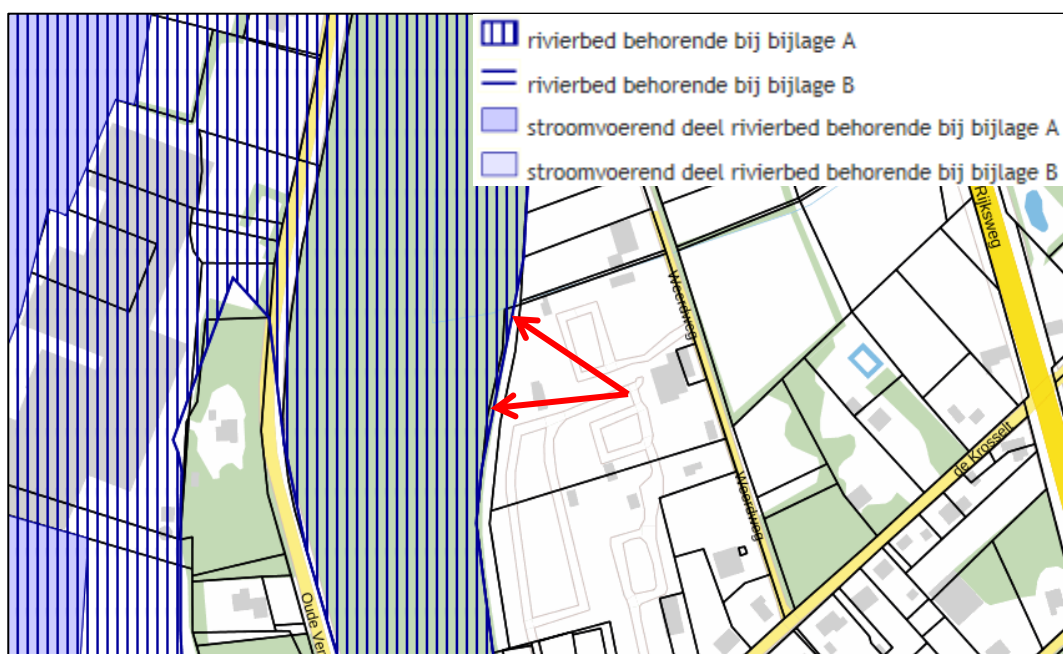
In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Een klein deel van het [plangebied is gelegen binnen het rivierbed van de Maas. Het betreft een smalle strook aan de westzijde van het bestaande deel van het kampeerterrein (zie figuur 8). In dit bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden door hierin de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' op te nemen.

Toets Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op dit bestemmingsplan werken voor het overige geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. In het gebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro en de eerste aanvulling hierop.



Figuur 8. Uitsnede kaart 'Grote rivieren' Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, met aanduiding ligging plangebied binnen rivierbed (rode pijl)

Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringsgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Venlo. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringsgebied.

Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging over die ontwikkeling.

Trede 1 vraagt de regionale ruimtevraag (kwantitatief én kwalitatief) voor stedelijke ontwikkelingen te bepalen. Dit betreft wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Met de regionale ruimtevraag in beeld kan worden beoordeeld of een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Zo ja, dan is trede 2 aan de orde.

Trede 2 motiveert of de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden binnen het bestaand stedelijk gebied. Dit kan door op lege plekken de ruimte 'in te vullen', een andere bestemming te geven aan een gebied, door herstructurering van bestaande terreinen of door transformatie van bestaande gebouwen of gebieden.

In trede 3 gaat het om stedelijke uitleg en wel op een zodanige locatie dat het uitleggegebied (in potentie) multimodaal ontsloten is of kan worden. De resterende ruimtevraag, die resulteert uit trede 2 is kwalitatief en kwantitatief.

Per 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden en is de systematiek van de Ladder gewijzigd. De nieuwe Ladder bevat geen treden meer. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt. Deze wijziging van de ladder heeft echter geen consequenties voor de onderbouwing op dit punt.

Afweging ladder duurzame verstedelijking

De uitbreiding van het kampeerterrein met enkel seizoensstandplaatsen betreft geen stedelijke ontwikkeling, maar een gebiedseigen functie voor het buitengebied. Zie ook uitspraak AbRS 17-09-2014, nr. 201308656, ECLI:NL:RVS:2014:3398¹. In deze uitspraak

¹ 'In zoverre en anderen wijzen op de verplichting om de zogenoemde verstedelijkingsladder van artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, toe te passen en om een toelichting te geven over de behoefte in het kader van het duurzaam ruimtegebruik, overweegt de Afdeling dat dit artikel van toepassing is op een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Gelet op de mogelijkheden die het plan biedt voor de oprichting van enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie, zoals hiervoor weergegeven onder 8.2, ziet de Afdeling geen aanleiding voor het oordeel dat hiermee een stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. Er is dan ook geen aanleiding voor het oordeel dat de raad in zoverre ten onrechte geen gegevens heeft opgenomen in de plantoelichting'.

De 'enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie' die het bestemmingsplan mogelijk maakten waren:

- a. een groepsaccommodatie, bestaande uit maximaal 2 gebouwen met een gezamenlijke oppervlakte van 1.000 m², danwel
- b. recreatiewoningen met een gezamenlijke oppervlakte van 600 m²

werden 'enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie' door de Afdeling niet aangemerkt als stedelijke ontwikkeling.

Meer recent is de uitspraak AbRS 21-09-2016, nr. 201509359/1/R1, ECLI:NL:RVS:2016:2508. Hier ging het om een bestemmingsplan waarin met de toekenning van de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' werd voorzien in een functiewijziging, nu in het voorgaande bestemmingsplan een waterbestemming aan het plangebied was toegekend. De Afdeling oordeelde dat -gelet op de aard van deze functiewijziging, in samenhang bezien met de geringe bouwmogelijkheden waarin is voorzien binnen de recreatiebestemming- met de toekenning van de bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' aan het plangebied geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro mogelijk werd gemaakt.

Met het onderhavige bestemmingsplan is op het bestaande campingterrein sprake van afname van (toegestane) bebouwing. Op het bestaande terrein worden de maximale mogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan (134 standplaatsen welke ook gebruikt kunnen worden voor plaatsing van stacaravans/chalets en/of 8 recreatiewoningen) namelijk teruggebracht naar maximaal 120 standplaatsen en 4 recreatiewoningen. Hier is derhalve sprake van een afname van toegestane bebouwing en géén stedelijke ontwikkeling. Op het uitbreidingsdeel worden –behoudens maximaal één sanitairgebouw- uitsluitend kampeermiddelen toegestaan in het seizoen (van Pasen t/m oktober). In de lijn van voornoemde uitspraak is in dit geval dan ook geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De ladder duurzame verstedelijking is op dit initiatief dan ook niet van toepassing.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. In dit POL is onderscheid gemaakt in acht soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- stedelijk centrum,
- bedrijventerrein,
- overig bebouwd gebied

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

c. zelfstandige horeca tot een maximaal bvo van 450 m².

- goudgroene natuurzone,
- zilvergroene natuurzone,
- bronsgroene landschapszone en
- buitengebied

Volgens de diverse POL kaarten ligt het plangebied deels binnen bebouwd gebied – overige bebouwd gebied (de bestaande camping) en deels binnen landelijk gebied – bronsgroene landschapszone (het uitbreidingsdeel).

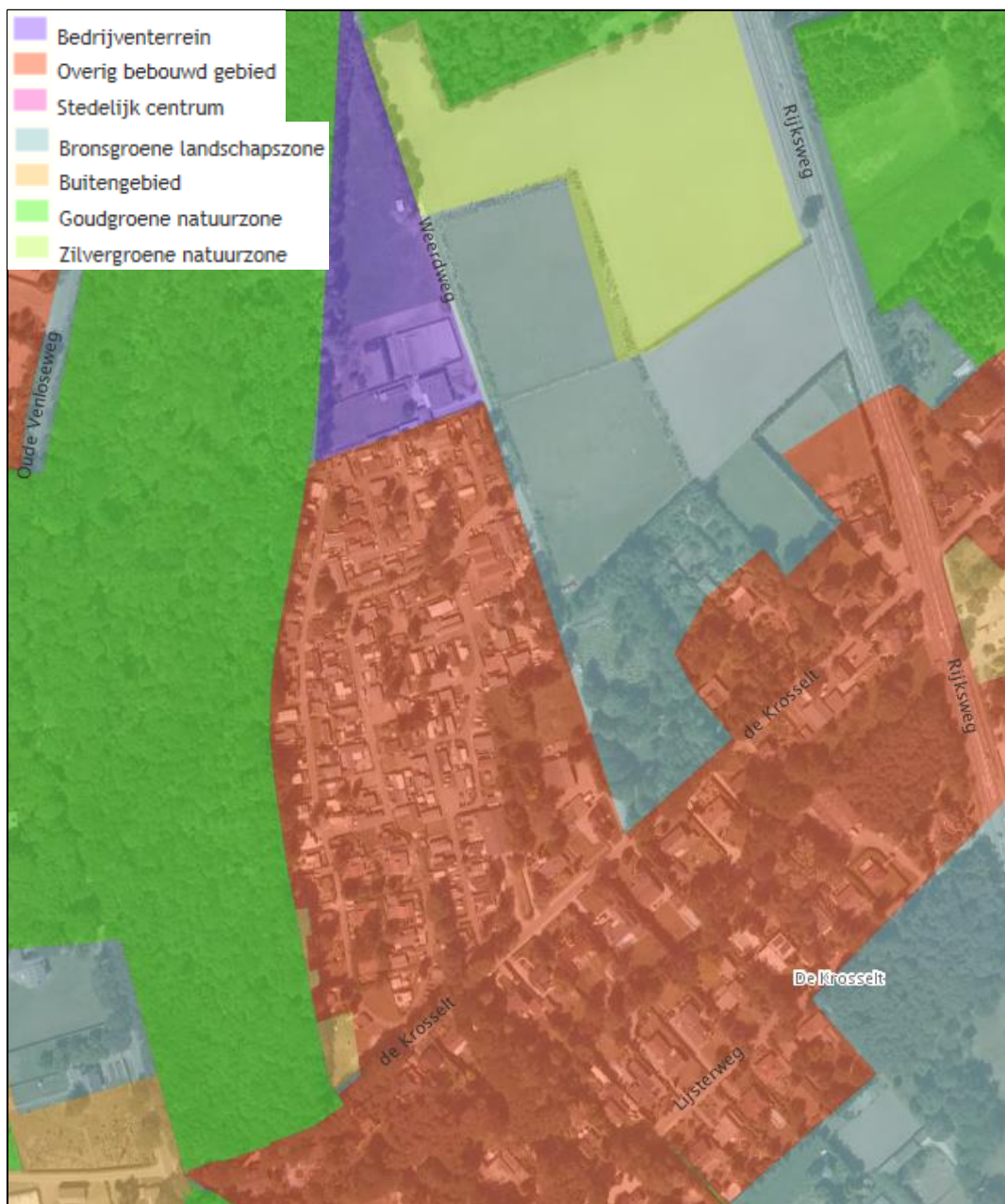
Overig bebouwd gebied betreft gemengde woon/werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter. Het accent ligt in dit gebied op:

- bereikbaarheid;
- balans tussen voorzieningen en detailhandel;
- facilitering van stedelijk groen en watersysteem;
- balans en transformatie suburbaan woon- en werkmilieu;
- kwaliteit van de leefomgeving.

De *bronsgroene landschapszone* omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. In Zuid-Limburg omvatten deze zones ook de steilere hellingen, droogdalen en de belangrijkste landschappelijke verbindingen naar het Maasdal. Het beleid is gericht op:

- Instandhouding landschapselementen
- Bescherming en versterking leefgebieden flora en fauna
- Versterking groenstructuur

Voor wat betreft verblijfsaccommodaties wordt aangegeven dat het aanbod aan vrijetijdsparken en campings in Limburg ruim is, dat de behoefte aan groei beperkt is en dat de markt verzadigd is en het karakter heeft van een verdringingsmarkt. Wel is er een forse kwaliteitsslag nodig om in te spelen in de sterke veranderingen in de vraag, zoals de toenemende vraag naar luxe en ruimte, en om terreinen beter te profileren. Kortom: het nieuwe groeien. Leisure/vrijetijdseconomie wordt als topsector aangewezen en het in stand houden en bevorderen van de werkgelegenheid in de vrijetijdssector als belangrijke werkgever wordt als provinciaal belang aangemerkt.



Figuur 9. Uitsnede POL-kaart Integrale zonering Limburg

Pol 2014 staat een aanpak voor waarmee wordt gewerkt aan vernieuwing van vakantieparken en kampeerterreinen, met aandacht voor nieuwe doelgroepen, de vraag naar ruime en luxe accommodaties, ruimere opzet van terreinen en goede landschappelijke inpassing. Uitbreiding van het bestaande aanbod is alleen mogelijk als het kwalitatief echt goed is en extra vraag genereert. Meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand. Initiatieven die niet het gewenste kwaliteitsniveau hebben, die een bedreiging voor landschappelijke kwaliteiten vormen of versnippering vergroten,

worden niet ondersteund. Gelet op de teruglopende vraag en het overaanbod op met name huisjesterreinen wordt een saneringsslag verwacht bij verouderde accommodaties, met een verkleuring van functies tot gevolg.

Afweging POL 2014.

Dit bestemmingsplan voorziet een uitbreiding van een bestaande camping in combinatie met kwaliteitsverbetering van de bestaande camping. Op het bestaande deel wordt het aantal standplaatsen ten opzichte van de vergunde situatie teruggebracht en er worden groene elementen gecreëerd die als stapstenen fungeren voor in het gebied voorkomende dieren en vogels. De uitbreiding van de camping is gericht op een andere doelgroep. Op de bestaande camping zijn voornamelijk vaste standplaatsen aanwezig, terwijl op het uitbreidingsdeel uitsluitend seizoensstandplaatsen worden gerealiseerd voor toercaravans, tenten en campers. De uitbreiding gaat gepaard met een stevige investering in landschappelijke inpassing en natuurontwikkeling, waarmee sprake is van versterking van de kernkwaliteiten groen karakter en kleinschalig karakter. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het concept POL 2014.

Omgevingsverordening Limburg

Op 12 december 2014 is tevens de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden.

De voorheen geldende Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. De Omgevingsverordening is opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document. Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om diverse technische aanpassingen en verbeteringen in de overige onderdelen aan te brengen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de verordening. In de eerste plaats bevat het hoofdstuk geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en bepaalde omgevingsvergunningen. Het tweede verschil met de overige onderdelen van de

Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte. De consequentie daarvan is dat in de Omgevingsverordening nu twee ontheffingsregelingen voorkomen, met verschillende procedures.

De Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Voor gedragingen in de milieubeschermingsgebieden zijn per soort gebied regels gesteld ter bescherming van het belang dat het desbetreffende gebied dient. Deze regels kunnen een absoluut verbod op bepaalde handelingen inhouden, of een verbod waarvan een ontheffing kan worden gevraagd. Een voorbeeld hiervan is het aanleggen van WKO-installaties in de boringvrije zones. De boringsvrije zone is als gebiedsaanduiding op de verbeelding opgenomen.

Op grond van artikel 2.7.2 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 dient de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit “Groene karakter”) wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.

De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn weergegeven in een tabel, welke als bijlage bij artikel 2.7.2 van de Omgevingsverordening is gevoegd. Een deel van deze tabel, voor zover van toepassing op het onderhavige bestemmingsplan, is hierna weergegeven:

Kernwaliteit	Wat (de belangrijkste aspecten)	Nadere ruimtelijke duiding
Groene karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder ‘Natuurlijk’	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Visueel-ruimtelijk karakter	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder ‘Visueel-ruimtelijk’	Specifiek per landschapstype in Landschapskader
Cultuurhistorisch erfgoed	Generiek: verwachte en reeds bekende archeologische waarden, moties, kastelen, historische bouwkunst, historisch geografische elementen en patronen, zoals wegen- en kavelpatronen, verdedigingswerken, ondergrondse kalksteengroeven, heggen	Gehele bronsgroene landschapzones
	Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder ‘cultuurhistorie’	Specifieke per landschapstype in Landschapskader

Reliëf

Generiek: steilere hellingen, steilranden, holle wegen, droogdalen, grubben, beekdalen, bron- en kwelzones, vochtige laagten, breuktrekken, overgangen
Maasterrassen, geologische ontsluitingen

Noord- en Midden-Limburg: zie Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, hoofdstuk 4 onder 'landschapkenmerken' en 'natuurlijk' en kaart 4 onder landschapselementen

Specifiek per landschapstype in Landschapskader

Het plangebied is volgens het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg gedeeltelijk gelegen in een beekdal (westelijke deel van de bestaande camping) en gedeeltelijk in in een rivierdal.

Algemene kenschets beekdal.

Het beekdallandschap omvat die gronden die vanuit het natuurlijk fundament aangeduid worden als beekdal. Binnen deze kenmerkende beekdalen liggen verschillende soorten beken (beken met nog een natuurlijke loop, rechtgetrokken beken, aangelegd in moeraszones, in Maasmeanders, etc.). Daarnaast kan per beek een bovenloop, middenloop en een benedenloop onderscheiden worden. Belangrijker echter zijn de overeenkomsten tussen de verschillende beken in Noord- en Midden-Limburg. Dit is de bijzondere structurerende werking, met name binnen de dekzandgebieden tussen de Peel en de Maas. Hier liepen en lopen de belangrijkste beken met hun bijbehorende dalen en afzettingen.



Figuur 10. uitsnede uit kaart 4 Landschapskader Noord- en Midden-Limburg met globale aanduiding ligging plan- gebied (gele stippellijn)

Landschapskenmerken beekdal

Reliëfvorm	Langgerekte laagtes
Water	Min of meer centrale bredere waterloop en relatief hoge grondwaterstanden
Bodem	Kleiig materiaal afgezet door de beek
Wegenpatroon	Wegen parallel aan het beekdal op de hogere en drogere zandgrond
Verkavelingspatroon	Kleinschalig; Onregelmatig of strokenverkaveling loodrecht op de beek
Landbouwkundig gebruik	Oorspronkelijk: hooiland of weide; tegenwoordig: rundveehouderij
Bepanting	Kleine landschapselementen (houtsingels, heggen, beekbegeleidende bepanting, knotbomen etc.); bosjes en populierenopstanden
Bebouwing	Geen of incidenteel bebouwing, wel langs de wegen op de rand van het beekdal op de hogere gronden

Kernkwaliteiten beekdal

Voor het gebiedstype beekdal zijn de volgende kernkwaliteiten benoemd in het landschapskader:

Groene karakter:

Een belangrijke kwaliteit van dit landschapstype wordt gevormd door de doorgaande natte structuur, waardoor de beekdalen voor veel organismen functioneren als ecologische verbidingszone. Daarnaast vormen de vele gradiënten, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van oude geulen, maar vooral het hoogteverschil loodrecht op de beek van de lage beek naar de verder weg gelegen hogere gronden, een belangrijke kwaliteit. Met name de beekbegeleidende – veelal – natte gronden zijn bijzonder. Hier worden hooilanden, diverse moerastypen en moerasbossen aangetroffen.

Visueel-ruimtelijk karakter:

De beekdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap, met name op de zandgronden. Als gevolg van latere egaliserings, ontwateringen en ontginningen zijn de beekdalen echter in veel gevallen nog nauwelijks herkenbaar. Een typisch beekdal wordt gekenmerkt door een overwegend halfopen kleinschalig landschap met afwisselend hooilanden, weilanden, bosjes en kleine landschapselementen. In het beekdal bevindt zich meestal weinig tot geen bebouwing. Daar waar de karakteristieke kleinschaligheid bewaard is gebleven, is het landschap visueel-ruimtelijk nog aantrekkelijk en waardevol. Er worden drie typen beekdalen onderscheiden. Het halfopen kamertjes type, het besloten bostype en het open grazige type.

Cultuurhistorisch erfgoed:

De delen waar weide, oude hooi- en graslanden en geriefhout (hout voor gebruik als brandstof of bouw materiaal) voorkomen zijn zeer waardevol. Op dit moment komt relatief veel grasland voor. De randen van de beekdalen op de hogere gronden zijn cultuurhistorisch en archeologische zeer waardevol. Deze randen waren de eerste bewoningsplaatsen in het gebied. In het verleden werden de gronden door gecontroleerde bevoeiing vruchtbaar gemaakt. Deze oude bevoeiingssystemen zijn cultuurhistorisch zeer waardevol. De beekdalen spelen vandaag de dag nog steeds een belangrijke rol bij de waterhuishouding van het gebied. Dit zijn dan ook de uitgelezen plekken om de verdrogingsproblematiek (deels) aan te pakken door hier water vast te houden en vertraagd af te voeren.

Reliëf:

De kenmerkende elementen zijn hiervoor reeds aangegeven onder 'Landschapkenmerken beekdal'.

Algemene kenschets rivierdal

Het rivierdal is de belangrijkste structuurdrager van het landschap. In feite zijn de Maas en de wind de belangrijkste scheppers van het landschap van Noord- en Midden-Limburg. Het rivierdallandschap omvat die gronden die vanuit het natuurlijk fundament aangeduid worden als rivierdal. In de praktijk is dit een strook van tussen de nul meter en 6 kilometer breed, direct grenzend aan de Maas en de Roer. Binnen het rivierdal zijn naast de rivierbedding zelf met haar stromende water ook laagtes met oude graslanden en opduikingen met afwisselend oude bouwlanden en zowel oude als nieuwe stads- en dorpskernen en stedelijke ontwikkelingen te vinden.

Landschapkenmerken rivierdal

Reliëfvorm	Langgerekte laagtes met steilranden (terrasranden) en opduikingen;
Water	Hoge grondwaterstanden en brede waterlopen
Bodem	Divers, van klei tot grind met op de opduikingen oude bouwlanden met een dikke eerdlaag
Wegenpatroon	Wegen parallel aan de rivier op de iets drogere grond vaak op dijken
Verkavelingspatroon	Veelal kleinschalig, plaatselijk grootschalig en in de regel onregelmatig van aard
Landbouwkundig gebruik	Divers, hogere delen als akkers of fruitteelt, lagere delen als hooiland of weide
Beplanting	Heggen, singels, natte bossen
Bebouwing	Op de opduikingen liggen zowel hele kernen als verspreide bebouwing

Kernkwaliteiten rivierdal

Voor het gebiedstype rivierdal zijn de volgende kernkwaliteiten benoemd in het landschapskader

Groene karakter:

Dit landschap dankt haar originaliteit aan haar natuurlijk fundament, dat de Maas hier gedurende 10 duizenden jaren heeft ingesleten en neergelegd. Het rivierdal van de Maas bestaat uit drie verschillende verschijningsvormen. In de eerste plaats de verschillende Maasterrassen met de daar doorheen lopende oude Maasmeanders. Deze zijn vaak nog herkenbaar door hun lagere ligging. De terrasranden zelf zijn op veel plekken nog herkenbaar als steilranden in het landschap. In de tweede plaats is er het typische Maasheggenlandschap dat zich vooral op het laagterras bevindt in Noord-Limburg. Tenslotte ligt er rond Roermond het Maasplassengebied, ontstaan als gevolg van grootschalige grindwinning. Het Roer- en Maasdal hebben een bijzondere betekenis als kerngebied voor allerlei natuurwaarden en als ecologische verbindingszone met onder andere verlandingsvegetaties, bronmilieus, rivierduinen, stroomdalgraslanden en oibossen.

Visueel-ruimtelijk karakter:

Over het algemeen is het rivierdal half open van karakter en worden de randen van de open gebieden bepaald door groene elementen. Door de grootte en diversiteit van het rivierdal is ook de visueel-ruimtelijke kwaliteit van het rivierdal heel divers. De ontwikkeling van de Maasplassen heeft geleid tot het ontstaan van één van de grootste open gebieden van Limburg. Tegelijkertijd liggen in het rivierdal ook verschillende bosgebieden en steden, welke besloten van karakter zijn. De oude bouwlanden die als veld bekend zijn vormen relatief open ruimtes binnen de rivierdalen. Het maasheggenlandschap in het noorden kenmerkt zich echter juist door een grote mate van beslotenheid.

Cultuurhistorisch erfgoed:

Vanuit cultuurhistorisch opzicht is het rivierdal eveneens van bijzondere betekenis. De vruchtbare gronden werden al vroeg door de mens in gebruik genomen, voornamelijk als (oud) grasland, waarbij op de hogere delen velden en kampen ontstonden. Daarnaast was de Maas een belangrijke handelsroute, waarvan verschillende kastelen en nederzettingen vandaag de dag nog de stille getuigen zijn. Een bijzonder landschap vanuit cultuurhistorische optiek tenslotte is het Maasheggengebied. Hier is als gevolg van de aanleg van een heel fijnmazig stelsel van hagen, die dienden als veekering, een heel bijzonder kleinschalig landschap ontstaan.

Reliëf:

De kenmerkende elementen zijn hiervoor reeds aangegeven onder 'Landschapskenmerken rivierdal'.

Bescherming en versterking kernkwaliteiten.

In paragraaf 4.8 en het daarbij behorende landschapinpassingsplan is gemotiveerd beschreven dat landschappelijke waarden ter plaatse niet verloren gaan en dat de uitbreiding van de camping door de voorgestelde landschappelijke inpassing op een goede manier wordt ingebed in de omgeving. Het binnen het rivierbed aangeduid bosgebied, bestaande uit houtsingels rondom de uitbreidingslocatie, wordt middels dit bestemmingsplan en de inpassingsmaatregelen versterkt.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de oude perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Sinds 2012 vormt de gemeente Venlo zelf het bevoegd gezag over de toepassing van het LKM. Voor een beschrijving van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de landschappelijke inpassing en de aanvullende kwaliteitsverbetering zie paragraaf 4.8 Landschappelijke inpassing.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

De gemeenteraad heeft op 25 juni 2014 de nieuwe Ruimtelijke Structuurvisie vastgesteld. In deze nieuwe structuurvisie wordt rekening gehouden met trends, ontwikkelingen en ingezette (gebieds-)ontwikkelingen met een formele status, voor zover dit op het schaalniveau van de structuurvisie van belang is. De toeristisch-recreatieve sector is een belangrijke economische pijler voor de regio. Initiatieven voor dagrecreatie passen in de toeristisch-recreatieve hoofdstructuur, zoals op de structuurkaart is weergegeven. Deze recreatieve structuren overstijgen overigens ook de gemeentegrens.

Op de bij de structuurvisie behorende kaart 2 'Drukke in het ommeland' is de bestaande camping aangeduid als verblijfsrecreatieve voorziening. De gronden waarop de uitbreiding is gepland zijn aangeduid als cultuurlandschap. Ontwikkelingen dienen bij te dragen aan een goede balans tussen agrarische productie, natuur, water, recreatie en cultuurhistorie. Omdat burgemeester en wethouders hebben eerder het besluit genomen om in principe medewerking te verlenen aan de uitbreiding van de camping en de structuurvisie van latere datum is, is het actuele beleid in de structuurvisie geen belemmering voor de onderhavige uitbreiding.

Gemeente-atlas 2015 Arcen en Velden

De gemeenteraad van Arcen en Velden heeft in januari 2004 besloten om een strategische visie op te stellen. Deze strategische visie dient als onderlegger voor toekomstige (ruimtelijke) ontwikkelingen. De strategische visie bestaat uit een drietal onderdelen, te weten:

- Visie op sociale structuur.

- Visie op ruimtelijke structuur.
- Visie op toerisme.

De visie op de ruimtelijke structuur is verwoord in de structuurvisie 'Gemeente-atlas 2015'. De visie hierin op de omgeving De Krosselt is als volgt: "In het zuiden van de gemeente is De Krosselt gelegen. In dit gebied zijn naast woningen tevens een tweetal campings (De Krosselt en De Weerd) en Adventure World Taurus gelegen. Het geheel is aan drie zijden omgeven door bos. Daar waar nog uitbreiding van bebouwing mogelijk is, dient deze kwalitatief te worden ingepast in het landschap. Toevoeging van nieuwe burgerwoningen is niet gewenst."

Verder geldt dat de aanwezige natuur- en landschappelijke waarden een van de kernkwaliteiten van de gemeente Arcen en Velden vormen. Deze waarden bepalen in grote mate de toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid van de gemeente. Behoud en zo mogelijk versterking van deze waarden vormen het kernpunt van de toekomstvisie op het buitengebied.

Met bovenstaande visie is rekening gehouden in onderhavig bestemmingsplan, in die zin dat een beschermende regeling is opgenomen voor de aanwezige landschappelijke- en natuurwaarden en dat sprake is van een landschappelijke inpassing en aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen waardoor sprake is van een versterking van die waarden.

3.2 Cultuurhistorisch beleid

Modernisering Monumentenzorg

Van 1999 tot en met 2009 heeft het programma Belvedere de inzet van cultuurhistorie bij ruimtelijke transformaties gestimuleerd. De cultuurhistorie in de leefomgeving - van een gebouw, een structuur of een gebied - kan immers vaak kwaliteit en betekenis toevoegen aan ruimtelijke ontwikkelingen. Dit stimulerings- en innovatieprogramma was een initiatief van de vier ministeries OCW, VROM, LNV en V&W.

Hun streven om cultuurhistorie meer te betrekken bij ruimtelijke ontwikkelingen stond verwoord in de Nota Belvédère.

Met de nota Belvédère pleitten de vier ministeries voor een respectvolle omgang met cultuurhistorische waarden binnen ruimtelijke ontwikkelingen. Niet door een veto uit te spreken over veranderingen, ook niet door het verleden onder te schoffelen, maar door te zoeken naar wederzijds profijt. De strategie die hierbij past is die van 'behoud door ontwikkeling'. In deze nieuwe ontwikkelingsgerichte strategie vormt de cultuurhistorie uitgangspunt voor ruimtelijke planvormingsprocessen. Met een tweeledig doel: verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van het cultuurhistorisch erfgoed. Vanaf 2009 werd Belvedere in het rijksbeleid vervangen door de MoMo (Modernisering Monumentenzorg), die uiteindelijk leidde tot verplichtingen m.b.t. cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is ook het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. Wat eerst alleen voor

archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Door de modernisering van de monumentenzorg is onder andere de verankering van de zorg voor cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening een feit geworden. Op deze manier wordt een zorgvuldige omgang met cultureel erfgoed gewaarborgd bij de veelal snelle ontwikkelingen die zich voordoen bij de inrichting van de stad en het platteland. De verankering krijgt gestalte op een tweetal manieren. Enerzijds is het van belang om cultureel erfgoed volwaardig mee te nemen in de ruimtelijke afwegingsprocessen ten behoeve van het goed functioneren van de ruimte. De verplichting hiertoe is opgenomen in het hiervoor genoemde artikel 3.1.6, lid 2, van het Bro. Anderzijds is het van belang om waardevol erfgoed te benoemen. Op die manier maken overheden namelijk duidelijk welke waarden zij van publiek belang vinden. De rijksoverheid doet dit middels de Visie erfgoed en ruimte, Kiezen voor karakter (zie hierna).

Het plangebied is gelegen in het Belvédère-gebied Maasvallei. De Maasvallei tussen Grubbenvorst en Mook behoort tot het rivierterrasontginningenlandschap en vormt een smalle langgerekte zone. Gedurende het Pleistoceen zijn evenwijdig aan de rivier terrassen ontstaan door insnijding van de rivier.

De bewoningsgeschiedenis van het Maasgebied is een van de rijkste en langste van Nederland. Gedurende de gehele geschiedenis waren de oevers van de Maas als woonplaats bijzonder in trek. Vele honderden archeologische vindplaatsen en ontelbare vondsten getuigen hiervan. Vanaf de prehistorie vormde de rivier een belangrijke verbindingroute, waarlangs mensen zich met hun goederen en ideeën verplaatsten. Bewoning vanaf de Late Middeleeuwen vindt plaats op de terrasranden in de kerkdorpen en bij Mook op de stuwwal.

Een bijzondere plaats wordt ingenomen door het halfopen Maasheggenlandschap in het Maasdal, ontstaan door specifiek agrarisch gebruik (echter niet karakteristiek voor de rivierterrasontginningen) met blokvormige percelen. Het Maasheggenlandschap dateert uit waarschijnlijk de 15^e eeuw, maar in ieder geval de 17^e eeuw.

Karakteristiek voor dit traject zijn ook de parallel aan de rivier gelegen lineaire landschapselementen (oude Napoleons- en verbindingswegen en spoorlijnen), nederzettingen op de flanken van het Maasdal met open akkercomplexen en oude landgoedbossen.

Het instandhouden en ontsluiten van cultuurhistorische waarden is een van de voorwaarden bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan. Verderop in dit hoofdstuk, alsmede in hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de cultuurhistorische waarden in het gebied.

Kiezen voor karakter, Visie Erfgoed en ruimte

Deze visie is complementair aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en versterkt het sectorale instrumentarium van de monumentenzorg (Monumentenwet 1988). De visie heeft twee doelen. In eerste instantie geeft het rijk met de visie aan op welke manier ze zelf belangen behartigt die betrekking hebben op gebiedsgerichte erfgoedzorg, welke prioriteiten hierbij gesteld worden en op welke wijze er wordt samengewerkt met zowel publieke als private partijen. In tweede instantie geldt de visie als referentiekader voor gebiedsgericht erfgoedbeheer.

Om het gebiedsgerichte erfgoedbeleid de komende jaren uit te kunnen voeren, heeft het rijk een vijftal prioriteiten opgesteld:

1. Werelderfgoed: samenhang borgen, uitstraling vergroten;
2. Eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. Herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: focus op groei en krimp;
4. Levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie, ecologie;
5. Wederopbouw: tonen van een tijdperk.

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan heeft geen uitzonderlijke cultuurhistorische waarden van nationaal belang. Geen van de vijf prioriteiten is dan ook van toepassing binnen het plangebied.

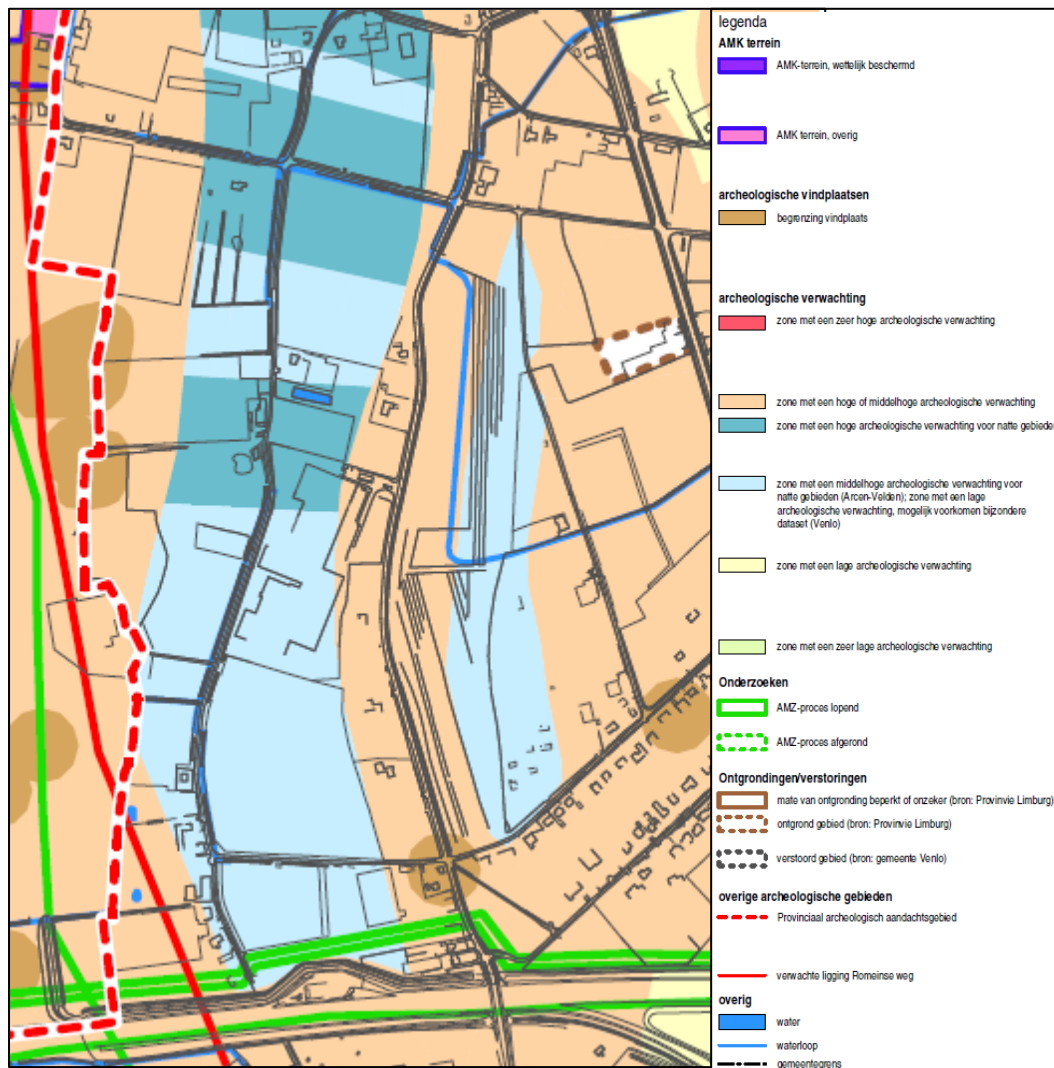
Dit plan heeft dan ook geen consequenties voor het cultureel erfgoed van rijksbelang en past binnen het rijksbeleid ten aanzien van cultuurhistorie.

Beleidsnota Cultuurhistorie Voortbouwen op Venlo's Verleden

Het cultuurhistorisch beleid in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling is verwoord in de Beleidsnota Cultuurhistorie. Cultuurhistorie bestaat uit een drietal onderdelen: gebouwde monumenten, historisch landschap en archeologie. Hieronder worden voor de drie onderdelen de relevante beleidsdoelen uit de beleidsnota Cultuurhistorie aangegeven. Gezien de aard van het plangebied, wordt vervolgens verder ingegaan op het onderdeel 'archeologie'. De subdoelen voor de verschillende onderdelen van cultuurhistorie dienen uiteindelijk te leiden tot een betere inpassing van cultuurhistorische waarden in ruimtelijke planvorming.

Gebouwde monumenten: gebouwde monumenten vinden hun bescherming in de Monumentenwet 1988.

Historisch cultuurlandschap: doel voor dit segment is het meenemen van cultuurlandschappelijke waarden in gebiedgericht onderzoek en het onderzoek verwerken in een integrale cultuurhistorische waardenkaart.



Figuur 11. uitsnede Actualiseren archeologische basiskaart Venlo (concept 21 maart 2012)

Archeologie: in het kader van het Verdrag van Malta en de implementatie ervan in de Nieuwe wet op de archeologische monumentenzorg heeft de gemeente Venlo eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Hiertoe zijn archeologische basiskaarten opgesteld, aangevuld met een archeologische advieskaart en een daaruit voortvloeiende archeologische beleidskaart. Deze beleidskaart geeft voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo aan wat de archeologische verwachtingswaarde is en hoe in dit kader omgegaan dient te worden met nieuwe ontwikkelingen. Het gemeentelijk archeologiebeleid is een gebiedsgericht beleid. Niet in geheel Venlo geldt dezelfde archeologische verwachtingswaarde. Door middel van een selectiebeleid wordt een locationeel onderscheid gemaakt. Primair doel van het selectiebeleid is het streven naar optimaal behoud en beheer van een representatief deel van het archeologisch bodemarchief dat in potentie bijdraagt aan de kennis van het lokale, regionale en landelijke verleden. Daarbij wordt met name gericht op de archeologische ensembles en die gebieden waar ondergrondse en bovengrondse waarden te

koppelen zijn. Een tweede doel is om de burger zo min mogelijk te belasten met administratieve, planningstechnische en financiële consequenties van de archeologie.

De Beleidsnota Cultuurhistorie 2007 – 2011 is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (betreft dus een verlenging van het eerder genomen besluit).

Voor onderhavig plangebied geldt een hoge tot middelhoge archeologische verwachtingswaarde (bron: actualiseren archeologische basiskaart gemeente Venlo d.d. 21 maart 2012).

Voor een verdere beschrijving van de archeologische en cultuurhistorische waarden en de toets van dit plan daaraan van het gebied wordt hier verwezen naar paragraaf 4.2.

3.4 Groenbeleid

Integrale Natuurvisie regio Venlo

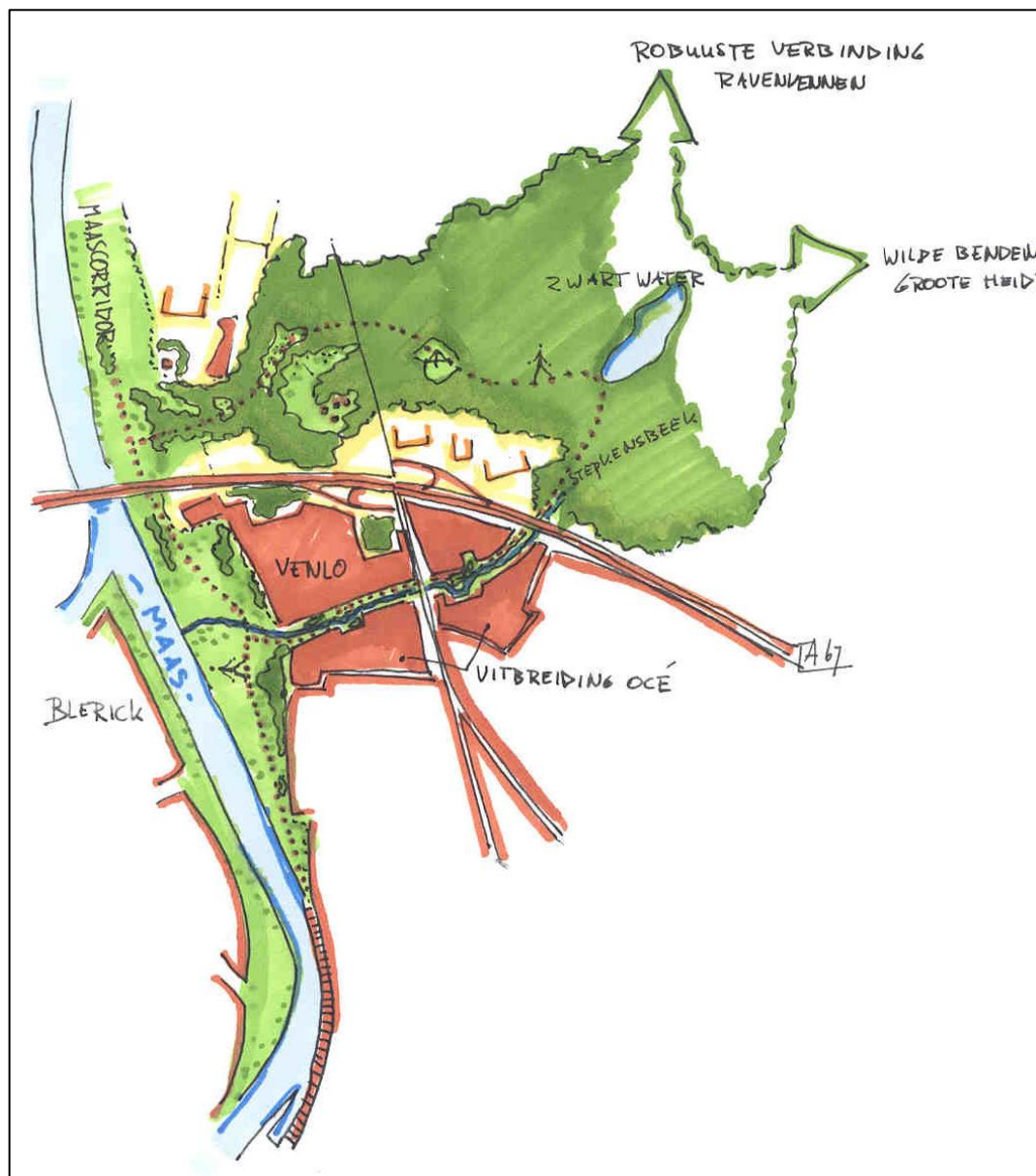
De Integrale Natuurvisie presenteert een toekomstbeeld als uitwerking van vastgestelde beleidsplannen en waarin voorgenomen ontwikkelingen en plannen op het gebied van wonen, werken en vervoer integraal worden afgewogen ten opzichte van de natuurbelangen. De Integrale Natuurvisie tracht ook de kansen in beeld te brengen waar de 'rode' functies het groen versterken en andersom. De Integrale Natuurvisie beperkt zich niet alleen tot beelden. Het is nadrukkelijk de bedoeling de visie ook uit te voeren. Daarom is de visie voorzien van een uitvoeringsprogramma en realisatiestrategie.

De Integrale Natuurvisie heeft een aantal functies:

- leidraad voor de toekomstige ontwikkelingen van natuur in samenhang met andere functies;
- basis voor plannen om de gewenste ecologische structuur te kunnen realiseren;
- basis voor acceptatie van geplande ingrepen (maatschappelijk en natuurwetenschappelijk);
- basis voor eventuele natuurcompensatieplannen als gevolg van ruimtelijke ingrepen;
- toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, vervoer, landbouw en waterbeheer;
- bouwsteen voor de ruimtelijk structuurvisie en het beleidsprogramma Venlo: Natuurlijk aan de Maas.

De Integrale Natuurvisie is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (betreft dus een verlenging van het eerder genomen besluit).

Onderhavig plangebied ligt binnen het streefbeeld voor de Maascorridor – Zwart Water.



Figuur 12. Streefbeeld Maascorridor-Zwart Water

Streefbeeld Maascorridor- Zwart Water

Het streefbeeld in dit gebied is gericht op het ontwikkelen van een brede ecologische verbinding tussen het Zwart Water en de Maas(corridor). Het gebied bestaat uit een natuurboslandschap met begrazing door grote grazers, waar het mogelijk moet zijn dat de doelsoort (edelhert) zich vanuit het Maaswoud richting Maas kan verplaatsen.

Maatregelen

- Bestemmingsplan Océ-terrein bezien op mogelijkheden voor aanpassingen (onder andere toegankelijkheid Stepkensbeek, landschapsecologische inpassing terrein, verkeersontsluiting e.d.)
- Uitbreiding van de Veegtes (Veegtes II) in de vorm van een bedrijven in het groen.
- Behoud groene omgeving van het Klooster Albertushof als basis van een groen-blauwe, recreatieve stepping stone verbinding tussen de Maascorridor en het Zwart Water.
- Verwerven landbouwgronden tussen Zwart Water en Maas (natuur- en boscompensatie, Maascorridor e.d.) en lokale ontsnipperende maatregelen N271.

Met dit bestemmingsplan wordt een bijdrage geleverd aan realisering van de doelstellingen uit de Natuurvisie. De bestaande camping herbergt in de huidige situatie weinig bijzondere natuurwaarden. De camping heeft een relatief hoge dichtheid aan 'bebouwing' (vooral starcaravans), waardoor weinig ruimte is voor een ecologische structuur. Relaties met nabijgelegen natuurgebieden ontbreken. Het terrein ten oosten van de Weerdweg heeft een ingezaaide grasvegetatie en een jonge randbeplanting met diverse heesters. Dit gebied vormt een deel van de groene oost-westverbinding tussen de hogere zandgronden en de Maas.

De ambities voor wat betreft natuur en landschap van het uitbreidings- en inrichtingsplan bestaan eruit dat de ecologische structuur in oost-westrichting wordt opgepakt door een brede natuurzone aan de noordkant van het uitbreidingsdeel.

3.5 Milieubeleid

Algemeen

Op basis van het milieubeleidsplan en het daarop gebaseerde Milieu Uitvoerings Programma (februari 2000) wordt als streven c.q. uitgangspunt gehanteerd dat Du-Bo-maatregelen uitgevoerd worden overeenkomstig het Nationaal Pakket Duurzaam Bouwen (DuBo), geheel voor zover het betreft de zogenaamde vaste maatregelen, en voor minimaal 50% van de variabele maatregelen.

In beginsel dient planvorming plaats te vinden op basis van en overeenkomstig het gestelde in het Nationaal Pakket Duurzame Stedenbouw (NPDS). Dit naslagwerk geeft aan op welk moment welke beslissingen in het kader van een duurzame plan-ontwikkeling noodzakelijk zijn.

Klimaatprogramma 2009-2012

Het college van burgemeester en wethouders van Venlo heeft in december 2008 het klimaatprogramma 2009-2012 vastgesteld. Dit programma geeft richting aan het gemeentelijke klimaatbeleid voor de periode 2009-2012 en vormt de basis voor de aanvraag van middelen bij het Rijk op grond van de SLOK-regeling (Stimulering Lokaal Klimaatbeleid). Bij het opstellen van het klimaatprogramma is de raadsmotie 'Klimaatneutraal Venlo 2015/2030' richtinggevend geweest.

Venlo heeft de volgende klimaatdoelen voor nu en de lange termijn:

- de bevolking en bezoekers van Venlo leven en verblijven in een schone en veilige omgeving;
- Venlo draagt bij aan het terugdringen van de mondiale klimaatproblematiek;
- Venlo profileert zich in de regio (klimaat) en landelijk (C2C);
- Venlo heeft een gunstig vestigingsklimaat voor bedrijven;
- werken aan de klimaatdoelstellingen fungeert (mede) als economische motor voor de regio;
- streven om in 2030 gemeentebreed klimaatneutraal te zijn;
- gemeentelijke organisatie is in 2015 klimaatneutraal.

De gemeente Venlo zet om deze doelen te bereiken in het klimaatprogramma in op 5 sporen:

- eigen gebouwen en voorzieningen;
- woningen;
- bedrijven;
- verkeer en Vervoer;
- grootschalige duurzame energie.

Deze inhoudelijke projectonderdelen worden versterkt door enkele projecten onder de noemer 'organisatieversterkende randvoorwaarden', gericht op projectmanagement, ondersteuning, communicatie etc. Voor een aantal projecten zal de samenwerking met andere Limburgse gemeenten en de provincie worden gezocht, voor andere projecten zal de samenwerking met de andere grote Nederlandse gemeenten (G27) worden gezocht.

Het programma ziet voornamelijk toe op het vergroten en uitdragen van kennis, het uitvoeren van onderzoeken ter ondersteuning van fysieke projecten en maatregelen, en het zoeken naar, en uitwerken van wegen om het draagvlak voor energiebesparing en het toepassen van duurzame maatregelen te vergroten om het broeikaseffect tegen te gaan. Er wordt sterk ingezet op constructies om de financiering van en investering in duurzaamheidsmaatregelen te bevorderen.

In aanvulling op het klimaatprogramma dient te worden aangetekend dat er in toenemende mate ook sprake is van een 'Energieprogramma 2009-2012', waarbij gestreefd gaat worden naar energieneutraliteit (100% inzet duurzame energie) in 2030 in plaats van klimaatneutraliteit (CO₂ neutraliteit).

Gezien de zeer beperkte bouwplannen in onderhavig bestemmingsplan is verankering van specifieke duurzaamheidsmaatregelen niet aan de orde.

3.6 Prostitutiebeleid

In het prostitutiebeleid van de gemeente Venlo is aangegeven dat het maximum aantal seksinrichtingen binnen de gemeente is vastgesteld op 4. Het gaat hier om bestaande inrichtingen. Nieuwe seksinrichtingen zijn niet toegestaan.

Voor sekswinkels en binnen de winkels aanwezig zijnde kleine filmzaaltjes (15 of minder stoelen) dan wel videocabines geldt dat er geen vergunningplicht is. Restrictie is dat geen prostitutie plaatsvindt (is niet toegestaan bij sekswinkels), het bestemmingsplan zich er niet tegen verzet en de brandveiligheid gegarandeerd is.

Escortbedrijven vallen niet onder het begrip seksinrichting, maar zijn wel vergunningplichtig. Het aantal vergunningen voor escortbureaus is niet onderhevig aan een maximum. Straat- en raamprostitutie zijn niet toegestaan binnen de gemeentegrenzen.

Binnen het plangebied wordt de aanwezigheid van seksinrichtingen en sekswinkels niet mogelijk gemaakt

3.7 Verkeersbeleid

Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015

Doel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2005-2015 (GVVP) is het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Venlo. De nota is in directe samenhang met de 'Visie Venlo 2030 Kompas voor de Toekomst' en de 'Ruimtelijke Structuurvisie' ontwikkeld.

Het GVVP heeft twee thema's: bereikbaarheid en leefbaarheid. De doelstellingen zijn als volgt:

- mobiliteit staat ten dienste van de economische, ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling van de stad en regio;
- geen sturende beïnvloeding van de mobiliteit naar omvang, waarbij alle modaliteiten (auto, fiets, voetganger en openbaar vervoer) van gelijkwaardig belang zijn;
- het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige alternatieven voor alle modaliteiten;
- het realiseren van een uitgebalanceerde wegcategorisering die voldoet aan de inrichtingseisen en waarbij een goede, vlotte, veilige doorstroming op de hoofdwegen² mogelijk is én waarbij een goede kwaliteit van leefbaarheid en veiligheid wordt bereikt;
- de zorg voor parkeermogelijkheden in de verblijfsgebieden en in de centra door evenwicht in vraag en aanbod van straatparkeren en parkeergarages met behulp van het parkeerregime (vrij, betaald, vergunning) en, waar relevant, het juiste tarief;
- de verkeersonveiligheid voortvarend aanpakken door het oplossen van de meest onveilige situaties en een goede inrichting van de wegen en straten;
- het realiseren van een volwaardig netwerk van hoogwaardige fietsroutes met onderscheid in onder meer een fietsruggengraat en primaire fietsroutes;

² Onder hoofdwegennet wordt zowel het netwerk van autosnelwegen als de hoofdontsluitingswegen verstaan.

- het aanbieden van een goed openbaar vervoerssysteem met deeltaxi's, lijnbussen op hoofdlijnen en treinen;
- het realiseren van goede faciliteiten voor het goederenvervoer, waaronder een vlotte doorstroming op autosnelwegen;
- het uitvoeren van een geïntegreerde aanpak van infrastructuur en gedragsbeïnvloeding door middel van educatie, voorlichting, handhaving en samenwerking.

In het GVVP wordt niet ingegaan op het plangebied aangezien dit plan dateert van voor de herindeling met de voormalige gemeente Arcen en Velden.

In onderhavig bestemmingsplan zijn bovengenoemde doelstellingen echter in acht genomen.

Parkeerbeleid

Parkeren en stallen

De beschikbare parkeercapaciteit dient optimaal te worden benut. Dit komt de leefbaarheid en bereikbaarheid ten goede. Sturing wordt gegeven via een aantal instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft. Door deze instrumenten meer of minder stringent toe te passen krijgt het parkeerbeleid voor de gehele gemeente Venlo vorm.

Parkeernormen

- Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW³-publicatie).
- Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/ aanwezigheidspercentages soms nodig/ mogelijk.
- Bij bedrijventerreinen geldt eveneens dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden.

In onderhavig bestemmingsplan zijn bovengenoemde doelstellingen in acht genomen.

3.8 Waterbeleid

Nationaal Waterplan

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

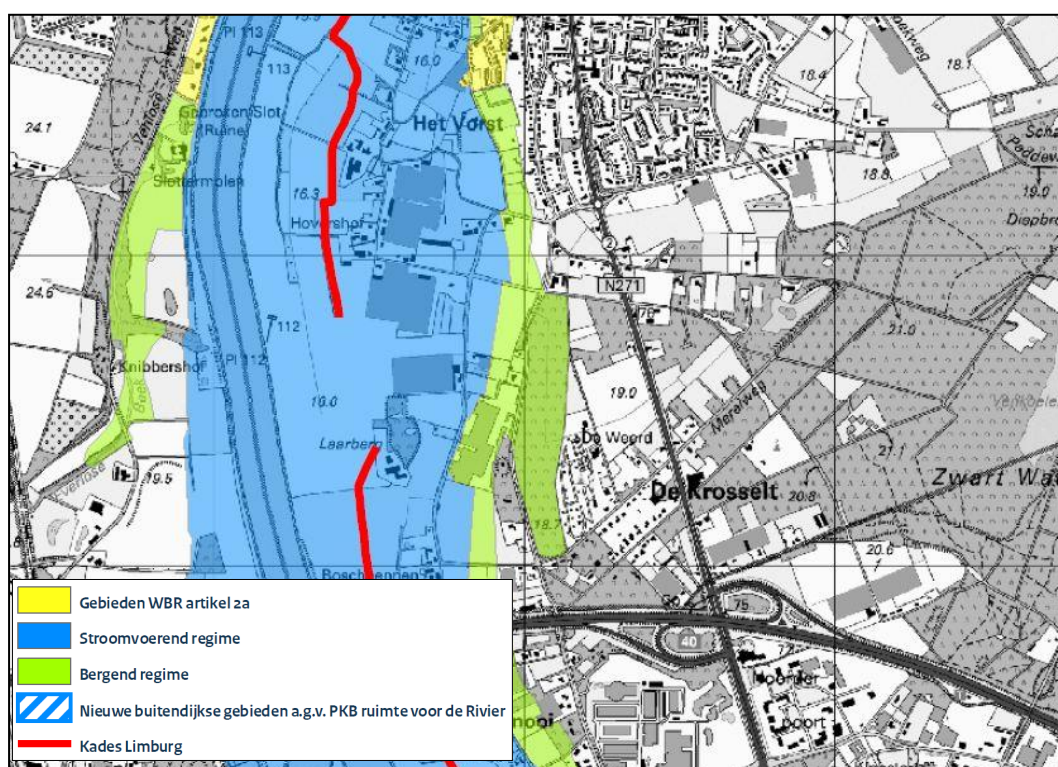
³ CROW; centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water-, en Wegbouw en de Verkeerstechniek.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Voor de doorwerking van de waterbelangen in het plangebied wordt hier verwezen naar paragraaf 4.6.

Waterwet en Beleidsregels grote rivieren

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet, waaronder de 'natte' delen van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr). Het op de Wbr gebaseerde Besluit Rijkswateringen is met de wetswijziging opgegaan in het Waterbesluit. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.



Figuur 13. Uitsnede Beleidslijn Grote Rivieren

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied niet gelegen is binnen het deel van de Maas waarop het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is. Ook is het plangebied niet gelegen binnen het stroomvoerend rivierbed van

de Maas. Een kleine strook aan de noordwestzijde binnen het plangebied is gelegen binnen het waterbergend rivierbed. Hiervoor is in dit bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' opgenomen.

Duurzaam waterbeheer 21^e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw (WB21) is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Een ander belangrijk onderdeel van het WB21 is de omgang met hemelwater. De prognose is dat onder invloed van klimaatsveranderingen een gewijzigd neerslag patroon in Nederland ontstaat (meer neerslag in kortere tijd). WB21 anticipeert hierop met ruimte voor water zodat bij extreme neerslag gebeurtenissen geen wateroverlast ontstaat. Dit kan bereikt worden door water vast te houden waar het valt, hetgeen dus ruimte vraagt. Daarnaast heeft dit een gunstig effect op de rivierafvoer.

In de waterparagraaf in hoofdstuk 4 wordt nader aandacht besteed aan de uitgangspunten voor duurzaam waterbeheer bij ruimtelijke initiatieven.

Integraal Waterplan Venlo

Op 21 december 2005 is het 'Integraal Waterplan Venlo' vastgesteld. Het waterplan is een uitvloeisel van het Nationaal Bestuursakkoord Water, waarin bepaald is dat gemeenten in samenwerking met de waterschappen voor 2006 stedelijke waterplannen opstellen. Het Integraal Waterplan Venlo is een integrale benadering van stedenschoon, toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid, ecologische waarden, waterkwaliteit en het voorkomen en oplossen van wateroverlast. Voor alle beken, hun stroomgebieden en de stadswateren zijn streefbeelden opgesteld die de wenselijke situatie over 30 jaar weergegeven. Om vat te krijgen op het waterbeheer wordt een vijf sporenbenadering gevolgd:

- lang vasthouden, langzaam afvoeren;
- schoon maken, schoon houden;
- zichtbaar en aantrekkelijk, functioneel;
- hemelwater als duurzame bron;
- proces en zorg.

Het Integraal Waterplan Venlo is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (en betreft dus een verlenging van het eerder genomen besluit). In het Waterplan wordt echter niet ingegaan op het waterhuishoudkundige systeem in het plangebied.

Het meest nabij gelegen watersysteem dat beschreven wordt is dat van de Stepkensbeek. Het streefbeeld voor deze beek is dat de beek op lange termijn onderdeel kan zijn van een recreatieve route die de Maascorridor en het natuurgebied Zwart Water met elkaar verbindt. De komende tien jaar wordt de Stepkensbeek echter vooral gezien als een 'watertje'

op het terrein van Océ. Er gelden een 'midden' ambitieniveau voor de beek en stroomgebied. Dit betekent dat conform het POL optimaal gebruik gemaakt dient te worden van de mogelijkheden om het grondwatersysteem duurzaam in te richten (vasthouden/ afvoeren).

Gemeentelijk rioleringsplan + 'Droge voeten in een gezonde leefomgeving'

Op 19 december 2007 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Gemeentelijk Rioleringsplan 'Droge voeten in een gezonde leefomgeving', voor de periode 2008-2017.

Het in december 2005 door de gemeenteraad beleidsmatig vastgestelde Integraal Waterplan Venlo (IWPV) geeft richting aan het duurzaam waterbeheer en anticipeert reeds zoveel mogelijk op ontwikkelingen in het (rijks-) waterbeleid. Het IWPV dient als een van de bouwstenen voor het Gemeentelijk rioleringsplan, GRP+.

In het GRP+ geeft de gemeente aan hoe ze invulling denkt te geven aan haar zorgplicht.

De doelen uit het GRP+ zijn:

1. het inzamelen en transporteren van het afvalwater dat op gemeentelijk grondgebied vrijkomt. Dit levert een bijdrage aan de volksgezondheid en de bescherming van het milieu;
2. het inzamelen en transporteren van overtollig hemelwater dat niet op oppervlaktewater kan lozen of in de bodem kan infiltreren, volgens de trits vasthouden bergen afvoeren. (IWPV spoor 1: lang vasthouden, langzaam afvoeren);
3. streven naar een duurzaam milieu. Dit betekent ook het beperken van vuilemissie (vanuit de riolering) naar oppervlaktewater en bodem en op een duurzame wijze met (hemel)water omgaan volgens de trits schoonhouden-scheiden-schoonmaken (onderdeel spoor 2 IWPV);
4. beperken van de (grond)wateroverlast;
5. minimaliseren van de kans op calamiteiten en overlast (anders dan als gevolg van hevige neerslag);
6. doelmatig beheer en onderhoud ten behoeve van functioneel gebruik van bestaande en nieuwe voorzieningen voor stedelijk water (IWPV spoor 3 zichtbaarheid, aantrekkelijkheid en functie);
7. bevorderen bewustwording duurzaam waterbeheer bij de gebruikers van het watersysteem (IWPV spoor 5 proces en zorg).

Operationele programma's geven een nadere uitwerking van de in het Gemeentelijk Rioleringsplan beschreven strategie. De uitwerking heeft tot doel concreet aan te geven welke voorzieningen zullen worden aangelegd, welke onderzoeken zullen worden uitgevoerd en welke maatregelen aan de bestaande voorzieningen zullen worden getroffen. Hiertoe wordt jaarlijks een operationeel programma opgesteld.

Met de doelstellingen uit het GRP+ is rekening gehouden in onderhavig bestemmingsplan.

Waterbeheersplan Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheersplan van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het

POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool. Gezien de beperkte bouw mogelijkheden van onderhavig nieuw bestemmingsplan worden wat betreft het waterschapsbeleid geen belemmeringen verwacht.

4. RANDVOORWAARDEN/ ONDERZOEK

Bij de actualisering van een bestemmingsplan en de daaruit mogelijk voortvloeiende ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op het plangebied. Daarnaast kan ook het plangebied invloed uitoefenen op in de omgeving aanwezige waarden. Daarom zijn voor het plangebied onder andere de milieuaspecten bodem, geluid en externe veiligheid onderzocht op eventuele negatieve effecten. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de bestemmingsplanactualisatie voor onder meer de aspecten archeologie en monumenten, leidingen en infrastructuur, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van (incidentele) bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouw mogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem derhalve door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

In mei 2007 is door Aeres Milieu een verkennend bodemonderzoek⁴ uitgevoerd op een geplande uitbreidingslocatie van camping De Weerd. Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek kan de onderzoekslocatie als “onverdacht” worden beschouwd. Uit de analyseresultaten blijkt dat in de boven- en ondergrond geen van de onderzochte componenten zijn gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) streefwaarde. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met arseen, cadmium, chroom en koper. De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek. De milieu-hygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor het huidig en toekomstig gebruik.

Gelet op de leeftijd van het onderzoek is in juni 2013 en januari 2014 aanvullend historisch onderzoek uitgevoerd⁵, ter actualisatie van het reeds eerder, door Aeres Milieu in 2007 uitgevoerde, verkennend bodemonderzoek op dezelfde locatie. Daarbij is tevens het onderzoeksgebied uitgebreid met de gronden ter plaatse van het bestaande deel van de camping.

⁴ Verkennend bodemonderzoek Uitbreiding camping De Weerd, Aeres Milieu, 1 juni 2007, projectnr. AM07065

⁵ Vooronderzoek conform NEN 5725 Camping De Weerd, Aeres Milieu, 13 januari 2014, projectnr. AM13377

Er zijn ter plaatse van de uitbreidingslocatie en het bestaande campingterrein geen bevindingen gedaan die zouden kunnen duiden op een mogelijke aanwezige bodemverontreiniging of bronnen van bodemverontreiniging.

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek kan de onderzoekslocatie als 'onverdacht' worden beschouwd. De aanwezigheid van asbestverdacht materiaal op of in de bodem wordt niet verwacht (niet verdacht).

Conclusie:

De bodemkwaliteit ter plaatse vormt geen belemmering voor een bestemmingswijziging voor de voorgenomen uitbreiding van het bestaande campingterrein en voor voortzetting van het huidige gebruik op de bestaande camping.

4.1.2 Geluid

Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Een (uitbreiding van een) camping met enkele bedrijfsgebouwen, chalets en standplaatsen voor caravans en tenten is geen geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied is gelegen buiten de onderzoekszone van de meest nabij gelegen spoorlijnen Venlo–Eindhoven en Venlo-Nijmegen. Een onderzoek naar railverkeerslawaaï is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaaï

Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Een akoestisch onderzoek in dit kader is derhalve verder niet aan de orde.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer

(hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO2. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Toetsing

Uit de tabel blijkt dat een project pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt.

De bestaande capaciteit heeft een vergunde capaciteit van 170 standplaatsen. Daarvan zijn er momenteel nog 120 over. Daarvoor in de plaats wordt op het uitbreidingsdeel ruimte

gereserveerd voor 90 nieuwe standplaatsen. Per saldo betekent dit een toename van 40 standplaatsen. Deze zorgen voor een toename van het aantal recreanten, wat zorgt voor een toename in het aantal verkeersbewegingen. In de drukste bezettingsperiode, bij volledige exploitatie, zullen in theorie gelijktijdig maximaal 500 personen binnen de accommodatie (bestaand + uitbreiding) aanwezig zijn. Deze gasten zullen niet allemaal voor hun verplaatsing gebruikmaken van de auto. De fiets zal het meeste gebruikte vervoermiddel zijn tijdens de verblijfsperiode. Gemotoriseerde voertuigen zullen hoofdzakelijk gebruikt worden ten tijde van aankomst en vertrek van gasten. Het aantal verkeersbewegingen voor de totale camping ligt daarmee beduidend lager dan het aantal verkeersbewegingen bij 1.500 woningen en dus ruim onder de 3 % grens voor PM10 of NO2. Het project draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. De recreatieve bestemming zorgt dan ook niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het grote voordeel van deze NIBM rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd.

Uit de rapportage akoestisch onderzoek⁶ blijkt dat er sprake is van een toename van gemiddeld 37 voertuigbewegingen per etmaal (weekdaggemiddelde) en van 119 in de drukste maanden. Deze gegevens zijn ingevoerd in de hierna weergegeven NIBM tool mei 2013. Daaruit blijkt dat, zelfs al zou de toename van het aantal verkeersbewegingen het gehele jaar door gelijk zijn aan de toename gedurende alleen de drukste maanden, de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Volgens de kaarten van de Atlas Leefomgeving is de concentratie PM10 ter plaatse 25,6 µg/m³, en is de concentratie NO2 ter plaatse 24,6 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 40 µg/m³. Voor NO2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Volgens de kaarten van de Atlas Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de uitbreiding van de Weerd. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

⁶ Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Uitbreiding camping De Weerd te Velden, K+ Adviesgroep BV d.d. 27 mei 2015, projectnr. M13 412.402

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		119
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,10
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

4.1.4 Externe veiligheid

Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Beleidskader

Basisnet voor vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoorwegen en de bebouwde omgeving die hier langs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant). De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, dat gaat over die vervoerskant.

In de Regeling Basisnet (Stcrt 2014, 8242) zijn de basisnetafstanden voor de weg, het spoor en het water vastgelegd. Verder is afstand van het plasbrandaandachtgebied vastgelegd. De basisnetafstand geeft aan voor welke afstand een risicoplaafond geldt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen een PR-plafond en een GR-plafond.

Een PR-plafond is in de Regeling Basisnet omschreven als de plaats waar het plaatsgebonden risico maximaal 10^{-6} per jaar is. Het GR-plafond is in dezelfde regeling omschreven als de plaats waar het plaatsgebonden risico maximaal 10^{-7} of 10^{-8} per jaar is.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Dit houdt in dat over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico verantwoording moet worden afgelegd (de zogeheten verantwoordingsplicht). Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de Veiligheidsregio.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi, Bevt en Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁷. Volgens artikel 1 van het Bevi zijn kampeeren andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen, kwetsbare objecten. Het plan dient dan ook getoetst te worden aan het Bevi, Bevt en Bevb.

Beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012-2015

In juli 2011 is het Beleidsplan externe veiligheid Venlo 2012-2015⁸ vastgesteld, met als onderdeel daarvan een signaleringskaart met de risicovolle inrichtingen, leidingen en transportassen. Met dit beleidsplan wordt vanuit een integrale benadering duidelijk hoe vanuit het thema externe veiligheid een bijdrage kan worden geleverd aan de gewenste ontwikkeling van Venlo en wordt antwoord gegeven op de vraag welke risiconiveaus in Venlo acceptabel worden geacht en welke niet. Zo is ondermeer duidelijk gemaakt waar ruimte

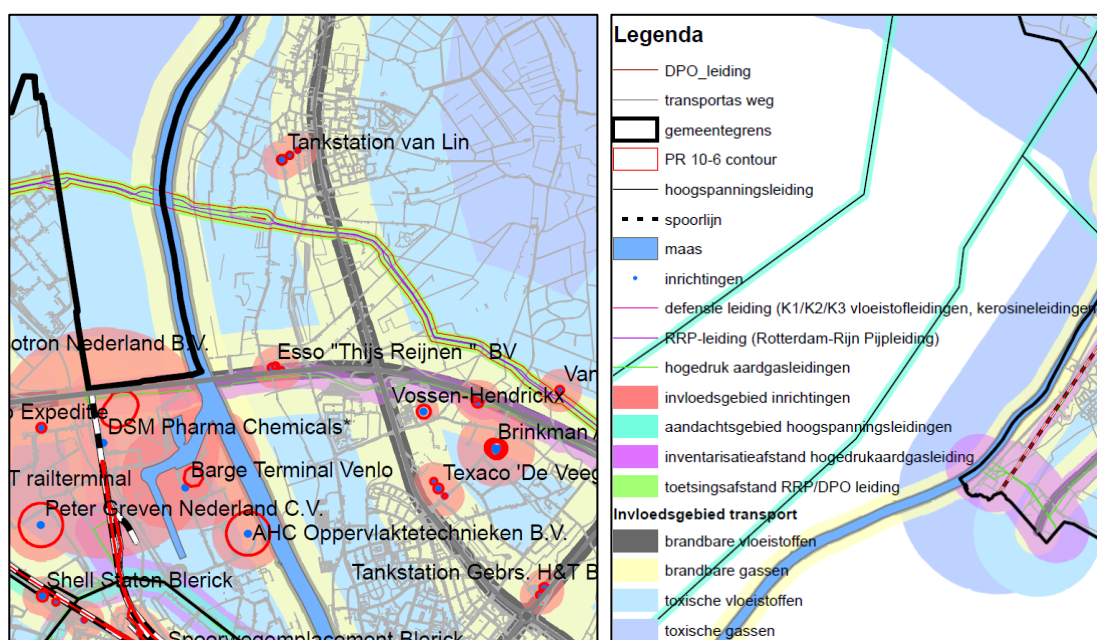
⁷ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

⁸ Beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012-2015, gemeente Venlo d.d. juli 2011

bestaat voor nieuwe risicovolle bedrijvigheid en wonen, onder welke veiligheidsverhogende condities en hoe wordt gezorgd voor een goede beheersbaarheid van bestaande en toekomstige externe veiligheidsrisico's. Ook worden oplossingsrichtingen aangegeven voor bestaande knelpunten.

Het beleidsplan heeft geen wettelijke basis, maar is wel door de gemeenteraad van Venlo vastgesteld, waardoor het een kaderstellend beleidsstuk is. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is aangegeven dat gemeenten die over een beleidsplan, met aandacht voor externe veiligheid beschikken, tot een lichtere invulling van de verantwoordingsplicht kunnen komen. Belangrijke afwegingen zijn immers al in het beleidsplan externe veiligheid gemaakt.

Het beleidsplan is richtinggevend voor het kader in ruimtelijke plannen, het afgeven van milieuvergunningen voor risicobedrijven en het afgeven van bouwvergunningen. Deze kaders zijn afgestemd op de Strategische visie 2030 van Venlo en de lokale bestuurlijke visie op veiligheid.



Figuur 14. Uitsnede Signaleringskaart externe veiligheid Venlo

Risicovolle activiteiten

Risicovolle inrichtingen

In de directe omgeving van het plangebied komen volgens de risicokaart van de provincie Limburg en de Belemmeringskaart van de gemeente objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Het betreft het Esso-tankstation met LPG aan de A67. De doorzet van dit LPG-station bedraagt 999 m³ per jaar. Op basis van het Bevi betekent dit dat er een PR-contour is van 45 meter rond het vulpunt. Het invloedsgebied van dit tankstation bedraagt 150 meter. De kortste afstand van de bestaande camping tot deze inrichting bedraagt circa 440 meter en tot de uitbreiding zelfs circa 590 meter. Het

plangebied ligt daarmee niet binnen de PR-contour van 45 meter, noch binnen het invloedsgebied van 150 meter, zodat een nadere regeling hieromtrent niet aan de orde is. Bovendien geldt, op basis van het gemeentelijke Beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012-2015 dat voor dit tankstation de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden wordt.

Buiten het plangebied zijn nog enkele bedrijven gelegen die een verhoogd risico vormen, te weten het LPG-station Zwart Water en Vossen-Hendrickx. Deze bedrijven liggen evenwel te ver van het plangebied om van invloed te zijn. Tevens geldt voor deze inrichtingen dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden wordt. Gezien de conserverende aard van onderhavig plan, blijft dit ongewijzigd.

Transportroutes

Spoorverkeer

De meest nabij gelegen spoorlijn Eindhoven-Venlo bevindt zich op een afstand van meer dan 2 kilometer. Voor het groepsrisico wordt op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' van de gemeente Venlo, geconcludeerd dat het plangebied is gelegen buiten het invloedsgebied van deze spoorlijn.

Wegverkeer

Het plangebied ligt op 120 meter van de provinciale weg N271. Over de N271 worden, conform de Provinciale Risicokaart, met name brandbare vloeistoffen vervoerd (ca. 1.000 tankwagens per jaar). Een ongeval met een brandbare vloeistof op de N271 heeft, vanwege de ruime afstand, echter geen effect op het plangebied.

Op ruim 200 meter van het plangebied ligt de A67, hierover worden brandbare vloeistoffen, brandbare gassen, toxische vloeistoffen en toxische gassen vervoerd. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van zowel een ongeval met een brandbaar gas als een ongeval met een toxisch gas of vloeistof op de A67.

Gelet op de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van een transportas, moet op basis van art. 7 Besluit externe veiligheid transportroutes bij het ruimtelijk besluit ingegaan worden op de mogelijkheden voor hulpverlening en de zelfredzaamheid.

Het effect dat optreedt bij een ongeval met enkel brandbare vloeistoffen is vooral warmtestraling door een (plas)brand. Het invloedsgebied (plasbrandaandachtsgebied) van dergelijke plasbranden bedraagt circa 30 meter, uitgaande van een calamiteit waarbij de gehele wagen- of tankinhoud vrijkomt. Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen personen betrokken zijn moeten zij zich in veiligheid brengen op een afstand van ten minste 30 meter, buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen. Personen binnen de 30 meter kunnen ernstige brandverwondingen oplopen. De uitbreiding van de camping ligt op ruim 120 meter (kortste afstand) tot de N271.

Water

Het grootste invloedsgebied van water betreft het vervoer van brandbare gassen over de Maas. Voor het bepalen van de hoogte van het groepsrisico van de Maas zijn de vuistregels uit de HART toegepast. Om deze te kunnen toepassen is inzicht nodig in de transporten gevaarlijke stoffen over de Maas. Uit de Regeling Basisnet volgt dat over de Maas de volgende transporten gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

Stofcategorie	Aantal binnenvaarschepen per jaar
Brandbare vloeistoffen (LF1)	803
Zeer brandbare vloeistoffen (LF2)	2710
Brandbare gassen (GF3)	289
Giftige gassen (GT3)	258
Toxische vloeistoffen (LT1)	40

De vuistregels voor het groepsrisico van het transport van gevaarlijke stoffen over binnenwateren maakt onderscheid tussen de bevaarbaarheidsklasse 4, 5, of 6. Uit de HART volgt dat de Maas valt onder bevaarbaarheidsklasse 5. De vuistregels uit de HART geven aan dat voor dit type vaarwegen het groepsrisico de oriëntatiewaarde niet overschrijdt en kleiner is dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde.

Om te kunnen bepalen of het plangebied leidt tot een toename van het groepsrisico is gekeken naar de ligging van de nieuw te ontwikkelen gebieden binnen 200 meter aan weerszijde van de route. Het plan maakt hierbinnen geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk die leiden tot een toename van de personendichtheid. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico ten gevolge van het plan niet zal toenemen. Het plangebied is namelijk gelegen op meer dan 850 meter van de Maas en dus buiten het invloedsgebied, zodat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas geen risico vormt voor het besluitgebied. Ook op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' wordt geconcludeerd dat het besluitgebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Revb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In het plangebied zelf zijn geen leidingen gelegen. Wel bevinden zich in zuidelijke richting twee hogedruk-gasleidingen (zie ook paragraaf 4.3) en ten noorden van het plangebied zijn twee RRP-leidingen gelegen.

Door de Gasunie is aangegeven dat voor de twee leidingen de plaatsgebonden risicocontour op de leidingen gelegen is. Dit betekent dat er in het kader van het onderhavige, conserverende bestemmingsplan, geen belemmeringen zijn met betrekking tot het plaatsgebonden risico.

Het invloedsgebied voor de leidingen voor het groepsrisico (100% letaliteitgrens (35 kW/m² contour)) is 50 meter. Voor ontwikkelingen binnen deze contour dient het groepsrisico bepaald te worden.

De maximale risicocontouren van de RRP-leidingen reiken tot 25 respectievelijk 33 meter vanaf het hart van de leiding. Effecten van een incidenteel incident met een van de leidingen reiken tot maximaal 40 meter. Aangezien de kortste afstand tussen de camping en de leidingen circa 320 meter bedraagt ligt de camping –zowel de bestaande camping als het uitbreidingsdeel- ruim buiten de genoemde afstand van 40 meter.

Gezien de afstand tot het plangebied en het feit dat er geen ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van de genoemde leidingen plaatsvinden is nader onderzoek in het kader van onderhavig bestemmingsplan niet aan de orde.

Verantwoordingsplicht

Bij zone III (vanaf 200 meter tot einde invloedsgebied) dient alleen rekening gehouden te worden met de effecten van een toxische gaswolk. Voor een ruimtelijk plan dat zich in deze zone bevindt geldt op basis van het gemeentelijk beleidsplan 'Externe veiligheid 2012-2015' de navolgende standaard verantwoording.

Ontwikkeling groepsrisico

Indien een ruimtelijk plan in dit gebied tot toename van de personendichtheid leidt, betekent dat het groepsrisico niet significant zal toenemen, vanwege:

- de afstand tot de plaats van het mogelijke incident;
- de aard van incident (blootstelling aan toxisch gas);
- de reeds hoge personendichtheden binnen de gemeente Venlo nabij de grote risicobronnen.

Mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico

De mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico door maatregelen bij de risicobron zijn beschreven in het beleidsplan externe veiligheid.

De mogelijkheid tot beperking van het groepsrisico door het beïnvloeden van de personendichtheid is binnen het plangebied geen item, vanwege het gegeven dat de:

- toename van de personendichtheid geen significant effect op het groepsrisico heeft;
- kans op overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen in deze gebieden bijzonder klein is.

Verantwoording

De bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Ongeval brandbaar gas

In geval van een calamiteit met een tankwagen gevuld met tot vloeistof verdicht gas, is de inzet van de hulpdiensten gericht op het voorkomen van een BLEVE of het redden van slachtoffers en het blussen van secundaire branden nadat de BLEVE heeft plaatsgevonden.

Voor het voorkomen van een BLEVE zijn grote hoeveelheden bluswater nodig en is het noodzakelijk een snelle inzet door de brandweer plaats vindt.

Ter hoogte van het plangebied is er aan de A67 een beperkte bluswatercapaciteit beschikbaar. De mogelijkheden voor het effectief bestrijden van een dreigende BLEVE zijn zeer beperkt. De inzet zal dan ook gericht zijn op het blussen van secundaire branden en het redden van slachtoffers na het optreden van de BLEVE of een plasbrand. Bij de inrichting van het kampeerterrein dient daarom voorzien te worden in de aanwezigheid van voldoende bluswater (zie ook brandveiligheidsvoorwaarden kampeerterreinen hieronder).

Ongeval toxische vloeistof of toxisch gas

Bij een calamiteit met een tankwagen gevuld met een toxische vloeistof of gas, is de inzet van de hulpdiensten gericht op het beperken van de uitstroom; het afdekken van de vloeistofplas en/of het verdunnen of neerslaan van de toxische wolk. Gelijktijdig zullen personen in het benedenwindse gebied gewaarschuwd worden en voorzien worden van de juiste handelingsperspectieven (evacueren of schuilen).

Voor het neerslaan van een toxische wolk zijn grote hoeveelheden bluswater nodig. Ter hoogte van het plangebied is er aan de A67 een beperkte bluswatercapaciteit beschikbaar. De mogelijkheden voor het effectief bestrijden van een toxische wolk zijn zeer beperkt.

Het aanleggen van aanvullende bluswatervoorzieningen nabij de snelweg wordt in het kader van deze ruimtelijke procedure niet realistisch geacht.

Zelfredzaamheid

De bezoekers van de camping worden in het algemeen als zelfredzaam beschouwd. De onderkomens op een camping bieden echter weinig bescherming tegen de beschouwde toxische scenario's (gas dringt gemakkelijk binnen). Daarnaast is het bij een calamiteit belangrijk dat de gasten eenduidige informatie met handelingsperspectieven ontvangen.

De volgende maatregelen worden geadviseerd:

- Voor het verbeteren van de zelfredzaamheid van aanwezige personen dient een BHV-organisatie te worden ingericht en in stand te worden gehouden welke naast de primaire handelingen zoals levensreddend handelen, brandbestrijding en ontruiming, is voorbereid op risico's en effecten van een ongeval op de snelweg en weet hoe te handelen bij een calamiteit.
- Geadviseerd wordt om een centrale locatie op de camping aan te wijzen als mogelijke schuilplaats bij een toxisch scenario op de snelweg. Dit kan een kantine of restaurant zijn. Deze locatie dient opgenomen te worden in het bedrijfsnoodplan.

Over de verantwoordingsplicht is advies uitgebracht door de Veiligheidsregio Limburg-Noord⁹. Dit advies is als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

⁹ Advies uitbreiding camping de Weerd, Veiligheidsregio Limburg-Noord d.d. 7 september 2015, kenmerk 704255

Conclusie

Gezien de toegestane functies, zijn er in principe geen belemmeringen wat betreft externe veiligheid.

4.1.5 Milieuzonering

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een “rustige woonwijk” is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Hoewel door de aanwezigheid van de bestaande camping en van een tweetal opslagbedrijven aan weerszijden van de Krosselt sprake is van functiemenging bestaat het gebied ten zuiden van de camping uit overwegend woonbebouwing, zodat deze gekwalificeerd kan worden als een rustige woonwijk. Dit betekent dat rekening moet worden gehouden met de richtafstanden zoals ze zijn opgenomen in de VNG-brochure. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van het kampeerterrein en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

Toetsing.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die een invloed kunnen hebben op de verblijfsomstandigheden van de nieuwe recreatieve functie. Tevens dient bekeken te worden of de nieuwe functie zelf geen consequenties heeft voor omliggende woningen en / of bedrijven.

Effecten van omgeving

Er bevinden zich geen bedrijven in de directe omgeving van de uitbreiding van het recreatiepark, behoudens het bestaande deel van het recreatiepark. Dit heeft echter geen milieu-invloed op de uitbreiding vanwege hetzelfde karakter. In de onderstaande tabel zijn de bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied aangegeven. Hierbij is uitgegaan van de vestigings- en gebruiksmogelijkheden in de geldende bestemmingsplannen.

Uit de tabel blijkt dat de bedrijven in de omgeving van het plangebied op aanzienlijk grotere afstand zijn gelegen dan de minimaal aanbevolen afstand tussen bedrijven en milieugevoelige functies volgens de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering. Er bestaat dan ook geen aanleiding nader gedetailleerd onderzoek te doen naar de feitelijk bestaande situatie en/of vergunde rechten.

Adres	Naam	Soort bedrijf	Grootste afstand	Afstand tot uitbreidingsdeel camping
De Krosselt ong. (nabij 30; perceel C 11723))		Opslag/ caravanstalling	10 m	227 m
Lijsterweg 2B	Autobedrijf De Wilde	Autobedrijf (detailhandel en reparatie)	30 m	266 m
De Krosselt ong. (nabij nr. 9 / Rijksweg 180	Th. Geurts	Opslag audioapparatuur	10 m	213 m
Rijksweg 188	Opbergen-Hovens	Glastuinbouw-rozenkwekerij	30 m	370 m
Rijksweg 181	Adventureworld of Taurus	Horeca / leisure	50 m	199 m
Oude Venloseweg 100		Opslag / distributie	30 m	485 m
De Krosselt ong. (perceel G 364)		Glastuinbouw	30 m	432 m
Genooierweg 34		Gasstation		600 m
Genooierweg 44a/46		Glastuinbouw	30 m	668 m
Oude Venloseweg 84	Lutéce	Champignonconserveringsbedrijf	50 m	207 m
Genooierweg 32	Tax	Loonwerkbedrijf	50 m	624 m
Genooierweg 22	Vermeulen	Glastuinbouw	30 m	399 m
Genooierweg 25		Glastuinbouw	30 m	312 m
Vorstweg 60	Plantencentrum Velden	Tuincentrum	30 m	532 m
Vorstweg 54	Van Noorloos	Glastuinbouw (Amarylliskwekerij)	30 m	639 m
Vorstweg 52	Jacobs	Grondgebonden agrarisch bedrijf	30 m	804 m
Vorstweg 55	Leon Peters	Loonwerkbedrijf	50 m	694 m

Oude Venloseweg 115	Brueren	Opslag/distributie	30 m	339 m
Rijksweg 157	Kuijpers	Grondgebonden agrarisch bedrijf	30 m	393 m
Rijksweg ong. (perceel C 11803/11804)		Grondverzetbedrijf	50 m	213 m

Tabel: Bedrijvigheid in nabijheid van het plangebied

Op circa 1,5 km van de uitbreidingslocatie is het bedrijventerrein Venlo Trade Port gelegen en op circa 1,2 km de Centrale Verwerkings Installatie Raaiend (aan de Grubbenvorsterweg). In beide gevallen is sprake van een gezoneerd industrieterrein. De uitbreiding van de camping is echter niet gelegen binnen de geluidzone. Bovendien worden binnen het uitbreidingsplan geen geluidgevoelige gebouwen/functies gerealiseerd. Ook overigens ligt de beoogde uitbreiding van de camping niet binnen de invloedssfeer van beide bedrijventerreinen.

De uitbreiding ondervindt daarom geen milieuhinder van de omgeving.

Effecten op omgeving

Volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt een richtafstand van 50 meter voor geluid en 30 meter voor geur en voor gevaar tussen woningen en kampeerterreinen (met keuken). In de nabijheid van de camping zijn diverse woningen gelegen, met name aan de zuidkant van De Krosselt. Een aantal van deze woningen is gelegen binnen de richtafstand voor geluid van 50 meter tot:

- a. de bestaande camping (de woningen Weerdweg 18 en De Krosselt 18, 21 t/m 21F, 28 en 30);
- b. het uitbreidingsdeel van de camping (de woningen Weerdweg 18 en de Krosselt 4 en 6).

Omdat een aantal bestaande woningen is gelegen binnen de richtafstand van 50 meter tot het kampeerterrein is door K+ Adviesgroep een onderzoek¹⁰ uitgevoerd naar de geluidbelasting van de bestaande camping en naar de akoestische consequenties van de uitbreiding van de camping. Daarbij is onderzoek gedaan naar de directe- en de indirecte hinder. Op basis van de resultaten van de uitgevoerde berekeningen wordt in het rapport geconcludeerd dat:

1. met betrekking tot de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie bij woningen van derden wordt voldaan aan de grenswaarde;
2. met betrekking tot de maximale geluidniveaus de gestelde grenswaarden niet worden overschreden;

¹⁰Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Uitbreiding camping De Weerd te Velden, K+ Adviesgroep BV d.d. 22 december 2016, projectnr. M13 412.402.1

3. met betrekking tot het aan- en afvoerend verkeer naar en van de inrichting wordt voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A).

Tevens wordt geconcludeerd dat een te realiseren aarden wal tussen de inrichting en de achtertuinen achter de woningen aan de Krosselt 4 en 6, akoestisch gezien geen effect heeft. Vanuit akoestische overwegingen is de wal derhalve niet noodzakelijk, maar deze kan uiteraard wel een visuele afschermingsfunctie hebben.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen wat betreft geluid vanaf de inrichting en vanwege de verkeers-aantrekkende werking.

De richtafstanden voor geur en gevaar bedragen 30 meter ten opzichte van de uiterste situering van de gevels van nabijgelegen woningen. De kortste afstanden van het uitbreidingsdeel van de camping voor zover dit wordt bestemd tot 'Recreatie' tot aan nabijgelegen woningen bedragen:

- 31,50 meter tot aan de voorgevel van de woning aan de Weerdweg 18;
- 50 meter tot aan de achtergevel van de woning aan de Krosselt 4. De kortste afstand tot de bestemming 'Wonen' op dit perceel bedraagt 40 meter. Dit betekent dat de genoemde richtafstanden geen belemmering vormen, zelfs al zou de woning uitgebreid kunnen worden tot aan de bestemmingsgrens van de bestemming 'Wonen'. Het resterende deel van het perceel is bestemd tot 'Agrarisch met waarden', waar geen bebouwing ten behoeve van de woonfunctie is toegestaan;
- 60 meter tot aan de achtergevel van de woning aan de Krosselt 6. De kortste afstand tot de bestemming 'Wonen' op dit perceel bedraagt 22 meter. Hoofdgebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op 60 meter gelegen deel van het bouwvlak met de 'specifieke bouwaanduiding – hoofdgebouw'. Bijbehorende bouwwerken zijn toegestaan tot een oppervlakte van maximaal 100 m² binnen het bouwvlak, dus in beginsel tot aan de achterste bestemmingsgrens van de bestemming 'Wonen'. Om binnen de afstand van 30 meter te komen zou de woning derhalve tot een diepte van meer dan 38 meter uitgebreid moeten worden. Dit is niet realistisch. Ook voor dit perceel geldt dat het achterste deel van het perceel is bestemd tot 'Agrarisch met waarden', waarop geen bebouwing is toegestaan ten behoeve van de woonfunctie.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen wat betreft geur en gevaar vanaf de inrichting ten opzichte van nabijgelegen woningen.

4.1.6 m.e.r-(beoordeling)

Wet milieubeheer.

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient dus bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit milieueffectrapportage, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Toets m.e.r.-plicht.

In het plangebied wordt het bestaande kampeerterrein uitgebreid met seizoensplaatsen. Geen van de categorieën in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is hierop van toepassing. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

Voor wat betreft recreatieve voorzieningen wordt in de categorie D10 in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. aangegeven dat een m.e.r. beoordelingsplicht noodzakelijk

is bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantiedorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen of permanente kampeer- en caravanterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar;
2. een oppervlakte van 25 hectare of meer, of;
3. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied'

Het terrein waarop de uitbreiding is gepland beslaat een oppervlakte van ca. 2,37 ha.. Hiermee wordt ruimschoots onder de hiervoor genoemde drempelwaarden gebleven en voor dit onderdeel van de inrichting is dan ook geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009). De omvang van een project mag niet (meer) het enige criterium zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. In feite zijn daarmee de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst) indicatief gemaakt. Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor deze toets wordt de term *vormvrije m.e.r.-beoordeling* gehanteerd.

Gemeenten en provincies moeten nu dus ook bij kleinere bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Zoals hiervoor onder '*wettelijk kader*' reeds is aangegeven is het bestemmingsplan alsnog m.e.r.-beoordelingsplichtig als op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Tabel : Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
 - Cumulatie met andere projecten
 - Gebruik van natuurlijke grondstoffen
 - Productie van afvalstoffen
 - Verontreiniging en hinder
 - Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën
-

Plaats van het project

- Bestaand grond gebruik
 - Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
 - Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
-

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Kenmerken van het project:

Criteria	Toets
Omvang van het project	De uitbreiding beslaat een oppervlakte van ca. 2,37 ha., waarvan een deel wordt ingericht als natuur en/of groene inpassing van het terrein. Het resterende deel wordt uitsluitend in het zomerseizoen (van april t/m september) gebruikt als kampeerterrein
Cumulatie met andere projecten	Nee
Gebruik van natuurlijke grondstoffen	N.v.t. Er is geen sprake van een productiebedrijf, maar van recreatief bedrijf.
Productie van afvalstoffen	N.v.t. Er is geen sprake van een productiebedrijf, maar van recreatief bedrijf.
Verontreiniging en hinder	Luchtkwaliteit: zowel met als zonder ontwikkeling wordt aan alle grenswaarden voldaan voor het toekomstige jaar 2020. Geluid: ter plaatse van de woningen in de omgeving wordt voldaan aan de grenswaarden voor de bronnen buiten de inrichting en de indirecte hinder.
Risico van ongevallen	Nee, het betreft geen bedrijf dat valt onder het Bevi. De ontwikkeling wordt gerealiseerd buiten de invloedssfeer van risicovolle activiteiten

Conclusie

Vanuit de kenmerken van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

Plaats van het object:

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	Agrarisch grondgebruik
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	n.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor: - gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) - gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Nee Nee
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	n.v.t. Het landschap is niet van historisch, cultureel of archeologisch belang.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Nee
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Nee
Watergebied van internationale betekenis	Nee
EHS	Nee

Gevoelig gebied	Toets
Landschappelijk waardevol gebied	Het plangebied is vwb de uitbreiding gelegen binnen de Bronsgrene landschapszone volgens het POL 2014. In deze toelichting is reeds aangegeven dat de planontwikkeling bijdraagt aan een versterking van de kernkwaliteiten ter plaatse zoals deze zijn aangegeven in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg
Waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden	Nee
Beschermd monument	Nee
Belvédère-gebied	Nee

Kenmerken van het potentiële effect:

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Nee
Waarschijnlijkheid van het effect	Geen effecten te verwachten
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	E is sprake van een ontwikkeling binnen de grenzen van een bestaande verblijfsrecreatieve inrichting. De effecten zijn blijvend.

Uit de voorgaande toets kan worden geconcludeerd dat er geen m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen hoeft te worden.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De Beleidsnota Cultuurhistorie 2007 – 2011 is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (verlenging van eerder besluit).

Voor onderhavig plangebied geldt een middelhoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde. Daarbij geldt een ondergrens van 40 cm –mv en van 500 m². Daarnaast geldt de volgende beleidslijn: ‘behoud van het archeologisch erfgoed in situ is gewenst. Als dit niet mogelijk is, dient vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden’. In dit geval is het plangebied weliswaar groter dan 500 m², maar het eventueel te verstoren gebied aanzienlijk kleiner. Voor realisering van de standplaatsen is namelijk geen bodemverstoring noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorisch landschap

Het plangebied maakte deel uit van de Genooierheide dat zich van de kapel van Genooi in het zuidwesten tot het Diepbroek in het noordoosten uitstreckte.

Zoals de veldnaam Genooierheide al aangeeft waren deze gemene gronden, vanaf de late middeleeuwen, in gebruik als heide. Vanaf de Franse tijd, begin 19^e eeuw is, door de verkoop van deze gemene gronden, begonnen met de aanleg van een strokenverkaveling langs de voormalige gemeentegrens tussen Venlo en Arcen en Velden. Deze nieuwe percelen werden ontsloten door ernaast gelegen rechte wegen. Deze infrastructuur is nu nog goed in het landschap te herkennen. Omdat de bodem niet geëigend was voor hoogwaardige akkerbouw bleef het gebruik beperkt tot schaapsheide, hakhout, bos, weide en akkertjes.

De voormalige gemeentegrens, Lijsterweg en de parallel gelegen Krosselt zijn lijnelementen uit de 19^e eeuw die tegenwoordig nog goed herkenbaar zijn. Het traject van beide laatstgenoemde wegen gaat aan de oostzijde van de N271 verder als de Merelweg en Nachtegaalweg. De gemeentegrens werd in de zestiger jaren doorsneden door de A67.

De verkavelingsstructuur van het nabijgelegen woongebied, het zuidwest-noordoost gerichte wegenpatroon en het bodemgebruik verwijzen nog altijd sterk naar het vroeg 19^e-eeuwse ontginningslandschap. Behoud van deze combinatie is vanuit de cultuurhistorische leesbaarheid van het landschap wenselijk en als zodanig aan de orde.

(Gebouwde) monumenten

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied is er geen oude monumentale bebouwing aanwezig. Een lint met van oorsprong laat-middeleeuwse boerderijen, bevindt zich juist ten zuidwesten van het plangebied, op de overgang van het midden- naar het laagterras.

De oudste bebouwing in de nabijheid van het plangebied dateert uit de eerste helft van de twintigste eeuw. Het betreft een schoorsteen met ketelhuis bij een glastuinbouwcomplex (sectie C perceel 11584) en een villa uit de dertiger jaren aan de Rijksweg 186. Beide elementen hebben geen beschermde monumentenstatus.

4.3 Leidingen en infrastructuur

In het plangebied zelf zijn geen leidingen gelegen. Wel bevinden zich in zuidelijke richting twee hogedruk-gasleidingen en in noordelijke richting zijn twee RRP-leidingen gelegen:

- een 8 inch 40 bar hogedruk-gasleiding van Gastransport Services welke parallel loopt aan de A67 en de Nijmeegseweg kruist ter hoogte van de afrit van de A67, om daarna ook aan de westzijde van de Nijmeegseweg parallel aan de A67 te blijven lopen;
- ter hoogte van het tankstation aan de A67 is een tweede leiding gelegen. Dit is een 6 inch 40 bar hogedruk-gasleiding;
- langs de Genooier Heideweg en de Hoeverstraat is een 36 inch ruwe olieleiding gelegen van de NV Rotterdam Rijn Pijpleiding Mij;
- Langs dezelfde wegen is ook een 26 inch productenleiding van de NV Rotterdam Rijn Pijpleiding Mij gelegen.

Inzake het nieuwe externe veiligheidsbeleid, zoals in 2011 in werking is getreden middels de AMvB Buisleidingen, dient voor deze leidingen ingegaan te worden op het groepsrisico, het plaatsgebonden risico en de belemmerde strook van de aardgastransportleiding.

Zoals reeds beschreven, is door de Gasunie aangegeven dat voor de twee leidingen de plaatsgebonden risicocontour op de leidingen gelegen is. Dit betekent dat er in het kader van het onderhavige bestemmingsplan, geen belemmeringen zijn met betrekking tot het plaatsgebonden risico.

Het invloedsgebied voor de leidingen voor het groepsrisico (100% letaliteitgrens (35 kW/m² contour)) is 50 meter. Voor ontwikkelingen binnen deze contour dient het groepsrisico bepaald te worden. Gezien de afstand tot het plangebied en het feit dat er geen ontwikkelingen binnen het invloedsgebied met betrekking tot het groepsrisico plaatsvinden is nader onderzoek derhalve niet aan de orde.

De belemmerende strook voor de gasleidingen bedraagt 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Deze belemmerende strook is niet gelegen in onderhavig plangebied. Een specifieke regeling voor de leidingen is dan ook niet noodzakelijk.

4.4 Verkeer en parkeren

In juli 2008 is een verkeerskundige toets¹¹ opgesteld ten behoeve van de toenmalige uitbreidingsplannen voor de camping. In afwijking van de situatie ten tijde van de opstelling van die notitie zijn er inmiddels wel landelijk geldende kengetallen bekend van campings. Deze kengetallen staan in CROW-publicatie 317 (d.d. oktober 2012). Op basis van deze kengetallen is een nieuwe verkeerskundige toets uitgevoerd¹². Deze notitie is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd, naar de inhoud waarvan hier wordt verwezen.

Conclusie.

De uitbreiding van de camping heeft geen nadelige gevolgen voor de omgeving. De kruising De Krosselt – N271 biedt voldoende afwikkelingscapaciteit en de wachttijden zijn acceptabel. Door de lage snelheid op de Krosselt en de Weerdweg is de verkeersveiligheid gewaarborgd. Op het terrein is voldoende ruimte om de parkeerbehoefte te herbergen.

4.5 Natuur en landschap

Blijkens de POL-kaart 'Natuur' is het deel van het plangebied waarbinnen de uitbreiding van de camping is gepland aangewezen als Bronsgroene Landschapszone'. In paragraaf 3.1 is reeds ingegaan op deze waarden. In hoofdstuk 2 is de groen- en landschapsofbouw reeds beschreven.

¹¹ Verkeerskundige toets Camping De Weerd, Kragten d.d. juli 2008, kenmerk BRO006

¹² Memo Verkeer en Parkeren Camping De Weerd Velden, BRO d.d. 13 oktober 2017



Figuur 15. uitsnede uit de POL-kaart Natuur

De groene en natuurlijke waarden in het gebied zijn het gevolg van de ligging in een restant van een bosgordel welke een verbindingszone vormt tussen het natuurgebied 'De Weert' en de, ten oosten ervan gelegen boskern 'Genooierheide' welke aansluit bij natuurgebied het Zwart Water. Om die reden vertegenwoordigt deze zone een ecologische verbindingsfunctie.

In het plangebied worden de gronden grotendeels bestemd tot Recreatie. De landschappelijke inpassing rondom de uitbreiding van de camping wordt bestemd tot Bos en grenzend aan die landschappelijke inpassing wordt te realiseren kwaliteitsverbetering in de vorm van natuurontwikkeling bestemd tot Natuur. In de bestemming Bos wordt verder vastgelegd dat de terreinafscheiding rondom de uitbreiding van de camping zodanig moet worden ingericht dat daarin voldoende openingen van voldoende grootte aanwezig zijn voor kleine dieren. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de functie als ecologische verbindingszone.

4.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek¹³ is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden.

Beleidskader

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Flora- en faunawet (FF-wet). Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL is vastgelegd.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significant effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit de Goudgroene- en Zilvergroene Natuurzone en de Bronsgroene Landschapszone, zijn ruimtelijk vastgelegd in het POL. De Goudgroene Natuurzone is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een

¹³ Actualisatie natuuronderzoek en quickscan flora en fauna camping De Weerd te Velden, BRO d.d. 30 november 2017, projectnr. 211x04466

zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarvoor inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/ of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Toetsing gebiedsbescherming

Wettelijke gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Maasduinen, ligt op 3,5 kilometer van het plangebied. Dit Natura 2000-gebied is aangewezen voor een aantal habitattypen, habitatsoorten en broedvogelsoorten die onder meer (zeer) gevoelig zijn voor vermesting en verzuring door stikstofdepositie (zie figuur 3). Het aantal verkeersbewegingen zal naar verwachting toenemen als gevolg van de uitbreiding van de camping. Dit kan een vermestende en/of verzurende werking hebben op de hiervoor (zeer) gevoelige habitattypen en soorten door een toename van stikstofdepositie op de Maasduinen. Echter gezien de hiervoor aangegeven grote afstand tot de Maasduinen in relatie tot de verwachte beperkte toename van stikstofdepositie zal een negatief effect hiervan op voorhand uit te sluiten zijn.

Gezien de afstand tot de Maasduinen (en andere, verder gelegen Natura 2000-gebieden) en de aard van de ontwikkeling zijn negatieve effecten van overige storingsfactoren op voorhand uit te sluiten, hetgeen blijkt uit een uitgevoerde AERIUS-berekening. Uit de resultaten van deze berekening in AERIUS volgt dat de uitbreiding van de camping geen bijdrage heeft op de stikstofdepositie op de in de ruime omgeving gelegen natura 2000-gebieden.

In het plan zal verder geen rekening gehouden hoeven te worden met de Natuurbeschermingswet.

Planologische gebiedsbescherming

Het plangebied ligt binnen de Bronsgroene landschapszone. Met de uitbreiding van het areaal groen (singels met bomen en struiken en een natuurpoel) wordt het groene karakter binnen het plangebied en de directe omgeving kwalitatief en kwantitatief versterkt (zie landschappelijke inpassing). Het kampeerterrein binnen het uitbreidingsgebied zal tevens een

extensief karakter hebben met seizoensplaatsen. De uitbreidingslocatie is tevens passeerbaar en te benutten als foerageergebied voor zoogdieren kleiner dan ree. Het kampeerterrein vormt hiermee een ecologische verbinding tussen de Maas en de Maasduinen (Zwart Water). Aantasting van planologische beschermde natuurwaarden is hiermee uitgesloten.

Toetsing Flora- en faunawet

In het natuuronderzoek zijn de volgende conclusies en aanbevelingen opgenomen:

- Het plangebied vormt geschikt habitat voor diverse algemeen beschermde grondgebonden zoogdieren van tabel 1 (veldmuis, bosspitsmuis, mol, egel, konijn, vos etc.). Voor de genoemde soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en Faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. De algemene zorgplicht blijft echter wel van kracht.
- Vaste verblijfplaatsen van zwaarder beschermde soorten grondgebonden zoogdieren zijn tijdens het veldbezoek niet binnen het plangebied aangetroffen en worden daarmee uitgesloten. Het plangebied vormt in de huidige en toekomstige situatie wel geschikt foerageergebied wat toegankelijk is en blijft voor de uit de omgeving bekend zijnde zwaarder beschermde soorten eekhoorn, steenmarter, das en wild zwijn. Deze soorten zullen profijt hebben van de aanleg van de singels en natuurpoellocatie als versterking van de ecologische verbindingzone door het gebied. Negatieve effecten op zwaarder beschermde soorten zoogdieren zijn uitgesloten.
- Binnen het plangebied zijn geen geschikte vaste verblijfplaatsen aanwezig voor vleermuizen, met uitzondering van de enkele dikke bomen binnen het huidige kampeerterrein. Het huidige kampeerterrein en de uitbreidingslocatie vormen wel geschikt foerageergebied en de aanwezige bos- en struweelranden kunnen onderdeel uitmaken van vliegroutes. De ontwikkeling van onder andere singels met bomen en struweel zal voor vleermuizen meer foerageergebied en meer mogelijkheden voor vliegroutes geven. Er zullen tevens geen dikke bomen worden gekapt waardoor een eventueel aanwezige vaste verblijfplaats of het functioneren van eventueel aanwezige (belangrijke) vliegroutes in gevaar gebracht zou kunnen worden. Negatieve effecten op potentiële verblijfplaatsen, foerageergebied en vliegroutes voor vleermuizen zijn uitgesloten.
- Binnen het plangebied zijn geen nesten of geschikte nestlocaties aangetroffen van vogelsoorten met jaarronde beschermde nesten, behoudens huismus in bebouwing anders dan stacaravans. Aangezien er geen werkzaamheden zullen plaatsvinden aan de bebouwing zijn negatieve effecten voor nestlocaties van huismus uitgesloten. Gezien de ontwikkeling van extra groen (struweelranden en natuurpoel) binnen het plangebied en het extensieve gebruik van het grasland (waardoor verwacht wordt dat er geen sprake zal zijn van wezenlijke verstoring van foerageergebied), zal er geen foerageergebied verloren gaan voor in de omgeving broedende vogelsoorten waarvan de nesten (als ook de functionele leefomgeving) jaarrond beschermd zijn. Negatieve effecten op vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten worden uitgesloten.
- Tijdens het veldbezoek zijn binnen het plangebied diverse algemeen voorkomende struweelbroedende vogels waargenomen en het is te verwachten dat deze in de aanwezige vegetatie tot broeden komen. De nesten van vogelsoorten die hier kunnen

broeden zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Het is in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van deze nesten in deze periode. Voor de binnen het plangebied voorkomende vogelsoorten kan de periode tussen half maart en half augustus worden aangehouden als broedseizoen. Door het verwijderen van bebouwing, vegetatie en grondverzet buiten deze broedperiode uit te voeren, wordt het risico op verstoring van broedsels sterk verminderd. Inspectie voor aanvang werkzaamheden op aanwezige legsels of nestjongen zal verstoring sterk verminderen.

- Het voorkomen van de uit de omgeving bekend zijnde zwaarder beschermde amfibie alpenwatersalamander en reptiel levendbarende hagedis (beide tabel 2) rondom de natuurpoel kan niet uitgesloten worden. Rondom de natuurpoel zijn geen uitvoeringswerkzaamheden voorzien (deze is reeds ingericht), negatieve effecten op zwaarder beschermde soorten amfibieën en reptielen zijn uitgesloten.
- Binnen het plangebied zijn enkele algemeen voorkomende soorten zoogdieren en amfibieën van tabel 1 te verwachten. Hiervoor geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en Faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn op voorhand uitgesloten met inachtneming van de zorgplicht.
- Binnen het plangebied zijn geen beschermde soorten planten, vissen en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) te verwachten gezien het aanwezige ongeschikte habitat voor deze soort(groep)en.
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen. Er zijn echter geen specifieke maatregelen nodig voor zoogdieren, amfibieën en overige ongewervelden.

Hiermee is aangetoond dat de beoogde uitbreiding van de camping niet leidt tot aantasting van natuurwaarden.

4.7 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de Provincie aan bij het streven naar de bevordering van infiltratie van water in de bodem om zodoende water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals deze voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater en bodem, oppervlaktewater, ecosysteem, afvalwater en hemelwater.

Grondwater en bodem

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone 'Venloschol', zoals deze is opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg (OvL). Het diepe grondwaterpakket mag alleen worden gebruikt ten behoeve van onttrekking voor menselijke consumptie. Voor onttrekkingen voor beregening uit ondiep grondwater hanteert het waterschap een stand-still beginsel. In de boringsvrije zone Venloschol gelden regels voor het hebben van een boorput, het roeren van de grond, het aanleggen en hebben van een bodemenergiesysteem en een verbod werken uit te voeren waardoor de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kan worden aangetast. Het één en ander is opgenomen in de OvL. De Venloschol is middels een gebiedsaanduiding nader aangegeven en beschermd in dit bestemmingsplan.

De bodem bestaat volgens de Bodemkaart van Nederland (Venlo- Oost, Stiboka) uit duinvaaggronden bestaande uit grof zand, waarbij sprake is van grondwatertrap VII. Hierbij

bevindt zich de gemiddeld hoogste grondwaterstand op meer dan 80 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand op meer dan 120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater gelegen waarmee in onderhavig bestemmingsplan rekening hoeft te worden gehouden. Wel ligt direct grenzend aan de noordzijde van de bestaande camping, op de grens met de woning aan de Weerdweg 18, de primaire watergang Genooyerheidelossing. De watergang zelf ligt buiten het plangebied, maar de beschermingszone ervan ligt deels binnen het plangebied. Middels de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' worden de belangen van die watergang afdoende beschermd.



Figuur 16. Uitsnede Legger van Oppervlaktewaterlichamen Waterschap Peel en Maasvallei

Op de kaart 'Regionaal Watersysteem' van het POL 2014 zijn voor het geen bijzondere aanduidingen opgenomen voor wat betreft het uitbreidingsdeel. De bestaande camping is gelegen binnen gebied dat is aangeduid als structuurvisiegebied 'Waterbeheer bebouwd gebied'. Daarbinnen is het beleid gericht op verlaging risico op wateroverlast, beperken overstortfrequentie vanuit bebouwd gebied op beken en op de kwaliteit van effluent uit rioolzuiveringsinstallaties.

Door afname van het aantal standplaatsen in het plangebied wordt het risico op wateroverlast verlaagd.

Waterkeringen.

Blijkens de Legger van Waterkeringen van het Waterschap Peel en Maasvallei ligt binnen het plangebied geen waterkering en is het plangebied ook niet gelegen binnen een kernzone, beschermingszone of buitenbeschermingszone van een waterkering.

Ecosystemen

In het plangebied en de directe omgeving liggen volgens de Ecohydrologische Atlas Limburg geen specifieke en/ of waardevolle droge of natte ecosystemen waarmee rekening moet worden gehouden in onderhavig bestemmingsplan.

Afvalwater

Het afvalwater blijft, gelijk aan de bestaande situatie, aangesloten op de riolering.

Hemelwater

Uitgangspunt voor het afkoppelen van hemelwater in de gemeente Venlo is als volgt: het hemelwater van dakoppervlak en de verharde buitenruimte moet worden afgekoppeld van het afvalwatersysteem en conform de huidige beleidsinzichten geïnfiltreerd. Door het waterschap wordt gesteld dat infiltratie van hemelwater mogelijk is indien:

- de doorlatendheid van de bodem groter is dan 0,3 m/ dag;
- de infiltratievoorziening boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) wordt aangelegd;
- het in te leiden hemelwater niet is verontreinigd.

Blijkens de bodemdoorlatendheidskaarten van het waterschap ligt het plangebied in een zone waar de bodem een zeer goede doorlatendheid heeft met een k-waarde variërend tussen 1,5 tot 10 m/dag. Gezien de diepte van de grondwaterspiegel kan met infiltratievoorzieningen boven de grondwaterstand worden gebleven. Aan de derde eis kan worden voldaan door alleen het schone hemelwater te infiltreren en niet-uitlogende bouwmaterialen te gebruiken. Gestreefd dient te worden naar een 100% afkoppeling van het hemelwater.

Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei dienen infiltratievoorziening(en) gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 84 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken.

De gemeente Venlo hanteert voor nieuwbouwplannen een bergingseis op basis van het bestaande oppervlak T=2 gedurende 1 uur, hetgeen neerkomt op 20 mm. Voor de toename van verhard oppervlak geldt T=10, hetgeen neerkomt op 50 mm.

De richtlijnen, zoals hiervoor beschreven, worden bij ruimtelijke ontwikkelingen in acht genomen, zodat infiltratievoorziening(en) voldoende capaciteit hebben om de maatgevende buien op te vangen en te infiltreren in de bodem.

Overleg waterbeheerder

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het plan niet afzonderlijk hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket. Er is namelijk geen sprake van een toename van het verhard oppervlak groter dan 2.000 m² en het plangebied is niet binnen een door het Waterschap aangewezen aandachtsgebied gelegen.

4.8 Landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering

Vanuit het beleid zijn met name enkele uitgangspunten van belang voor de inpassing van het initiatief. Zo valt in het Landschapskader Noord- en Midden Limburg het plangebied binnen het rivierdalenlandschap. Als kwaliteitsimpuls wordt de ontwikkeling van het rivierenbeekdal met het stimuleren van erfbeplanting en versterking van groenstructuren voorgesteld. Vrijwel alle landschapselementen (vlak, lijn, punt) worden toegestaan.

Vanuit ecologie is de ligging van het plangebied tussen het Maasdal en de hoger gelegen zandgronden van belang. De Maas en de robuuste verbinding Mook-Schinveld zijn de belangrijkste ecologische structuren, die in noord-zuidrichting lopen. Het gebied tussen Velden en Venlo vormt een groene dwarsverbinding tussen beide structuren. Daarom is voor het plangebied met name behoud en versterking van ecologische verbindingen in oost-westrichting van waarde.

De inpassing en vormgeving van het perceel aan de Weerdweg richt zich op de overgang van het nieuwe campingterrein naar het omliggende landschap en de openbare weg. Om de planontwikkeling mogelijk te maken zijn een aantal inrichtingsmaatregelen voorgesteld, welke op basis van de gestelde kaders, kennis van het landschap en de betreffende locatie zijn vormgegeven. Een deel van de voorgestelde maatregelen is door de initiatiefnemer reeds (deels) uitgevoerd. Dit zorgt voor een meerwaarde richting de omgeving. Op het moment dat de uitbreiding van de camping daadwerkelijk open gaat heeft de inpassing al een redelijke grootte. De voorgestelde maatregelen, gevolgd door een argumentatie, zijn weergegeven en nader toegelicht in het landschapsinpassingsplan, dat als bijlagen 3, 4 en 5 bij deze toelichting is gevoegd.

Concreet zijn de volgende ingrepen voorgesteld:

1. Aanplant robuuste bossingel
2. Aanplant houtsingel op overgang naar landschap
3. Aanplant bomen als markering campingplaatsen
4. Aanleg grondwal met houtopstanden
5. Aanleg ecologische en educatieve tuin
6. Aanplant haag
7. Kwaliteitsverbeterende maatregelen op bestaande camping
8. Aanplant houtsingel naast Weerdweg (1)
9. Aanplant houtsingel bij bestaande camping
10. Aanplant houtsingel naast Weerdweg (2)

De realisering en instandhouding van de inpassing en aanvullende kwaliteitsverbetering wordt juridisch gewaarborgd door:

1. de zone landschappelijke inpassing rondom het uitbreidingsgedeelte en aan de noordzijde van de bestaande camping te bestemmen tot 'Bos';
2. in de regels van de bestemmingen 'Bos' en 'Recreatie' te bepalen dat een terreinafscheiding zodanig moet worden vormgegeven dat er mogelijkheden bestaan voor klein wild om erdoorheen te kunnen;
3. in de gebruiksregels van de bestemming 'Recreatie' voorwaardelijke bepalingen op te nemen waarmee wordt vastgelegd dat gebruik voor recreatie strijdig gebruik is zolang de landschappelijke inpassing en aanvullende kwaliteitsverbetering niet is gerealiseerd en in stand wordt gehouden;
4. de natuurzone aan de noordzijde van de uitbreiding en het natuureducatieterrein met poel aan de zuidzijde van de uitbreiding te bestemmen tot 'Natuur';
5. ten behoeve van de instandhouding van de te realiseren voorzieningen is een groenbeheerplan opgenomen in het landschapsinpassingsplan, dat als bijlage bij deze toelichting is opgenomen.

Bijlage I:



Figuur 17. Totaalplan natuurontwikkeling en landschappelijke inpassing. Bron: Camping De Weerd

5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Doelstellingen en uitgangspunten

Middels het onderhavige bestemmingsplan wordt enerzijds een actuele regeling opgesteld voor de bestaande camping en anderzijds wordt daarmee een uitbreiding van de camping aan de oostzijde van de Weerdweg mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan is gericht op het toepassen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidige gebruik naar een actueel bestemmingsplan enerzijds en het vertalen van de gemaakte afspraken over de inrichting en inpassing van de bestaande camping en van de uitbreiding daarvan. In het kader van de opstelling van dit bestemmingsplan zijn diverse randvoorwaarden besproken. Dit heeft geleid tot bepaalde keuzes die hun vertaling vinden in onderhavig bestemmingsplan. In de onderstaande tabel zijn de in de inventarisatie behandelde thema's, onderwerpen en gekozen regelingen voor het bestemmingsplan ter informatie opgenomen.

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
Plangrenzen		
	Overeenkomstig de bestaande eigendomsgrenzen van de heer en mevrouw Jacobs	
Beleidskaders		
	Coffeeshops	Verbod op coffeeshops opnemen in algemene gebruiksregels
	Kabels en leidingen	Niet van toepassing
	Prostitutie	Verbod op prostitutie opnemen in algemene gebruiksregels.
	Water	Grondwaterbeschermingsgebied Venloschol opnemen in algemene aanduidingsregels en op verbeelding
	Permanente bewoning	Verbod op permanente bewoning opnemen in algemene gebruiksregels
	Reconstructiewet	Aangezien deze inmiddels is vervallen zijn er geen aanduidingen meer

		opgenomen voor reconstructiewet- zonen
	Huisvesting tijdelijke arbeids- krachten	Niet toegestaan
Wonen		
	Bedrijfswoningen	Aanduiden als “bedrijfswoning” bin- nen bestemming ‘Recreatie’
	Aan huis gebonden beroe- pen en kleinschalige be- drijfsmatige activiteiten in de be- drijfswoning	Binnen bestemming ‘Recreatie’ rege- len conform standaard
Recreatie		
	Algemeen	Voorwaardelijke bepalingen inzake realisering en instandhouding land- schappelijke inpassing en aanvul- lende kwaliteitsverbetering
	Kampeerterein	Bestemming ‘Recreatie’ conform Handboek, met: • maximaal 210 standplaatsen in de regels; • bouwvlakken voor bestaande en nieuwe gebouwen; • functieaanduiding ‘parkeerter- rein’ voor parkeerterrein op uit- breidingsdeel
	Recreatiewoningen	Bestemming ‘Recreatie’ conform Handboek, met maximaal 4 recreatie- woningen in de regels.
	Horeca	Kantine-/restaurantfunctie als onder- geschikte horeca
Groen en natuur		

	Bestemming van geplande landschappelijke inpassing	Bestemmingen 'Bos' en 'Natuur' conform Handboek, met regels inzake de terreinafscheidingen
Toekomstige ontwikkelingen		
	Toekomstige ontwikkelingen	Geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken, m.u.v. normale uitbreidingsmogelijkheden en gebruikswijzigingen binnen bouw- en gebruiksregels per bestemmingen
Cultuurhistorische waarden	Archeologische waarden	Dubbelbestemming "Waarde - archeologie" (middelhoge archeologische verwachtingswaarde), regeling conform handboek
Water		
	Water	Binnen de bestemming Recreatie zal water, waterberging en waterinfiltratie mogelijk gemaakt worden
	Watergangen	Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' conform handboek ten behoeve van de beschermingszone van de buiten het plangebied gelegen primaire watergang.

5.2 Beschrijving plan

Het initiatief bestaat uit een uitbreiding van de bestaande camping op gronden aan de overzijde van de Weerdweg, in combinatie met een gedeeltelijke herstructurering van de bestaande camping.

Op de bestaande camping wordt het aantal standplaatsen teruggebracht van de aanvankelijk op het terrein aanwezige 170 standplaatsen naar 120 standplaatsen. Tevens worden hier 4 nieuwe recreatiewoningen gerealiseerd

Aan de overzijde van de weg wordt een uitbreiding gerealiseerd, waar ruimte wordt gecreëerd voor realisering van 67 toerplaatsen, 13 camperplaatsen en 10 tentplaatsen. De plaatsen worden zodanig ingericht dat –bij gebleken toename van behoefte- toer- en tentplaatsen ook gebruikt kunnen worden als camperplaatsen. Dit deel van de camping mag uitsluitend voor recreatieve doeleinden worden gebruikt gedurende het seizoen (van pasen tot en met de maand oktober). Aan de zuidzijde wordt natuur gerealiseerd in de vorm van een natuureducatieterrein met een poel. Hier is tevens ruimte voor parkeren door bezoekers (circa 18 standplaatsen). Aan de noordzijde wordt eveneens een natuurzone gerealiseerd.

Aan de noord-, west- en oostzijde wordt het terrein omringd door een stevige groensingel, die voor het een deel een breedte heeft van 15 meter en voor het overige van 7 meter. Rondom het kampeerterrein wordt een hekwerk geplaatst, dat in verband met vrije doorgang voor in de omgeving in het wild voorkomende dieren aan de onderzijde ca. 10 cm boven de grond hangt, daar waar het terrein grenst aan agrarisch gebied. Rondom de natuurzone aan de noordzijde wordt geen hekwerk geplaatst.

Op het terrein wordt een sanitairgebouw met een oppervlakte van circa 100 m² gebouwd. Tevens bestaat het voornemen om op het terrein een wildkansel te bouwen. Dit is een uitkijkpost met zicht op het zuidelijk gelegen te realiseren natuurgebied en op de gronden rondom de camping.

Op iedere standplaats is ruimte voor het parkeren van één auto (naast het kampeermiddel) door de gebruiker van een standplaats.

Doelmarkt

Er worden twee basismarkten voor dit bedrijf onderscheiden:

1. De markt voor familieverblijfsrecreatie;
2. De markt voor zakelijke verblijfsrecreatie

De familievakantie

De familieverblijfsrecreatie markt kent meerdere soorten subdoelgroepen. Een groeiend marktaandeel is weggelegd voor de jonge vitale senioren. De markt van gezinnen met jonge kinderen is stabiel. Daarom is gelet op de marktmogelijkheden en de productinrichting, een combinatie van deze twee subgroepen wenselijk als hoofd doelgroep voor “Camping de Weerd”. Vanwege de sterk toenemende vergrijzing zal de doelgroep vitale jonge senioren” een belangrijke doelgroep worden van de Weerd in het voor- en naseizoen. Door een natuurlijk ingerichte omgeving aan te bieden en ook vanwege de royaal aanwezige Limburgse natuurlijke omgeving, zal deze doelgroep veel interesse tonen. Door toename van het aantal vitale ouderen neemt ook het aantal korte vakanties toe. Deze groep kunnen vaak buiten de schoolvakanties gebruik maken van de Nederlandse campings. Deze groep vraagt wel om kwaliteit en heeft over het algemeen een ruim budget.

Jonge gezinnen zullen “De Weerd” ook als een erg leuke vakantieplek ervaren, omdat “de Weerd” in een rustige natuurlijke omgeving ligt en omdat de camping een rustieke inrichting heeft. Dit is met name het gevolg van de aanwezigheid van veel natuurlijke en vrije speel-mogelijkheden tussen de accommodaties. Maar ook de educatieve elementen van een vlindertuin, boomgaard en moestuin alsook de poel met zijn bewoners en het landschap met infobordjes erom heen zijn een waardevolle aanvulling voor deze jonge gasten. Ouders die hun kroost willen laten kennismaken met de natuur, maar ook zicht willen hebben op de kleintjes die voor de tent/caravan kunnen spelen.

Ook een combinatie van deze twee groepen is zeer goed mogelijk; opa, oma, vader, moeder en (klein)kinderen. Camping de Weerd wil deze groep de mogelijkheid tot overnachten bieden in de 3 generatietent voor 6-12 personen. Met goede toegankelijkheid en comfortabele bedden voor opa en oma, en de ouders, en speciaal voor de kinderen stapelbedden.

Recron heeft in samenwerking met SmartAgent Company onderzoek gedaan naar wensen en behoeften van de Nederlandse vakantieganger. Camping de Weerd is geschikt voor recreanten die op basis van dat onderzoek vallen onder ‘Rustig Groen’ en ‘Ingetogen Aqua’.

RUSTIG GROEN

Even rust nemen in eigen omgeving. Recreanten uit de groene belevingswereld zijn kalm en serieus. Recreëren is voor hen niets anders dan uitrusten, ontspannen en tijd hebben voor je hobby's. Even rust nemen in eigen omgeving en niets aan je hoofd hebben. In eigen omgeving is genoeg moois te zien en te ontdekken, je hoeft er niet ver voor te reizen. Lekker tijd hebben voor je hobby en omgaan met bekenden die dezelfde hobby hebben. Groene recreanten omschrijven zichzelf relatief vaker als gewoon, nuchter, bedachtzaam en kalm. Zij gaan graag hun eigen gang en vinden dat de maatschappij van vandaag toch wel erg hard aan het veranderen is. Hun gevoel is dat het “vroeger vaak beter was”. De dagrecreatieactiviteiten die zij kiezen, passen vaak goed bij deze beleving. Eén- en tweepersoonshuishoudens in de oudere leeftijdsklassen zijn in deze groep relatief oververtegenwoordigd.

INGETOGEN AQUA

Brede interesse, ruimdenkend en engagement. Recreanten uit de aqua belevingswereld zijn bedachtzaam en geïnteresseerd in cultuur en wat zij kunnen betekenen voor de maatschappij. Ze beschrijven zichzelf als ruimdenkend, rustig, geïnteresseerd in anderen en serieus. In deze groep vinden we relatief vaker empty nesters, die weer tijd hebben voor hun eigen interesses. Inspirerende maar ook vaak rustige activiteiten horen daar bij. Zij verdiepen zich graag in kunst en cultuur, willen nog volop meedoen met de maatschappij van vandaag en alle veranderingen die zij daarin zien. Deze recreanten houden ook wel van sportieve activiteiten. Wandelen, fietsen, nordic-walking: dat houdt je fit!

Zakelijke overnachtingen

De zakenman/vrouw komt op doordeweekse dagen. Wil comfort en rust na een drukke werkdag. Internetaansluiting en tv is een must voor hem/haar. Contact met het thuisfront, op de hoogte blijven van het wereldnieuws maar ook ontspannen een filmpje kijken moet tot de mogelijkheden behoren.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Camping De Weerd' is vervat in de planstukken bestaande uit:

- de verbeelding, schaal 1:1000;
- de planregels;
- de toelichting.

Het juridisch deel van een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en (plan)regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding (schaal 1:1000) vormt samen met de regels het voor de burgers bindende karakter van het bestemmingsplan. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond.

De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch gezien geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft de toelichting een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Bij het opstellen van de planregels is gebruik gemaakt van het vastgestelde Handboek ruimtelijke plannen (versie 2010) van de gemeente Venlo. Inhoudelijk zijn de regels aangepast aan de Wabo/ Bor en is deels ook aangesloten bij de regels uit het omliggende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'.

Het belangrijkste doel van de regels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

In de volgende paragrafen wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven. De regels van het bestemmingsplan 'Camping De Weerd' bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen (paragraaf 6.2, 6.3, 6.4 en 6.5.). In paragraaf 6.6 wordt ingegaan op het aspect 'handhaving'.

6.2 Inleidende regels

In de 'begrippen' worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen

die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

6.3 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft afgegeven. Een omgevingsvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit, de Bouwverordening en de Wabo.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit¹⁴:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies recreatie en groen. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

De hoofdfuncties worden als eerste genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt weergegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. Tevens wordt aangegeven welke functies bij de bestemming behoren door middel van de zin 'met daarbij bijbehorende'. Het

¹⁴ Duidelijk mag zijn, dat een bestemmingsplanbepaling niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

betreft hier meestal functies als paden, groen, erven, etc. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel, maar bevat ook inrichtingsaspecten.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en in voorkomende gevallen bijbehorende bouwwerken.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingsregels (door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning) bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze afwijkingen zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan wordt afgeweken, de maximale afwijking en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder wordt afwijken

Het gaat hier om afwijkingsmogelijkheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingen gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

Een afwijking van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen, dat wel kan worden afgeweken ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via een afwijking kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Specifieke inrichtingsactiviteiten, niet bestaande uit bouwen, dienen soms aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden gebonden te worden. Het gaat daarbij om gevallen waarbij er geen noodzaak bestaat om werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden geheel uit te sluiten, maar waarbij

de toelaatbaarheid afhangt van de omstandigheden in een concreet geval. Een omgevingsvergunningstelsel wordt opgenomen om extra bescherming aan een specifieke bestemmingswaarde van de bestemming te bieden, zoals landschappelijke of natuurlijke waarden.

Bestemmingen

Hiernavolgend worden de bestemmingsregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Artikel 3. Bestemming 'Bos'

Deze bestemming is opgenomen voor de groene omranding van een deel van de bestaande camping en van de uitbreiding van de camping. Met deze bestemming wordt gewaarborgd dat de gronden niet ingericht en/of gebruikt zullen worden als kampeerterrein.

Artikel 4. Bestemming 'Natuur'.

Deze bestemming is opgenomen voor de natuurlijke inrichting van een deel van de gronden aan de overzijde van de bestaande camping, ten zuiden van de beoogde uitbreiding van de camping. De natuurlijke inrichting bestaat uit een natuureducatie terrein en een poel. Deze gronden vormen tevens een buffer tussen het nieuwe kampeerterrein en de bestaande woningen aan de Krosselt, ten zuiden van het uitbreidingsdeel.

Ook aan de noordzijde van de uitbreiding is een deel van de gronden bestemd tot 'Natuur'. Hier wordt –met aan weerszijden een strook met de bestemming 'Bos'- een natuurlijk grasland gerealiseerd in het belang van de oost-westverbinding voor in het gebied voorkomende fauna.

Artikel 5. Bestemming 'Recreatie'.

Zowel het bestaande als het nieuwe deel van het kampeerterrein zijn bestemd tot 'Recreatie'. Het bestaande kampeerterrein is voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – 1'. Binnen deze aanduiding is een kampeerterrein toegestaan voor kampeermiddelen, stacaravans en chalets, alsmede maximaal 4 recreatiewoningen. De uitbreiding wordt aangeduid als 'specifieke vorm van recreatie – 2'. Binnen die aanduiding zijn kampeermiddelen uitsluitend toegestaan in de periode van Pasen tot en met de maand oktober.

Artikel 6. 'Waarde – Archeologie'.

Met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' worden via een in de regels opgenomen 'aanlegvergunningstelsel' de archeologische waarden beschermd tegen ongewenste ingrepen.

Artikel 7. 'Waterstaat - Beschermingszone watergang'.

Dit artikel betreft de dubbelbestemming ten behoeve van waterstaatkundige werken (in dit geval de beschermingszone voor de net buiten het plangebied gelegen primaire watergang Genooyerheidelossing). Hierbij is een advies vereist van de beheersinstantie bij geplande ontwikkelingen die mogelijk de waterstaatkundige werking aantasten.

6.4 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Ondergeschikte bouwdelen

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, liftschachten, gevel- en kroonlijsten, luifels, uitbouwen, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen niet meer dan 1 meter bedraagt.

Bestaande afstanden en andere maten

Doordat deels is gekozen voor een standaardregeling voor de gemeente Venlo, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een bestaand bouwwerk hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan.

Algemene aanduidingsregels

In het plangebied is een waarde aanwezig welke middels het opnemen van een aanduiding nader gespecificeerd en in voorkomende gevallen aan regels gebonden is. Dit betreft de bescherming van de boringsvrije zone Venloschol ('milieuzone-boringsvrije zone venloschol).

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om middels een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsmogelijkheden die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

6.5 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze bepalingen wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

Het overgangsrecht en de anti-dubbeltelbepaling zijn afkomstig uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De slotregel is overgenomen uit de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2012).

6.6 Handhaving

Politiek en samenleving onderkennen steeds nadrukkelijker de cruciale rol van handhaving bij het met elkaar verbinden van werkelijkheid en regels. Met dit groeiend besef van het belang van handhaving en de jurisprudentie in het bestuursrecht waarin steeds meer de beginselplicht tot handhaven is uitgesproken, wordt de noodzaak van een handhavingsbeleid benadrukt. De beleidsmatige grondslag voor de handhavingstaak van de gemeente Venlo is neergelegd in de nota Programmatisch Integraal Handhaven, door de raad vastgesteld op april 2005. In deze nota is de visie van de gemeente Venlo op handhaving vastgesteld.

In het laatstelijk in 2002 gehouden onderzoek van de toenmalige Inspectie VROM naar de uitvoering van de ruimtelijke regelgeving is onder meer aandacht gevraagd voor handhaafbare bestemmingsplannen.

Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Bij het ontwikkelen van de standaardregels voor bestemmingsplannen in de gemeente Venlo is daarom gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methodiek. De regels dienen zo geredigeerd te zijn, dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn. Planregels dienen duidelijke normen te bevatten die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en tevens actueel en controleerbaar zijn. Ook dienen alleen regels te worden opgesteld, die de gemeente wil handhaven.

Teneinde hieraan te voldoen, wordt er bij het opstellen van nieuwe bestemmingplannen voor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving. Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe bestemmingsplannen.

In het voorliggende bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid van de gemeente Venlo toegespitst op het plangebied vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels worden toegepast en gehandhaafd. Goede voorlichting en informatievoorziening dragen bij aan een verbetering in de naleving van de bestemmingsplannen.

In de uitgangspunten van de Programmatisch Integraal Handhaven is bepaald, dat handhaving elke handeling van de gemeente betreft, die erop gericht is de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Handhaving omvat toezicht, controle en sanctionering en is altijd gericht op de naleving van wettelijke regels.

Overtredingen die in het kader van het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen worden geconstateerd, worden conform de bestaande handhavingprotocollen behandeld.

De handhavingprocedures zijn in deze protocollen gestandaardiseerd en geüniformeerd. Door de handhaving standaard in de bestemmingsplancycclus op te nemen, zal de ruimtelijke kwaliteit van het grondgebied van de gemeente Venlo beter worden gewaarborgd voor de toekomst.

Initiatiefnemer heeft zelf ook een taak in het voorkomen van ongewenste situaties. Het gaat daarbij voornamelijk om het voorkomen van permanente bewoning van recreatieverblijven en kampeermiddelen. Hieraan wordt op de volgende manier invulling gegeven:

- a. alle gasten dienen bij aanvang van het verblijf op de camping schriftelijk te verklaren dat de huurvoorwaarden/gedragsregels camping De Weerd, alsmede de algemene voorwaarden van de Recron, worden nageleefd. Daarin is expliciet vastgelegd dat permanente bewoning niet wordt toegestaan;
- b. bij inname van een standplaats dienen campinggasten een recent uittreksel uit de gemeentelijke basisadministratie te overleggen aan de campinghouder, waarmee kan worden aangetoond dat de gast elders een vaste woon- of verblijfplaats heeft;
- c. jaarlijks wordt door de exploitant van de camping post verzonden naar het woonadres van degene die een standplaats huurt, ter controle of men daadwerkelijk ter plaatse woonachtig is (aan de hand van retour ontvangen post);
- d. de exploitant houdt gedurende het gehele jaar toezicht op de dagelijkse gang van zaken op de camping. Langdurig verblijf op de camping waaruit geconcludeerd zou kunnen worden dat er permanent wordt gewoond wordt op die manier tijdig gesignaleerd. Bij twijfel wordt een en ander gecontroleerd en wordt aan de betreffende bewoners gevraagd om een actueel uittreksel uit de gemeentelijke basisadministratie te tonen. Dat geldt ook voor gasten uit het buitenland.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Financieel – economische haalbaarheid bestemmingsplan

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat gelijktijdig met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vast moet staan dat het kostenverhaal is verzekerd. Op grond van artikel 6.12, lid 1 in samenhang met artikel 6.12, lid 4 van de Wro is de gemeenteraad verplicht voor het verhaal van kosten een exploitatieplan op te stellen en vast te stellen gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan voor gronden waarop een in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het Bro (artikel 6.2.1).

In afwijking hiervan kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen:

1. In de bij AMvB te stellen gevallen. Dit is uitgewerkt in artikel 6.2.1a van het Bro;
2. Indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de betreffende gronden anderszins verzekerd is. Verzekering van kostenverhaal kan bijvoorbeeld door het kostenverhaal via de gronduitgifte te regelen indien de gemeente zelf eigenaar is van de gronden of indien de gemeente voor de vaststelling van een exploitatieplan een (antérieure) exploitatieovereenkomst afsluit met de initiatiefnemer indien de gronden in particuliere handen zijn.
3. Indien het bepalen van een tijdvak (waarbinnen de exploitatie van de gronden zal plaatsvinden) of een fasering van de uitvoering (van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen) niet noodzakelijk is.
4. Indien het stellen van eisen (voor het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied), regels (omtrent het uitvoeren van het bouwrijp maken) of een uitwerking van regels (ten behoeve van de uitvoerbaarheid volgend uit een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing) niet noodzakelijk is.

De bouwplannen, ontwikkelingen en kosten die vallen onder de exploitatieplanplicht zijn nader omschreven en bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Dit bestemmingsplan is niet exploitatieplanplichtig omdat geen bouwplan mogelijk wordt gemaakt zoals genoemd in artikel 6.2.1 Bro. De gemeenteraad van Venlo dient tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan te besluiten dat geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Planschade.

Het is niet op voorhand uit te sluiten dat uitbreiding van de camping voor omwonenden leidt tot planologisch nadeel welke leidt tot planschade als bedoeld in artikel 6.1 Wro. Nu er

geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld en een anterieure overeenkomst eveneens niet noodzakelijk is zal tussen gemeente en initiatiefnemer een overeenkomst worden gesloten als bedoeld in artikel 6.4a Wro, waarin wordt overeengekomen dat de eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer.

Planschade als gevolg van de gewijzigde regeling van het bestaande kampeerterrein is niet te verwachten. Naar verwachting ontstaat zelfs planologisch voordeel ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen, aangezien het aantal standplaatsen wordt verminderd. Planschade als gevolg van de uitbreiding van de inrichting aan de overzijde van de weg is naar verwachting zeer beperkt. Er is geen sprake van beperking van uitzicht voor omwonenden die niet ook al mogelijk was volgens het geldende bestemmingsplan. Ook aantasting van privacy is niet aan de orde, gelet op de afstand van de uitbreiding ten opzichte van bestaande woningen/tuinen. Waardevermindering van woningen zou aan de orde kunnen zijn als gevolg van de toename van verkeer. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek is echter gebleken dat de geluidbelasting van die toename binnen de wettelijke normen blijft en uit gehouden verkeersonderzoek is gebleken dat de toename van verkeer niet leidt tot verkeersonveilige situaties. Als al aangetoond wordt dat deze of andere aspecten leiden tot waardevermindering van woningen zal deze waardevermindering naar verwachting lager zijn dan 2% van de waarde van die woningen, waardoor eventuele schade binnen het normale maatschappelijke risico valt.

Financieel economische haalbaarheid plannen voor initiatiefnemer.

Uit onderzoek is gebleken dat de beoogde ontwikkeling financieel uitvoerbaar is voor de initiatiefnemer. Uit de rapportage 'Termijnvisie Camping De Weerd 2013' blijkt dat de ontwikkeling en het voortbestaan van 'De Weerd' als landschappelijk kampeerbedrijf wordt gewaarborgd met de beoogde aanpassingen en uitbreiding van de camping en dat de voorgenomen uitbreiding/wijziging haalbaar is. In de exploitatie is rekening gehouden met een bepaald bedrag aan eventueel aan de gemeente te vergoeden tegemoetkomingen van planschade.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op donderdag 13 november 2014 zijn op hoofdlijnen de plannen toegelicht tijdens een informatiebijeenkomst voor omwonenden en campinggasten. Omdat op dat moment het concept bestemmingsplan nog niet definitief beoordeeld was door de gemeente is dit plan en de daarbij behorende aanvullende onderzoeken niet verstrekt aan belangstellenden. Daardoor kon tijdens de bijeenkomst niet gedetailleerd worden ingegaan op detailinformatie en –onderbouwingen. Door de eigenaren van de camping is wel toegezegd om desgewenst alsnog aanvullende informatie te verstrekken nadat burgemeester en wethouders hebben ingestemd met een definitief concept ontwerp bestemmingsplan. Die informatie-uitwisseling kan dan plaatsvinden in de periode die ook nodig is om het overleg te plegen met (overheids)instanties volgens artikel 3.1.1 Bro (zie hierna onder paragraaf 8.3.2). Ter

voldoening aan die toezegging is op 21 juli 2016 een hernieuwde informatiebijeenkomst gehouden, waarin de plannen nogmaals in hoofdlijnen nader zijn toegelicht aan belangstellenden/omwonenden en waarin door de exploitant, adviseurs en de vertegenwoordigers van de gemeente antwoord werd gegeven op diverse vragen en opmerkingen van de zijde van de omwonenden. Iedereen heeft voorafgaand aan de bijeenkomst kennis kunnen nemen van de concept planstukken met bijbehorende onderzoeksrapportages.

Een verslag van de informatiebijeenkomst van 13 november 2014 is als bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd. Van de bijeenkomst van 21 juli 2016 is geen verslag opgemaakt.

8. PROCEDURE

8.3.1 Wettelijke procedure bestemmingsplan

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

De wettelijke procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de ter inzage legging van het ontwerpplan. Dat is geen fatale termijn, maar een termijn van orde;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.3.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van

Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

In het kader van het overleg volgens artikel 3.1.1 Bro zijn reacties ingekomen van de provincie Limburg en van Rijkswaterstaat Zuid Nederland.

De provincie Limburg heeft medegedeeld dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat ten onrechte in het plan geen rekening is gehouden met de ligging van een klein deel van het plangebied binnen het waterbergend rivierbed van de Maas. Het betreft een smalle strook aan de westzijde van het bestaande campingterrein. Naar aanleiding hiervan is alsnog de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' opgenomen in het plan.

8.3.3 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. De gemeente Venlo volgt voor dit bestemmingsplan een inspraakprocedure.

Vanaf 6 juli 2016 heeft het voorontwerp bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een samenvatting van de ingekomen inspraakreacties en het standpunt van de gemeente Venlo naar aanleiding van de inspraakreacties is weergegeven in de bijgevoegde 'Nota inspraak en vooroverleg bestemmingsplan Camping de Weerd Velden'.

8.3.4 Zienswijzen ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan Camping de Weerd heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 23 februari 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 7 zienswijzen ingediend. Samenvattingen van de zienswijzen en de gemeentelijke standpuntbepaling naar aanleiding daarvan zijn opgenomen in de separate bijlage 'Nota zienswijzen'.

Bijlage 1

Memo Verkeer en Parkeren Camping De Weerd Velden

Memo : Verkeer en Parkeren Camping De Weerd Velden

Datum : 13 oktober 2017
Opdrachtgever : Camping De Weerd

Ter attentie van : De heer P. Maessen

Projectnummer :

Opgesteld door : Arjan ter Haar
i.a.a. :

Inleiding

(Stads)Camping De Weerd aan De Weerdweg in Velden is een kleinschalige camping. De camping wil graag beperkt uitbreiden. In deze notitie zijn de mogelijke effecten onderzocht van de verkeerstoename als gevolg van de uitbreiding van de camping. Dit onderzoek toont enerzijds aan of het onderliggende wegennet de verkeerstoename in pieksituaties nog kan verwerken. Hierbij is uit gegaan van een 'worstcase' scenario in de praktijk. Hierbij is de drukste dag in het hoogseizoen bepaald waarbij de meeste bezoekers het campingterrein verlaten of bereiken. Anderzijds is ook de gemiddelde verkeersgeneratie bepaald aan de hand van landelijk geldende CROW-normen. Aan de hand van deze CROW- publicatie is ook parkeerbehoefte bepaald. Dit verkeersonderzoek is een aanvulling op het verkeersonderzoek van december 2013.

Verkeersgeneratie

In afwijking van de rapportage van juli 2008 'Verkeerskundige toets Camping De Weerd', zijn er inmiddels wel landelijk geldende kengetallen bekend van campings. Deze kengetallen staan in (bovengenoemde) CROW - publicatie 317 (d.d. oktober 2012). Uit recente gegevens van de camping blijkt dat er geen sprake meer is van een wisseldag. De meeste standplaatsen op de camping bestaan uit vaste gasten waarvan circa een kwart regelmatig op de camping verblijven en driekwart af en toe. Ook is er geen sprake van een piekdag in de week: de campinggasten komen en vertrekken druppelsgewijs en de verkeersbewegingen zijn gelijkmatiger verdeeld over de week. De verkeersgeneratie wordt daarom bepaald aan de hand van de CROW-verkeersgeneratienormen.

Camping De Weerd had aanvankelijk de beschikking over 170 standplaatsen aan de westzijde van de Weerdweg. Er wordt uitgegaan van een uitbreiding aan de overzijde van de Weerdweg met 90 seizoengebonden standplaatsen (april – oktober). De voorheen bestaande 170 standplaatsen aan de westzijde worden gereduceerd tot 120 standplaatsen en 4 recreatiewoningen. Na realisatie van de uitbreiding heeft camping De Weerd de beschikking over in totaal 210 standplaatsen en 4 recreatiewoningen.

Uit de CROW-publicatie blijkt dat per standplaats een verkeersgeneratie te verwachten is van 0,4 rit/standplaats. Dit is een vaste norm, er is geen minimum of maximum aan in de publicatie. In de huidige situatie zijn er 170 standplaatsen aanwezig. Deze genereren $(170 * 0,4 \text{ rit/standplaats}) = 68$ ritten/gemiddelde weekdag. Dit is exclusief aandeel bezoekers van campinggasten. Er vanuit gaande dat een standplaats 10% bezoekers genereert, komt de huidige verkeersgeneratie op 75 ritten/gemiddelde weekdag voor de huidige situatie.

In de eindsituatie met 210 standplaatsen genereert de camping $(210 * 0,4 \text{ rit/standplaats}) = 84$ ritten/gemiddelde weekdag. Dit is exclusief het aandeel bezoekers van campinggasten. Er vanuit gaande dat een standplaats 10% bezoekers genereert, komt de totale verkeersproductie op 92,4 ritten/gemiddelde weekdag voor de standplaatsen. De 4 recreatiewoningen genereren gemiddeld 11 ritten/etmaal (inclusief bezoekers). In totaal genereert de totale camping gemiddeld (afgerond) 104 motorvoertuigbewegingen/etmaal. De toename in de eindsituatie bedraagt gemiddeld $(104 - 75) = 29$ verkeersbewegingen/weekdag.

Gevolgen voor het wegennet

De route vanaf de camping tot aan de N271 gaat louter over zogenaamde erftoegangswegen met een maximumsnelheid van 30 km/u. De afstand tussen de N271 en de ingang van de camping is met 450 meter relatief kort te noemen. Dat wil zeggen bij een maximumsnelheid van 30 km/u is de rijtijd circa 1,0 minuut. Gezien de lage intensiteit is de kans op een tegenligger relatief klein. De rijbaanbreedte van bedraagt weliswaar tussen de 3,80 en circa 4,5 meter, maar de zijbermen zijn voldoende breed om uit te wijken. Mocht er onverhoopt toch twee motorvoertuigen elkaar willen passeren, dan is er fysiek voldoende ruimte in het dwarsprofiel. De ruimte tussen de erfgrenzen bedraagt tussen de 6,00 en 8,00 meter. Dit is ruim voldoende.

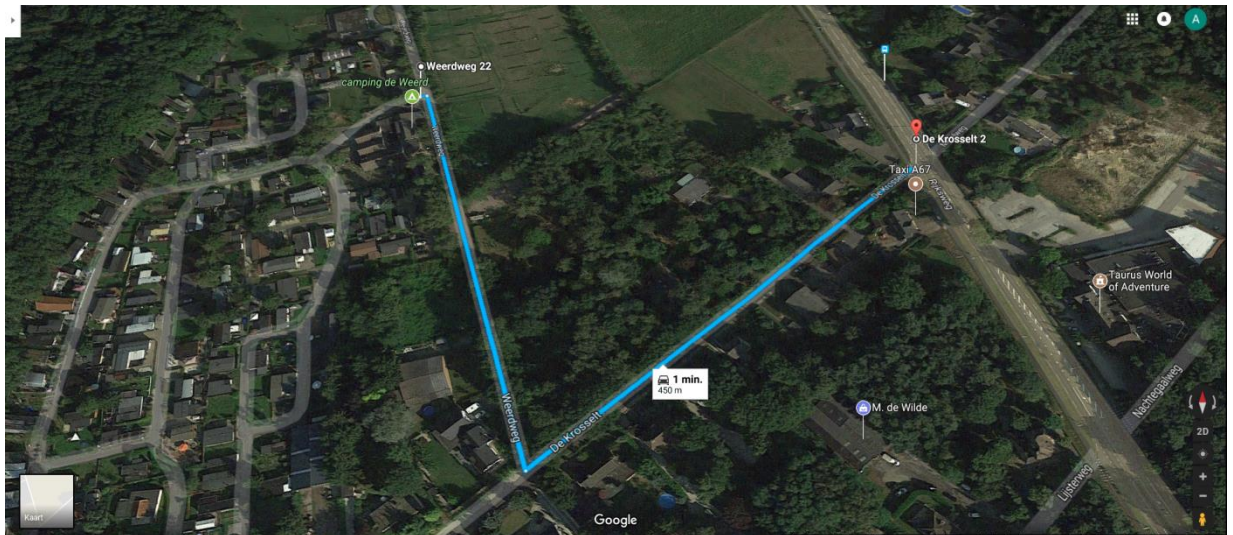


Foto (maps.google.nl): afstand camping – N271

De camping produceert volgens de CROW-normen in de eindsituatie op een gemiddelde weekdag 104 ritten/etmaal. Dit zijn zowel aankomende als vertrekkende motorvoertuigen. De meest gebruikte ontsluitingsroute is thans via de N271 en De Krosselt. De ontsluiting van het gebied op het onderliggende wegennet vindt plaats op de kruising van De Krosselt en de Rijksweg (N271). Dit is een normale 4 –taks kruising welke er diverse liggen in de provincie. Er is weliswaar geen voorsorteervak, maar de rijbaan is hier wat breder waardoor het achteropkomende verkeer een stilstaande linksafslaande auto rechts kan passeren. Dit verhoogt de verkeersveiligheid.

Intensiteitscriterium Slop

Volgens verkeerstellingen van de provincie Limburg rijden op de Rijksweg (N271) 12.450 mvt/etmaal op weekdagen¹⁵. Dit zijn zowel personenauto's als vrachtauto's. Aangezien het om verschillende soorten motorvoertuigen gaat is het lastig om te vergelijken en te rekenen. Om toch berekeningen uit te kunnen voeren, wordt het vrachtverkeer omgerekend naar een personenauto(-rekeneenheid). Deze rekeneenheid wordt personenauto-equivalent (pae) genoemd. Het percentage vrachtverkeer op de N271 is 8 % en 1 middelzware vrachtauto komt overeen met 1,5 pae en een zware met 2,0 pae.

Met behulp van de volgende omreken tabel is het aantal pae's op de N271 berekend:

mvt	intensiteit	omrekenfactor	pae
licht	11.362	1	11.362
middelzwaar	779	1,5	1.169
zwaar	267	2,0	534
	12.408		13.065

De etmaalintensiteit op de N271 bedraagt dus 13.065 pae/etmaal. De verkeersintensiteit op de Krosselt is al volgt berekend: er staan 20 woningen gelijkmatig verdeeld langs De Krosselt. Deze genereren minimaal 8 ritten/etmaal per woning. Er wordt gesteld dat 60% via de N271 rijdt en 40% via de Oude Venloseweg ontsluit (richting Venlo en Velden). Dit komt neer op 96 ritten / etmaal via de kruising De Krosselt – N271. Van de campinggas-ten wordt er vanuit gegaan dat al het verkeer van- en naar de camping via De Krosselt naar de N271 rijdt. Opgeteld met het verkeer van de bewoners aan de Krosselt komt dit neer op maximaal (96 + 104=) 200 ritten/etmaal. Omgerekend naar pae bedraagt de etmaalintensiteit 220 pae/etmaal (op basis van 10% vrachtverkeer) op de Krosselt.

De verkeersintensiteit op de Merelweg bedraagt 40 ritten/etmaal (5 woningen x 8 ritten / etmaal). Omgerekend naar pae bedraagt de etmaalintensiteit 44 pae/etmaal (op basis van 10% vrachtverkeer).

Deze aantallen zijn ingevoerd in de berekening van Slop. Op basis van de snelheid, de intensiteiten en de vormgeving wordt een coëfficiënt waarde voor 'a' bepaald. Deze

¹⁵ Bron: Verkeersmonitor provincie Limburg

waarde bepaald of verkeerskundige maatregelen noodzakelijk zijn om het verkeer te kunnen afwikkelen. Hiervoor zijn er drie klassen:

1. Geen verkeersmaatregel noodzakelijk;
2. Noodzaak verkeersmaatregel twijfelachtig;
3. Verkeersmaatregel noodzakelijk.

Uit deze berekening blijkt dat er geen extra maatregelen nodig zijn om het verkeer af te wikkelen (zie bijlage). Uit de berekening blijkt dat de intensiteiten nog binnen de grenswaarden van 'geen maatregelen noodzakelijk' vallen. Normaal gesproken wordt alleen in het geval van 'noodzaak verkeersmaatregel twijfelachtig' een extra berekening uitgevoerd. Aangezien waarde 'a' net onder deze grens ligt, wordt ook een extra berekening uitgevoerd:

Methode Harders

Naast het intensiteitscriterium van Slop is ook nog gekeken naar de verliestijden op het kruispunt. Hiervoor is de methode Harders toegepast. In de bijlage staat een verdere uitleg van deze methode. Er is gemiddeld genomen sprake van een kleine of matige wachttijd. Deze uitkomst laat zien dat de wachttijden acceptabel zijn voor het verkeer vanaf de zijwegen.

Afweging

In 2008 heeft bureau Kragten een verkeerstoets gedaan naar mogelijke ontsluitingsvarianten van de camping. Hierbij is uitgegaan van een ideaal wensbeeld om de ontsluiting van de camping via een nieuw aan te leggen infrastructuur te faciliteren, en wel via de Weerdweg en de Hoeverstraat. Het zou dan gaan om een nieuwe rijbaan met asfalt van 4,50 meter breed.

In het kader van nut en noodzaak van een dergelijke investering is het volgende bepaald: Gezien de lage intensiteiten is het niet strikt noodzakelijk om een dergelijke investering te doen voor een beperkte (toename van) verkeersstromen. Aangezien veel van de standplaatsen op de camping gebruikt worden door vaste gasten, maar niet permanent bewoond worden is de werkelijke bezettingsgraad per dag laag. Tijdens enkele incidentele drukke dagen per jaar kan een piekbelasting voorkomen maar deze 'piekbelasting' is relatief. Het gaat hierbij slechts om circa 44 motorvoertuigbewegingen in het drukste uur van de drukste dag op de Weerdweg (drukste uur = 10% van etmaalintensiteit).

De toename van het gemotoriseerde verkeer kan prima worden opgevangen op De Krosselt. De weg heeft een beperkte verkeersfunctie en dat blijft zo. De weg is weliswaar niet breed, maar voldoende voor twee personenauto's om elkaar te passeren. Indien twee grotere voertuigen (zoals b.v. een camper en een personenauto) elkaar willen passeren, dan dient op elkaar gewacht te worden. En dat is een normale verkeerssituatie in een 30 km/u gebied. Gezien de relatief korte afstand tussen camping en de N271 is de kans daarop gering. Bovendien zijn beide wegen recht, waardoor deze voertuigen elkaar tijdig kunnen waarnemen en anticiperen door op elkaar te wachten.

Grotere (motor)voertuigen die elkaar tegen komen kunnen elkaar passeren binnen de fysieke ruimte tussen de erfgrans van de naastgelegene percelen. Voor de volledigheid, een personenauto is circa 1,90 meter breed, een caravan maximaal 2,55 meter en een vrachtauto maximaal 2,60 meter. De fysieke ruimte tussen de erfgrenzen bedraagt hierbij tussen de 6,0 en 8,0 meter. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van de zijbermen. Een voorbeeld hiervan is op onderstaande foto van streetview (bron: maps.google.nl) te zien.



Foto: In het profiel is er nog voldoende ruimte bij een tegemoetkomende brede (vracht)auto.

Het verbreden van De Krosselt is dan ook niet noodzakelijk. Sterker nog, een verbreding kan leiden tot ongewenste hogere snelheden. Een smalle rijbaan draagt namelijk bij tot een lagere rijsnelheid. De allure van de weg blijft daar mee beperkt.

Het smalle wegprofiel van de Weerdweg kan op enkele piekdagen per jaar weliswaar tot problemen leiden, maar deze zijn normaal gesproken van korte duur (tijdens de drukke dagen). Normaal gesproken is recreatief verkeer verspreid over de dag. Dat wil zeggen dat vertrekkende voertuigen in de ochtenduren de camping verlaten, en dat campinggasten na de middag aankomen.

Om de situatie op de Weerdweg wel te verbeteren, is het een mogelijkheid om de weg met bijvoorbeeld grasbetontegels te verbreden, zodat twee elkaar tegemoet rijdende voertuigen elkaar kunnen passeren. Bovendien worden de bermen op deze manier beter beschermd. Een andere mogelijkheid is het toevoegen van één of twee passeerhavens halverwege de Weerdweg waar motorvoertuigen op elkaar kunnen wachten om te passeren.

Omdat vanuit ecologisch oogpunt het niet wenselijk is dat voor de ontsluiting van de camping gebruik wordt gemaakt van de Weerdweg in noordelijke richting naar de Hoeverstraat, wordt geadviseerd om vanuit de camping een (in)formeel verplichte (uit)rijrichting op te realiseren. Op deze manier kan het gebruik vanuit de camping gereguleerd worden. Dit

kan in de vorm van een RVV bord of simpelweg een bord met een tekstbord met de tekst UIT met een pijl richting De Krosselt.

Parkeren

In de CROW-publicatie 317 zijn ook nieuwe kengetallen voor parkeren opgenomen. Het gaat hierbij om een parkeernorm van minimaal 1,1 parkeerplaats/standplaats. De parkeernorm voor een recreatiewoning bedraagt 1,6 parkeerplaats/woning. De uitgangspunten voor de inrichting van (de uitbreiding van) het kampeerterrein zijn na het opstellen van de hiervoor genoemde verkeerskundige toets gewijzigd. Op basis van die gewijzigde uitgangspunten dient te worden uitgegaan van de volgende berekeningen:

Parkeerbehoefte bestaande camping:

- 120 standplaatsen. Parkeernorm 1,1 pp per standplaats is parkeerbehoefte van 132.
- 4 recreatiewoningen. Parkeernorm 1,6 pp per woning is parkeerbehoefte van 6,4.

Parkeerbehoefte uitbreiding:

- 13 camperplaatsen. Geen parkeerbehoefte buiten de stalling van de camper zelf op de standplaats.
- 67 toerplaatsen. Parkeernorm 1,1 pp per standplaats is parkeerbehoefte van 73,7.
- 10 tentplaatsen. Geen parkeerbehoefte. Deze kampeerdere komen met de fiets of te voet.

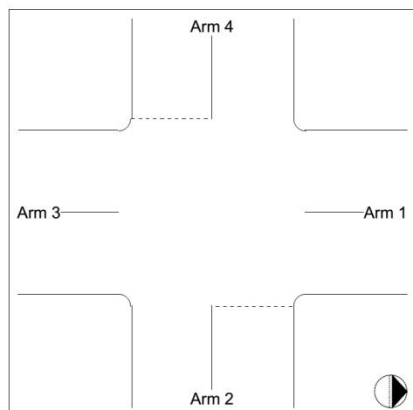
De totale parkeerbehoefte komt hiermee uit op (afgerond) 212 parkeerplaatsen. Ervan uitgaande dat de camperplaatsen en de tentplaatsen eventueel ook gebruikt kunnen worden als toerplaats leidt dit tot een extra parkeerbehoefte van $23 \times 1,1 = 25,3$ parkeerplaatsen. Daarmee komt de totaal benodigde parkeercapaciteit op afgerond 238 parkeerplaatsen. Voor de bestaande parkeerbehoefte wordt al voorzien op de huidige camping. Voor de nieuwe parkeerbehoefte is er voldoende ruimte bij de kampeerplaatsen om de auto's te parkeren.

Conclusie

De uitbreiding van de camping heeft geen nadelige gevolgen voor de omgeving. De kruising De Krosselt – N271 biedt voldoende afwikkelingscapaciteit en de wachttijden zijn acceptabel. Door de lage snelheid op de Krosselt en de Weerdweg is de verkeersveiligheid gewaarborgd. Op het terrein is voldoende ruimte om de parkeerbehoefte te herbergen.

Bijlage

Intensiteitscriterium van Slop



INTENSITEITEN

donderdag 12-10-2017

8e drukste uur is 5,90% van etmaalintensiteit

Arm 1: 13065 pae/etmaal

Arm 2: 44 pae/etmaal

Arm 3: 13065 pae/etmaal

Arm 4: 220 pae/etmaal

Intensiteitscriterium van Slop

Omschrijving kruispunt:

Kruispunt De Krosselt - Merelweg Velden

Arm 1: N271 (richting Velden)

Arm 2: Merelweg

Arm 3: N271 (richting Venlo)

Arm 4: De Krosselt

DIMENSIE

Geen deelskruispunten

Aantal rechtdoorgaande rijstroken op de
hoofdweg over grotere afstand:

- Van arm 1 naar arm 3: 1

- Van arm 3 naar arm 1: 1

Aantal opstelvakken op de zijweg(en):

- Arm 2: 1

- Arm 4: 1

Snelheid op de hoofdweg (arm 1-3): > 50 km/u

BEREKENING

Op basis van de snelheid, de intensiteiten en de vormgeving wordt een waarde voor a berekend.

Deze waarde bepaald of verkeerskundige maatregelen noodzakelijk zijn om het verkeer te kunnen afwikkelen.

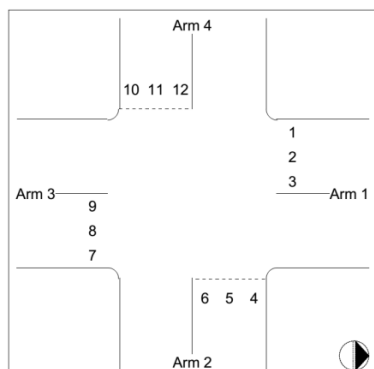
$a = 0,98$: Geen maatregel noodzakelijk

GRENSWAARDEN voor a

$a < 1,00$	Geen maatregel noodzakelijk
$1,00 \leq a \leq 1,33$	Noodzaak maatregel twijfelachtig
$a > 1,33$	Maatregel noodzakelijk

Bijlage

Methode Harders



Capaciteitsberekening met methode Harders

Omschrijving kruispunt:

Kruispunt De Krosselt - Merelweg Velden

Arm 1: N271 (richting Velden)

Arm 2: Merelweg

Arm 3: N271 (richting Venlo)

Arm 4: De Krosselt

INTENSITEITEN

donderdag 12-10-2017 van 08.00 tot 09.00 uur

Richting 1: 4 pae/uur

Richting 2: 647 pae/uur

Richting 3: 2 pae/uur

Richting 4: 2 pae/uur

Richting 5: 0 pae/uur

Richting 6: 2 pae/uur

Richting 7: 2 pae/uur

Richting 8: 634 pae/uur

Richting 9: 7 pae/uur

Richting 10: 7 pae/uur

Richting 11: 0 pae/uur

Richting 12: 4 pae/uur

DIMENSIE

Linksafslaand verkeer rijdt voor elkaar langs

Snelheid op de hoofdweg (arm 1-3): 80 km/u

Voorrangregeling op de zijweg(en): B6 RVV: verleen voorrang

Helling arm 1: De weg ligt 2% hoger dan het kruispunt

Helling arm 2: De weg ligt 2% lager dan het kruispunt

Helling arm 3: De weg ligt 2% hoger dan het kruispunt

Helling arm 4: De weg ligt 2% lager dan het kruispunt

Geen richtingen met een eigen rijstrook

Aantal rechte doorgaande rijstroken van arm 1 naar 3: 1

Aantal rechte doorgaande rijstroken van arm 3 naar 1: 1

BEREKENING

Richting	Intensiteit pae/u	Gecor. cap. pae/u	Restcap. pae/u	Wachttijd	Acceptabel
3	2	550	548	<15 sec.	Ja
4	3	177	171	20 sec.	Ja
5	0	177	171	0 sec.	Ja
6	3	177	171	20 sec.	Ja
9	6	550	544	<15 sec.	Ja
10	8	195	181	15 sec.	Ja
11	0	195	181	0 sec.	Ja
12	6	195	181	15 sec.	Ja

GRENSWAARDEN

Grootte van de wachttijd	Restcap. kenwaarde	Restcap. grenzen
Overbelasting	<0	<0
Erg lange wachttijd	50	0-75
Lange wachttijd	>20 sec.	100
Matige wachttijd	20 sec.	150
Kleine wachttijd	15 sec.	200
Bijna geen wachttijd	<15 sec.	400
Geen wachttijd	0 sec.	>600

Intensiteitscriterium Slop

Het intensiteitscriterium is in grote lijnen ontwikkeld in de Verenigde Staten en een nadere uitwerking en toetsing van de bruikbaarheid in Nederland zijn verricht door ir. M. Slop. De drukste weg wordt aangemerkt als de hoofdweg en wordt verondersteld voorrangsweg te zijn. Dit intensiteitscriterium gaat uit van het achtste drukste uur van een gemiddelde dag. Het uitgangspunt dat het oversteekprobleem afhangt van de intensiteiten, is in de methode gebracht door de intensiteit op de hoofdweg in beide richtingen samen in te voeren en de intensiteit op de zijweg alleen in de drukste naderingsrichting. Op basis van de etmaalintensiteiten, de snelheid en de vormgeving van het kruispunt wordt met een formule een waarde voor de variabele a berekend. Met behulp van de waarde voor a wordt bepaald of de afwijking van het kruispunt toereikend is.

Harders

Door de Duitse verkeerskundige J. Harders is een berekeningsmethode ontwikkeld waarmee een indruk kan worden verkregen van de verliestijden bij een gegeven verkeersbelasting op een kruispunt zonder verkeerslichten. De berekende verliestijden kunnen als criterium worden gebruikt voor het aanbrengen of verwijderen van verkeerslichten (of een andere maatregel). Bij een wachttijd van meer dan 20 seconden tijdens de spits is een maatregel (bijvoorbeeld een rotonde of VRI) gewenst. De berekening wordt uitgevoerd voor het spitsuur.

De verkeersdeelnemers die voorrang moeten verlenen zullen gebruik maken van hiaten in de deelstromen die voorrang hebben. De te hanteren waarde voor de kritieke hiaten hangt onder andere af van de uit te voeren verkeersbeweging en van de rij snelheden. De berekening wordt uitgevoerd in pae (Personen Auto Equivalent) zodat de samenstelling van het verkeer in rekening kan worden gebracht. Pae's is een maat waarbij alle (motor)voertuigen worden (om)gerekend naar (de ruimte die) een personenauto.

Bijlage 2

Verslag informatiebijeenkomst 13 november 2014 Camping De Weerd Velden

Verslag informatieavond “Uitbreiding Camping De Weerd” op 13 november 2014

Aanvang: 19.00uur

Einde: 20.45uur

Sprekers: Dhr. Tim Jacobs; Camping De Weerd
Dhr. Frank Verkooijen; Recron
Dhr. P. Maessen; BRO

Bij binnenkomst worden alle geïnteresseerden met een kop koffie of thee en een stuk vlaai verwelkomd, hierna wordt ze gevraagd om een presentielijst te tekenen.

Aanwezig: 43 campinggasten en 11 buurtbewoners van o.a. de Krosselt.

Dhr.F. Verkooijen heet alle gasten welkom en legt uit dat dhr. Jacobs nog een introductie zal geven, hijzelf zal een en ander over de branche en over de ontwikkelingen binnen deze branche vertellen, dhr. P.Maessen zal over het plan en het traject via de gemeente vertellen en daarna is er een kleine pauze waarna er gelegenheid zal zijn om vragen te stellen.

Dhr. Jacobs heet iedereen van harte welkom en vertelt zijn verhaal:(het verhaal van dhr. Jacobs loopt ook nog in het Duits in een PowerPointpresentatie mee op een ander scherm)

Het verleden van de camping in het kort; Op deze plaats stond de boerderij van de fam. Minten. Rond 1950 start Mevrouw Minten met de verhuur van tentplaatsen. In de loop der jaren werd de camping een paar keer uitgebreid en werd er gebouwd aan sanitair en speeltuin. In 1970 werd de boerderij omgebouwd tot de huidige woning en in 1992 werd het geheel nog eens uitgebreid met de totale horecavoorziening.

Op 23 december 2002 gaat de camping over van Mevr. Minten op haar zoon Fred.

Echter in 2003 komt de brandweer met besluiten die grote gevolgen heeft voor alle campings. De voorschriften voor brandveiligheid worden zo aangescherpt dat er minimaal 5 meter zit tussen kampeerobjecten, of deze moeten op raakvlakken (= afstand van minder dan 5 mtr) voorzien worden van brandwerende materialen.

De camping had tot 2003 totaal 170 plaatsen en Fred Minten nam het voortouw om de reorganisatie in te zetten. Echter de termijn waarop alles gerealiseerd moest zijn was onduidelijk.

In 2005 nemen wij de camping over die er verwaarloosd bijligt daar de reorganisatie wel ingezet was maar niet afgemaakt. Dat brengt me bij punt 2.

De kwaliteitsslag: In april 2005 starten we met het opruimen van de half afgebroken caravans en worden verlaten caravans geruimd. Tegelijkertijd starten we met het verwijderen van de coniferen die volgens de brandweer verboden worden.

Door ongeveer 1000 m³ coniferen te verwijderen wordt de camping opener en mensen zien dat er weer iets gebeurt. Mensen beginnen zelf met het opknappen van tuinen en caravans.

Het aantal plaatsen wordt teruggebracht van 170 naar ca 135.

Er wordt geïnvesteerd in het gasleiding-netwerk en nieuwe tanks waarna alles wordt gekeurd. Ook het elektriciteitsnetwerk wordt aangepast waarna de meeste gasten 10 amp hebben. Veel lege plaatsen worden opgedeeld waardoor gasten grotere percelen krijgen. De termijn voor de brandveiligheid werd verschoven van 2009 naar 2014. Ondertussen werd er nog steeds gewerkt aan de kwaliteit van de camping met onder andere een nieuw restaurant in 2007, een nieuwe midgetgolfbaan in 2009, een nieuwe loods in 2011. Tegelijkertijd kwamen er in 2011 11 nieuwe chalets van een andere camping waardoor we weer verschillende caravans moesten slopen om grotere plaatsen te creëren voor deze nieuwkomers.

Uiteindelijk hebben we nu bijna 125 vaste jaarplaatsen die alle aangesloten zijn op het netwerk van energie. Deze inspanningen hebben geleid tot het behalen van het certificaat van de brandweer en het bijbehorende vaantje in 2014.

Tevens zijn wij er trots op dat we een bezetting van ca 95% hebben. Uniek voor deze regio.

De Uitbreiding: Fred Minten had in 2003 reeds grond gekocht aan de overzijde van de Weerdweg voor uitbreiding van de camping. Na de overname hebben we in 2006 de aanvraag voor uitbreiding verstuurd naar de gemeente Arcen en velden die in principe medewerking wilde verlenen aan de plannen. Het eerste idee wat indeling betreft was gebaseerd op het meeliften op de kasteeltuinen.

Na overleg met gemeente werd er zelfs al een eerste informatieavond gehouden waarin alle plannen uiteengezet werden.

Het bleek allemaal tevergeefs want een herindeling, en aansluiting bij de gemeente Venlo, gooide alle plannen overhoop. Na deze herindeling werd de vorige aanvraag ingetrokken en werd er een nieuwe start gemaakt.

Na een grondige analyse van de plannen werden oude tekeningen weggegooid en werd er gekeken naar wat wil de kampeerder van deze tijd. Allereerst de naam. De naam voor het nieuwe gedeelte wordt "Stadscamping Venlo". We zijn bij verschillende platforms aangesloten waaronder Citycamp. Dit is een organisatie die vooral een netwerk in beeld brengt van stadscampings in heel Nederland.

Wat de uitbreiding van de camping betreft zien de plannen er, in het kort, als volgt uit:

*De camping wordt alleen gebruikt voor toeristisch kamperen van Pasen tot en met de herfstvakantie. Daarna staat er alleen nog het sanitairgebouw en wat speeltoestellen.

*Het geheel wordt aangelegd in boomgaardstijl waardoor gasten tussen fruitbomen komen te staan. Afgelopen jaren zijn er al diverse fruitbomen en ca 700 fruitstruiken aangeplant.

*Daar alles om natuur draait is er in overleg met gemeente en provincie aan de noordzijde een brede strook van ca 45 meter opengehouden voor natuurbehoud. Ook is er een

speciale omheining met brede groenstroken tot wel 15 meter breed en speciaal hekwerk geplaatst zodat klein wild toch over kan steken.

*Op het gehele terrein komen er 90 plaatsen waarvan er 13 bestemd zijn voor campers en 10 voor kampeerders met tentje, de overige 67 zijn voor caravans en tenten.

Introductie door dhr. F. Verkooijen:

Wat doet Recron; in het kort is Recron net zoiets als Bovag voor garages, maar dan voor campings en bungalowparken.

RECRON behartigt de belangen van ruim 2.000 bedrijven in Nederland, in de branche recreatie en toerisme. Hiermee wordt 80% van de omzet in deze branche vertegenwoordigd. RECRON is sterk vertegenwoordigd in lokale, provinciale, landelijke en Europese overlegorganen en werkt nauw samen met de politiek.

Limburg staat op de 2^e plek als het gaat om het aantal overnachtingen en is dus erg populair, dit komt voornamelijk door de campings en natuurgebieden in Zuid-Limburg en door de vele bungalowparken in Noord-Limburg, denk hierbij o.a. aan Center Parcs en Landal Green Parks. Gelderland komt in dit verhaal op de 1^e plaats.

Volgens ondernemers en Recron is het aantal standplaatsen dat nodig is om een camping rendabel te laten zijn toch wel tussen de 150 en 200. Camping De Weerd beschikt momenteel nog maar over 125 standplaatsen, wat dus gezien wordt als een "kleine" camping. Door de brandweervoorschriften hebben bijna alle campings hun terrein moeten herindelen wat vaak leidde tot vergroting en dus vermindering van het aantal standplaatsen. Veel van de Recron-leden zijn hierdoor dus gekrompen en zitten in zwaar weer. De gehele sector wil meer omzet creëren en is dus genoodzaakt om uit te gaan breiden. Zo ook Camping De Weerd.

Wat willen gasten tegenwoordig: ze willen luxe en dat uit zich bijv. in grotere standplaatsen. Waar een gast vroeger tevreden was met 100 m², verwachten ze tegenwoordig toch al snel 150 m². Gasten willen een thema, een structuur en herkenning op hun vakantiebestemming.

Uit recent onderzoek blijkt dat campings met vaste standplaatsen het steeds moeilijk krijgen, echter campings met toeristische plaatsen gaat het steeds beter. Zij zien toekomst in kampeerders met campers, bij deze doelgroep liggen dan ook de kansen voor de toekomst.

Dhr. Pieter Maessen gaat nu verder met de technische informatie over het plan en het vervolg op deze avond.

Dhr. P. Maessen legt de aanwezigen uit waaruit het bestemmingsplan bestaat. Er is de laatste 4 jaar erg veel werk verricht en daarbij is in overleg met de gemeente ook veel aandacht besteed aan de haalbaarheid van het plan, op basis daarvan zijn we tot het plan gekomen zoals het er nu ligt.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en een set regels en is voorzien van een toelichting.

Op de verbeelding is aangegeven wat het plangebied is en welke bestemmingen worden opgenomen, evenals diverse nadere aanduidingen.

In de regels wordt aangegeven welke bouw- en gebruiksmogelijkheden er gelden en voor welke werkzaamheden vergunning nodig is.

In de toelichting wordt een nadere onderbouwing gegeven van het plan. De bestaande en de nieuwe situatie worden beschreven en er wordt aangegeven welke rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid van toepassing is op het plangebied en op welke wijze de plannen hierin passen. Tevens wordt ingegaan op de diverse omgevingsfactoren, zoals milieu (bodem, geluid, milieuzonering, externe veiligheid en luchtkwaliteit), archeologie en cultuurhistorie en verkeer en parkeren. Voor een aantal aspecten is nader onderzoek verricht. De rapportages daarvan zijn verwerkt in de toelichting en/of als bijlage bij de toelichting gevoegd. Het betreft de volgende aanvullende onderzoeken:

1. Bodemonderzoek
2. Akoestisch onderzoek
3. Termijnvisie camping De Weerd en de haalbaarheid hiervan
4. Verkeer en parkeren
5. Landschappelijke inpassing
6. 'Groen Gekeurd', in welke mate is het ecologisch verantwoord

Aan de hand van de verbeelding wordt aangegeven op welke wijze de uitgangspunten van de eigenaar en van de gemeente zijn vertaald in het bestemmingsplan. Het plangebied bestaat uit de bestaande camping ten westen van de Weerdweg en de beoogde uitbreiding ten oosten van die weg.

Voor wat betreft de bestaande camping zijn de volgende zaken vastgelegd in het bestemmingsplan:

- Bestemming 'Recreatie' voor het kampeerterrein
- Maximaal 125 standplaatsen / kampeermiddelen (camper, caravan, tent)
- 4 Recreatiewoningen (nieuw)
- Bouwvlakken voor entreegebouw + horeca, sanitaire unit en bedrijfsgebouw
- Bestemming Bos op strook langs noordrand
- Parkeren op de standplaats

Voor de uitbreiding aan de oostzijde van de Weerdweg zijn in het bestemmingsplan de volgende zaken vastgelegd:

- Maximaal 90 standplaatsen / kampeermiddelen
- Seizoensgebonden (geen kamperen tussen herfstvakantie en pasen)
- Bestemming Bos tbv landschappelijke inpassing
- Bestemming Natuur tbv aanleg en instandhouding natuur en tbv natuureducatie
- Bouwvlak voor sanitaire unit
- Parkeren op de standplaats
- Parkeerterrein voor bezoekers
- Gebruik als kampeerterrein niet toegestaan zolang groene elementen niet gerealiseerd zijn

Het vervolg van het traject m.b.t. de uitbreiding van Camping De Weerd ziet er als volgt uit:

- Indiening bestemmingsplan bij gemeente
- Finale ambtelijke toetsing + eventueel aanpassing
- Behandeling in college
- Vooroverleg met provincie en waterschap
- Ter inzage ontwerp bestemmingsplan (6 weken) en mogelijkheid tot indiening zienswijzen
- Vaststelling bestemmingsplan door de gemeenteraad
- Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door degenen die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan.

Dan zijn we toegekomen aan een korte pauze waarbij iedereen nog een kopje koffie of thee met een stukje vlaai kan pakken. Hierna zal nog een vragenronde plaatsvinden.

De vragenronde zal geleid worden door dhr. Verkooijen en de vragen worden beantwoordt door zowel dhr. Verkooijen als dhr. T.Jacobs en dhr. P.Maessen.

Vragen:

Dhr. J. Baggen

Vraag 1: Wat wordt de afscheiding naar de burens? En de gedempte sloot(zuidoost) geeft wateroverlast

Antw: dhr Maessen en dhr Jacobs: er wordt een groenstrook gerealiseerd van 7 meter breed en er ligt nog een sloot. Deze sloot is weliswaar geen officiële sloot en staat nergens mee in verbinding, is destijds door loonwerker dhr. L. Peters zelf gegraven voordat de familie Jacobs de camping overnam.

Vraag 2: De parkeerplaats naast dhr Baggen geeft overlast, wat kan hieraan gedaan worden?

Antw: dhr Jacobs: Als het een oplossing is om de wal te verhogen kan daar altijd naar gekeken worden.

Vraag 3: Het extra verkeer wat de uitbreiding met zich mee brengt zal NOG meer overlast veroorzaken

Antw: Dhr Maessen, er is een verkeersonderzoek en dat wijst uit dat de verkeersbewegingen binnen de norm blijven.

Vraag 4: Het riool kan extra gasten niet aan/is te klein, dhr Baggen geeft aan er zelf ook last van te hebben in zijn huis.

Antw: dhr. Jacobs: Er zijn op de weerdweg nieuwe pompen geplaatst waardoor het probleem op de camping is opgelost en dat wordt nu allemaal computergestuurd. Voor verdere problemen m.b.t. riolering moet men zich aan de gemeente wenden.

Dhr. D. van Mosselvelt

Vraag 1: De voorkeur van de bewoners gaat uit naar ontsluiting via de noordzijde, de vraag van dhr Mosselvelt is of dit ook de voorkeur heeft van dhr Jacobs.

Antw: Dhr Jacobs: dit heeft niet de voorkeur en ontsluiting via de noordzijde is ook niet mogelijk.

Vraag 2: Is een planschaderisicoanalyse verplicht?

Antw: Dhr. Maessen: Nee, dit is niet verplicht.

Vraag 3: Gaat het in dit project om een nieuw bestemmingsplan of om een bestemmingsplanwijziging?

Antw: Dhr. Maessen: het gaat hier om een nieuw bestemmingsplan en niet om een aanpassing of herziening.

Dhr. Frequin, hij bedankt voor de uitnodiging voor deze informatieavond

Vraag 1: er zijn jongeren die overlast veroorzaken door het achterlaten van blikjes/flesjes bier etc. Dhr. Frequin is bang dat door meer voetgangers naar Taurus deze overlast zal toenemen.

Antw: Dhr. Jacobs en Dhr. Verkooijen: wie momenteel die overlast veroorzaakt is onduidelijk en dat laten we even in het midden. Wat wel belangrijk is, is dat jongeren absoluut niet de doelgroep is van de uitbreiding, dat zijn namelijk 55+'ers en gezinnen met kleine kinderen. Hierdoor verwachten we dus dat de toename van overlast niet zal plaatsvinden.

Vraag 2: Dhr. Maessen had gezegd in zijn presentatie dat de input van deze avond meegenomen zal worden in het verdere verloop van de aanvraag voor het nieuwe bestemmingsplan, maar dhr Frequin vindt dat ze geen materiaal hebben gehad om inhoudelijk feedback te kunnen geven. Hij wil inzage om feedback te kunnen geven.

Antw: Dhr. Maessen: omdat de laatste versie van het bestemmingsplan nog niet definitief is beoordeeld door de gemeente is het niet wenselijk om de plannen nu al te verstrekken aan belangstellenden. Zodra het de vervolgstappen doorlopen heeft en ter inzage ligt heeft iedereen de mogelijkheid om het in te zien en bezwaren in te dienen, mits het binnen de daarvoor gestelde termijn gedaan wordt.

Vraag 3: Bestaat er een mogelijkheid om in aanmerking te komen voor planschade?

Antw: Dhr. Maessen: Ja, in de wet (Wet ruimtelijke ordening) is geregeld dat iemand die aantoonbaar schade lijdt als gevolg van onder andere een bestemmingsplan, een tegemoetkoming in die schade kan vragen bij de gemeente.

Vraag 4: Wat zijn de regels m.b.t. permanente bewoning, zowel op het bestaande kampeerterrein als het nieuwe gedeelte aan de overzijde? En wat is de definitie van permanente bewoning?

Antw: Dhr. Maessen: Permanente bewoning is op een camping nooit toegestaan, dus op geen van beide kampeerterreinen zal permanente bewoning gedoogd worden. Permanente bewoning houdt in dat de desbetreffend persoon elders geen vaste woon- of verblijfplaats heeft.

Dhr. J.Hermans

Vraag 1: Door even snel te rekenen op de achterkant van een bierviltje komen er 36.000 verkeersbewegingen per seizoen (7 maanden), dat is wel erg veel, mag dat?

Antw: Dhr. Verkooijen: Dit is geen reëel aantal verkeersbewegingen en die berekening klopt niet. Het cijfer uit de recreatiebranche wat hierbij belangrijk is, is het volgende; de bezettingsgraad voor een toeristische camping is gemiddeld gezien op een jaar maar 10%, vandaar dat 36.000 geen juist getal is.

Dhr. M. Hermans

Vraag 1: De uitbreiding van Taurus met 50% en de uitbreiding van de camping is teveel voor de inrit van de Krosselt, dit kan verkeerstechnisch gezien de huidige situatie niet aan, mede doordat er geen voorsorteervak is.

Antw: Dhr. Jacobs; Dat er meer verkeer zal komen ontkent ook niemand, maar tijdens een recente informatiebijeenkomst over de plannen van Taurus bleek dat er plannen bestaan om op de Rijksweg bepaalde verkeersmaatregelen te realiseren waarmee verkeersproblemen voorkomen kunnen worden. Informatie hierover kan wellicht worden verstrekt door de gemeente.

Dhr. Wesseling

Vraag 1: Opmerking: de poort was vroeger weinig in gebruik, tegenwoordig is dat de toegang voor de gasleverancier en voor de aanvoer van caravans. De bezoekers en bewoners lopen maar in en uit en parkeren daar de auto's, dit is storend, graag een reactie?

Antw: Dhr. Jacobs: De grote poort is er om nooddiensten toegang te verschaffen en de kleine poort is er voor de bewoners/ bezoekers van de huisjes welke niet in ons bezit zijn. Dhr. Verkooijen legt uit dat er hier een ietwat aparte eigendomsregeling geldt en dat de familie Jacobs hier geen invloed op heeft.

Vraag 2: Het vullen van die gastank, hoe gaat dat? Gaat dat nu elke keer vanaf de straat?

Antw: Dhr. Jacobs: nee, de gastank wordt in principe gevuld via de camping, maar daar wij de kavel voor de gastank sinds kort in ons bezit hebben en we nog niet weten wat de bestemming hier van wordt kan het volgende een keer gebeuren: Mochten er in de zomer kampeermiddelen op deze grond staan mag de tankwagen niet op de camping vullen en zal dit van af de weg moeten gebeuren. Daar wij in de zomer hoogstwaarschijnlijk maar 1 keer gas geleverd zullen krijgen, kan het dus voorkomen dat er per jaar 1 keer van af de straat gevuld moet worden. De overige leveringen vind wel op de camping plaats.

Mevr. Sanders

Vraag 1: Wat zijn de mogelijkheden qua afscheiding met het perceel van mevrouw Sanders en de camperplaatsen die grenzen aan haar tuin? Is een heuvel met begroeiing mogelijk?

Antw: Dhr. Jacobs: Aan deze zijde van het terrein komt een groenstrook van 7 meter en een wal/heuvel met begroeiing is in overleg zeker mogelijk.

Dhr. Jacobs bedankt de aanwezigen voor hun komst en inbreng en geeft aan bereid te zijn opnieuw een informatiebijeenkomst te willen organiseren nadat het concept bestemmingsplan door het college akkoord is bevonden. Vóór die bijeenkomst bestaat dan de mogelijkheid voor belangstellenden om de planstukken te raadplegen.

