

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Havenvisie Venlo 2020
raadsnummer 2020 51
collegevergadering 15 september 2020
d.d.
raadsvergadering 28 oktober 2020
d.d.
fatale termijn
programma Welvarend Venlo

portefeuillehouder E. Boom

team RGP
registratienummer 1679671
steller ir. JF Donkers
doorkiesnummer +31 77 3596411
e-mail jo.donkers@venlo.nl
datum 28 oktober 2020
bijlage(n) Havenvisie Venlo
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Vaststellen van de Havenvisie Venlo 2020 als beleidskader voor de ontwikkeling van de industriehaven van Venlo.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Deze nieuwe havenvisie schetst een wenkend toekomstperspectief. Daarbij gaat het niet enkel om het vergezicht voor een duurzame en toekomstbestendige haven als motor voor Greenpost Venlo, maar juist ook om de stappen daarnaar toe. Deze zijn vertaald naar een zogeheten 'uitvoeringsagenda' die onderdeel uitmaakt van deze visie: een meerjarig en dynamisch ontwikkelplan voor de haven. Daarin staan de maatregelen en investeringen benoemd die daarvoor op de korte, middellange en lange termijn aan de orde zijn. Het plan geeft daarmee richting en houvast. Het laat bijvoorbeeld zien welke maatregelen in de tijd gezien getroffen (moeten) worden en waarom.

Het plan brengt tevens in kaart waar synergievoordelen te behalen zijn. Het biedt mede daardoor ook een goed toetsingskader om bij beoogde ingrepen en voorgenomen ontwikkelingen te bepalen of deze daadwerkelijk een steentje bijdragen (of juist niet) aan het te behalen doel : een duurzame en toekomstbestendige haven.

Een doorontwikkeling van de industriehaven gaat niet samen met het voortbestaan van de jachthaven op de huidige locatie. Enerzijds is de veiligheid steeds moeilijker te waarborgen door deze combinatie van functies zo dicht bij elkaar. Anderzijds is de ruimte die de jachthaven inneemt op termijn nodig om uitbreiding van de industriehaven te faciliteren.

Vanuit de keuze van uw raad om primair te gaan voor een verplaatsing van de jachthaven naar een locatie elders binnen Venlo ligt parallel het raadsvoorstel (2020 /nr 52) Verplaatsing jachthaven voor.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Havenvisie Venlo 2020	01-09-2020
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het vaststellen van het toekomstbeeld van de industriehaven en de verwoording hiervan in een havenvisie. De visie geeft, als meerjarig en dynamisch ontwikkelplan, het wenkend perspectief voor een duurzame, toekomstbestendige havenontwikkeling aan. In de bijbehorende uitvoeringsagenda zijn de benodigde stappen op weg naar dat eindbeeld aangegeven.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Huidig beleid

Op 29 januari 2014 heeft de raad van de gemeente Venlo de beleidsnota "Ruimte voor de Haven! Industriehaven Venlo" vastgesteld. Daarmee koos de raad ervoor om een verdere doorontwikkeling van de industriehaven in beginsel mogelijk te maken.

Tussentijdse stappen

Omdat een doorontwikkeling van de industriehaven niet samengaat met het voortbestaan van de jachthaven op die locatie is, na het vaststellen van deze nota, een aantal bestuurlijke stappen doorlopen met betrekking tot de jachthaven. Een locatieonderzoek, en een MIRT onderzoeksrapportage leidden eerder tot een principe keuze voor de Océ Weerd als voorkeurslocatie voor de jachthaven bij een verplaatsing.

MIRT

Op 7 maart 2017 stemde het college van B&W in met het startdocument van de integrale verkenning MIRT/HWBP "Meer Maas Meer Venlo", waarmee het project Meer Maas Meer Venlo van start ging. Dit project betrof een samenwerking tussen het Waterschap Limburg, de provincie Limburg, het ministerie van I&W en de gemeente Venlo. De gemeente Venlo was de trekker van de Integrale Verkenning en verantwoordelijk voor het beheer van de financiën. Binnen de Integrale Verkenning zou de voorkeurslocatie van de "jachthaven" in de Océ-Weerd verder onderzocht worden.

Op 9 oktober 2018 heeft het college van B&W besloten uit de verkenning Meer Maas Meer Venlo te stappen. Vanwege de financiële positie van de gemeente Venlo werd besloten het risicoprofiel voor de gemeente in dit project tot nul terug te brengen en daarom uit de verkenning te stappen. Daarmee is de regie ten aanzien van de opgaven in cq de toekomst van de industriehaven, waaronder de positie en toekomst van de jachthaven, weer volledig bij de gemeente Venlo komen te liggen. De hoogwaterbeschermingsopgave ligt bij het Waterschap Limburg.

Procesopdracht

Het college heeft vervolgens op 27 november 2018 opdracht gegeven om besluitvorming over de (actualisatie van de) havenvisie en onderzoek tot verplaatsing van de jachthaven voor te bereiden.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Raadsnotitie 13 maart 2019

De raad deed aan de hand van deze notitie op 7 voorgelegde strategische keuzes richtinggevende uitspraken.

Gekozen werd voor een doorontwikkeling van de haven als industriehaven, om de regionale economie te versterken en te verbeteren en onze positie als logistieke hotspot verder te verstevigen. Vastgesteld werd dat de recreatieve/toeristische functie en de industriële, met name uit veiligheidsoogpunt, onverenigbaar zijn met elkaar. Bevestigd werd dat het recreatief medegebruik niet in de industriehaven kan voortbestaan. Gekozen werd om te zien naar een verplaatsing van de jachthaven en wel bij voorkeur naar elders binnen de gemeente Venlo.

Deze uitspraken en een aantal specifieke strategische keuzes op het gebied van multimodaliteit, duurzaamheid, economie, hoogwater, infrastructuur veiligheid zijn vertaald in de met dit raadsvoorstel voorliggende havenvisie en de aanpak van jachthaven (Rv 2020/52).

3. Relatie met programma

De havenvisie valt onder het programma Welvarend Venlo

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met de vaststelling van de havenvisie stelt uw raad een afwegingskader vast voor de ruimtelijke initiatieven die hier uit voortvloeien. Het vormt een meerjarig en dynamisch ontwikkelplan voor de haven. De visie en de uitvoeringsagenda samen benoemen de zaken die op de korte, middellange en lange termijn aan de orde zijn voor deze ontwikkeling. Het plan geeft daarmee een duidelijke richting en houvast. Voor ons, en voor de huidige en toekomstige partijen in de haven.

Verder laat de visie zien welke maatregelen in de tijd gezien (moeten) worden getroffen en waarom. Daarmee is de uitvoering van de visie ook 'iets dat morgen al begint'.

Het plan brengt tevens in kaart waar en welke synergievoordelen te behalen zijn. Het biedt een toetsingskader voor beoogde ingrepen om te bepalen of deze daadwerkelijk een steentje bijdragen (of juist niet) aan het te behalen doel: een duurzame en toekomstbestendige haven.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De ontwikkeling van de Venlose haven is nodig om deze aan kracht en betekenis te winnen als onderdeel van het Europese Kernnet, als randvoorwaarde voor de regionale economische speerpunten agribusiness, maakindustrie & logistiek en als onderdeel van de logistieke hotspot Venlo; kortom als motor van de Greenport Venlo.

Daarvoor wordt in en met deze visie samenhang en actualiteit aangebracht in bestaande beleidskaders en ontwikkelingen op Europees, rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau. Voor de verschillende opgaven is mede gebruik gemaakt van hetgeen er al is. Daaraan zijn de gemeentelijke strategische keuzes op het gebied van onder andere multimodaliteit, duurzaamheid, economie en veiligheid toegevoegd. Daarmee wordt met visie een passend en een wenkend toekomstperspectief beschreven dat tevens in een kaartbeeld is vervat. Door daarnaast een uitvoeringsagenda aan deze visie te koppelen wordt ook het sturingskader geconcretiseerd en de samenhang tussen '(beleids)visie' en 'uitvoering'

Raadsvoorstel - onderbouwing

tastbaar gemaakt. De havenvisie heeft daarbij een duidelijke link met de spoorvisie, die momenteel tegelijkertijd in ontwikkeling is.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De ontwikkeling van de haven als motor van de Greenport Venlo vraagt om een aantal strategische keuzes op een aantal thema's.

Multimodaal

In de haven liggen verschillende vervoerstypen (weg, water, spoor) in elkaars nabijheid. Daarom wordt ervoor gekozen om - bij de doorontwikkeling van de haven en de beoordeling van ontwikkelinitiatieven - erop in te zetten dat deze vervoerstypen direct met elkaar worden verbinden. Dergelijke nieuwe koppelmogelijkheden zijn er bij een uitbreiding van de containerterminal (weg/water) en in het potentiële uitbreidingsgebied aan de noordoever (weg/water/spoor).

Groen

Het stimuleren van vervoer over water – als vervanging van de vervoersbewegingen over de weg – heeft naast economische voordelen ook voordelen ten aanzien van duurzaamheid en veiligheid. Binnen de scheepvaart is een transitie gaande van fossiele naar alternatieve energiebronnen. Ook in de haven zelf wordt ingezet op vergroening (natuur inclusief ontwerpen van de ruimte) en verduurzaming alsook behoud en versterking van de ecologische verbindingsfunctie in het Maasdal.

Economie

In de haven zijn watergebonden bedrijven gevestigd, maar ook bedrijven die dat niet zijn. Kavels aan het water zijn relatief schaars. Daarom is het zaak in te zetten op het maximaal benutten van watergebonden kavels door watergebonden bedrijvigheid. Een duurzame en marktgerichte ontwikkeling van de haven vraagt daarom vooralsnog om het primair inzetten op het optimaliseren van het gebruik van de huidige kavels en het vervolgens, met de marktvraag mee op, ontwikkelen van nieuwe kavels voor watergebonden bedrijvigheid.

Hoogwater

In de haven ligt nog een dijkversterkingsopgave om de waterkering te laten voldoen aan de norm. Uit het huidige gemengde karakter van de bedrijvigheid in de haven volgt de noodzaak van een maatwerk aanpak bij de hoogwaterbeschermingsopgave. Per bedrijf zal – in samenspraak met het Waterschap - een afweging worden gemaakt over de te treffen maatregelen in relatie tot de continuïteit in de bedrijfsvoering in tijden van hoogwater.

Infra

Een goede bereikbaarheid en verkeerveiligheid zijn cruciaal voor het goed functioneren van de haven. Zowel voor de dagelijkse logistiek als in geval van een calamiteit voor de hulpdiensten. De Greenportring is een robuuste schakel, zowel in de bereikbaarheid van de industriegebieden als de haven, waarin verder geïnvesteerd moet worden. Ook voor veiligheid en mobiliteit van de werknemers van de bedrijven in de haven moet geïnvesteerd worden in infra (fietspaden) en aantrekkelijke mobiliteitssystemen.

Veiligheid

In verband met de veiligheid op het water bij de haven is het scheiden van de jachthaven en industriehaven noodzakelijk. Specifiek in verband met veiligheid bij calamiteiten

Raadsvoorstel - onderbouwing

(vanwege de aanwezigheid van bedrijven met gevaarlijke stoffen in de haven) wordt ingezet op de realisatie van een 2^e ontsluitingsweg.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Er is overleg gevoerd met de bedrijven c.q. partijen in en om de haven, waarmee een klankbordgroep is geformeerd die heeft bijgedragen aan de havenvisie. Hun reacties zijn verwerkt. Daarnaast hebben overleggen plaatsgevonden met Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg, Provincie, Veiligheidsregio en Stichting Limburgs Landschap. Ook hun reacties zijn verwerkt in de voorliggende havenvisie.

Recent hebben we de partijen in de haven nog gevraagd om mondeling of schriftelijk te reageren op de concept-havenvisie. De voorliggende visie, de daarin uitgesproken ambitie en gemaakte strategische keuzen kunnen rekenen op waardering en een breed draagvlak. De ingekomen schriftelijke reacties van partijen op het eindconcept liggen voor uw raad vertrouwelijk ter inzage bij de griffie.

8. Financiële paragraaf

Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de havenvisie als beleidsparaplu voor de verdere ontwikkeling. De uitvoeringsagenda maakt deze concreet door de benodigde verschillende ingrepen en investeringen, ook in de tijd gezien, te benoemen. Het vrijmaken van middelen voor de verschillende projecten en onderzoeken in de uitvoeringsagenda zal jaarlijks via de kadernota en begroting plaatsvinden. Ten behoeve van projecten en onderzoeken in de jaarschijven 2021-2024 van de uitvoeringsagenda wordt bij de begroting 2021 een krediet ofwel regulier budget gevraagd.

Aanvullend onderzoek is ook nodig om te bepalen in hoeverre ondernemers zelf bereid zijn mede te investeren in deze locaties. Verder vindt overleg met andere overheden plaats in hoeverre zij een financiële bijdrage kunnen/willen leveren.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Nee
Financiële risico's en aspecten	Nee
Inhuur externen / derden	Ja
Economische risico's	Nee
Maatschappelijke risico's	Nee
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Nee
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Nee
Overige strategische risico's	Ja

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Juridische aspecten en wettelijk kader

Deze actualisatie is opgesteld op basis van de wettelijke kaders die zowel ons als onze partners aangaan. Juridische aanpassingen als gevolg van dit beleidskader volgen in

Raadsvoorstel - onderbouwing

uitvoering van projecten. Na vaststelling vormt de havenvisie een afwegingskader voor de ruimtelijke initiatieven die hieruit ontstaan.

Financiële risico's en aspecten

De vertaling van de havenvisie vindt plaats via de uitvoeringsagenda. Voor elk project en onderzoek vindt afzonderlijke besluitvorming plaats.

Inhuur externen/derden

Verder onderzoek en uitwerking van de uitvoeringsagenda vraagt om specifieke kennis op het gebied van onder andere spoor, rivierkunde en water gerelateerde voorzieningen. Deze specifieke kennis is binnen de gemeente Venlo niet aanwezig, waardoor inhuur van derden noodzakelijk is.

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

In deze fase van verdere onderzoeken worden nog geen risico's gelopen op het gebied van exploitatie of ontwikkeling. Deze risico's gaan zich wel voordoen bij het oppakken van concrete projecten, bijvoorbeeld de ontwikkeling van de noordzijde van de industriehaven. Aldus is dan een aanvullende besluitvorming door de raad nodig.

Strategische risico's

Met alle relevante partners en betrokken partijen in de haven heeft afstemming plaatsgevonden. Verder overleg zal plaatsvinden om te zorgen dat de verschillende beleidsdoeleinden met elkaar blijven corresponderen.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Per project en onderzoek wordt beoordeeld in hoeverre inhuur noodzakelijk is. Dekking vindt plaats via nog aan te vragen kredieten.

10. Vervolprocedure voor de raad

Na besluitvorming door de raad ten aanzien van de voorliggende havenvisie zal de uitvoeringsagenda verder uitgewerkt worden. Projecten en onderzoeken van de uitvoeringsagenda zullen worden aangeboden voor de begroting 2021. De realisatie van de doelen uit de havenvisie is een meerjarig plan dat om coördinatie vraagt. Het kernteam havenvisie zal daarvoor zorgdragen in samenwerking met externe partners die zich aanmelden voor de diverse projecten in de uitvoeringsagenda. Terugkoppeling vindt jaarlijks plaats via een Raadsinformatiebrief. Daarnaast kan er bij de verdere uitvoering aanleiding ontstaan voor tussentijdse consultatie.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Havenvisie Venlo 2020
raadsnummer 2020 51
raadsvergadering 28 oktober 2020
d.d.

team RGPMAN
steller ir. JF Donkers
doorkiesnummer +31 77 3596411
e-mail jo.donkers@venlo.nl
datum 28 oktober 2020

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 15 september 2020, registratienummer ;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel ;
gezien het advies van ;
overwegende dat ;

besluit(en) vast te stellen:

de Havenvisie Venlo 2020 als beleidskader voor de ontwikkeling van de industriehaven van Venlo.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 oktober 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten