

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling preventie- en handhavingsplan  
nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016  
raadsnummer 2014 40  
collegevergadering d.d. 18 november 2014  
raadsvergadering d.d. 17 december 2014  
fatale termijn  
programma Dienstverlening  
portefeuillehouder Burgemeester

team PDADO  
steller mr. SHH Helsen  
doorkiesnummer +31 77 3596343  
e-mail s.helsen@venlo.nl  
registratienummer 14-11740  
datum 29 oktober 2014  
bijlage(n)  
datum verzonden

### Voorstel om te besluiten

Wij stellen u voor over tot gaan tot vaststelling van een Preventie- en een handhavingsplan nieuwe Drank- en Horecawet 2015-2016 overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In de nieuwe Drank- en horecawet (nDHW) is per 1 januari 2014 artikel 43a opgenomen dat bepaalt dat de gemeenteraad binnen zes maanden na inwerkingtreding een preventie- en handhavingsplan alcohol dient vast te stellen.

Er is voor gekozen om twee plannen te maken, een handhavingsplan specifiek gericht op alcoholhandhaving en een preventieplan waarin ook drugspreventie wordt meegenomen. Het laatstgenoemde plan kan dan tevens als beleidsplan voor Lekker friz! dienen.

De basis voor het voorliggende preventie- en handhavingsplan wordt gevormd door bestaande beleidsdocumenten. Wat betreft de handhavingsaspecten betreft dit het besluit van de burgemeester van 27 november 2013 "Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet Venlo 2014-2018" nu aangevuld met een paragraaf over frequentie en prioriteiten die bij de handhaving zullen worden gehanteerd.

Wat betreft preventie is het "Beleidsplan alcohol en drugsbeleid 2010-2015" leidend. De inhoud van dit beleidsplan is echter geactualiseerd. De beleidswijziging uit 2013 - van "Kloeken en blowen" naar "Lekker friz!" – is nu verwerkt evenals wijzigingen die noodzakelijk zijn door de inwerkingtreding van de nDHW, in het bijzonder de verhoging van de leeftijd om alcohol te gebruiken naar 18 jaar.

De burgemeester heeft in zijn brief aan uw Raad van 16 mei 2014 een besluit tot uitstel van de indiening van het plan voorgelegd in afwachting van nieuwe cijfers van de GGD inzake alcohol- en drugsgebruik onder jongeren in Venlo. Na ontvangst van deze gegevens in de zomer kon het voorliggende preventieplan hierop worden gebaseerd.

Met de inwerkingtreding van dit preventie- en handhavingsplan zullen de vorengenoemde documenten per 1 januari 2015 komen te vervallen respectievelijk worden ingetrokken (separaat burgemeestersbesluit volgt nog).

Voorgesteld wordt om de nieuwe plannen vast te stellen per 1 januari 2015. Deze nieuwe plannen bestaan uit:

1. Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016 (preventieplan);
2. Handhavings- en sanctiekader nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016 (handhavingsplan) met 2 bijlagen.

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016 (preventieplan) met 2 bijlagen;	18 november 2014
2.	Handhavings- en sanctiekader nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016 (handhavingsplan).	18 november 2014
3.		
4.		
5.		..

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Onderbouwing

#### ■ *Algemene toelichting*

**1. Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De gemeenteraad wordt gevraagd over te gaan tot vaststelling van een preventie- en handavingsplan alcohol op basis van artikel 43a nieuwe Drank- en horecawet.

**2. Relatie met programma**

Dienstverlening.

**3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Dit voorstel is het gevolg van de wijziging van de Drank- en Horecawet, die sinds 1 januari 2014 verplicht tot vaststelling een preventie- en handavingsplan alcohol door de gemeenteraad.

**4. Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat beslist over de vaststelling van het preventie- en handavingsplan alcohol.

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### 5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

In de nieuwe Drank- en horecawet (nDHW) is per 1 januari 2014 artikel 43a opgenomen dat bepaalt dat de gemeenteraad binnen zes maanden na inwerkingtreding een preventie- en handavingsplan alcohol dient vast te stellen. Het plan dient de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren en de handhaving van de wet, te bevatten.

Er is voor gekozen om twee plannen te maken, een handavingsplan specifiek gericht op alcoholhandhaving en een preventieplan waarin ook drugspreventie wordt meegenomen. Het laatstgenoemde plan kan dan tevens als beleidsplan voor Lekker friz! dienen.

De basis voor het voorliggende preventie- en handavingsplan wordt gevormd door bestaande beleidsdocumenten. Wat betreft de handavingsaspecten betreft dit het besluit van de burgemeester van 27 november 2013 "Handavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet Venlo 2014-2018" nu aangevuld met een paragraaf over frequentie en prioriteiten die bij de handhaving zullen worden gehanteerd. Voorheen lag de handhaving van de DHW bij de Voedsel- en warenautoriteit, per 1 januari 2013 ligt deze verantwoordelijkheid bij de burgemeester.

Het handavingsplan beschrijft het Handavings- en Sanctiekader Drank- en Horecawet (hierna: handavings- en sanctiekader) dat door de gemeente Venlo wordt toegepast om geconstateerde overtredingen van de Drank- en Horecawet tijdens een controle te doen opheffen en herhaling ervan te doen voorkomen. Het handavings- en sanctiekader beschrijft de methode of de werkwijze waarmee de toezichthouder de uiteindelijk toe te passen maatregel vaststelt, gekoppeld aan de ernst van overtredingen en de risico's die hieraan verbonden zijn. Tevens geeft het kader een richting aan ten aanzien van de frequentie van controle.

Wat betreft preventie is het "Beleidsplan alcohol en drugsbeleid 2010-2015" leidend. De inhoud van dit beleidsplan is echter geactualiseerd. De beleidswijziging uit 2013 - van "Kloeken en blowen" naar "Lekker friz!" - is nu verwerkt evenals wijzigingen die noodzakelijk zijn door de inwerkingtreding van de nDHW, in het bijzonder de verhoging van de leeftijd om alcohol te gebruiken naar 18 jaar.

De burgemeester heeft in zijn brief aan uw Raad van 16 mei 2014 een besluit tot uitstel van de indiening van het plan voorgelegd in afwachting van nieuwe cijfers van de GGD inzake alcohol- en drugsgebruik onder jongeren in Venlo. Na ontvangst van deze gegevens in de zomer kon het voorliggende preventieplan hierop worden gebaseerd.

Kinderen beginnen te jong met alcohol drinken en drinken daarbij ook nog eens te veel. Nederlandse kinderen beginnen gemiddeld tussen hun 12<sup>e</sup> en 13<sup>e</sup> jaar met drinken. Hoewel het aantal kinderen van 12 tot 14 dat drinkt sinds 2009 *is gedaald*, is het drinkgedrag van 15-plussers al vele jaren te hoog. Voor alle leeftijden geldt dat zodra jongeren drinken, ze vaak teveel drinken. Het aantal jongeren dat met een alcoholintoxicatie door een kinderarts in een ziekenhuis wordt behandeld, *stijgt nog steeds*, evenals het aantal eerste hulpbehandelingen in het ziekenhuis wegens ongevallen, geweldpleging of zelfbeschadiging waarbij alcohol een rol heeft gespeeld.

Ruim 40% van de ouders met kinderen in de leeftijd van 10 tot 18 jaar stelt geen duidelijke

## Raadsvoorstel - onderbouwing

grenzen aan het alcoholgebruik van hun kinderen. Bijna een kwart van de jongeren tussen 19 en 23 jaar drinkt overmatig.

Gemeente Venlo wil het schadelijk alcohol- en drugsgebruik door jongeren terugdringen en zoveel mogelijk voorkomen.

Alcohol- en drugsmatiging vraagt om een meersporenbenadering. Een combinatie van maatregelen gericht op het beperken van de beschikbaarheid, regelgeving en handhaving, voorlichting en educatie en signalering, advies en ondersteuning werkt preventief.

De nadruk ligt op de rol en verantwoordelijkheid van jongeren, maar zeker ook hun ouders/ verzorgers. Zij spelen een belangrijke rol in het drinkgedrag van hun kinderen. Zij kunnen met name invloed uitoefenen voordat hun zoon of dochter begint met drinken. Uit de eerder genoemde onderzoeken blijkt dat duidelijke regels stellen en controle hierop werkt.

De bestaande plannen zullen bij inwerkingtreding van de nieuwe plannen per 1 januari 2015 komen te vervallen respectievelijk worden ingetrokken (separaat burgemeestersbesluit volgt nog).

. De nieuwe plannen bestaan uit:

1. Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016 (preventieplan) met 2 bijlagen;
2. Handhavings- en sanctiekader nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016 (handhavingsplan).

Opgemerkt wordt dat slechts ongeveer de helft van de Nederlandse gemeenten de datum van 1 juli 2014 heeft gehaald en op dit moment een preventie- en handhavingsplan heeft vastgesteld.

### 6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Koninklijk horeca Nederland afdeling groot-Venlo, werkgroep Lekker Friz! (bestaande uit: GGD, Vincent van Gogh Instituut, Politie, Onderwijsgemeenschap Venlo e.o., Koninklijke Horeca Nederland, jongere)

### 7. Financiële paragraaf

N.v.t.

### 8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	-
Financiële risico's en aspecten	-
Economische risico's	-
Maatschappelijke risico's	-
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	-
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	-

## **Raadsvoorstel - onderbouwing**

Overige strategische risico's

-

**Toelichting** (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

### **9. Vervolprocedure voor de raad**

Na vaststelling van het preventie- en handhavingsplan alcohol door de gemeenteraad treden de plannen in werking op 1 januari 2015.

## Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling preventie- en handhavingsplan  
nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016  
raadsnummer 2014 40  
raadsvergadering d.d. 17 december 2014

team PDADO  
steller mr. SHH Helsen  
doorkiesnummer +31 77 3596343  
e-mail s.helsen@venlo.nl  
datum 18 november 2014

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 18 november 2014, registratienummer 14-11740;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 43a nieuwe Drank- en horecawet;

besluit(en) vast te stellen:

Het preventie- en handhavingsplan nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016 bestaande uit:

1. Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016 (preventieplan);
2. Handhavings- en sanctiekader nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016 (handhavingsplan) met twee bijlagen.

Met ingang van 1 januari 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2014.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten