

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp SAM-fonds (stad van actieve mensen)
raadsnummer 2013 37
collegevergadering d.d. 14-05-2013
raadsvergadering d.d. 26-06-2013
fatale termijn
programma Stad van Actieve Mensen
Veelzijdige stad in het groen

portefeuillehouder R. Testroote

team MOONT
steller Fons Wijers
doorkiesnummer +31 77 3596313
e-mail f.wijers@venlo.nl
registratienummer 13-6443
datum 22 april 2013
bijlage(n) 1

Voorstel om te besluiten

Vaststellen subsidieverordening SAM-fonds.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting

Bij de behandeling van de Kadernota 2013 is op 28 juni 2012 een amendement aangenomen tot instelling van een SAM-fonds (stad van actieve mensen) . Met de middelen in dit fonds kunnen initiatieven van bewoners worden ondersteund die zijn gericht op het versterken van de sociale cohesie, op het nemen van eigen verantwoordelijkheid voor de leefbaarheid in buurt of wijk.

Het amendement ligt in het verlengde van de notitie 'Burgers aan zet' dat een nadere uitwerking heeft gekregen in de Sociale Structuurvisie. Het SAM-fonds helpt de transitie naar meer burgerkracht en zelfredzaamheid.

Bij dit raadsvoorstel is een subsidieverordening SAM-fonds gevoegd, dat als instrument kan dienen om de doelstellingen van dit fonds te realiseren.

Bijlage

Nr.	Naam	Datum
------------	-------------	--------------

1.	Advies van de adviesraad sociaal domein (Wmo-raad)	18-04-2013
----	--	------------

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De gemeente zet nadrukkelijk in op het verhogen van zelfredzaamheid van de burger, die samen met anderen verantwoordelijkheid neemt voor de fysieke en sociale leefomgeving. Dit is een van de kernpunten van de notitie 'Burger aan zet' en is nader is uitgewerkt in de Sociale Structuurvisie die in oktober 2012 door de raad is vastgesteld.

2. **Relatie met programma**

Stad van actieve mensen, Veelzijdige stad in het groen.

3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Een actieve gemeenschap op wijk- en buurtniveau. Inwoners spannen zich in om de leefbaarheid en de sociale cohesie te versterken.

4. **Waarom?** (Wat is de aanleiding om de raad hiervoor in stelling te brengen?)

Bij de behandeling van de kadernota 2013 is op 28 juni 2012 een amendement aangenomen, onder meer gericht op het instellen van een SAM-fonds. Hieraan lag de volgende motivatie ten grondslag: "Versterk de sociale cohesie tussen inwoners in buurten en wijken, zodat deze verantwoordelijkheden terugnemen die in een samenleving met 80% zelfredzame burgers thuis horen in plaats van bij de overheid. Dit vraagt wel een cultuuromslag in denken bij politiek, professionals én burgers. Deze omslag kan gestimuleerd worden door een inbouwen van (tijdelijk) positieve prikkels richting bewoners/vrijwilligers, die duurzame maatschappelijke initiatieven willen ontplooiën."

Het amendement ligt in het verlengde van de notitie 'Burgers aan zet'. In de Sociale Structuurvisie is dit nader uitgewerkt. Het thema past binnen de sociale opgave 'Meedoen'. Het SAM-fonds biedt prikkels om bewoners te stimuleren maatschappelijke initiatieven te ontwikkelen. Het fonds helpt de transitie naar meer burgerkracht en zelfredzaamheid.

5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Hetgeen voor ogen staat bij het SAM-fonds hebben we concreet vertaald in een verordening, aan de hand waarvan bewonersinitiatieven kunnen worden ondersteund.

De verordening kan de indruk wekken dat het een ongewijzigd vervolg is van de regeling vouchers bewonersinitiatieven (2009-2011). Dat is niet het geval. De voucher-regeling werd destijds vooral ingezet voor fysieke verbeteringen in de woonomgeving. De nieuwe verordening sluit dat niet uit, maar stelt wel als voorwaarde dat dit gepaard gaat met zelfwerkzaamheid van bewoners.

We zien vooral uit naar initiatieven op sociaal vlak, naar activiteiten die de sociale samenhang in een buurt versterken en de zelfredzaamheid en wederkerigheid stimuleren (inwoners die voor elkaar iets betekenen). De initiatieven moeten kansrijk zijn voor een structureel effect, bv. iets dat ontmoeting en samenwerking in de buurt een impuls geeft. Het kan ook gaan om zaken/werkzaamheden die tot nog toe door de gemeente werden uitgevoerd, maar die net zo goed of wellicht beter door de bewoners zelf kunnen worden

opgepakt. Meer zelf, minder gemeente, dat is wat we met deze verordening willen faciliteren.

Als het gaat om werkzaamheden in de openbare ruimte (groen, zwerfafval, speelruimte) kennen we de participatiekaart, waarin initiatieven op dat gebied in kaart worden gebracht. Door Openbare Werken worden deze gefaciliteerd door bv. gereedschap uit te lenen. Het SAM-fonds biedt een stimulans om met name op sociaal gebied initiatieven te nemen en sluit naadloos aan op hetgeen voor ogen staat bij de Huizen van de Wijk, te weten het creëren en versterken van buurt- en bewonersnetwerken. De communicatie over één en ander zal nauw op elkaar worden afgestemd.

Het SAM-fonds is van onze inwoners, immers de *burger is aan zet*. Dit uitgangspunt sluit aan bij de ontwikkelingen rond de Huizen van de Wijk, de sociale wijkteams en de buurt- en bewonersnetwerken. De methodiek van de subsidieverordening zien we als een fase in een proces om fasegewijs de zeggenschap over de SAM-middelen te koppelen aan de Huizen van Wijk waarbij de stadsdeelmanagers een sleutelrol vervullen. Bij de evaluatie begin 2014 komen we hierop terug.

Met de verordening willen we vooral initiatieven ondersteunen in buurten en wijken waar de sociale infrastructuur een impuls kan gebruiken. Het college kan de werkingssfeer van de verordening tot deze buurten en wijken beperken (art 3-1), rekening houdend met de uitkomsten van de 'leefbaarometer' (dit is een landelijk instrument dat de leefbaarheid van de buurten en wijken in Nederland in kaart brengt). Via actieve communicatie en contacten in de betreffende wijken zullen we stimuleren dat ook in die wijken initiatieven van de grond (blijven) komen.

In tegenstelling tot de voucherregeling werken we niet met tranches (twee per jaar), maar worden initiatieven behandeld in volgorde van binnenkomst. In een maandelijks ritme zal de besluitvorming plaats vinden. Dit is meer bewerkelijk, maar heeft als voordeel dat snel kan worden ingespeeld op het momentum van een initiatief.

In de verordening spreken we niet over vouchers, maar over waardebonnen. Deze term past beter bij het normale spraakgebruik. Vaak is het een bewonersgroep zonder rechtspersoonlijkheid die met een initiatief komt. Een juridische status verlangen we ook niet. Om die reden is gekozen voor een aparte subsidieverordening waarmee de dingen anders en meer simpel kunnen worden geregeld dan onder de vlag van de algemene subsidieverordening Venlo (ASV). Informele bewonersgroepen vragen een andere administratieve benadering dan wordt gehanteerd bij de subsidiëring van formele organisaties.

Het SAM-budget bedraagt € 300.000. Volgens artikel 3 lid 4 van de verordening bepaalt het college het subsidieplafond. Voorgesteld wordt om een subsidieplafond vast te stellen van € 275.000. Het resterende bedrag is nodig voor de dekking van uitvoeringskosten en communicatie (we ramen deze op ca. € 25.000). Gezien het feit dat de Raad deze middelen expliciet voor SAM doelen heeft vrijgemaakt (middels amendement bij kadernota 2013) en de verordening halverwege het lopende jaar door uw Raad wordt vastgesteld, bestaat het risico dat de middelen niet volledig worden besteed in het lopende jaar. Door het belang dat College en Raad hechten aan het feit dat alle beschikbaar gestelde middelen uit SAM amendement ten goede komen aan de burger, zal bij een eventuele tweede voortgangsrapportage of bij de jaarrekening een voorstel worden gedaan om de niet bestede middelen (incidenteel) over te hevelen naar 2014.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

De concept-verordening is voorgelegd aan de adviesraad sociaal domein (Wmo-raad). Het uitgebrachte advies treft u als bijlage aan. De introductie van het SAM-fonds wordt toegejuicht, vooral omdat in de toekomst een steeds groter beroep wordt gedaan op de betrokkenheid van bewoners bij hun eigen leefomgeving. De adviesraad pleit er voor om de mogelijkheid om een aanvraag te doen niet te beperken tot prioriteitswijken (waar de sociale samenhang minder is dan in andere). Artikel 3 lid 1 geeft het college de mogelijkheid om wijken/dorpen aan te wijzen. Doet ze dat niet, dan geldt de regeling voor de gehele gemeente. We handhaven daarom het artikel. De komende periode werken we de verdeling van het budget nader uit, waarbij we een koppeling willen leggen met de Huizen van de Wijk. Hierover zullen we de Wmo-raad informeren.

Een ander advies is, om de term leefbaarheid bij de beoordelingscriteria te vermelden. Dat hebben we overgenomen. Tot slot wordt aandacht gevraagd voor een intensieve en begrijpelijke communicatie. Dit nemen we uiteraard ter harte.

7. Financiële paragraaf

Door de raad is voor het SAM-fonds in de gemeentebegroting een bedrag gereserveerd van € 300.000.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet	Toelichting bij de argumentatie
Juridische aspecten en wettelijk kader	Geen	Proces wordt zorgvuldig uitgelijnd.
Financiële risico's en aspecten	Geen	Budget kan niet worden overschreden (op is op).
Economische risico's	Geen	n.v.t.
Maatschappelijke risico's	Geen	n.v.t.
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Geen	n.v.t.
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Geen	n.v.t.
Overige strategische risico's	Geen	n.v.t.

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

9. Vervolprocedure voor de raad

Begin 2014 zal middels een raadsinformatiebrief de raad worden geïnformeerd over de initiatieven die zijn ondersteund en de (ingeschatte) effecten die deze hebben op de leefbaarheid en de sociale cohesie in buurten en wijken. Hieraan zal een evaluatie worden gevoegd, waarbij het gaat om de vraag of met het SAM-fonds de doelen zijn bereikt die ermee worden beoogd. Zo nodig leidt dit tot een bijstelling van de aanpak.

Daarnaast wordt u middels de reguliere P&C cyclus 2013 geïnformeerd over de besteding van de middelen en wordt, indien van toepassing, een voorstel gedaan om de niet bestede middelen 2013 over te hevelen naar 2014.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp SAM-fonds (stad van actieve mensen)
raadsnummer 2013 37
raadsvergadering d.d. 26-06-2013

team MOONT
steller Fons Wijers
doorkiesnummer +31 77 3596313
e-mail f.wijers@venlo.nl
datum 22 april 2013

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 14 mei 2013, registratienummer 13-6443;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 4:23 van de Algemene wet
bestuursrecht;
gezien het advies van de adviesraad sociaal domein;
overwegende dat inwoners van Venlo verantwoordelijk zijn voor de leefbaarheid en sociale
samenhang in de directe leefomgeving en dat gemeentelijke ondersteuning van initiatieven
op dit vlak gewenst is;

besluit vast te stellen de:

Subsidieverordening SAM-fonds (stad van actieve mensen)

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In het bij of krachtens deze verordening bepaalde wordt verstaan onder:

- a. *initiatief*: een voorgenomen activiteit of investering met als doel om de leefbaarheid in de eigen wijk, buurt of straat te verbeteren en/of de sociale cohesie en de betrokkenheid met en bij elkaar te versterken;
- b. *initiatiefnemer*: individuele of georganiseerde bewoners, die een aanvraag indienen om een initiatief uit te voeren.
- c. *waardebon*: een subsidie in de vorm van een bon ter waarde van maximaal € 5.000, -- per initiatief, waarmee bewoners diensten of producten kunnen inkopen om hun initiatief uit te voeren.
- d. *leefbaarheid*: de door bewoners ervaren kwaliteit van de woon- en leefomgeving;
- e. *sociale cohesie*: sociale samenhang binnen een wijk en tussen bewoners;
- f. *college*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;

Artikel 2 Reikwijdte en budget

1. Deze verordening is van toepassing op aanvragen uit wijken of dorpen die op basis van artikel 3 lid 1 door het college zijn aangewezen. Indien geen wijken of dorpen zijn aangewezen is deze verordening van toepassing op het grondgebied en inwoners van de gemeente Venlo.

Raadsbesluit

2. Aanvragen voor een waardebon kunnen betrekking hebben op uiteenlopende gebieden, zoals zorg, gezondheid, welzijn, veiligheid, sport, cultuur, ruimtelijk-fysiek.
3. De Algemene subsidieverordening gemeente Venlo is niet van toepassing.

Artikel 3 Bevoegdheden college

1. Het college kan jaarlijks wijken/dorpen aanwijzen waarvan de bewoners in de gelegenheid worden gesteld om waardebonnen aan te vragen.
2. Het college informeert de bewoners over de mogelijkheid om een waardebon aan te vragen.
3. Het college is bevoegd te beslissen over een aanvraag.
4. Het college stelt jaarlijks het subsidieplafond vast. Er kunnen niet meer aanvragen worden gehonoreerd dan tot dit plafond.

Artikel 4 Aanvraag waardebon

1. Een initiatiefnemer kan bij het college een waardebon aanvragen door gebruikmaking van een formulier dat via de gemeentelijke website beschikbaar is.
2. Aanvragen kunnen het gehele jaar door worden ingediend; ze worden behandeld in volgorde van binnenkomst.
3. De aanvraag bevat de volgende gegevens:
 - a. naam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en handtekening van de contactpersoon;
 - b. een beschrijving van doel, doelgroep, inhoud, planning en wijze van uitvoering van het initiatief;
 - c. een kostenraming en eventuele andere inkomstenbronnen.
4. Indien de aanvraag niet de informatie bevat zoals genoemd in artikel 4 lid 3 krijgt de initiatiefnemer maximaal vier weken de gelegenheid om de aanvraag te completeren.

Artikel 5 Beoordelingscriteria

Een aanvraag moet voldoen aan alle hierna genoemde criteria:

- a. Het initiatief sluit aantoonbaar aan op behoeften en/of problemen in de directe leefomgeving.
- b. Het initiatief draagt bij aan het vergroten van de betrokkenheid van bewoners bij elkaar en bij hun buurt/wijk, bevordert de leefbaarheid en versterkt de eigen kracht.
- c. Het initiatief kan aantoonbaar rekenen op draagvlak in de buurt/wijk.
- d. De bewoners dragen zelf actief bij aan de uitvoering van het initiatief.

Artikel 6 Weigeringsgronden

Het verstrekken van een waardebon kan worden geweigerd, indien naar het oordeel van het college gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat:

- a. de aanvraag niet voldoet aan de eisen van deze verordening;
- b. de initiatiefnemer doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooiën die in strijd zijn met de wet dan wel het gemeentelijk beleid;
- c. het initiatief enkel betrekking heeft op de organisatie van een feest;
- d. het initiatief voornamelijk betrekking heeft op privébelangen van de initiatiefnemer;
- e. het beheer en onderhoud van eventueel voorgestelde fysieke verbeteringen van de leefomgeving niet kunnen worden gewaarborgd;

Artikel 7 Verplichtingen van de initiatiefnemer

1. De initiatiefnemer dient de waardebon te besteden aan de uitvoering van het initiatief en administreert de uitgaven.
2. Bij veranderde omstandigheden die van belang zijn voor de uitvoering van het initiatief wordt het college meteen geïnformeerd.
3. Een initiatief dient zo snel mogelijk te worden uitgevoerd. De waardebon is zes maanden geldig na toekenning.
4. Na realisatie van het initiatief wordt het college binnen twee maanden geïnformeerd over de uitvoering, inclusief beeldmateriaal.

Artikel 8 Verzilveren waardebon

1. De initiatiefnemer kan voor de betaling van de kosten van uitvoering van het initiatief een waardebon verzilveren bij de gemeente.
2. De waardebon kan worden verzilverd door:
 - a. diensten en/of producten te laten betalen door de gemeente;
 - b. deze om te zetten in handgeld tot maximaal € 500,-- per waardebon.
3. Een betaling kan door de gemeente worden geweigerd als gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat de betaling niet wordt aangewend voor de uitvoering van het initiatief.
4. Niet bestede middelen vervallen aan de gemeente.

Artikel 9 Hardheidsclausule

1. Indien de toepassing van een artikel van deze verordening leidt tot een onbillijke situatie voor de initiatiefnemer is het college bevoegd hiervan af te wijken.
2. In die gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist het college.

Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2013 en kan worden aangehaald als: 'Subsidieverordening SAM-fonds Venlo'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 juni 2013,

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten