

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)	team OGBOR
raadsnummer 2017	51	registratienummer 1162810
collegevergadering d.d.	20 juni 2017	steller ing. HF van Dosselaar
raadsvergadering d.d.	27 september 2017	doorkiesnummer +31 77 3596604
fatale termijn	26 juni 2017	e-mail h.vandosselaar@venlo.nl
programma	Wonen en Leefomgeving	datum 26 juni 2017
portefeuillehouder	B. Aldewereld	bijlage(n) 2
		datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen uw Raad voor het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De RUD Limburg Noord (RUD LN) is in 2013 gestart als een netwerk met als juridische basis een bestuursovereenkomst.

Inmiddels is via een wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wettelijk verplicht dat vanaf 1 januari 2018 alle RUD's zijn ingericht als een openbaar lichaam (OL) op basis van een gemeenschappelijke regeling.

In het bestuurlijk overleg van de RUD NL is besloten om te starten met een variant die nauw aansluit bij de huidige netwerkconstructie, echter wel als gemeenschappelijke regeling, de zgn. "netwerk RUD nieuwe stijl".

Het doel van de vorming van de GR RUD LN is om een hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken.

Conform de verplichtingen van het rijk moeten in elk geval de wettelijke basistaken (complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) in de GR RUD LN worden ingebracht.

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag; de zorg voor uitvoering gebeurt door de GR RUD LN. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Gemeenschappelijke Regeling RUD Limburg Noord	9-6-2017
2.	Beslisdocument gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord	9-6-2017

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Uw Raad wordt gevraagd om kennis te nemen van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN) en vervolgens het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling RUD LN.

2. Relatie met programma

De werkzaamheden die worden uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst vallen onder Raadsprogramma 10 Wonen en Leefomgeving.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het doel van de vorming van de GR RUD LN is om een hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken. De vorming van de GR RUD LN sluit aan bij de afspraken die IPO, VNG en het Rijk landelijk gemaakt hebben ("packagedeal") om via een bottum-up proces te komen tot een vorming van een dekkend netwerk van uitvoeringsdiensten. De vorming van deze uitvoeringsdiensten is verplicht, maar er is ruimte voor regionale invulling daarvan.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De huidige netwerk RUD LN is vanaf 2013 juridisch vormgegeven op basis van een bestuursovereenkomst. Vanaf 1 januari 2018 geldt de verplichting op grond van de wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wet VTH) en de hierop gebaseerde wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) om een regionale uitvoeringsdienst vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam. Een uitvoeringsdienst met een openbaar lichaam biedt de benodigde waarborgen voor de gewenste eenduidigheid, uniformiteit en robuustheid van de organisatie en daarmee voor de continuïteit van omgevingsdiensten.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Inleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de regio Limburg Noord en Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen uiterlijk 1 januari 2018 een Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan te gaan. Het betreft een zogenaamde collegeregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit kan alleen met toestemming van de raden en Provinciale Staten.

Voorgesteld wordt om ons college toestemming te geven om een Gemeenschappelijke Regeling RUD LN aan te gaan. Conform de verplichtingen van het rijk moeten in elk geval de basistaken (complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) in de GR RUD LN worden ingebracht. Dit betekent dat als een gemeente zich niet voor 1 januari 2018 bij de gemeenschappelijke regeling RUD LN aansluit, de bevoegdheden met betrekking tot de basistaken bij de gemeente worden weggenomen en

Raadsvoorstel - onderbouwing

overgedragen naar de provincie/ de GR RUD LN, waarbij de uitvoering voor rekening van de gemeente komt.

Welke taken?

De GR RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste de taken zoals opgenomen in het wettelijk basistakenpakket. Het betreft hier het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht.

Daarnaast draagt de uitvoeringsdienst op verzoek van een deelnemer zorg voor de uitvoering van het takenpakket Limburg-Noord (TPLN). Dit betreft het hierboven genoemde wettelijke basistakenpakket aangevuld met de milieutaken voor niet-RUD-inrichtingen en Wabo-specialistische milieutaken.

Uitvoering vindt plaats in samenwerking tussen de deelnemers door uitwisseling van specialistische kennis en capaciteit en hiertoe wordt een dienstverleningsovereenkomst tussen deelnemers en openbaar lichaam afgesloten.

Naast de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving behoren tot het takenpakket van de uitvoeringsdienst ook coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de deelnemers tezamen worden verricht. Het loket voor vergunningaanvragen waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn, blijft bij de individuele gemeenten.

Voor het takenpakket GR RUD Limburg Noord stelt het algemeen bestuur kwaliteitseisen vast. Hierin zijn de geldende kwaliteitscriteria, de handavingsarrangementen met het OM en de politie, de opdrachten van het algemeen bestuur en de vastgestelde landelijke prioriteiten verwerkt, en daarmee de uitvoering vastgelegd. Gemeentelijke deelnemers hanteren een gezamenlijk, binnen de uitvoeringsdienst overeengekomen, uniforme methode voor probleemanalyse, risicoanalyse, prioriteitstelling en programmering van het basistakenpakket en leggen op basis hiervan een uniform uitvoeringsniveau vast.

In aanvulling op de taken uit het takenpakket GR RUD LN kan de uitvoeringsdienst, voor zover dit geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de taken uit het voornoemde basistakenpakket, op verzoek van een deelnemer en na goedkeuring van het algemeen bestuur, ook andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de zorg voor de omgeving verrichten. Voor de uitvoering van de andere taken wordt een aanvullende dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de betreffende deelnemer(s) en het openbaar lichaam.

Omvang en inrichting

In dit verband wordt verwezen naar het bijgevoegde beslisdocument gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord.

Sturing

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag. De zorg voor uitvoering gebeurt door de GR RUD LN. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges. Gemeenten en provincie mandateren de directeur van de GR RUD LN om namens hen de benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen. De rechtsvorm van de GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de 16 deelnemende partijen. Het bestuur van de GR RUD LN wordt gevormd uit een lid van alle colleges van de deelnemende organisaties, omdat het een uitvoerende verantwoordelijkheid van de colleges betreft. De colleges maken één- of meerjarige Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de

Raadsvoorstel - onderbouwing

GR RUD LN waarin wordt vastgelegd welke producten en diensten zij afnemen. Jaarlijks wordt dit geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma per deelnemer waarin nadere afspraken met de GR RUD LN worden gemaakt. De financiële en inhoudelijke kaders worden door het college van Burgemeester en Wethouders en uw Raad / het college van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten (PS) jaarlijks vastgelegd in de eigen begroting. Het algemeen bestuur van de GR RUD LN stelt jaarlijks een begroting en een jaarverslag vast. Op de begroting kunnen de gemeenteraden en Provinciale Staten vooraf hun zienswijze indienen.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Aan de hand van een aantal scenario's is in het bestuurlijk overleg van de RUD LN besloten om per 1 januari 2018 te starten met een gemeenschappelijke regeling "Netwerk RUD nieuwe stijl". In projectvorm is vervolgens uitgewerkt hoe van de huidige netwerkvorm (op basis van een bestuursovereenkomst) wordt gekomen tot de nieuwe netwerkconstructie op basis van een gemeenschappelijke regeling. Dit is vastgelegd in het beslisdocument gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord met bijbehorende bijlagen.

In het platform van secretarissen RUD LN zijn de stukken eveneens ter advisering aan de orde gesteld.

In het bestuurlijk overleg van de RUD LN zijn de voorgenomen besluiten met elkaar gedeeld om te komen tot definitieve besluiten.

De stukken behorende bij het voorgenomen besluit zijn voor advies aangeboden aan de BOR van de RUD LN en aan de OR van de gemeente Venlo.

7. Financiële paragraaf

Bij de oprichting van de GR RUD Limburg-Noord per 1 januari 2018 hoort ook een nieuwe begroting. De conceptbegroting 2018 van de GR RUD LN maakt dat de bijdrage van Venlo (blijft ongewijzigd 17% van de totaalbegroting) voor 2018 € 155.000,- wordt. Ten opzichte van de huidige begroting is dit € 59.000,- meer. De verhoging van de jaarlijkse bijdrage wordt met name veroorzaakt door de extra kosten die gemoeid zijn met de nieuwe organisatievorm van RUD LN en het opnemen van een budget voor opleidingskosten voor RUD-medewerkers welke in dienst zijn bij de partners. Bij de begrotingsbehandeling van de meerjarenbegroting 2018-2021 is dit meerjarig verwerkt in begrotingswijziging 18-024 en zal dit aan uw raad worden voorgelegd. De claim voor de verhoging van de jaarlijkse bijdrage van de RUD LN wordt gedekt uit het budget "diensten en uitbestedingen toezicht en handhaving regionaal" en de hogere inkomsten uit werkzaamheden voor andere RUD-partners t.g.v. het toepassen van een hoger uurtarief. Hiermee is deze begrotingswijziging budgettair neutraal. Een onzekerheid zit nog in de bijdrage van de Provincie welke mogelijk in het volgende BO wordt gefixeerd op een vast bedrag waar dit nu nog een percentage van 12% op de totale begroting is. Dit kan in de toekomst mogelijk een nadelig effect hebben op de bijdrage van alle andere partners, dus ook voor Venlo. De verwachting is dat dit enkel op lange termijn invloed heeft op de bijdrage. In het Bestuurlijk Overleg van de RUD LN zal hierover een besluit worden genomen en zal dit worden verwerkt in de statuten die bij de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling horen. Dit zal tot uitdrukking komen in de eerstvolgende meerjarenbegroting van de RUD Limburg-Noord. Vervolgens zullen de effecten hiervan (die naar verwachting marginaal zullen zijn) worden verwerkt in de gemeentebegroting.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Raadsvoorstel - onderbouwing

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

9. Vervolprocedure voor de raad

Met de toestemming van uw Raad aan het college van burgemeester en wethouders tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN) zal met ingang van 1 januari 2018 worden gestart met de nieuwe Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Gemeenschappelijke Regeling Regionale
Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD
LN)
raadsnummer 2017
raadsvergadering d.d. 27 september 2017

team OGBOR
steller ing. HF van Dosselaar
doorkiesnummer +31 77 3596604
e-mail h.vandosselaar@venlo.nl
datum

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 juni 2017, registratienummer 1162810;
gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit(en) vast te stellen:

het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de
Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 september 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten