



Liquidatieplan
gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap
Businesspark Venlo

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en status van het liquidatieplan	3
1.2	Afbakening liquidatieplan	3
1.3	Opheffing gemeenschappelijke regeling	3
1.4	Resultaat	4
1.5	Leeswijzer	4
2.	Proces van liquidatie	4
2.1	Opheffingsfasen	4
2.2	Liquidatiebalans	5
2.3	Rechten en verplichtingen	5
3.	Personeel	6
4.	Financiën	6
5.	Archief	7

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en status van het liquidatieplan

Eind 2005 hebben de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Peel aan de Maas, Venlo en Venray de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Businesspark Venlo (handelsnaam: Venlo GreenPark) opgericht. Het doel van Venlo GreenPark is het aanleggen en exploiteren van het Businesspark Venlo. Het businesspark is in samenwerking met de Regio Venlo Floriade 2012 B.V. ingericht als kennislandschap en werklandschap van de toekomst met een hoog ambitieniveau.

In december 2016 hebben de raden van de vijf deelnemende gemeenten ingestemd met de vervlechting van de (grond) exploitaties van DCGV, TPN, VGP, Villa Flora en de Innovatoren. Als gevolg van deze vervlechting ontstaat één nieuw ontwikkelbedrijf met aan de ene kant de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo (aandeelhouders zijn de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo, Venray en de Provincie Limburg) en aan de andere kant een BV/CV Campus Vastgoed Greenport Venlo (aandeelhouders zijn de gemeente Venlo en de Provincie Limburg). De gemeenten Gennep en Peel en Maas hebben besloten om geen deel uit te maken van het nieuwe samenwerkingsverband en treden daarmee uit.

In het kader van de vervlechting hebben de raden van de vijf gemeenten in december 2016 ingestemd met de opheffing van Venlo GreenPark. In het voorliggende plan wordt de liquidatie verder uitgewerkt.

1.2 Afbakening liquidatieplan

Dit plan is geschreven als leidraad om te komen tot de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Businesspark Venlo. Het plan maakt deel uit van het opheffingsbesluit (zie paragraaf 1.3) en gaat in op de financiële en administratieve consequenties van de opheffing. Vanuit de verschillende onderdelen wordt een zakelijke en praktische weergave gegeven en financieel vertaald. De huidige stand van zaken (afspraken, contracten, besluiten, wetgeving) wordt in beeld gebracht. Ook wordt geadviseerd over de wijze van uitvoering bij ontmanteling en overdracht van de gemeenschappelijke regeling.

Het liquidatieplan gaat niet in op de technische afhandeling van zaken. Uitvoering daarvan vindt plaats na besluitvorming.

1.3 Opheffing gemeenschappelijke regeling

In artikel 31, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen op welke wijze de gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven. Dit artikel luidt als volgt

Artikel 31, lid 2

Indien de deelnemende gemeenten hebben besloten tot beëindiging, besluit het algemeen bestuur tot ontbinding en vereffening. Het algemeen bestuur stelt alsdan een liquidatieplan op, dat voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële en personele gevolgen van de opheffing van de regeling op de wijze en volgens de regelen als in de Wet gemeenschappelijke regelingen voorzien en met inachtneming van hetgeen hiervoor in artikel 26 is bepaald. De organen van de regeling blijven in functie zolang dat voor de liquidatie is vereist. Het liquidatieplan behoeft de instemming van de raden van de deelnemende gemeenten.

In geval van geschillen over het liquidatieplan voorziet de gemeenschappelijke regeling op grond van artikel 29 in een geschillenregeling.

1.4 Resultaat

Dit liquidatieplan leidt tot inzicht in de financiële en administratieve consequenties van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Businesspark Venlo.

1.5 Leeswijzer

In het inleidende hoofdstuk is de status van dit plan beschreven. Hoofdstuk 2 gaat in op het proces van liquidatie. Hoofdstuk 3 biedt een overzicht van de personele consequenties en hoofdstuk 4 gaat in op de financiële consequenties van de opheffing. Tenslotte gaat hoofdstuk 5 in op de overdracht van het archief van Venlo GreenPark.

2. Proces van liquidatie

2.1 Opheffingsfasen

De opheffing van de gemeenschappelijke regeling geschiedt aan de hand van een aantal processtappen. De te volgen stappen zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke regeling zelf en de Wet gemeenschappelijke regeling. Hieronder zijn de te volgen stappen puntsgewijs weergegeven.

	Processtappen	Planning
1.	Colleges en raden besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling (GR).	Afgerond
2.	Opstellen liquidatieplan: vastleggen van de consequenties van de opheffing voor de rechten en verplichtingen, activa en passiva van de GR, waardebepaling van de bezittingen van de GR en regelen van de financiële en personele consequenties van de opheffing.	Januari
3.	Opstellen jaarrekening 2016 Venlo GreenPark.	Januari
4.	Besluit Algemeen Bestuur tot instemmen Raamovereenkomst en Besluit Dagelijks Bestuur tot aangaan van de Raamovereenkomst.	Februari
5.	Publicatie voornemen tot opheffing gemeenschappelijke regeling in dagblad. Eventuele schuldeisers krijgen hiermee de mogelijkheid om zich binnen 4 weken te melden bij Venlo GreenPark.	Februari
6.	Controle jaarrekening 2016 door Deloitte Accountants BV	Februari
7.	Het liquidatieplan, de jaarrekening 2016 inclusief accountantsrapportages worden ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur neemt vervolgens het besluit tot ontbinding en vereffening van de GR.	Maart/april
8.	De vastgestelde jaarrekening 2016 wordt aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.	Maart/april
9.	Het door het Algemeen Bestuur vastgestelde liquidatieplan wordt ter instemming aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.	Mei/juni
10.	Besluit tot opheffing gemeenschappelijke regeling toezenden aan Gedeputeerde Staten.	Juni

2.2 Liquidatiebalans

Met betrekking tot de jaarrekening zijn in artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling de volgende bepalingen opgenomen.

Artikel 24

24.1 Van de rechtmatigheid en doelmatigheid van de inkomsten en uitgaven van het samenwerkingsverband wordt door het dagelijks bestuur over het verstreken kalenderjaar verantwoording gedaan aan het algemeen bestuur, onder overlegging van de jaarrekening met toelichting, die in overeenstemming is met de in artikel 22.2 bedoelde regelen.

24.2 Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening en stelt haar uiterlijk 1 juli van het jaar, volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, vast.

24.3 De rekening wordt binnen twee weken na vaststelling doch uiterlijk 15 juli aan gedeputeerde staten gezonden.

24.4 De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens indien later valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden mochten komen vast te staan.

Opgemerkt wordt dat de Wet gemeenschappelijke regelingen recentelijk is gewijzigd voor wat betreft het proces van de begroting en de jaarrekening. In artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het volgende opgenomen.

Artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen

Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Op grond van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen zal de jaarrekening 2016 van Venlo GreenPark vóór 15 april aangeboden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Met de ondertekening van de diverse contracten per 1 februari 2017, waarbij de vervlechting tussen de diverse organisaties wordt gerealiseerd, wordt ook geregeld dat de activa en passiva van Venlo GreenPark per 1 januari 2017 overgaan naar de nieuwe werkorganisaties. De eindbalans van Venlo GreenPark per 31 december 2016 kan derhalve als de liquidatiebalans worden beschouwd. Het Algemeen Bestuur van Venlo GreenPark heeft Deloitte Accountants opdracht gegeven om de jaarrekening 2016 te voorzien van een controleverklaring.

2.3 Rechten en verplichtingen

In het kader van het vervlechttingsproces zijn alle overeenkomsten van Venlo GreenPark waaruit rechten en verplichtingen voortvloeien geïnteriseerd. Dit overzicht ligt ter inzage ten kantore van Venlo GreenPark of diens rechtsopvolger BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo. Opgemerkt wordt dat in het kader van de vervlechting een due diligence onderzoek heeft plaatsgevonden waarbij de risico's voortvloeiend uit het overzicht van rechten en verplichtingen zijn beoordeeld.

De financiële rechten en verplichtingen worden verwerkt in de balans van Venlo GreenPark per 31 december 2016. Voor een toelichting bij de activa en passiva wordt verwezen naar de jaarrekening 2016 van Venlo GreenPark.

3. Personeel

Venlo GreenPark heeft geen eigen personeel in dienst. De directeur is gedetacheerd vanuit de gemeente Venray. De controller, de administrateur en de acquisitiemedewerker zijn tijdelijk ingehuurd waarbij de inzet van deze personen is afgestemd op de omvang van de activiteiten van Venlo GreenPark. Bij de opheffing van Venlo GreenPark zijn derhalve geen frictiekosten voor personeel aan de orde.

4. Financiën

Voor wat betreft het exploitatieresultaat is het volgende geregeld in artikel 26 van de Gemeenschappelijke regeling.

Artikel 26 – Risicoverdeling

De deelnemende gemeenten staan gezamenlijk garant voor het financiële exploitatieresultaat van het bedrijfenschap. De risicoverdeling is gebaseerd op het inwonertal van de deelnemende gemeenten in het jaar 2004 volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek.

De risicoverdeling ziet er op grond van de bovenstaande bepaling als volgt uit:

Gemeente	Risicoverdeling
Gennep	8,5%
Horst aan de Maas	14,7%
Peel en Maas	10,0%
Venlo	46,9%
Venray	19,9%

Tijdens het vervlechttingsproces zijn door de vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten in de stuur- en werkgroep de volgende afspraken gemaakt over de verdeling van het tekort van de grondexploitatie van Venlo GreenPark:

- Het verlies van de grondexploitatie Venlo GreenPark tot en met 2015 is vastgesteld op € 23.745.000.
- Het bovenstaande tekort wordt als volgt verdeeld over de deelnemende gemeenten:
 - Gemeente Gennep € 2.018.000
 - Gemeente Horst aan de Maas € 3.490.000
 - Gemeente Peel en Maas € 2.374.000
 - Gemeente Venlo € 11.138.000
 - Gemeente Venray € 4.725.000
- Het exploitatieresultaat 2016 van Venlo GreenPark komt volledig voor rekening van de nieuwe aandeelhouders van beide nieuwe werkorganisaties. De verbijzondering van de kosten naar het kennislandschap (Campus) en het werklandschap vindt plaats op basis van de volgende uitgangspunten:
 - de kosten 2016 worden voor zover als mogelijk direct toegewezen aan het kennislandschap of het werklandschap.
 - de kosten die niet direct toegewezen kunnen worden (dit betreft het merendeel van de kosten) worden toegerekend aan beide landschappen op basis van een verdeelsleutel. De verdeelsleutel is gebaseerd op de verhouding van de boekwaarden van het werk- en kennislandschap per 31-12-2015. Concreet betekent dit dat van de niet direct te verbijzonderen kosten 87,27% word toegerekend aan het werklandschap en 12,73% aan het kennislandschap.

5. Archief

Voor wat betreft het archief is in artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling het volgende opgenomen.

Artikel 28

28.1 De bepalingen van de Archiefwet 1995 en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften, voor zover deze betrekking hebben de archiefbescheiden van gemeenten, zijn overeenkomstig van toepassing op het openbaar lichaam.

28.2 Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden.

28.3 Het dagelijks bestuur wijst de functionaris aan die belast is met het beheer van archiefbescheiden, overeenkomstig de regels die hiervoor gelden voor de grondgebiedgemeente.

28.4 De gemeentearchivaris van de grondgebiedgemeente oefent overeenkomstig de voor hem vastgestelde regels toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze bescheiden niet zijn overgebracht naar de in het vijfde lid bedoelde archiefbewaarplaats.

28.5 De archiefbescheiden, bedoeld in artikel 5, eerste lid van de Archiefwet 1995, worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de grondgebiedgemeente.

28.6 Bij opheffing van het openbaar lichaam worden de archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de grondgebiedgemeente.

Een belangrijk deel van het archief (met name de documenten ten aanzien van de grondaankopen) is reeds ondergebracht in het archief van de gemeente Venlo. De fysieke en digitale documenten met betrekking tot de financiële administratie en de subsidiedossiers van Venlo GreenPark worden overgedragen aan de nieuwe werkorganisaties. De overige permanente archiefstukken worden overgedragen aan de gemeente Venlo conform het bepaalde in artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling.