



Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp convenant persoonsgerichte aanpak
 voorkoming radicalisering en extremisme
RIB nummer 2020 36
collegevergadering d.d. 3 maart 2020
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder Burgemeester

ons kenmerk 1589294
team RGVEWW
steller JPM Leijen - Jacobs
doorkiesnummer
e-mail j.leijen@venlo.nl
datum 4 maart 2020
bijlage(n)
datum verzonden

Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over het convenant Persoonsgerichte aanpak radicalisering en extremisme. Dit landelijke modelconvenant borgt de samenwerking tussen partners indien er een melding wordt gedaan. De Limburgse samenwerkingspartners hebben er voor gekozen om dit convenant over te nemen en te ondertekenen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Raadsinformatiebrief

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Het convenant Persoonsgerichte aanpak radicalisering en extremisme borgt de samenwerking tussen partners als het gaat om het duiden en wegen van een melding. Het komt zoveel mogelijk tegemoet aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Het convenant geldt voor een overbruggingsperiode. Er is inmiddels een wetsvoorstel ter consultatie aan gemeenten en andere partners aangeboden, dat de regierol van de gemeente op het gebied van aanpak radicalisering en extremisme formaliseert. Als deze regierol wettelijk is verankerd, heeft de gemeente een wettelijke grondslag om gegevens te mogen delen en is er geen apart convenant meer nodig.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Handleiding convenant Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme	Mei 2018
2.	Convenant Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering provincie Limburg	Maart 2019

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. **Wat is de kernopgave** (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

In het kader van de uitvoering van het beleid "Aanpak radicalisering en jihadisme" wordt een aantal activiteiten opgepakt. Naast preventie en detectie van mogelijke radicaliseringsprocessen, is in het beleid vastgelegd hoe omgegaan wordt met meldingen. Uitvoering hiervan betekent dat er persoonsgegevens gedeeld worden. Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is er een landelijke modelconvenant opgesteld. Dit convenant is opgesteld door de Nationale Coördinator Veiligheid en Terrorismebestrijding (NCTV), het ministerie van Justitie en Veiligheid, de VNG en Reclassering Nederland. Een meerderheid van de Limburgse gemeenten en de samenwerkingspartners ondertekenen dit convenant en geven zo de samenwerking verder vorm.

2. **Waarom?** (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

3.

De kernpartners in het convenant zijn gemeente, Openbaar Ministerie en politie. Daarin wijkt het convenant niet af van het gemeentelijk beleidsplan.

Als casuspartijen noemt het convenant de Raad voor de Kinderbescherming en Reclassering Nederland. Deze beide partijen spelen een belangrijke rol als er een persoonlijke aanpak wordt ingezet en een plan van aanpak gemaakt moet worden. Andere partijen (externe casuspartners) die een rol kunnen spelen in de uitvoering van maatregelen zijn de lokale welzijns- en zorgpartners. Deze partijen worden alleen betrokken als zij over deskundigheid beschikken in een specifieke casus of als zij een rol spelen bij de uitvoering van het plan van aanpak. Zij tekenen dan een geheimhoudingsovereenkomst.

De regiefunctie van de gemeente is wettelijk niet verankerd. Er bestaat daarom (nog) geen wettelijke grondslag waarop de gemeente in het kader van radicalisering en extremisme rechtmatig persoonsgegevens kan verwerken. Dat verandert als het voorliggend voorstel als wet wordt vastgelegd.

Gelet op de belangrijke rol van de gemeente bij de aanpak van radicalisering en extremisme, de toekomstige wettelijke verankering van deze regiefunctie en de tijdelijkheid van het te lopen risico, is het noodzakelijk om nu vast te leggen dat persoonsgegevens gedeeld worden. Het algemeen belang dat in die gevallen is gediend met de persoonsgerichte aanpak om radicalisering en extremisme te voorkomen weegt zwaar. Het niet delen van persoonsgegevens met ketenpartners brengt ook risico's met zich mee.

3. **De informatie**

Als er een melding binnenkomt, wordt deze door de kernpartners in het signaleringsoverleg (OM, politie en gemeente) gewogen en geduid. Indien de duiding daar aanleiding toe geeft, adviseert het signaleringsoverleg de lokale Driehoek om een persoonsgerichte aanpak te starten. In die gevallen is sprake van een reële dreiging tegen de democratische rechtsorde.

In de praktijk betekent dit, dat het signaleringsoverleg per casus een uitvoerder aanwijst

die de taak als ambtelijk secretaris op zich neemt en zorgt voor het vastleggen van de afspraken. De uitvoerder vraagt namens de kernpartijen nadere (duidings)informatie op. Uitwisseling van gegevens vindt alleen plaats als dit voor de casuïstiek noodzakelijk is. Als het signaleringsoverleg na duiding constateert dat er een casusoverleg noodzakelijk is, bepaalt de uitvoerder welke informatie met de andere partners gedeeld wordt. In het casusoverleg kan er een andere uitvoerder aangewezen worden.

Als de casus gezamenlijk wordt afgesloten, kan betekenen dat, dat de gezamenlijke aanpak afgesloten wordt. Het kan echter wel zijn, dat één van de partijen een al lopend hulpverleningsaanbod wel nog doorzet. Iedere partij communiceert dan weer op eigen titel.

Op Limburgs niveau wordt er een beveiligingsplan vastgesteld, waarin nadere uitvoeringsafspraken worden geregeld. Met dit convenant wordt de reeds bestaande lokale samenwerking geformaliseerd.

4. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In mei 2016 is het beleidsplan "Aanpak radicalisering en jihadisme" vastgesteld. De werkwijze ten aanzien van meldingen is hierin vastgelegd. Op 3 maart 2020 hebben wij besloten om het convenant te ondertekenen, aangezien dit convenant de huidige werkwijze en de samenwerking met partijen formaliseert.

5. Relatie met programma

Het convenant valt onder het programma Leefbaar Venlo, programmaliijn 2, Openbare Orde en Veiligheid. Het gaat hier om een B-dossier.

6. Vervolprocedure voor de raad

Indien er zich casussen voordoen, zal de burgemeester het presidium hierover in beslotenheid informeren.