

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp POL-uitwerking 'regionale detailhandelsvisie
Noord-Limburg'
raadsnummer 2017 35
collegevergadering d.d. 23 mei 2017
raadsvergadering d.d. 28 juni 2017
fatale termijn 23 mei 2017
programma Ontwikkeling Centrumstad
portefeuillehouder J. Teeuwen

team REWBE
registratienummer 1146431
steller drs. JCG Hensgens
doorkiesnummer +31 77 3599521
e-mail j.hensgens@venlo.nl
datum 8 mei 2017
bijlage(n) 1
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

De POL-uitwerking 'regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg' vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In het kader van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) heeft de Provincie Limburg de regiogemeenten de ruimte gegeven om zelf beleid te formuleren voor enkele beleidsthema's. Hierbij bieden wij u de regionale POL-uitwerking voor detailhandel, de Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg, ter vaststelling aan.

De regionale visie is tot stand gekomen met actieve inbreng van stakeholders en de regionale raads werkgroep POL-uitwerkingen. De regionale detailhandelsvisie wordt ter vaststelling aangeboden aan alle Noord-Limburgse gemeenteraden.

De Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg zorgt voor de afstemming van beleid inclusief uitvoering en van initiatieven met een bovenlokaal /regionaal effect met als doel om als regio adequaat in te spelen op ontwikkelingen en trends in de markt zodat we een gezond en gedifferentieerd winkelklimaat in stand kunnen houden.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	POL-uitwerking werklocaties: 'regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg'	
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Uw raad wordt gevraagd om de regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg als onderdeel van de uitwerkingen van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vast te stellen.

2. **Relatie met programma**

Ontwikkeling Centrumstad

3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Via de regionale afstemming van het detailhandelsbeleid, inclusief uitvoering, wil de regio Noord-Limburg adequaat inspelen op ontwikkelingen en trends in de markt zodat we een gezond en gedifferentieerd winkelklimaat in stand kunnen houden.

4. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

De detailhandelsvisie vormt de formele basis voor de regionale samenwerking op het gebied van detailhandel.

De visie heeft betrekking op de regionale afstemming van beleid inclusief uitvoering en van initiatieven met een bovenlokaal/regionaal effect.

Met de vaststelling van de regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg wordt invulling gegeven aan de opgave vanuit het POL 2014 om regionale visies te ontwikkelen op de verschillende POL-thema's.

5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Aanleiding

De detailhandelssector is niet langer een groeimarkt; per saldo is er geen behoefte aan meer winkelmeters, wel aan 'andere meters' om ruimte te bieden aan dynamiek en innovatie.

Deze verandering vraagt ook om een antwoord van de gemeenten. Voor een groot deel ligt deze opgave bij de individuele gemeenten maar bepaalde ontwikkelingen vragen om een regionale aanpak. Daarnaast zijn de regiogemeenten, in het kader van het POL2014, uitgedaagd om regionaal beleid te formuleren op diverse beleidsterreinen, waaronder detailhandel. De Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg is de uitwerking van deze POL –opgave.

Doel en reikwijdte van de visie

Het doel van de visie is het "adequaate inspelen op ontwikkelingen en trends in de markt zodat we een gezond en gedifferentieerd winkelklimaat in stand kunnen houden".

Dit doen we door het afstemmen van grootschalige detailhandelsinitiatieven met een bovenlokaal/regionaal effect, de concentratie van detailhandel in perspectievolle, elkaar aanvullende, winkelgebieden en het creëren van voorzienbaarheid om restcapaciteit/leegstand buiten de winkelgebieden te saneren.

De regionale detailhandelsvisie heeft betrekking op de afstemming van beleidsprincipes, van initiatieven met een bovenlokaal/regionaal effect en de afstemming van de uitvoering van het beleid.

Analyse van de winkelgebieden

De visie bevat een analyse van de winkelstructuur van Noord-Limburg. Op basis van de analyse zijn de winkelgebieden naar verzorgingsgebied gepositioneerd. Vervolgens is op basis van sterktes en zwaktes een opgave per winkelgebied geformuleerd.

Uitgangspunten

Om ervoor te zorgen dat nieuwe detailhandelsinitiatieven op de goede plek 'landen' worden initiatieven met een bovenlokaal/regionaal effect ter afstemming voorgelegd aan de regio.

Het vertrekpunt daarbij zijn de thematische principes uit het POL2014, namelijk dat:

- In principe géén nieuwe solitaire c.q. verspreid gelegen winkels en winkelgebieden worden ontwikkeld/gerealiseerd.
- Winkels niet thuis horen op bedrijventerreinen, behalve als het gaat om verkoop van goederen (volumineus) die zich lenen voor vestiging op zo'n terrein.
- Nieuwe ontwikkelingen mogen alleen plaatsvinden in, of direct aansluitend aan, bestaande winkelgebieden.

Aanvullend hierop worden in de regionale visie de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- behoud en versterking van bestaande detailhandelsstructuur
- kwaliteit in plaats van kwantiteit
- innovatie en dynamiek op een verantwoorde wijze faciliteren
- schaalvergroting op de juiste plek faciliteren
- complementariteit perifere detailhandel.

Afspraken met betrekking tot detailhandelsinitiatieven

Om adequaat in te kunnen spelen op ontwikkelingen en trends in de markt, zodat we een gezond en gedifferentieerd winkelklimaat in stand houden, zijn in de regionale visie afspraken gemaakt over de wijze waarop detailhandelsinitiatieven van enige omvang worden afgestemd. Dit varieert van informeren tot instemmen. De wijze waarop dit gebeurd is op basis van het 'Regionaal Afstemmingsprotocol Noord-Limburg'. Het afstemmingsprotocol bevat spelregels, procedures, besluitvormingsmandaat en sancties met betrekking tot het regionaal informeren, afstemmen en instemmen.

Concentratie van detailhandel

De regio Venlo streeft ernaar om detailhandel te concentreren in perspectievolle, elkaar aanvullende, winkelgebieden.

Om dit voor elkaar te krijgen hebben de regiogemeenten de opgave om op termijn restcapaciteit/leegstand buiten de afgebakende winkelgebieden te saneren. Via de detailhandelsvisie wordt een 1e fase van voorzienbaarheid gecreëerd. Dit dient lokaal verder uitgewerkt te worden.

Verder is in het POL 2014 opgenomen dat bij nieuwe ontwikkelingen, met een uitbreiding van het winkelvloeroppervlak, op enige wijze saldering plaats dient te vinden. Dit kan bijvoorbeeld door:

- compensatie door direct gekoppelde sloop of onttrekking (al dan niet gekoppeld aan sloop) buiten de afgebakende hoofdstructuur.

-compensatie met direct gekoppelde onttrekking (al dan niet gekoppeld aan sloop) binnen (andere) gebieden in de afgebakende hoofdstructuur.

Het betreft vaak maatwerk, de komende periode wordt de saldobenadering bij nieuwe projecten verder uitgewerkt.

Plannen

De regionale visie bevat een overzicht van alle detailhandelsplannen (van enige omvang) in Noord-Limburg. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen zogenaamde 'harde' en 'zachte' plannen. In het kader van de bestuursafspraken worden de harde plannen waarvoor (nog) geen bestemmingsplan is verleend beoordeeld of sprake is van een kwalitatieve toevoeging aan de regionale detailhandelsstructuur.

Uitvoeringsparagraaf

De visie bevat ook een uitvoeringsparagraaf met overzicht van acties om uitvoering te geven aan datgene dat is afgesproken. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de acties.

Actie	Actor	Termijn
1. Beoordeling pijplijnplannen	Regionaal	2017
2. Inzicht in 'onbenutte' plancapaciteit buiten centra	Lokaal	2017
3. Uitwerken tool 'winkellegeestand'	Provincie/Regio	2017
4. Aanpak Leegstand	Lokaal	Continu
5. Compacter maken winkelgebieden	Lokaal	Continu
6. Saneren van restcapaciteit/leegstand	Lokaal	Continu
7. Uitwerken van de saldobenadering / Principe van dynamisch voorraadbeheer	Regionaal	2018
8. Verankering regionaal beleid in lokaal beleid	Lokaal	2019
9. Monitoring	Regionaal	Continu

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

In aanloop naar de vaststelling van de voorliggende regionale detailhandelsvisie zijn de regionale overlegmomenten geweest:

- 25 november 2014, eerste bespreking van de aanpak en analyse van de Regionale detailhandelsvisie in het PHO Ruimte en Economie.
- 12 februari 2015 Provinciale Detailhandelsconferentie in Geleen. Tijdens de conferentie heeft een workshop 'regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg' met stakeholders plaatsgevonden.
- 22 oktober 2015 de analyse is besproken in de regionale raads werkgroep POL, thema economie.
- 4 november 2015 de concept-Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg is door PHO Ruimte en PHO Economie (gezamenlijk agendapunt) vastgesteld en vrijgegeven voor consultatie van stakeholders en de regionaals werkgroep
- 19 november 2015 de concept-Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg is besproken in de regionale raads werkgroep POL, thema economie.
- 9 juni 2016 is de concept visie besproken met een delegatie van de commissie Retail van het MKB Limburg als belangrijke stakeholder.
- 27 januari 2017 schriftelijke reactie van MKB Limburg op de conceptversie van de Regionale detailhandelsvisie Noord Limburg.
- 2 februari 2017 de reactie van het MKB op de conceptvisie is besproken tijdens een overleg tussen MKB Limburg en de regionale werkgroep detailhandel.

Raadsvoorstel - onderbouwing

- 21 maart 2017 de eindconcept versie van de Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg is door PHO Ruimte en PHO Economie (gezamenlijk agendapunt) unaniem vastgesteld en vrijgegeven voor consultatie van de regionaads werkgroep.
- 6 april 2017 de eindconceptvisie is besproken in de regionale raads werkgroep POL, thema economie.

Daarnaast maakt de provincie Limburg ambtelijk deel uit van de regionale werkgroep POL-uitwerking Detailhandel die de Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg heeft opgesteld. De provincie Limburg is daarnaast bestuurlijk betrokken bij het PHO Ruimte waar de POL-uitwerkingen zijn geagendeerd.

7. Financiële paragraaf

n.v.t.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

n.v.t.

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg volgt een nadere uitwerking op lokaal niveau. Uw raad zal via raadsinformatiebrieven hierover worden geïnformeerd en indien de lokale uitwerking daartoe aanleiding geeft, zal deze aan u worden voorgelegd via een raadsvoorstel.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp POL-uitwerking 'regionale detailhandelsvisie
Noord-Limburg'
raadsnummer 2017 35
raadsvergadering d.d. 28 juni 2017

team REWBE
steller drs. JCG Hensgens
doorkiesnummer +31 77 3599521
e-mail j.hensgens@venlo.nl
datum 8 mei 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23 mei 2017, registratienummer 1146431;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;
gezien het advies van de regioraadswerkgroep Economie, om de 'regionale
detailhandelsvisie Noord-Limburg' ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraden van
de acht regiegemeenten in Noord-Limburg';
overwegende dat :

- De regio Noord-Limburg vanuit POL 2014 de opgave heeft om regionale visies te ontwikkelen op de verschillende POL-thema's, waaronder het thema detailhandel;
- In april 2016 de regiegemeenten en provincie de Bestuursafspraken POL-uitwerkingen hebben getekend;
- De voorliggende 'regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg' een uitwerking van voorgaande is, die via een intensief en interactief proces tot stand is gekomen, waarbij zowel stakeholders als de regioraadswerkgroep Economie zijn betrokken;
- De voorliggende 'regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg' de formele basis voor de regionale samenwerking op het gebied van detailhandel;

besluit(en) vast te stellen:

De POL-uitwerking 'regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 juni 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten