

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verordening toekenning
concessieovereenkomst Zorgverzekering
Minima Venlo

raadsnummer 2018 30
collegevergadering d.d. 19 juni 2018
raadsvergadering d.d. 26 september 2018
fatale termijn
programma Zorg, Welzijn en Onderwijs

portefeuillehouder A.P.M.A. Vervoort

team RGPIOT
registratienummer 1232068
steller GJM Vogels - Raedts
doorkiesnummer +31 77 3596967
e-mail g.vogels-raedts@venlo.nl
datum 3 mei 2018
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Het vaststellen van de:

Verordening "toekenning concessieovereenkomst Zorgverzekering Minima Venlo" .

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De gemeente Venlo wil een overeenkomst voor meerdere jaren afsluiten met VGZ Zorgverzekeraar (hierna te noemen: VGZ) in verband met de collectieve ziektekostenverzekering voor minima. VGZ is namelijk bereid om een verdergaande samenwerking met de gemeente Venlo aan te gaan.

Op basis van (juridisch) onderzoek is besloten om geen reguliere aanbestedingsprocedure te organiseren, maar VGZ een uitsluitend recht toe te kennen om zorg te dragen voor de ziektekostenverzekering minima ten behoeve van de burger van de gemeente. Van een uitsluitend recht is sprake als een bepaalde dienst of activiteit in een bepaalde (geografische) regio door één onderneming, mag worden verricht. Bij toepassing van deze uitzondering is een onderhandse gunning aan één marktpartij, zoals VGZ Zorgverzekeraar, toegestaan. Met behulp van een gemeentelijke verordening wordt er voldaan aan de voorwaarden van de Aanbestedingswet 2012 en kan de gemeente Venlo een legitiem beroep doen op de uitzonderingsgrond 'uitsluitend recht' in de Aanbestedingswet 2012.

De collectieve ziektekostenverzekering is een onderdeel van het armoedebeleid en zal in het nieuwe beleid 2019-2022 worden meegenomen. Dit beleid zal ter besluitvorming voor het einde van dit jaar aan uw raad worden voorgelegd.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Nota Loyens en Loeff*	
2.	Verordening toekenning concessieovereenkomst Zorgverzekering Minima Venlo	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

*De nota van Loyens en Loeff is gratis beschikbaar gesteld door BS&F. BS&F is de tussenpersoon tussen gemeenten en zorgverzekeraars inzake de collectieve verzekeringen

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Een verordening “toekenning concessieovereenkomst Zorgverzekering Minima Venlo” opstellen en laten vaststellen. Met behulp van een gemeentelijke verordening wordt er voldaan aan de voorwaarden van de Aanbestedingswet 2012 en kan de gemeente Venlo een legitiem beroep doen op de uitzonderingsgrond ‘uitsluitend recht’ in de Aanbestedingswet 2012.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

De gemeente Venlo heeft al meer dan tien jaren een overeenkomst met VGZ met betrekking tot een collectieve ziektekostenverzekering voor mensen met een laag inkomen en vermogen. Het afsluiten van een collectieve ziektekostenverzekering voor minima is geen verplichting voor de gemeente. Echter het biedt voordelen voor de klant en de gemeente.

Ziektekostenverzekeraars hebben samen met gemeenten ziektekostenpolissen ontwikkeld voor minima. De zorgverzekeraar geeft een collectiviteitskorting op de polis. Er zitten in deze collectieve zorgverzekering extra vergoedingen die specifiek gericht zijn op veel voorkomende zorgbehoeften bij minima, zoals een uitgebreide vergoeding voor brillen, stoppen met roken cursussen, tandartsconsulten en eigen bijdrage WMO/WLZ.

Voorheen werd voor deze kosten door minima bijzondere bijstand aangevraagd. Dit was voor de klanten erg belastend omdat ze voor alle kosten die ze maakten weer een aanvraag moesten indienen. Ook voor de gemeente was dit veel werk in de uitvoering. Het voordeel voor de klant is ook dat er 100% vergoeding is met een maximum. Bij vele andere verzekeringen is dit bv 80% met een maximum.

Sinds 2017 is het aanbod door VGZ van gemeentepakketten uitgebreid van één naar drie pakketten. Binnen de gemeente heeft deze verzekering momenteel 2.981 volwassen deelnemers (3987 incl. kinderen) verdeeld over de drie pakketten.

Voor het jaar 2017 zijn we een concessieovereenkomst aangegaan met VGZ en tevens heeft het college besloten om in 2017 een aanbestedingstraject te starten voor de collectieve verzekering voor minima.

Begin 2017 is een start gemaakt met het voorbereiden van een Europese aanbestedingsprocedure. Doelstelling van de aanbestedingsprocedure was om de inkoopbehoefte breder trekken om te bekijken of zorgverzekeraars naast het verstrekken van een polis ook in projecten (op gebied van gezondheid) willen investeren en maatwerk willen leveren voor mensen met achterstanden in betalingen.

Er is vervolgens een marktconsultatie georganiseerd. Een marktconsultatie is een voorfase van een regulier aanbestedingsproces en vooral een nuttig instrument ter voorbereiding van een aanbestedingsprocedure o.a. door gebrek aan kennis van de betreffende markt of om de potentiële interesse van marktpartijen te peilen. Een marktconsultatie kan op basis van diverse argumenten worden ingezet.

Na afronding van de marktconsultatie is gebleken dat de interesse in een collectieve minima zorgverzekering in de gemeente Venlo zeer gering was. De gemeente heeft aan 9

zorgverzekeraars gevraagd inhoudelijk te reageren ten behoeve van marktconsultatie, maar 8 van de 9 zorgverzekeraars hebben concreet aangeven geen interesse te hebben. Enkel VGZ Zorgverzekeraar heeft concrete interesse geuit.

3. Relatie met programma

Zorg en Welzijn

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Door een langere overeenkomst aan te gaan met VGZ gaan we onderzoeken of we een verdergaande samenwerking met VGZ aan kunnen gaan middels projecten waar ook VGZ in investeert. Wanneer deze projecten succesvol zijn, hebben de burgers daar profijt van.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Met behulp van een gemeentelijke verordening wordt er voldaan aan de voorwaarden van de Aanbestedingswet 2012 en kan de gemeente Venlo een legitiem beroep doen op de uitzonderingsgrond 'uitsluitend recht' in de Aanbestedingswet 2012. Tevens kan de gemeente op deze wijze een langdurige en effectievere samenwerking bewerkstelligen. Waarbij opgemerkt dient te worden dat we jaarlijks kunnen besluiten of we de samenwerking voortzetten of beëindigen.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Door maar met een ziektekostenverzekeraar in zee te gaan heeft de burger geen keuze in ziektekostenverzekeraar. Echter Venlo heeft een lange geschiedenis met VGZ. VGZ is de grootste aanbieder in Venlo. VGZ heeft de laatste jaren meer gedaan om de inhoud van de pakketten te verbeteren. Sinds 2017 is er ook een keuze uit drie pakketten. Alle andere ziektekostenverzekeraars gaven in de consultatie aan dat ze niet van plan waren om in te schrijven wanneer de gemeente Venlo Europees zou gaan aanbesteden. Dit laatste heeft uiteindelijk geleid tot het onderzoek of de Aanbestedingswet 2012 legitieme uitzonderingen bevatte, zoals het toekennen van een uitsluitend recht. Van een uitsluitend recht is sprake als een bepaalde dienst of activiteit in een bepaalde (geografische) regio door één onderneming, mag worden verricht. Bij toepassing van deze uitzondering is een onderhandse gunning aan één marktpartij, zoals VGZ, toegestaan.

Wanneer U niet akkoord gaat met de voorliggende verordening zullen we alsnog Europees moeten aanbesteden. Het organiseren van een aanbestedingsprocedure zal echter (gelet op de uitkomsten in de marktconsultatie) niet leiden tot mededinging in concurrentie en hoogstwaarschijnlijk leiden tot 1 inschrijver, in dit geval VGZ. Overige marktpartijen hebben geen interesse geuit.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

De adviesraad sociaal domein is in 2017 bij de besluitvorming van het college betrokken geweest. In de werkgroep aanbesteding zaten ook mensen van buiten de organisatie (Synthese en Bs&f (tussenpersoon tussen verzekeringen en gemeenten inzake collectieve ziektekosten polissen)). De adviesraad was ook vertegenwoordigd in de werkgroep aanbesteding. Zij hebben hier positief op geadviseerd.

Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Financiële paragraaf

Deze verordening zal geen extra kosten opleveren. Dit is puur gericht op meer en zekere samenwerking.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	geen
Financiële risico's en aspecten	geen
Inhuur externen / derden	nvt
Economische risico's	nvt
Maatschappelijke risico's	geen
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	nvt
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	nvt
Overige strategische risico's	nvt

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

10. Vervolgprocedure voor de raad

De raad zal middels RIB geïnformeerd worden over de collectieve ziektekostenverzekering.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verordening toekenning uitsluitend recht
concessieovereenkomst
ziektekostenverzekering Venlo
raadsnummer 2018 30
raadsvergadering d.d. 26 september 2018

team RGPIOT
steller GJM Vogels - Raedts
doorkiesnummer +31 77 3596967
e-mail g.vogels-raedts@venlo.nl
datum 18 april 2018

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 19 juni 2018, registratienummer 1232068;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en op artikel 2a. 14 van de aanbestedingswet
2012;
overwegende dat regels inzake de toekenning van de "concessieovereenkomst
zorgverzekering minima" vast gesteld dienen te worden;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende

Verordening toekenning concessieovereenkomst Zorgverzekering Minima Venlo

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. uitsluitend recht: alleenrecht om de collectieve ziektekostenverzekering voor minima in Venlo uit te voeren;
- b. concessieovereenkomst: overeenkomst van gemeente Venlo met het VGZ om de collectieve ziektekostenverzekeringsspolis voor minima uit te voeren;
- c. VGZ: aanbieder van een ziektekostenverzekering
- d. Collectieve ziektekostenverzekeringsspolis voor minima: de collectieve aanvullende zorgverzekering als bedoeld in artikel 35, derde lid, van de Participatiewet.

Hoofdstuk 2. Beleid en financiën

Artikel 2. Uitsluitend recht

Het college maakt gebruik van de vrijstelling van de aanbestedingsplicht (artikel 2a.14 lid 2 van de Aanbestedingswet) door middel van toekenning van uitsluitend recht in de hoedanigheid van een concessieovereenkomst met VGZ ten behoeve van de collectieve ziektekostenverzekeringsspolis voor minima.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 3. Beleidsregels en hardheidsclausule

1. In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffend, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan beleidsregels stellen over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 4. Inwerkingtreding verordening

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2019.

Artikel 5. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening toekenning concessieovereenkomst Zorgverzekering Minima Venlo.

Artikelsgewijze toelichting Verordening toekenning concessieovereenkomst Zorgverzekering Minima Venlo

Artikel 1. Begrippen

Uitsluitend recht: VGZ wordt de enige aanbieder van een ziektekostenverzekering waar de gemeente Venlo een contract mee afsluit.

Artikel 2. Uitsluitend recht

De gemeente is gezien de waarde van de collectieve ziektekostenpolis voor minima verplicht om een aanbestedingstraject te starten voor het afsluiten van de overeenkomst.

Hiervan kan afgeweken worden door het toekennen van uitsluitend recht. Het vestigen van uitsluitend recht in een verordening volstaat als publiek besluit. In de verordening moet vervolgens het kader en de condities worden vastgesteld.

Aan de bestuursrechtelijke grondslag als bedoeld in de Aw wordt dan voldaan, door het uitsluitend recht vast te leggen in een verordening, dat een besluit is in de zin van art. 1:3 lid 1 Awb.

VGZ is de grootste ziektekostenpolisaanbieder in Venlo. Via een marktconsultatie is gebleken dat alleen VGZ bereid is om daar in te investeren.

De gemeente Venlo heeft om meer zekerheid te hebben, op grond van artikel 4.16 Aw een vrijwillige aankondiging gepubliceerd, inhoudende dat de gemeente Venlo voornemens is een concessieovereenkomst en een uitsluitend recht aan VGZ te gunnen. Hier is geen reactie van de andere aanbieders op gekomen.

Artikel 3. Beleidsregels en hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 4. Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Raadsbesluit

Artikel 5. Citeertitel

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 september 2018.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten