

# Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

raadsnummer 2021 31  
collegevergadering 6 april 2021  
d.d.  
raadsvergadering 28 april 2021  
d.d.  
programma Gezond en actief Venlo  
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1748261  
team RGMAOP  
steller M. Benthem/B. Verheijen  
doorkiesnummer +31 77 3596302  
e-mail [m.benthem@venlo.nl](mailto:m.benthem@venlo.nl)  
datum 7 april 2021  
bijlage(n) 4  
datum verzonden

## Onderwerp

Beleidskader Maatschappelijk domein

### Advies

Het beleidskader maatschappelijk domein 'Fier op Venlo' vast te stellen, en hiermee;

- a) de vier ankers voor de beleidsvisie in hoofdstuk 3 vast te stellen;
- b) de vier accenten voor vernieuwing in hoofdstuk 4 vast te stellen;
- c) het lokaal gezondheidsbeleid 2021-2025 in bijlage 6 vast te stellen als integraal onderdeel van het beleidskader;
- d) de volgende beleidsstukken in te trekken: het beleidsplan 'Een bijzondere tijd' en de Sociale structuurvisie Venlo 2022.

### Aanleiding

Zoals afgesproken is in 2020 het beleidsplan "Een bijzondere tijd" geëvalueerd en zijn we gestart met een nieuw beleidskader voor het gehele maatschappelijk domein. Via dit voorstel leggen wij het resultaat, een nieuw beleidskader maatschappelijk domein, ter vaststelling aan u voor. Hieronder treft u kort samengevat het totstandkomingsproces en de opbouw van dit beleidskader aan.

### *Proces van totstandkoming*

Op 29 januari 2020 heeft u de uitgangspunten voor de herijking van het beleidskader maatschappelijk domein vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn onder andere gebaseerd op de uitkomsten van de door u georganiseerde zorgconferentie en uw bijbehorend initiatiefvoorstel. Het beleidskader is uitgewerkt op basis van deze uitgangspunten.

In de bijlage treft u "een chronologie" aan waarin het totstandkomingsproces van het beleidskader is opgenomen, inclusief een overzicht van de betrokken partijen (bijlage 8 beleidskader). Extra aandacht is besteed aan de afstemming met u, met de Adviesraad sociaal domein en de Jongerenraad Venlo.

## Raadsvoorstel

Een belangrijke stap in dit proces was de oordeelsvormende raadsvergadering van 18 maart 2021, waarin u naast een aantal complimenten ook verschillende verbeteringsuggesties heeft meegegeven. Deze hebben wij verwerkt in het voorliggende beleidskader. Een aantal onderwerpen, waaronder eenzaamheid, preventie, armoede, laaggeletterdheid en de menselijke maat, is steviger verankerd in de huidige versie. Verder is in de inleiding extra aandacht besteed aan de positionering van het beleidskader en aan de wijze waarop de monitoring en evaluatie wordt vormgegeven.

Met dit beleidskader hebben we gekozen voor een hogere mate van abstractie dan u gewend bent in beleidsnota's en plannen. Dat is nodig omdat deze visie de koers is voor een langere periode en voor meerdere beleidsthema's. Dit betekent ook dat concrete doelstellingen en maatregelen geen onderdeel uitmaken van dit stuk, deze worden op basis van deze visie nader geconcretiseerd en uitgewerkt voor de diverse thema's.

### ***Opbouw van dit beleidskader***

In het inleidende hoofdstuk 1 is de aanleiding en de context beschreven. In hoofdstuk 2 - en de bijbehorende bijlage 1 - is via een externe omgevingsanalyse beschreven hoe het maatschappelijk domein er anno 2021 voor staat. Volgend op dit inzicht, schetsen we in hoofdstuk 3 het uitzicht: de visie op het maatschappelijk domein. Daar beschrijven we met welke - meer samenhangende - blik we de komende jaren naar het maatschappelijk domein in Venlo willen kijken. De visie is opgebouwd uit de voor Venlo typerende 'V's van Venlo'. Deze V's kunt u beschouwen als richtinggevende principes (of: ankers) waar we ons de komende jaren aan vasthouden. Doorvertaling van de visie naar focusgebieden leest u in hoofdstuk 4 waarin per V een accent is aangebracht. Elk accent dient als metafoor voor de gewenste vernieuwing en gaat gebruikt worden om de verandering te faciliteren en te versnellen.

### ***Lokaal Gezondheidsbeleid (bijlage 6)***

Het Venlose lokaal gezondheidsbeleid is in maart 2017 vastgesteld voor een termijn van 4 jaren. Zoals u in de zomer via de evaluatie al heeft vernomen, zullen we geen op zichzelf staande gezondheidsnota meer presenteren, omdat we dit beleid voortaan integraal onderdeel uit laten maken van het beleidskader. Daarom vragen wij u via dit raadsvoorstel om ook bijlage 6 expliciet vast te stellen, naast de vier V's en de Accenten. Zodoende voldoen we aan onze wettelijke verplichting (Wet publieke gezondheid) om vierjaarlijks dit beleid vast te stellen.

### **Beoogd effect**

Met dit beleidskader actualiseren we de huidige visie en kaders in het maatschappelijk domein. Daarnaast brengen we focus aan op vier accenten waar we de komende jaren mee aan de slag gaan. Deze accenten zijn genaamd:

1. De kracht van voeding;
2. Talentenacademie;
3. Kansrijk opgroeien;
4. Passend wonen in Venlo.

Door deze accenten nader uit te werken en de vier ankers in onze werk- en denkwijze centraal te stellen leveren we een bijdrage aan het bereiken van positieve maatschappelijke effecten. De beoogde effecten zijn in het programma Gezond en Actief en in "meetbaar Venlo" opgenomen. Voor de accenten werken we bijpassende ambities en (meetbare) indicatoren op een meer concreet niveau uit na vaststelling van deze visie.

## Raadsvoorstel

### **Beleidscyclus**

Aan dit beleidskader hebben we bewust géén einddatum verbonden. Natuurlijk blijft de samenleving zich ontwikkelen en vraagt dat ook van ons zo nu en dan heroverweging en bijstelling. In 2025 zullen we daarom herijken: zitten we nog op de juiste weg? We evalueren dan in hoeverre het gelukt is om de koers in dit beleidskader te volgen. In de tussenliggende jaren zal het college via de jaarlijks begrotingscyclus verslag uitbrengen over de voortgang van de uitvoering. Eind 2023 zal er een tussenevaluatie plaatsvinden.

### **Argumenten**

Hieronder treft u de belangrijkste argumenten aan om dit nieuwe beleidskader vaststellen.

#### **1. *Draagvlak bij inwoners en partners***

Een grote hoeveelheid kennis en ervaringen voor dit beleidskader is opgehaald via het co-creatie proces met inwoners belanghebbenden, beleidsmakers en uitvoerders. Deze inbreng hebben we gebundeld en gestructureerd tot de essentie. We denken daarom een goed onderbouwd en gedragen kader te hebben, waar we de komende jaren samen met inwoners en maatschappelijke partners mee aan de slag kunnen. Hierbij past een positief kritisch advies van de adviesraad sociaal domein.

#### **2. *Actueel en sluit aan bij landelijke ontwikkelingen***

De afgelopen jaren zijn er een aantal relevante studies en onderzoeken over het maatschappelijke domein gepresenteerd. Denk bijvoorbeeld aan het rapport 'sociaal domein op koers?' van het Sociaal Cultureel Planbureau. De belangrijkste inzichten uit deze rapporten en actuele cijfers op het terrein van onder meer welzijn en zorg, zijn meegenomen in dit kader. Zodoende ligt er een actueel verhaal dat aansluit bij relevante landelijke en lokale maatschappelijke ontwikkelingen.

#### **3. *Wettelijke verplichtingen***

Met dit beleidskader komen we belangrijke verplichtingen uit onder meer de wet publieke gezondheid, Wmo en participatiewet na tot het periodiek ontwikkelen/herijken en vaststellen van lokaal beleid. Voor jeugd (jeugdwet) leggen we nu geen beleidsplan ter vaststelling voor, maar zetten we een belangrijk kader neer in opmaat naar het jeugdplan.

#### **4. *Transformatie maatschappelijk domein***

Deze visie is gericht op grote uitdagingen voor de komende jaren en daarmee toekomstbestendig.

Waar de primaire focus van het beleidsplan 'Een bijzondere tijd' lag op het goed invullen van de decentralisatiewetgeving (transitie), is dit beleidskader sterker gericht op het gezamenlijk versnellen van de transformatie, met name rond een aantal grote maatschappelijke opgaven. Zodoende hopen we betaalbare en kwalitatief goede dienstverlening op maat te kunnen verenigen.

### **Kanttekeningen**

Hieronder treft u een aantal kanttekeningen aan, voornamelijk gericht op de toekomst en uitwerking van dit beleidskader.

#### **1. *Ons 'verhaal' verder uitdragen en delen vraagt tijd en blijvende aandacht***

Beleidskaders en andere visies belanden niet zelden in de spreekwoordelijke lade en behoeven daarom blijvend aandacht na vaststelling. De v's uit dit verhaal willen we blijven

## Raadsvoorstel

vertellen en uitdragen. Er is dan ook een meer toegankelijke en compacte publieksversie in ontwikkeling alsook een verdere communicatiestrategie. Videomateriaal en concrete activiteiten in de wijken maken deze visie en de accenten meer laagdrempelig, tastbaar en aantrekkelijk voor een breder publiek van inwoners, vrijwilligers en beroepskrachten.

### **2. Aansluiting met programmabegroting & strategische visie**

Het voorliggende beleidskader moet een logische samenhang hebben met de in ontwikkeling zijnde strategische visie en de programmabegroting. Daarom zoeken we actief naar logische dwarsverbanden en synergie in zowel de inhoud als de boodschap.

### **Financiën**

De uitwerking van deze visie loopt mee in de begrotingscyclus. De accenten worden vertaald in de programmabegroting in het programma Gezond & Actief. Hiermee worden jaarlijks de belangrijke prioriteiten bepaald. De programmabegroting vormt het (financieel) kader.

### **Communicatie**

In de bijlage (chronologie) is het doorlopen communicatietraject opgenomen, alsook de afstemming met de adviesraad. Er volgt een communicatiestrategie voor de toekomst, waarin ook de inwoners van Venlo nadrukkelijk worden meegenomen.

### **Vervolprocedure raad**

In de kadernota wordt de eerste uitwerking van dit beleidskader zichtbaar. Vervolgens kunnen in de begroting de gevraagde investeringen en keuzes om zaken anders of niet meer te doen door de raad worden bekrachtigd. Het beleidskader is een vizier voor de toekomst. Hoe we hieraan uitvoering geven, met wie en met welke activiteiten, gaan we uitwerken en wordt geconcretiseerd in het programma Gezond en actief Venlo en de programmabegroting.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

## Bijlagen

- |    |   |         |
|----|---|---------|
| 1. | Beleidskader Maatschappelijk Domein incl. 8 bijlagen      | 2021-04 |
| 2. | Separate bijlage rapport Opiniepijlers                    | 2020-10 |
| 3. | Advies adviesraad Sociaal Domein                          | 2020-03 |
| 4. | Chronologisch overzicht betrokken partijen totstandkoming | 2021-04 |

# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

**onderwerp** Beleidskader Maatschappelijk domein  
**raadsnummer 2021** 31  
**raadsvergadering** 28 april 2021  
**d.d.**

**team** RGMAOP  
**steller** M. Benthem/B. Verheijen  
**doorkiesnummer** +31 77 3596302  
**e-mail** [m.benthem@venlo.nl](mailto:m.benthem@venlo.nl)  
**datum** 7 april 2021

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 6 april 2021, registratienummer 1748261;  
gelet op artikel ;

besluit:

Het beleidskader Maatschappelijk domein 'Fier op Venlo' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 april 2021.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten