

# Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

raadsnummer 2021 33  
collegevergadering 20 april 2021  
d.d.  
raadsvergadering 26 mei 2021  
d.d.  
programma alle  
portefeuillehouder A. Roest

ons kenmerk 1749105  
team RGFINT  
steller JHP Custers  
doorkiesnummer +31773596123  
e-mail j.custers@venlo.nl  
datum 7 april 2021  
bijlage(n) Kadernota 2022  
datum verzonden

## Onderwerp

Kadernota 2022

### Advies

Geadviseerd wordt de Kadernota 2022 vast te stellen.

Het doel van de kadernota is dat de raad, voorafgaand aan de begrotingsvoorbereiding zich kan uitspreken over de verwachtingen en de kaders die de raad aan de organisatie wilt meegeven voor de conceptbegroting 2022-2025. Uw raad kan hierbij aangeven welke zaken, gegeven de maatschappelijke context en opgaven, u verwerkt wilt zien in de begrotingsvoorstellen en met welke essentiële inhoudelijke en financiële uitgangspunten rekening moet worden gehouden. Dit alles tegen de achtergrond van de strategische koers en de organisatie voor de komende jaren.

### Aanleiding

Op 18 maart heeft uw Raad gesproken over de Omgevingsanalyse. Het debat had een duidelijke boodschap. Wonen, werk en lokale lasten werden door u raadsbreed benoemd als de belangrijkste onderwerpen voor de begroting 2022-2025.

In deze Kadernota treft u per programma de – in onze ogen – belangrijkste kaders aan, gekoppeld aan de door u in de strategische visie en de in het stedelijk beleid vastgelegde ambities. Daarbij hebben we getracht om deze te verbinden aan de in Meetbaar Venlo opgenomen indicatoren zodat u een goed beeld krijgt van de relevantie van het betreffende kader voor de strategische koers van Venlo.

### Beoogd effect

Deze kadernota gaat over 2022. Over de periode na de pandemie. In de vorige kadernota, een jaar geleden, schreven wij "deze crisis gaat voorbij, inclusief de gevolgen, hoe ernstig ook". Het heeft weliswaar langer geduurd dan we in het voorjaar van 2020 konden voorzien, maar het spreekwoordelijke licht aan het eind van de tunnel is zichtbaar. Dat geldt niet alleen voor het perspectief op een stevig economisch herstel, maar zeker ook voor onze gemeenschap die de maatschappelijke gevolgen van deze pandemie heeft

## Raadsvoorstel

moeten ondergaan. De pandemie mag dan voorbij zijn, de verwachting is dat een aantal gevolgen nog lang onder ons zal zijn.

Op dit moment rond u als gemeenteraad het proces van de strategische visie af. Als college zijn wij uiteraard benieuwd naar de opbrengst en naar het resultaat. Wij zijn ervan overtuigd dat een geactualiseerd toekomstbeeld ons kan helpen bij het voorbereiden en bij het maken van bestuurlijke keuzes. Venlo kent immers een aantal grote uitdagingen met een (in tijd gemeten) langer perspectief, zoals de ontwikkeling van de stedelijke kwaliteit, de sociaal-maatschappelijke opgave in wijken en dorpen, de energie- en klimaatopgave, het uitbouwen van een stevig economisch fundament en een goede demografische basis.

Nu zijn die opgaven zeker niet uniek voor Venlo, niet eens uniek voor Nederland. In 2015 hebben de Verenigde Naties namelijk zeventien doelstellingen geformuleerd, zeventien SDG's (Sustainable Development Goals) om in 2030 van de wereld een betere plek te maken. Samen vormen zij de mondiale ontwikkelagenda voor 2030. Als college hebben wij recent onze stedelijke ambities en programmering gezien in het licht van deze SDG's. Niet als verplichting deze in 2030 allemaal te bereiken, maar wel als inspiratiebron voor nieuwe ambities, nieuw beleid en nieuwe initiatieven.

In de afgelopen jaren hebben wij geïnvesteerd in het herstel van een solide financiële positie waarbij we lastige keuzes niet uit de weg zijn gegaan. De gemeente Venlo heeft daarom nu weer een sterke uitgangspositie. We kunnen daadwerkelijk werk maken van een strategische koers waarbij wij als co-financier kunnen aansluiten op interessante initiatieven van bewoners, ondernemers en maatschappelijke partijen. Belangrijk in dit verband is zeker de regiodeal en regionale investeringsagenda die ons de kans bieden om -in een groot publiek en privaat netwerk- samen te werken aan een de uitvoering van een duurzaam perspectief voor de huidige en de toekomstige generaties. En dat in een gebied met bijna 300 duizend inwoners. Deze agenda's zijn cruciaal om onze positie ten opzichte van sterke regio's zoals Eindhoven, Nijmegen, Niederrhein en Maastricht te verankeren en verder uit te bouwen.

Onze financiële positie maakt dat we deze mogelijkheden kunnen verkennen en u in aansluiting daarop beleidsmatige voorstellen kunnen doen. Inhoudelijke voorstellen met betrekking tot investeringen, passend bij de strategische doelstellingen van de stad en aansluitend bij de actuele behoefte. Wij willen immers dat Venlo een stad is en blijft met een aantrekkelijk perspectief voor inwoners, bedrijven culturele en maatschappelijke instellingen. Een duurzame, economisch sterke stad, met een groot sociaal hart.

Onze financiële positie maakt het daarnaast ook mogelijk om -zeker in deze onzekere periode- op de korte termijn al iets te betekenen voor onze inwoners. Het vorig jaar hebben we de woonlastenontwikkeling al kunnen bevriezen voor woningeigenaren. De oplopende kosten voor de verwerking van afval en riolering hebben we toen opgevangen door een daling van de onroerende zaakbelasting. Voor komend jaar voorzien wij voldoende ruimte om ook huurders te ontzien door het reserveren van voldoende middelen, zodat we de te verwachten kostenstijging niet hoeven door te belasten aan de Venlose huishoudens.

In maart volgend jaar gaan onze inwoners weer naar de stembus. Ons realiserend waar we in het voorjaar van 2018 vandaan vertrokken en wat er in de afgelopen periode is gerealiseerd, kijken we tevreden terug. We maken af en waar we aan zijn begonnen en zijn terughoudend met nieuwe initiatieven, zodat een nieuw college in 2022 een goede start kan maken.

## **Raadsvoorstel**

Zonder de pretentie te hebben hierin volledig te (kunnen) zijn proberen we u in de kadernota een situatie te schetsen met een zekere bandbreedte waarbinnen wij denken voor u een conceptbegroting 2022-2025 te kunnen opstellen. Wij kijken uit naar de behandeling in uw raad.

### **Argumenten**

Op 18 maart heeft uw Raad gesproken over de Omgevingsanalyse. Het debat had een duidelijke boodschap. Wonen, werk en lokale lasten werden door u raadsbreed benoemd als de belangrijkste onderwerpen voor de begroting 2022-2025.

In deze Kadernota treft u per programma de – in onze ogen – belangrijkste kaders aan, gekoppeld aan de door u in de strategische visie en de in het stedelijk beleid vastgelegde ambities. Daarbij hebben we getracht om deze te verbinden aan de in Meetbaar Venlo opgenomen indicatoren zodat u een goed beeld krijgt van de relevantie van het betreffende kader voor de strategische koers van Venlo.

### **Kanttekeningen**

De ontwikkeling van de financiële positie van gemeenten is landelijk een belangrijk thema. Veel gemeenten kampen met structurele financiële tekorten. Voor wat betreft de verbetering van de financiële positie van gemeenten maakt het demissionaire kabinet geen aanvullende afspraken meer voor de korte termijn. Recent heeft het demissionaire kabinet bijvoorbeeld aangegeven geen extra middelen beschikbaar te stellen om de gemeentelijke tekorten op de jeugdzorg te dichten. De VNG is hierover uiteraard teleurgesteld en beziet op welke wijze vervolgstappen gezet kunnen worden.

Op 17 maart jl. hebben de landelijke verkiezingen plaatsgevonden en is op het moment van schrijven van bijgevoegde Kadernota een informateur benoemd. Het nieuwe regeerakkoord zal naar alle waarschijnlijkheid van (grote) invloed zijn op de (meerjaren)begroting (voordelig of nadelig) van gemeenten, en daarmee voor de invulling van de inhoudelijke opgave bij de begrotingsopstelling 2022-2025.

Zeker gezien de vele dossiers die op landelijk niveau spelen als het gaat om de financiële positie van gemeenten en de (financiële) effecten van COVID-19 voor de (middel)lange termijn.

Een kadernota behoeft, anders dan een begroting, meerjarig in financiële zin (nog) niet sluitend te zijn. Wel dient er uiteraard een reëel inhoudelijk en financieel perspectief te worden vastgesteld op basis waarvan wij u in het najaar een sluitende begroting kunnen presenteren.

### **Financiën**

De financiële positie speelt een belangrijke rol om een goede en integrale afweging te kunnen maken over de te varen koers op de korte, maar vooral op de (middel)lange termijn. De financiële positie is geen doel op zich en moet altijd gezien worden in het licht van de totale maatschappelijke opgave van de stad. Het te bereiken maatschappelijk rendement en de bijdrage aan de inhoudelijke beleidsdoelstellingen zijn hierbij van evident belang.

## Raadsvoorstel

Bij de begroting 2020 heeft u gekozen voor een duidelijke, gewijzigde, koers: een gezonde balans tussen de maatschappelijke opgave, ambities én stabiele groei van de financiële positie. De door u ingezette koers heeft het mogelijk gemaakt om voorbereid te zijn om ook in economisch mindere tijden onverwachte tegenvallers op te vangen en voldoende slagkracht te houden voor realisatie van de maatschappelijke opgave die deze mooie stad heeft. Wij hebben immers geleerd uit het verleden dat in een korte periode de financiële positie bij forse tegenwind snel kan verslechteren.

Wij hebben bij de begroting 2021-2024 aangegeven dat de focus op de versterking van het (weerstand)vermogen nadrukkelijk verlegd wordt naar het reëel en structureel in evenwicht houden van ons huishoudboekje. Vanaf 2024 wordt er immers geen bedrag vanuit het begrotingssaldo meer toegevoegd aan het (weerstand)vermogen, waardoor de wendbaarheid van de begroting is afgenomen. Het behouden van een reëel en structureel sluitende begroting wordt daardoor weliswaar uitdagender, toch scoort Venlo steeds beter ten opzichte van de landelijke benchmarks.

### Communicatie

Via onder andere VenloOnline, [begroting.venlo.nl](http://begroting.venlo.nl) (zonder www.), pers en facebook kunnen burgers, bedrijven en instellingen kennis nemen van de Kadernota 2022.

### Vervolprocedure raad

Vaststelling van de Kadernota betekent dat het college de komende maanden de Programmabegroting gaat voorbereiden. In oktober en begin november staat de behandeling van de Programmabegroting 2022-2025 door uw raad gepland.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

## Bijlagen

1. Kadernota 2022

# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

**onderwerp** Kadernota 2022  
**raadsnummer 2021** 33  
**raadsvergadering** 26 mei 2021  
**d.d.**

**team** RGFINT  
**steller** JHP Custers  
**doorkiesnummer** +31773596123  
**e-mail** j.custers@venlo.nl  
**datum** 7 april 2021

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 april 2021, registratienummer 1749105;  
gelet op artikel 149 en 189 van de Gemeentewet;

besluit:

De Kadernota 2022 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 mei 2021.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten