

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verordening rechtspositie raadsleden en  
wethouders gemeente Venlo  
raadsnummer 2017 32  
collegevergadering d.d. 9 mei 2017  
raadsvergadering d.d. 28 juni 2017  
fatale termijn  
programma Dienstverlening  
portefeuillehouder Burgemeester A. Scholten

team ABPOS  
registratienummer 1142704  
steller M Sarac  
doorkiesnummer  
e-mail m.sarac@venlo.nl  
datum 24 april 2017  
bijlage(n)  
datum verzonden

### Voorstel om te besluiten

De eerste wijziging van de verordening rechtspositie raadsleden en wethouders gemeente Venlo vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Met dit voorstel wordt beoogd de verordening rechtspositie voor de raadsleden en de wethouders in overeenstemming te brengen met de wijzigingen in het Rechtspositiebesluit wethouders, de Regeling rechtspositie wethouders en de Werkkostenregeling alsook in deze verordening een grondslag op te nemen voor het gebruik van de gemeentelijke creditcard.

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.		
2.		
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

#### 1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De regeling van de rechtspositie van raadsleden en wethouders vindt op drie respectievelijk vier niveaus plaats, namelijk bij wet, algemene maatregel van bestuur, ministeriële regeling (alleen wethouders) en bij lokale verordening.

Uw raad is bevoegd om bepalingen over de rechtspositie van raadsleden en wethouders in een verordening op te nemen voor zover mogelijk binnen het wettelijk kader en dit niet dwingend is geregeld in hogere regelgeving. De verordening rechtspositie raadsleden en wethouders gemeente Venlo is op 24 juni 2015 vastgesteld door uw raad en regelt de voorwaarden voor de toekenning van vergoedingen, tegemoetkomingen of rechtspositionele voorzieningen aan de decentrale politieke ambtsdragers. In deze Verordening zijn bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van wethouders en raadsleden voor zover die niet dwingend geregeld is in hogere wet- en regelgeving (de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit wethouders en Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden). Recent hebben er wijzigingen plaatsgevonden in het Rechtspositiebesluit wethouders, de Regeling rechtspositie wethouders en de werkkostenregeling, die doorgevoerd moeten worden in de verordening van de gemeente Venlo. Ook is vanuit de praktijk gebleken dat er behoefte bestaat aan lokaal beleid inzake het gebruik van de gemeentelijke creditcard. Hiervoor dient er een grondslag te worden opgenomen in de verordening.

Uw raad wordt verzocht om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen.

#### 2. Relatie met programma

Dienstverlening.

#### 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met dit voorstel willen we bereiken dat het vergoeden van kosten van politieke ambtsdragers zorgvuldig, correct en op eenduidige wijze gebeurt.

#### 4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De huisvestigingsvoorzieningen in de Rechtspositiebesluiten en Regelingen voor burgemeesters en wethouders zijn in het kader van het streven naar harmonisering en modernisering van de rechtspositie gewijzigd. Het resultaat is een harmonisering van huisvestigingsvoorzieningen voor wethouders en burgemeesters. Ook is de Werkkostenregeling aangescherpt. Beide punten moeten verwerkt worden in de Verordening. Tevens blijkt uit de praktijk dat het gebruik van een gemeentelijke creditcard gewenst is. Met de vastlegging hiervan in de Verordening wordt getracht om betalingen met de gemeentelijke creditcard op een uniforme manier te laten verlopen.

#### 5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De belangrijkste wijzigingen van de nieuwe (concept) verordening ten opzichte van de huidige verordening worden hieronder toegelicht.

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Werkkostenregeling

Met de verplichte invoering van de werkkostenregeling per 1 januari 2015 (artikel 31a e.v. Wet Loonbelasting 1964), is de fietsregeling komen te vervallen. De invoering van de werkkostenregeling (WKR) heeft fiscale regels voor uitruil van loonbestanddelen in onbelaste vergoedingen verder aangescherpt. Hoewel de werkkostenregeling een uitruil van onbelaste vergoedingen zoals een fiets tegen bruto bezoldiging technisch mogelijk maakt, is een uitruil niet meer mogelijk door het ontbreken van een formele grondslag c.q. schriftelijk uitgewerkte regeling in de rechtspositiebesluiten voor politieke ambtsdragers. Dit vereiste is wel gesteld door de Belastingdienst, omdat een dergelijke uitruil realiteitswaarde moet bezitten en effecten heeft op de hoogte van het fiscale loon (zie ook Beleidsbesluit Belastingdienst BLKB 2016/765M).

Om deze redenen is een fietsregeling ook niet meer opgenomen in de verordening rechtspositie raadsleden en wethouders gemeente Venlo en zijn de artikelen inzake de Werkkostenregeling verder aangescherpt. De wethouders kunnen dus ook niet meer gebruik maken van de fietsregeling.

### Huisvestingvoorzieningen

Per 1 februari 2016 kunnen wethouders ingevolge artikel 22 Rechtspositiebesluit wethouders en de artikelen 2 en 4a Regeling rechtspositie wethouders in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in dubbele woonlasten.

### Betalingen met een gemeentelijke creditcard

Bij reserveringen en voor noodzakelijke verblijfskosten (vluchten, hotels, restaurants, etc.) in zowel binnen- als buitenland wordt steeds vaker de garantie van een creditcard gevraagd. Soms is het ook noodzakelijk om ter plekke met een creditcard te betalen. Vanuit praktische overwegingen is het dan ook wenselijk dat het college van b & w voor dienstreizen over een eigen creditcard beschikt. De creditcard komt op de naam te staan van de burgemeester, maar kan ook gebruikt worden door de andere collegeleden.

## 6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

..

## 7. Financiële paragraaf

..

## 8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

<b>Wel of geen risico</b>	<b>Wel of niet</b>
Juridische aspecten en wettelijk kader	Niet
Financiële risico's en aspecten	Niet
Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

## **Raadsvoorstel - onderbouwing**

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

### **9. Vervolprocedure voor de raad**

Nadat de wijzigingen in de verordening door uw raad zijn vastgesteld, zal deze op de voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt.

# Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verordening rechtspositie raadsleden en wethouders gemeente Venlo  
raadsnummer 2017 32  
raadsvergadering d.d. 28 juni 2017

team ABPOS  
steller M Sarac  
doorkiesnummer  
e-mail m.sarac@venlo.nl  
datum 24 april 2017  
registratienummer 1142704

De raad van de gemeente Venlo;

gelet op de artikelen 95, 96, 97 en 147 van de Gemeentewet;  
gelet op het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;

besluit vast te stellen:

## **Eerste wijziging van de verordening rechtspositie raadsleden en wethouders gemeente Venlo**

### **Wijzigingen per artikel**

#### **A**

Aan artikel 4 wordt een tweede lid toegevoegd, luidende:

Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in hoofdstuk 1 van deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

#### **B**

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

De wethouders die bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken hebben aanspraak op vergoeding van:

- a. reis- en pensionkosten overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 1 en 4a van de Regeling rechtspositie wethouders.
- b. dubbele woonlasten en verhuiskosten overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 4a van de Regeling rechtspositie wethouders.

## Raadsbesluit

### C

Artikel 11 inzake de fietsregeling vervalt, waardoor de nummering van de overige artikelen ook wijzigt.

Het vervallen van het artikel inzake de fietsregeling, leidt tot de volgende wijzigingen:

- Artikel 12 Werkkostenregeling wordt artikel 11;
- Artikel 13 Betaling vaste vergoedingen wordt artikel 12;
- Artikel 14 Rechtstreekse facturering bij de gemeente wordt artikel 13;
- Artikel 15 Declaratie van vooruitbetaalde kosten wordt artikel 14;
- Voor de overige nummeringen, zie het bepaalde onder E.

### D

Aan artikel 11 wordt een tweede lid toegevoegd, luidende:

Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in Hoofdstuk 2 van deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

### E

Er wordt een nieuw artikel ingevoerd, het artikel inzake de gemeentelijke creditcard, dat als volgt komt te luiden:

#### **Artikel 15 Gemeentelijke creditcard**

1. De burgemeester c.q. de wethouder kan voor dienstreizen ten behoeve van de gemeente gebruik maken van de gemeentelijke creditcard.
2. Het gebruik van de creditcard kan uitsluitend betrekking hebben op uitgaven die volgens deze verordening voor vergoeding in aanmerking komen.
3. Verantwoording van de betalingen vindt plaats door een door het college vastgesteld formulier volledig in te vullen en te ondertekenen. Het formulier wordt ter goedkeuring ingediend bij de gemeentesecretaris of een daartoe aangewezen ambtenaar, onder bijvoeging van het verslag van de dienstreis, een financieel overzicht en een uitdraai van de creditcard inclusief de daarbij behorende bonnetjes.
4. Indien met de creditcard kosten zijn betaald die na controle blijken voor rekening van de burgemeester c.q. wethouder te moeten komen, wordt aan deze een factuur gezonden ter hoogte van het bedrag dat voor zijn of haar rekening dient te blijven.

Doordat er een nieuw artikel 15 wordt opgenomen in de verordening, blijft de huidige nummering van de artikelen 16 tot en met 18 in stand.

## **Raadsbesluit**

### **Toelichting**

#### **B**

##### **Artikel 10**

Ook personen van buiten de gemeenteraad kunnen tot wethouders worden benoemd. Dat kunnen ook personen zijn die niet in de gemeente zelf wonen. Die zijn op grond van de Gemeentewet verplicht om te gaan wonen in de gemeente waar zij wethouder zijn geworden. In artikel 10 is geregeld dat zij bij verhuizing naar de gemeente in aanmerking komen voor een verhuiskostenvergoeding, een tegemoetkoming in dubbele woonlasten en eventueel voor vergoeding van reis- en pensionkosten in afwachting van de verhuizing volgens de bepalingen in artikel 1, 2 en 4a van de Regeling Rechtspositie Wethouders. De vergoedingen zijn onbelast.

#### **E**

##### **Artikelen 12 t/m 15**

In de verordening zijn drie wijzen van betaling aangegeven. Ook is aangegeven in welke gevallen welke betalingswijze aan de orde is en welke procedurevoorschriften in acht genomen moeten worden. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreekse facturering bij de gemeente en daarna declaratie van vooruitbetaalde kosten. Bij reserveringen en voor noodzakelijke verblijfskosten (vluchten, hotels, restaurants, etc.) in zowel binnen- als buitenland wordt steeds vaker de garantie van een creditcard gevraagd. Soms is het ook noodzakelijk om ter plekke met een creditcard te betalen. De creditcard is op de naam van de burgemeester, maar kan ook door andere collegeleden voor de dienstreizen ten behoeve van de gemeente worden gebruikt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 juni 2017 en treedt in werking daags na publicatie.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten