

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling preventie- en handhavingsplan
alcohol 2018-2020
raadsnummer 2017 42
collegevergadering d.d. 7 november 2017
raadsvergadering d.d. 20 december 2017
fatale termijn
programma Openbare Orde en Veiligheid
portefeuillehouder Burgemeester

team PDADO
registratienummer 1158011
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31 77 3596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 4 oktober 2017
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen u voor over te gaan tot vaststelling van het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2020 overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

René van Loon

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In de Drank- en horecawet (DHW) is sinds 1 januari 2014 artikel 43a opgenomen dat bepaalt dat de gemeenteraad uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit artikel voor de eerste maal een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststelt. Vervolgens dient dit plan elke vier jaar gelijktijdig (d.w.z. in het zelfde jaar) met de vaststelling van de lokale nota gezondheidsbeleid, te worden vastgesteld.

Het voorliggende preventie- en handhavingsplan bestaat uit een update van de beleidsplannen 2015-2016. Wat betreft de handhavingsaspecten betreft dit het "Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet Venlo 2015-2016". Wat betreft preventie betreft dit het "Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016". Er is voor gekozen om één plan te maken, met als basis art. 43a Drank- en horecawet waarbij de handhaving specifiek gericht is op alcoholhandhaving en de preventie ook op drugspreventie. Het plan kan dan namelijk tevens als beleidsplan voor de werkgroep Nix 18 alcohol- en drugspreventie jongeren (voorheen "Lekker friz!" genaamd) dienen, dit is wel zo praktisch.

Bij de inwerkingtreding van het nieuwe preventie- en handhavingsplan zullen de vorengenoemde documenten van de periode 2015-2016 worden ingetrokken.

Voorgesteld wordt om het nieuwe plan vast te stellen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2020 met 2 bijlagen.	7 november 2017

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

In de Drank- en horecawet (DHW) is sinds 1 januari 2014 artikel 43a opgenomen dat bepaalt dat de gemeenteraad uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit artikel voor de eerste maal een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststelt. Vervolgens dient dit plan elke vier jaar gelijktijdig (d.w.z. in het zelfde jaar) met de vaststelling van de lokale nota gezondheidsbeleid, te worden vastgesteld.

De gemeenteraad wordt gevraagd over te gaan tot vaststelling van een preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2020 op basis van dit artikel 43a nieuwe Drank- en horecawet.

2. **Relatie met programma**

Openbare orde en veiligheid.

3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Gemeente Venlo wil het schadelijk alcohol- en drugsgebruik door jongeren terugdringen en zoveel mogelijk voorkomen.

4. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat beslist over de vaststelling van het preventie- en handhavingsplan alcohol.

5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Inleiding

In de Drank- en horecawet (DHW) is sinds 1 januari 2014 artikel 43a opgenomen dat bepaalt dat de gemeenteraad uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van dit artikel voor de eerste maal een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststelt. Vervolgens dient dit plan elke vier jaar gelijktijdig (d.w.z. in het zelfde jaar) met de vaststelling van de lokale nota gezondheidsbeleid te worden vastgesteld.

Het nu voorliggende preventie- en handhavingsplan bestaat uit een update van de beleidsplannen van de periode 2015-2016. Wat betreft de handhavingsaspecten betreft dit het "Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet Venlo 2015-2016". Wat betreft preventie betreft dit het "Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016".

Het plan dient de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren en de handhaving van de wet, te bevatten.

Er is voor gekozen om één plan te maken, met als basis art. 43a Drank- en horecawet waarbij de handhaving specifiek gericht is op alcoholhandhaving en de preventie ook op drugspreventie. Het plan kan dan namelijk tevens als beleidsplan voor de werkgroep Nix 18 alcohol- en drugspreventie jongeren (voorheen "Lekker friz!" genaamd) dienen, dit is wel zo praktisch.

Van Lekker friz!" naar Nix 18

Besloten is de benaming van het lokale beleid en de werkgroep "Lekker friz!" te veranderen in "NIX 18 alcohol- en drugspreventie jongeren". Regionaal is daar ook al voor gekozen, omdat gebleken is dat de benaming "Lekker friz!" niet tot de verbeelding sprak en ook weinig bekendheid genoot onder jongeren. De website van "Lekker friz!" werd weinig bekeken en wordt inmiddels ook niet meer gebruikt door de regiogemeenten. Bij toekomstige acties zal het landelijke NIX 18 logo worden gebruikt. Dit is veel eenduidiger en duidelijker voor de doelgroep.

Handhaving

Het handhavingsgedeelte beschrijft het Handhavings- en Sanctiekader Drank- en Horecawet (hierna: handhavings- en sanctiekader) dat door de gemeente Venlo wordt toegepast om geconstateerde overtredingen van de Drank- en Horecawet tijdens een controle te doen opheffen en herhaling ervan te doen voorkomen. Het handhavings- en sanctiekader beschrijft de methode of de werkwijze waarmee de toezichthouder de uiteindelijk toe te passen maatregel vaststelt, gekoppeld aan de ernst van overtredingen en de risico's die hieraan verbonden zijn. Tevens geeft het kader een richting aan ten aanzien van de frequentie van controle.

Preventie

Kinderen beginnen te jong met alcohol drinken en drinken daarbij ook nog eens te veel. Nederlandse kinderen beginnen gemiddeld op een leeftijd van 12,9 jaar met drinken. Hoewel het aantal kinderen van 12 tot 14 dat drinkt sinds 2015 is gedaald, is het drinkgedrag van 15-plussers al vele jaren te hoog. Voor alle leeftijden geldt dat zodra jongeren drinken, ze vaak teveel drinken. Het aantal jongeren dat met een alcoholintoxicatie door een kinderarts in een ziekenhuis wordt behandeld, is te hoog, evenals het aantal eerste hulpbehandelingen in het ziekenhuis wegens ongevallen, geweldpleging of zelfbeschadiging waarbij alcohol een rol heeft gespeeld.

Ruim 40% van de ouders met kinderen in de leeftijd van 10 tot 18 jaar stelt geen duidelijke

grenzen aan het alcoholgebruik van hun kinderen. Bijna een kwart van de jongeren tussen 19 en 23 jaar drinkt overmatig (meer dan 5 glazen op een dag).

Doel

Gemeente Venlo wil het schadelijk alcohol- en drugsgebruik door jongeren terugdringen en zoveel mogelijk voorkomen.

Aanpak

Alcohol- en drugsmatiging vraagt om een meersporenbenadering. Een combinatie van maatregelen gericht op het beperken van de beschikbaarheid, regelgeving en handhaving, voorlichting en educatie en signalering, advies en ondersteuning werkt preventief.

De nadruk ligt op de rol en verantwoordelijkheid van jongeren, maar zeker ook hun ouders/ verzorgers. Zij spelen een belangrijke rol in het drinkgedrag van hun kinderen. Zij kunnen met name invloed uitoefenen voordat hun zoon of dochter begint met drinken. Uit de eerder genoemde onderzoeken blijkt dat duidelijke regels stellen en controle hierop werkt.

Resultaten beleidsplannen 2015-2016

De resultaten van de eerdere beleidsplannen beginnen hun vruchten af te werpen: jongeren beginnen steeds later met alcohol en drinken minder dan voorheen.

De bestaande plannen zullen bij inwerkingtreding van de nieuwe plannen worden ingetrokken.

Voorgesteld wordt het preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2020 vast te stellen.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Werkgroep Nix 18 alcohol- en drugspreventie jongeren (bestaande uit: GGD, Vincent van Gogh, politie, straatcoach, jongerenwerker Wel.kom, Koninklijk horeca Nederland afdeling groot-Venlo, Onderwijsgemeenschap Venlo e.o., jongere)

7. Financiële paragraaf

Nix18 maakt onderdeel uit van het collegeproduct Veiligheid. De jaarlijkse inzet ten behoeve van integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren is afhankelijk van de activiteiten die in het door het college nog vast te stellen uitvoeringsplan opgenomen worden.

Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat het maximaal te besteden bedrag € 3.250 bedraagt. Op basis van de huidige begroting en de huidige bekende verplichtingen, is deze ruimte binnen het budget "Veiligheid" aanwezig.

Dit advies is onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting 2018 in de raadsvergadering van november 2017.

Het handhavings- en sanctiekader wordt uitgevoerd binnen de bestaande formatie, waardoor dit binnen de bestaande budgetten gedekt wordt.

Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Risicoparaagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	-
Financiële risico's en aspecten	-
Economische risico's	-
Maatschappelijke risico's	-
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	-
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	-
Overige strategische risico's	-

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van het preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2020 door de gemeenteraad treedt het plan in werking (na bekendmaking).

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling preventie- en handhavingsplan
 Drank- en horecawet 2018-2020
raadsnummer 2017 42
raadsvergadering d.d. 20 december 2017

team PDADO
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31 77 3596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 4 oktober 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 7 november 2017, registratienummer 1158011;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 43a nieuwe Drank- en horecawet ;

overwegende dat het gewenst is om een update van het preventie- en handhavingsplan Drank- en horecawet vast te stellen ;

besluit(en) vast te stellen:

het preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2020 met twee bijlagen.

Tegelijkertijd worden de volgende plannen ingetrokken:

1. Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Venlo 2015-2016 (preventieplan);
2. Handhavings- en sanctiekader nieuwe Drank- en horecawet 2015-2016 (handhavingsplan) met twee bijlagen.

te bepalen dat deze wijziging daags na bekendmaking in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 december 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten