

Reacties op de 10 maatregelen Van Aartsen

Commissie Van Aartsen	Staatssecretaris IenW	VNG	IPO	ODNL	directeuren RUD's LN en ZL	Aanbevelingen Lysias
1 Ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen	Ik wil in overleg. Kernvraag: wat zijn de minimale eisen voor kwaliteit en robuustheid	Geen voorstander van opschaling c.q. vermindering aantal diensten	Eens met de kernvraag van de stas: Moet gaan over minimale eisen (robuust en voldoende kwaliteit) en niet perse over schaal/omvang van de diensten. Samen onderzoeken wat nodig is	Het gaat om het kunnen borgen van voldoende inhoudelijke kwaliteit, inclusief kritische massa voor alle VTH-takenvelden. Schaalgrootte is daarbij volgend.	Beide RUD's voldoende robuust en congruent met Veiligheidsregio's. Geen verdere opschaling in Limburg. Zou te ver van de gemeenten af komen staan	- bepalen type en omvang takenpakket - bepalen centrale en decentrale taken - inbreng voldoende plustaken - vaststellen regionaal uitvoeringsbeleid - bepalen noodzakelijke formatieve omvang van de uitvoeringsorganisatie.
2 Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen	Op regionaal niveau het benodigde deskundigheidsniveau vaststellen. Obv optelsom van de bedrijven in het basistakenpakket in de regio en de landelijke minimale eisen.		Democratische legitimatie van de kaders voor kwaliteit overeind houden (verordening). Misschien onderscheid maken in basistaken en thuishaken. Hoe wordt kwaliteit thuishaken geborgd?	Basis op orde via landelijke criteria voor kritische massa en deskundigheidsniveau. Regionaal moet wel ruimte zijn voor maatwerk wat betreft deskundigheidsniveau.	Regionaal maatwerk bieden, bij aanscherpen deskundigheidsniveau. Geef algemene besturen de ruimte om regionaal het benodigde deskundigheidsniveau te bepalen. OD's houden de (proces-)technologische kennis bij. Blijft flexibel i.v.m. nieuwe ontwikkelingen op korte termijn te borgen.	- regionale opgave en behoefte scherper in kaart brengen - vervolgens de benodigde capaciteit/deskundigheid bepalen - zet specialistische kennis (centraal) in - maak aparte kennisgroep 'Omgevingswet'
3 Meer prioriteit, capaciteit en inzet strafrechtelijke handhaving en vervolging	o.a. meer capaciteit. Meer BOA's bij OD's ontlast de politie.	Eens	Eens. Direct nodig. Regel capaciteit bij omgevingsdiensten (BOA's) in via basistakenpakket of kwaliteitscriteria	Eens met de stas.	Eens. In praktijk zien we stagnatie bij ketenpartners zoals het OM (ondanks de goede relatie). BOA capaciteit is gering bij onszelf.	Volgens Lysias is dit punt niet van toepassing op de RUD LN (zit met name bij OM)
4 Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst	Interpretatieverschillen wegnemen in een circulaire met definitie bepaling basistaken		Eens. Graag is IPO betrokken bij een verbeterde governance op opsporing van milieucriminaliteit. Noodzaak BOA's via de kwaliteitscriteria.	Eens met de stas.	Geen actueel thema voor onze RUD's. Alle basistaken zijn ingebracht. Hou aandacht voor wijzigingen a.g.v. de omgevingswet	- een meer uniforme inbreng van taken schept duidelijkheid (Lysias doet geen aanbeveling over wat dat takenpakket zou moeten zijn)
5 Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering	Instrumentarium voor bekostiging herzien, door het opstellen van een algemene norm voor de bekostiging van omgevingsdiensten.	Is niet de oplossing voor tekorten: onderzoek een goede model-normsystematiek en stel financiën ter beschikking voor taakuitvoering en kennisontwikkeling. Maak uitvoerbare wetgeving.	Vraagtekens bij het aantal en complexiteit van de inrichtingen. Kostprijsystematiek zou een hulpmiddel kunnen zijn (kentallen). Financiering via gemeente- en provinciefonds.	Voorstander van normfinanciering, gemeenteraden / Staten blijven eindverantwoordelijk. Rijk zou kunnen meefinancieren, bv ICT.	Eens. Zet in op een robuustere normfinanciering door koppeling aan huidige doelfinanciering en de kwaliteitscriteria. Kanttekening: gemeenteraden zijn eindverantwoordelijk. Rijk zou kunnen meefinancieren.	- geen (Niet duidelijk wat het advies van cie. Van Aartsen betekent voor een netwerkorganisatie)
6 Verplichting tot informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling	Iedereen op Inspectievew aansluiten	Eens	Eens	We zijn blij dat de inzet is dat alle partijen zich aansluiten en de kwaliteit van de data verbetert.	Zie ODNL	- implementeren Inspectievew - harmoniseren werkwijze - inrichten, faciliteren en versterken kennisplatforms en deskundigenpools - EVP's actualiseren, RUD academie versterken, opleidingen Omgevingswet
	Met de inrichting van een voorziening met fte's ontstaat een totaalbeeld van de stand van het VTH-stelsel op basis waarvan actie kan worden ondernomen (aanspreken partijen). Hiermee wordt sturing gegeven aan het gehele stelsel. ODNL en BRZO+ krijgen centrale rol in kennisopbouw en -ontsluiting			kennis kan bij enkele diensten worden belegd die dit dan delen. Denk ook aan specialisatie per OD.	Eens.	
7 Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid, en één uitvoeringsprogramma per regio	Benadrukken dat de bevoegde gezagen hier een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben.	In gesprek gaan, want er is mogelijk spanning met de kaderstellende bevoegdheden van de gemeenteraden.	Eens, wel aandacht voor level playing field voor hele provincie.	Eens	Plan om directeuren te vragen om voor de regio's één risicoanalyse en uitvoerings- en handhavingsprogramma op te stellen, ter consultatie aan de deelnemers wordt ondersteund. Het gaat niet om het vaststellen van het uniforme beleid (is aan gezagen).	- gezamenlijke risicoanalyse en daarop gebaseerd uitvoeringsprogramma is al gerealiseerd. - gezamenlijk uitvoeringsbeleid ontbreekt echter nog
8 Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de benoemingsprocedure	Doel: OD moet onafhankelijk kunnen uitvoeren binnen de democratisch (gemeenteraad) gestelde kaders. Samen met provincies en gemeenten een voorstel formuleren hoe dit ook op decentraal niveau precies ingericht wordt.	Is geen oplossing. Het moet gaan over de transparantie van besluiten, wanneer b.v. wordt afgeweken van beleid of landelijke handhavingsstrategie.	Te bepalen door bevoegd gezag (hiërarchische relatie). Bij attributie blijft de directeur verplicht actief te blijven informeren. Niet akkoord met voorwaarden van Rijk bij benoemingsprocedure directeur.	Stevig mandaat is bij alle 29 diensten nodig om onafhankelijk te kunnen opereren binnen beleidsmatige kaders.	Eens om via attributie de directeur OD als handhavingsambtenaar aan te wijzen. Dit is in lijn met de 'landelijke' toezichhouders. Het is in onze regio echter geen traditie. Tijdig informeren/schakelen met bevoegd gezag en verantwoording afleggen spreken voor zich.	- versterken mandaat (m.n. sturing uitvoering UP) en bespreken hoe dit wordt ingericht
9 Inrichten van rijks toezicht op omgevingsdiensten	Tweejaarlijkse visitatierondes	Eens met stas.	Visitatie is een prima beweging, IBT verdient nog aandacht. Bij visitaties financieel toezicht en Omgevingsrecht toezicht meenemen	Eens met systeem visitaties.	Zie ODNL. Voor de uitwerking hiervan geven we mee te onderzoeken hoe het systeem evenwichtig kan worden ingericht.	geen
10 Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen	Belangrijk om de OD de uitvoerbaarheid te laten toetsen. Gezamenlijk bepalen hoe dit het beste invulling kan krijgen.	Wenselijk maar niet verplicht maken. Regionale afspraken hebben de voorkeur.	Goede gedachte	Eens, liefst borgen in omgevingswet.	Zie ODNL	- organiseer een onafhankelijke adviesfunctie

Overige reacties

	Interbestuurlijk programma als structuur waarin samengewerkt wordt aan de opvolging van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen.	8-puntenverbeterplan'. 1 Interbestuurlijke taskforce 2 Kennisnetwerk bestuurders/directeuren 3 Landelijk netwerk kennis en data naar regionaal niveau 4 T&H systeem 5 bestaande T&H uitvoering verbeteren 6 Collegiale toetsing/visitatie 7 Tweejaarlijkse benchmark 8 Model normfinanciering VTH, wetten, processen en ICT	Niet te veel tussen IenW en Omgevingsdienst NL direct. Geen structuur discussie maar gesprek over kwaliteit, robuustheid en toekomstbestendigheid	Impulsprogramma VTH stelsel 2030 (10-20 mln/jaar) : ✓ een gezamenlijke visie op het VTH-instrumentarium, onder andere wat betreft digitalisering en nieuwe inspectie- en nalevingsinstrumenten, ✓ een landelijk informatiebeeld voor de VTH-uitvoering t.b.v. data-analyse, data-uitwisseling en rapportage; ✓ een uniforme aanpak van risicoanalyses, budgettering en data-gestuurde programmering, ✓ de landelijke uitrol van digitale vergunningen; ✓ versterking van de landelijke aanpak van ketentoezicht en milieucriminaliteit; ✓ versterking van expertise op het gebied van Zeer Zorgwekkende Stoffen, gezondheid, circulaire economie, energietransitie, etc.		
--	--	---	---	--	--	--

Bronnen

stas	Brief 'Versterking VTH stelsel' (Hoofdlijnnotitie) aan de Tweede Kamer d.d. 13 december 2021
VNG	Position paper 'Toekomstig stelsel van de VTH'
IPO	Conceptnotitie regiobijeenkomsten versterking d.d. 20 december 2021
ODNL	Notitie voorbereiding regioessies t.b.v. eigen deelname en informeren bestuurders d.d. 5 januari 2022
RUD LN en RUD ZL	Concept reactie RUD LN en RUD ZL op kamerbrief 'Versterking VTH-stelsel'
Aanbevelingen Lysias	Onderzoek maatregelen n.a.v. rapport Van Aartsen d.d. 15 juni 2021 en Houtskoolschets RUD LN d.d. 21 december 2021