



Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

RIB nummer 2022 29
collegevergadering d.d. 22 februari 2022
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1834648
team RGMAOZ
steller JP Fleuren
doorkiesnummer +31 643212527
e-mail ju.fleuren@venlo.nl
datum 4 februari 2022
bijlage(n)
datum verzonden 10 MAART 2022

Onderwerp

Kleinschalige Voorziening voor Justitiële Jongeren in Venlo.

Kennisnemen van

Het voornemen van het vestigen van een Kleinschalige Voorziening voor Justitiële Jongeren door Via Jeugd in de gemeente Venlo.

Aanleiding

De gemeente Venlo is gevraagd medewerking te verlenen aan het tot stand brengen van een Kleinschalige Voorziening voor Justitiële Jongeren (KVJJ) door Via Jeugd en Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI).

Via Jeugd wordt door het rijk gesubsidieerd om in de provincie Limburg een KVJJ te realiseren. Deze voorziening is nu in Cadier en Keer gevestigd op het terrein van de voormalige justitiële jeugdinrichting Het Keerpunt. Deze locatie voldoet niet aan de eis van het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V) dat deze voorziening centraal in Limburg moet liggen. Om die reden wordt er een nieuwe locatie gezocht.

Kernboodschap

In juni 2021 heeft Via Jeugd contact opgenomen met de gemeente Venlo met de vraag of Venlo medewerking wil verlenen aan het vinden en realiseren van een locatie voor de KVJJ in gemeente Venlo. Dit vanwege de centrale ligging van Venlo in de provincie Limburg. In aansluiting op dit verzoek hebben er in de zomer en het najaar van 2021 verkennende gesprekken plaatsgevonden met Via Jeugd.

Wat is een KVJJ

Een KVJJ is een voorziening waar verdachte en strafrechtelijk veroordeelde jongeren met een gevangenisstraf dichtbij hun eigen leefomgeving verblijven met een lager beveiligingsniveau dan in de huidige Justitiële Jeugdinrichting (JJI).

Het doel van de KVJJ is dat zorg en dagbesteding zoveel als mogelijk worden gecontinueerd of opgestart tijdens het verblijf. Positieve elementen in het netwerk van de jongeren kunnen behouden blijven en eerder ingezette zorg, hulp, onderwijs en/of werk kunnen doorlopen. De jongeren en hun ouders/netwerk hebben zoveel als mogelijk de regie in het traject binnen en na verblijf in de KVJJ. De KVJJ biedt jongeren:

1. beveiliging;
2. toezicht en begeleiding op maat;
3. een positief leer- en verblijfsklimaat.

De KVJJ biedt geen jeugdhulp. Deze voorziening (KVJJ) is een nieuwe voorziening binnen het herziene justitiële jeugdlandschap. Op de KVJJ is 24/7 begeleiding en toezicht, maar de jongeren mogen ook naar buiten.

De KVJJ wordt uitgevoerd door een jeugdhulpaanbieder (in Limburg door Via Jeugd) en gesubsidieerd door DJI.

Doelgroep

De KVJJ gaat uit van een groep van maximaal 8 jongeren. Het betreft jongeren die een dagbesteding moeten hebben.

Jongeren en jongvolwassenen met elke strafrechtelijke titel binnen het jeugdstrafrecht kunnen in een KVJJ worden geplaatst, het gaat hierbij om:

- Preventief gehechte jongeren¹, die nog in afwachting zijn van de strafzaak en beoordeling door de rechter.
- Jongeren die op basis van een preventieve hechtenis al in de KVJJ verbleven en na hun preventieve hechtenis nog een beperkt restant jeugddetentie hebben.
- Resocialiserende jongeren met een PIJ-maatregel² en jongeren met een jeugddetentie.

Locatie

Via Jeugd wil de KVJJ vestigen op het terrein van de Mutsaersstichting. Het gaat om een gedeelte van een pand aan de Postweg 94 te Venlo (gebouw De Waaier, vleugel E2). De KVJJ past binnen het bestaande bestemmingsplan (maatschappelijk) en ook bouwtechnisch biedt het pand mogelijkheden. Het pand moet nog wel in gereedheid worden gebracht en er moet nog een omgevingsvergunning worden aangevraagd, met name op gebied van brandveilig gebruik en bouwkundige aanpassingen.

¹ De vrijheidsbeneming van een jongere die wordt verdacht van een strafbaar feit. Dit is op vordering van het Openbaar Ministerie gedurende het voorbereidend onderzoek. Het omvat de bewaring, gevangenhouding en gevangenneming.

² PIJ staat voor Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen.

De rol van de gemeente

De gemeente is geen opdrachtgever en niet financieel verantwoordelijk voor de voorziening. Het rijk is de opdrachtgever, Via Jeugd is opdrachtnemer en stemt zaken af met de betreffende gemeente. De gemeente heeft wel enkele rollen en verantwoordelijkheden bij de totstandkoming en uitvoering van de KVJJ, namelijk:

- De burgemeester is vanuit zijn verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid bevoegd om al dan niet in te stemmen met de vestiging op de beoogde locatie. Samen met de officier van justitie en de politiechef vormt de burgemeester de gezagsdriehoek. In de driehoek worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie en de aanpak van criminaliteit. De jeugdhulpaanbieder stelt een locatie voor en legt dit voor aan de burgemeester. De burgemeester agendeert dit voor het driehoeksoverleg en neemt op basis hiervan een besluit.
- De portefeuillehouder Zorg, Welzijn en Onderwijs heeft een inhoudelijke verantwoordelijkheid voor de inzet van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering voor de jongeren van de gemeente Venlo. Per 1 januari 2022 geldt dat de gemeente waar de jongere onmiddellijk voorafgaande aan het verblijf in de KVJJ stond ingeschreven, verantwoordelijk is (woonplaatsbeginsel).
- De gemeente is bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. De voorziening past binnen het bestemmingsplan en de noodzakelijke vergunningen kunnen worden aangevraagd bij de gemeente.
- De gemeente heeft een rol in de afstemming over de communicatie. Via Jeugd is verantwoordelijk voor en heeft de regie over de communicatie en stelt een communicatieplan op in nauwe afstemming met de gemeente en betrokken ketenpartners.

Wat is de toegevoegde waarde van de KVJJ voor de gemeente Venlo c.q. de regio?

Vestiging van een KVJJ in de gemeente Venlo biedt de volgende voordelen:

- *Het biedt mogelijkheden om jongeren uit de gemeente Venlo of de regio Noord-Limburg die uit gaan stromen uit een JJI dichtbij huis te plaatsen.*
Er wordt naar gestreefd om jongeren uit de gemeente Venlo of de regio Noord-Limburg die in aanmerking komt voor plaatsing in een JJI, te plaatsen in de KVJJ in Venlo in plaats van een KVJJ elders in het land.
- *De KVJJ is een aanvulling op de bestaande lokale en regionale expertise, meer in het bijzonder op het gebied van voorkomen en aanpakken van criminele jeugd.*
Via Jeugd bezit expertise aanvullend op het huidige lokale- en regionale aanbod en vormt een aanvulling op bestaande samenwerkingsverbanden zoals het Zorg- en Veiligheidshuis en het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC). Deze expertise kan ook worden ingezet in preventieve sfeer (herkennen en voorkomen van voortekenen die kunnen leiden tot strafbaar gedrag c.q. ondermijnende criminaliteit).
- *De KVJJ is een aanvulling op de Limburgse justitieketen.*
Behoud van een KVJJ in Limburg is van belang en biedt een directe link met instituties op het gebied van straf en zorg op provinciale schaal. De functie en de daarmee gepaard gaande expertise blijft behouden in Limburg.

- *Er ontstaat extra werkgelegenheid.*
Voor de KVJJ zijn acht pedagogisch medewerkers en zes beveiligers nodig. Voor een deel zal bestaand personeel overgaan maar voor zover er vacatures zijn of ontstaan is dit interessant voor onze gemeente c.q. regio.

Borgen van de veiligheid

Het huisvesten van justitiële jongeren op het terrein van de Mutsaersstichting kan leiden tot vermenging van verschillende kwetsbare doelgroepen. Daarom zijn er goede afspraken gemaakt met de KVJJ over het toezicht. De jeugdigen verblijven op aparte afdelingen met een aparte in- en uitgang. Via Jeugd heeft jarenlange ervaring met het succesvol aparte veilige zorg aan te bieden aan jeugdigen op een terrein met andere kwetsbare doelgroepen.

Ook wat betreft het voorkomen van eventuele overlast zijn er duidelijke afspraken gemaakt tussen KVJJ en de gemeente. Naast de strenge selectiecriteria die gelden voor de jongeren die geplaatst worden in de KVJJ worden er vanuit de KVJJ al verschillende maatregelen genomen wat betreft beveiliging:

- Deuren en ramen gaan 's avonds op slot.
- Jongeren mogen de voorziening niet verlaten zonder toestemming.
- Er is 24 uur per dag beveiliging.
- Vrijheden voor de jongeren worden op maat toegepast.
- Meldpunt voor bewoners.

Genomen stappen

Besluit burgemeester voorgestelde locatie

Eind januari 2022 heeft Via Jeugd de voorgelegde locatie voorgelegd aan de burgemeester in het kader van de openbare orde en veiligheid. Het is aan de gemeente in de persoon van de burgemeester als verantwoordelijke voor de openbare orde en veiligheid, om al dan niet in te stemmen met de voorgestelde locatie. Op 2-2-2022 is door de burgemeester dit verzoek geagendeerd in de driehoek.

De driehoek heeft aangegeven vanuit openbare orde en veiligheid geen bezwaar te zien om een KVJJ te vestigen op het terrein van de Mutsaersstichting.

Na het college van B&W over de uitkomst van de driehoek in kennis te hebben gesteld, heeft de burgemeester ingestemd met het door Via Jeugd vestigen van een KVJJ op het terrein van de Mutsaersstichting, Postweg 94 (gebouw de Waaier, vleugel E2) in Venlo.

Communicatieplan opgesteld

Via Jeugd heeft in afstemming met de gemeente een communicatieplan opgesteld waarbij aandacht is voor:

- Communicatie met de wijk: hoe worden omwonenden geïnformeerd, waar kunnen zij terecht met vragen en klachten, hoe wordt draagvlak op lange termijn gewaarborgd?
- Communicatie met ketenpartners: hoe worden de ketenpartners geïnformeerd?
- Communicatie over incidenten: wie wordt op welk moment geïnformeerd, welk protocol wordt gevolgd?

Vervolgstappen

Gelijktijdig met het informeren van de raad informeert Via Jeugd de direct omwonenden. Via Jeugd heeft bewonersbrieven opgesteld om huis aan huis langs te brengen. Bewoners zijn op die manier meteen in de gelegenheid om vragen te stellen. Ook is een overzicht gemaakt van meest gestelde vragen met betrekking tot mogelijke zorgen die buurtbewoners kunnen hebben. Daarnaast organiseert Via Jeugd een bewonersbijeenkomst waar de omwonenden op de hoogte worden gebracht van de voortgang van de KVJJ en waar zij terecht kunnen met vragen.

Zodra de bewoners zijn geïnformeerd vraagt Via jeugd de noodzakelijke vergunningen aan bij de gemeente. Pas als de noodzakelijke vergunningen zijn verleend kan het gebouw worden aangepast en in gebruik worden genomen als KVJJ.

Communicatie

Zorgvuldigheid in de communicatie staat voorop. Vroegtijdige communicatie over de komst, impact en werkprocessen rond de KVJJ is essentieel voor draagvlak in de wijk en in de lokale keten. Via Jeugd is verantwoordelijk voor en heeft regie over deze communicatie. Hierbij is nauwe afstemming met de gemeente geborgd. In het communicatieplan van Via Jeugd staan alle stappen en doelgroepen benoemd. Planning van de communicatie is essentieel om draagvlak te krijgen en te behouden.

Vervolprocedure raad

Daar waar noodzakelijk of wenselijk wordt uw raad geïnformeerd over de verdere voortgang.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

Bijlagen

de burgemeester

Antoin Scholten