

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Begraven op eigen terrein Belfeld
raadsnummer 2020 38
collegevergadering 23 juni 2020
d.d.
raadsvergadering 23 september 2020
d.d.
fatale termijn
programma Leefbaar Venlo

portefeuillehouder S. Peeters,
wnd. portefeuillehouder Ad Roest

team RGSORU
registratienummer 1623858
steller MC Stadlander
doorkiesnummer +31 77 3597266
e-mail m.stadlander@venlo.nl
datum 3 juni 2020
bijlage(n) 2
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Het ingekomen verzoek voor het oprichten van een bijzondere particuliere begraafplaats ten behoeve van het aanleggen van twee graven op een gedeelte van het perceel gelegen aan de Maalbekerweg 26 te Belfeld inwilligen en het in het verzoek daarvoor aangeduide perceelgedeelte aanwijzen als bijzondere begraafplaats.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Op 22 april 2020 ontving de gemeente een verzoek gedateerd 16 april 2020 voor het oprichten van een bijzondere particuliere begraafplaats ten behoeve van het aanleggen van twee graven op een gedeelte van het perceel gelegen aan de Maalbekerweg 26 te Belfeld.

Op basis van de Wet op de lijkbezorging is het alleen mogelijk een bijzondere begraafplaats op eigen grond aan te leggen, als de betreffende locatie hiertoe expliciet wordt aangewezen door de gemeenteraad. Derhalve is onderhavig verzoek aangemerkt als verzoek gericht aan uw raad.

Wij stellen u voor conform het onlangs vastgestelde beleid het ingekomen verzoek voor het oprichten van een bijzondere particuliere begraafplaats ten behoeve van het aanleggen van twee graven op een gedeelte van het perceel gelegen aan de Maalbekerweg 26 te Belfeld in te willigen en het betreffende perceelgedeelte aan te wijzen als bijzondere begraafplaats.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Verzoek begraven op eigen terrein Belfeld (<i>niet openbaar i.v.m. privacy</i>)	16 april 2020
2.	Tekening Maalbekerweg 26 Belfeld (<i>niet openbaar i.v.m. privacy</i>)	

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Uw raad wordt gevraagd te besluiten over een verzoek voor het oprichten van een bijzondere particuliere begraafplaats ten behoeve van het aanleggen van twee graven op een gedeelte van het perceel gelegen aan de Maalbekerweg 26 te Belfeld, bekend als BFD00B674.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

De Wet op de lijkbezorging (Wlb) bevat het formeel juridisch kader voor de lijkbezorging, zo ook voor het onderwerp 'begraven op eigen terrein'. De Wlb kent nauwelijks criteria waaraan een verzoek tot begraven op eigen terrein kan worden getoetst. De wet laat het bevoegd gezag ruimte om hieraan beleidsmatig eigen randvoorwaarden te stellen.

Uw raad heeft op 25 maart 2020 de beleidsregel bijzondere begraafplaatsen op eigen grond vastgesteld.

De gemeente heeft op 22 april 2020 een verzoek ontvangen om twee graven op eigen terrein te mogen aanleggen op een gedeelte van het kadastrale perceel BFD00B674, ter plaatse van de Maalbekerweg 26 te Belfeld. Voor de realisatie van een begraafplaats op particulier terrein, is het onder andere noodzakelijk dat de raad de beoogde locatie als 'bijzondere begraafplaats' in de zin van art. 40, lid 1, van de Wlb aanwijst.

3. **Relatie met programma**

Dit voorstel valt onder het programma Leefbaar Venlo.

4. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

We willen medewerking verlenen aan het verzoek tot het aanwijzen van een overeenkomstig het verzoek, aangeduid gedeelte van het kadastrale perceel BFD00B674, aan de Maalbekerweg 26 te Belfeld als bijzondere begraafplaats op eigen terrein ten behoeve van het aanleggen van twee graven.

5. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

Op basis van de Wlb is het alleen mogelijk een bijzondere begraafplaats op eigen grond aan te leggen, als de betreffende locatie hiertoe expliciet wordt aangewezen door de raad. Derhalve is onderhavig verzoek aangemerkt als verzoek gericht aan de raad.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Beleid

In de "Beleidsregel bijzondere begraafplaatsen op eigen grond" zijn onder andere voorwaarden opgenomen over het eigendom van, de binding met en de bestemming van de grond, de minimale grootte van het perceel, het aantal graven en de visuele afscherming. Voorts bevat de beleidsregel een aantal technische eisen.

Verzoek

Het voorliggende concrete verzoek is aan de hand van deze beleidsregel getoetst.

- *De verzoeker is eigenaar van het perceel waarop het verzoek betrekking heeft.*
- *De 'binding met de grond': Verzoeker stelt: "Sedert 1931 staat dit huis annex boscafé al op deze plek. Ik ben er vanaf mijn geboortjaar (1946) opgegroeid en tot de dag van vandaag hebben we hier een café. Na mijn huwelijk is ook mijn man hier komen wonen. We zijn verknocht aan deze bosrijke omgeving en koesteren deze plek dan ook onvoorwaardelijk."*
- *Vanuit planologisch oogpunt bestaan geen belemmeringen om het van de bestemming afwijkende gebruik toe te staan.*
- *Door de provincie worden wel aanvullende eisen gesteld. Verzoeker is voornemens aan deze verzoeken te voldoen. De provincie toetst aan de Omgevingsverordening Limburg.*
 - *Artikel 2.6.2 Bescherming Goudgroene natuurzone van de Omgevingsverordening zegt dat een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk mag maken die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Er is geen aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden bij begraven in goudgroen indien er:*
 - *Max 2 graven per ha per 50 jaar worden aangelegd en;*
 - *als de kist of een ander omhulsel en de kleding van de overledene gemaakt is van natuurlijk afbreekbaar materiaal.*
 - *Onder de voorwaarde dat:*
 - *er minimaal 1 meter grond op de kist of ander omhulsel komt te liggen om opgraven door wilde dieren te voorkomen;*
 - *het graf buiten de kroonprojectie van een boom ligt, begraven onder een boom is niet toegestaan i.v.m. wortel beschadiging;*
 - *het graf wordt met de hand gegraven;*
 - *bij het graven van het graf de vegetatiezone en de verschillende lagen in de bodem apart worden gezet en weer in dezelfde volgorde worden terug gezet na het begraven;*
 - *de plek van het graf na het begraven weer wordt opgeleverd als natuur en onderdeel blijft uit maken van de goudgroene natuurzone.*
 - *Niet toegestaan zijn:*
 - *grafkelders en hekwerken;*
 - *niet natuurlijke of stenen herdenkingstekens als knuffels, bloemen, foto's e.d. Enkel een klein en onbehandeld houten gedenkteken liggend op de grond is toegestaan. Ook een inheemse, streekeigen boom of struik kan als gedenkteken op het graf worden geplant.*

Raadsvoorstel - onderbouwing

- *Het perceel waarop het eigen graf is gesitueerd is groot genoeg om de andere functies van het perceel en omliggende percelen niet in gevaar te brengen.*
- *Het verzoek is beperkt tot een begraafplaats voor twee graven.*
- *De locatie is buiten de bebouwde kom gelegen.*
- *Verzoeker heeft ter voorbereiding op haar formeel verzoek, persoonlijk contact gezocht met de terreineigenaren die met hun terreinen grenzen aan haar terrein. Het betreft 1 terreineigenaar.*
- *De afstand van de voorgenomen graven tot aan iedere openbare weg (Maalbekerweg, Belfeld en een bospad) is meer dan 30 meter. Het perceel alsmede de voorgenomen bijzondere begraafplaats is niet of nauwelijks zichtbaar vanuit de openbare weg. Afstand, beplanting en woonhuizen belemmeren het zicht op dit kleine object vanaf de Maalbekerweg en het bospad. Er worden geen gedenktekens geplaatst.*
- *Ook aan de technische voorwaarden wordt voldaan.*

Gelet op deze beoordeling stellen wij uw raad voor het betreffende perceelgedeelte als bijzondere begraafplaats aan te wijzen.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

n.v.t.

8. Financiële paragraaf

n.v.t.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Wel of niet

niet

Financiële risico's en aspecten

niet

Inhuur externen / derden

niet

Economische risico's

niet

Maatschappelijke risico's

niet

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

niet

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)

niet

Overige strategische risico's

niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

n.v.t.

10. Vervolgprocedure voor de raad

Indien de raad besluit tot aanwijzing van onderhavige bijzondere begraafplaats, is de aanwijzing onder voorbehoud dat de aangewezen bijzondere begraafplaats planologisch-juridisch wordt verankerd en dat de grond geschikt is gemaakt om als begraafplaats te dienen, zoals dat is door ons voorgeschreven.

De verzoeker zal het beoogde van het bestemmingsplan afwijkende gebruik van het perceelgedeelte, waarop de begraafplaats is voorzien, nog planologisch moeten laten vastleggen. Het beoogde gebruik kan met een positief besluit op een daarvoor door de verzoeker in te dienen aanvraag planologisch-juridisch worden geregeld middels het vaststellen van een locatiebestemmingsplan door de raad of het verlenen van een omgevingsvergunning door het college.

Verder is op grond van de Wet op de lijkbezorging de toestemming van het college nodig voor de feitelijke ingebruikneming van een reeds als zodanig aangewezen en planologisch verankerde bijzondere particuliere begraafplaats. Eerder mag niet worden overgegaan tot de feitelijke aanleg van beide graven.

Het aanwijzingsbesluit van de raad en het besluit van het college om bepaalde maatregelen te treffen om de grond geschikt te maken als begraafplaats, worden aan verzoeker kenbaar gemaakt. Het aanwijzingsbesluit van de raad wordt gepubliceerd volgens de Algemene wet bestuursrecht, zodat belanghebbenden kennis kunnen nemen van het aanwijzingsbesluit. Voor belanghebbenden staat rechtstreeks beroep open bij Gedeputeerde Staten tegen het besluit. Tegen ons besluit om een aangewezen bijzondere begraafplaats in feitelijk in gebruik te mogen nemen staat eveneens voor belanghebbenden beroep bij Gedeputeerde Staten open.

Het is wenselijk dat de ruimtelijke procedure om de bijzondere begraafplaats planologisch-juridisch te verankeren pas start als eventuele beroepsprocedures tegen het aanwijzingsbesluit zijn afgerond, een verplichting is dit echter niet. Tegen een vastgesteld bestemmingsplan kan door belanghebbenden rechtstreeks hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen een verleende omgevingsvergunning, voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure kan door belanghebbenden bezwaar worden gemaakt bij het college, waarna beroep kan worden ingesteld bij de rechtbank met daaropvolgend hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ten aanzien van een omgevingsvergunning waarop de uitgebreide procedure van toepassing is, kunnen door eenieder zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend. Tegen de verleende omgevingsvergunning kan rechtstreeks beroep bij de rechtbank worden ingesteld met een daarop volgend hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Begraven op eigen terrein Belfeld
raadsnummer 2020 38
raadsvergadering 23 september 2020
d.d.

team RGSORU
steller MC Stadlander
doorkiesnummer +31 77 3597266
e-mail m.stadlander@venlo.nl
datum 23 juni 2020

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23 juni 2020, registratienummer 1623858;
gelet op artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging;
overwegende dat medewerking kan worden verleend aan het verzoek tot het aanwijzen van
een overeenkomstig het verzoek, aangeduid gedeelte van het kadastrale perceel
BFD00B674 aan de Maalbekerweg 26 te Belfeld als bijzondere begraafplaats op eigen
terrein ten behoeve van het aanleggen van twee graven.

besluit:

Het ingekomen verzoek voor het oprichten van een bijzondere particuliere begraafplaats ten
behoefte van het aanleggen van twee graven op een gedeelte van het perceel gelegen aan
de Maalbekerweg 26 (BFD00B674) te Belfeld in te willigen en het in het verzoek aangeduide
daarvoor aangeduide perceelgedeelte aan te wijzen als bijzondere begraafplaats.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 23 september 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten