

# Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 en aanpassingen Legesverordening en Algemene plaatselijke verordening (APV) 2017/	team ABJZA
raadsnummer 2017		registratienummer 17-495
collegevergadering d.d.	29 augustus 2017	steller mevrouw mr. M. Killaars
raadsvergadering d.d.	22 september 2017	doorkiesnummer +31 77 3596234
fatale termijn	22 september 2017	e-mail m.killaars@venlo.nl
programma	Programma 11 Beheer openbare ruimte.	datum 18 juli 2017
portefeuillehouder	B. Aldewereld	bijlage(n) 4
		datum verzonden

### Voorstel om te besluiten

1. Vaststellen van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 (AVOI) onder gelijktijdige intrekking van de huidige Telecommunicatieverordening 2012 gemeente Venlo (**BIJLAGE 1**);
2. Vaststellen van de Hoofdstukken 17 en 18 van de Tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges (Legesverordening) en die wijziging in de eerstvolgende wijziging van de Legesverordening mee te nemen, ingaande 1 januari 2018, een en ander overeenkomstig **BIJLAGE 2**;
3. Vaststellen van de wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) in die zin dat in artikel 2:11, vierde lid en artikel 5:24, vierde lid, van de APV wordt verwezen naar de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 in plaats van naar de Telecommunicatieverordening, ingaande 1 januari 2018, een en ander overeenkomstig **BIJLAGE 3**.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

René van Loon

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Afgelopen decennia hebben veel gemeenten in Nederland hun regierol ten aanzien van de ordening van de ondergrondse infrastructuur (lees: kabels en leidingen) in de openbare ruimte grotendeels verloren. Algemeen wordt dit ervaren als een ongewenste ontwikkeling. De gemeente wil derhalve de regie in de ondergrondse openbare ruimte terugkrijgen. Dat is mogelijk door middel van het vaststellen van een integraal, uniform en eenduidig beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in, op en boven openbare gronden. Hiervoor is het noodzakelijk dat het beleid wordt geactualiseerd zodat met name de coördinatie en vergunnings- instemmingsbesluit- en toestemmingsprocedure up-to-date zijn.

Dit voorstel vloeit voort uit eerdere besluitvorming van het college inzake (1) de opzegging van een aantal privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders (NV Waterleiding Maatschappij Limburg (WML) en Enexis B.V. (Enexis)) betreffende kabels en leidingen en (2) het opstellen van beleid inzake de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen middels publiekrechtelijke regelingen (collegebesluiten d.d. 25 februari 2014 (14-1989), 8 juli 2014 (14-7898), 14 februari 2017 (17-93) en 27 juni 2017 (17-361)). De raad is hierover middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd (7 april 2017 (2017-47)) (**BIJLAGE 4**).

In de opzegging van de overeenkomsten met WML en Enexis is aangekondigd dat er een gemeentelijke verordening komt die een uniforme regeling bevat met betrekking tot alle kabel- en leidingwerkzaamheden in de openbare ruimte van de gemeente Venlo voor alle netbeheerders met uitzondering van riolering en openbare verlichting<sup>1</sup>. Deze verordening komt in de plaats van de oude overeenkomsten met WML en Enexis welke per 1 januari 2018 zijn opgezegd.

Voormeld genoemde verordening, genaamd de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 (AVOI) (**BIJLAGE 1**) bevat regels met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. Bovendien bevat de AVOI zowel regels voor kabels die vallen onder de Telecommunicatiewet, als regels voor overige kabels en leidingen (zoals voor gas, water en elektriciteit). De regels voor kabels ten dienste van openbare elektronische communicatienetwerken waren tot dusver opgenomen in de zelfstandige Telecommunicatieverordening maar zijn nu geïntegreerd in de voorliggende AVOI. De Telecommunicatieverordening wordt, als gevolg hiervan, als zelfstandige verordening ingetrokken.

De AVOI voorziet in een vergunningplicht voor netbeheerders die kabels en leidingen willen aanleggen, in stand houden of opruimen. Voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit van het college alvorens de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard en spoedeisende werkzaamheden geldt een melding, waarna al of niet toestemming wordt verleend.

Op grond van artikel 3 van de AVOI, 3:4 en 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft het college de bevoegdheid nadere regels vast te stellen. Het betreft de volgende regelingen:

- Handboek kabels en leidingen Venlo 2018 (Handboek)(vast te stellen door het college);
- Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Venlo 2018 (Nadeelcompensatieregeling)(vast te stellen door het college);
- Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Venlo 2018 (Schaderegeling)(vast te stellen door het college).

De nadere regels: het Handboek, de Nadeelcompensatieregeling en de Schaderegeling worden het college in een apart collegevoorstel ter vaststelling aangeboden nadat de raad de AVOI heeft vastgesteld.

De te bereiken doelen zijn:

1. Het voeren van een integraal, uniform en eenduidig beleid met betrekking tot de regie van de ondergrondse openbare ruimte.
2. De regierol met betrekking tot de ondergrondse openbare ruimte volledig bij de gemeente leggen.
3. Het creëren van een uniform regime door middel van de AVOI.
4. Voor iedere grondroerder<sup>2</sup> gelden dezelfde regels (gelijkwaardigheid).
5. Een evenwichtige nadeelcompensatieregeling vaststellen met betrekking tot het verleggen van kabels en leidingen.
6. Voorzien in een eenduidige schaderegeling.
7. Recht doen aan het verminderen van overlast, hinder en schade door kabel- en leidingwerkzaamheden.

<sup>1</sup> De reden hiervan is dat de onderliggende overeenkomst in verband met de in de overeenkomst vermelde opzegtermijn niet op korte termijn kan worden opgezegd.

<sup>2</sup> Grondroerder: degene, de natuurlijk of rechtspersoon, onder wiens verantwoordelijkheid de kabel –en leidingwerkzaamheden feitelijk worden verricht.

## Raadsvoorstel

8. Aansluiten bij de huidige gewenste kaders met betrekking tot ondergrondse infrastructuur.
9. Het uniformeren van regels past binnen het dereguleringsproces.
10. Mogelijkheid om leges te heffen.

Als gevolg van het vaststellen van de AVOI dienen de Hoofdstukken 17 en 18 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening gewijzigd te worden, een en ander overeenkomstig **BIJLAGE 2** en dient de APV gewijzigd te worden, een en ander overeenkomstig **BIJLAGE 3**.

Het opzeggen van de overeenkomsten met WML en Enexis, de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur en nadere regels, de daaraan gekoppelde wijziging van de legesverordening en APV en de voorgestelde formatie-uitbreiding ten behoeve van een goede inbedding van het nieuwe beleid in de organisatie, zullen leiden tot een wijziging in de stroom van financiële middelen. Uit de in onderdeel 7.5 van de onderbouwing gepresenteerde tabel is af te leiden dat de genoemde verschuivingen het eerste jaar een incidenteel voordeel opleveren van € 225.389 en daarna een structureel voordeel van € 90.959 (7.3: € 150.814 minus 7.4: € 59.855).

## Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Venlo 2018 (AVOI) en Toelichting	
2.	Wijziging Hoofdstukken 17 en 18 van de Tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges (Legesverordening)	
3.	Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV), artikel 2:11, vierde lid en artikel 5:24, vierde lid	
4.	Raadsinformatiebrief (2017-47)	07042017

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

Afgelopen decennia hebben veel gemeenten in Nederland hun regierol ten aanzien van de ordening van de ondergrondse infrastructuur (lees: kabels en leidingen) in de openbare ruimte grotendeels verloren. Algemeen wordt dit ervaren als een ongewenste ontwikkeling. De gemeente wil derhalve de regie in de ondergrondse openbare ruimte terugkrijgen. Dat is mogelijk door middel van het vaststellen van een integraal, uniform en eenduidig beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in, op en boven openbare gronden. Hiervoor is het noodzakelijk dat het beleid wordt geactualiseerd zodat met name de coördinatie en vergunnings- instemmingsbesluit- en toestemmingsprocedure up-to-date zijn.

In de openbare ruimte van de gemeente Venlo vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijks functioneren van de gemeente. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de gemeente, middels onder andere coördinatie, toezicht en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden, op een adequate wijze regie kan voeren. Er is, zowel bij de gemeente als de netbeheerders<sup>3</sup>, behoefte aan uniformiteit van regelgeving van alle disciplines (onder andere verkeer, milieu, beheer en groen) met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in, op en boven openbare gronden.

Dit voorstel vloeit voort uit eerdere besluitvorming van het college inzake (1) de opzegging van een aantal privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders (NV Waterleiding Maatschappij Limburg (WML) en Enexis B.V. (Enexis)) betreffende kabels en leidingen en (2) het opstellen van beleid inzake de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen middels publiekrechtelijke regelingen (collegebesluiten d.d. 25 februari 2014 (14-1989), 8 juli 2014 (14-7898), 14 februari 2017 (17-93) en 27 juni 2017 (17-361)). De raad is hierover middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd (7 april 2017, nr. 2017-47)(**BIJLAGE 4**).

In de opzegging van de overeenkomsten met WML en Enexis is aangekondigd dat er een gemeentelijke verordening komt die een uniforme regeling bevat met betrekking tot alle kabel- en leidingwerkzaamheden in de openbare ruimte van de gemeente Venlo voor alle netbeheerders met uitzondering van riolering en openbare verlichting<sup>4</sup>. Deze verordening komt in de plaats van de oude overeenkomsten met WML en Enexis welke per 1 januari 2018 zijn opgezegd.

Voormeld genoemde verordening, genaamd de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 (AVOI) (**BIJLAGE 1**) bevat regels met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. Bovendien bevat de AVOI zowel regels voor kabels die vallen onder de Telecommunicatiewet, als regels voor overige kabels en leidingen (zoals voor gas, water en elektriciteit). De regels voor kabels ten dienste van openbare elektronische communicatienetwerken waren tot dusver opgenomen in de zelfstandige Telecommunicatieverordening maar zijn nu geïntegreerd in de voorliggende AVOI. De Telecommunicatieverordening wordt, als gevolg hiervan, als zelfstandige verordening ingetrokken.

De AVOI voorziet in een vergunningplicht voor netbeheerders die kabels en leidingen willen aanleggen, in stand houden of opruimen. Voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit van het college alvorens de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard en spoedeisende werkzaamheden geldt een melding, waarna al of niet toestemming wordt verleend.

Op grond van artikel 3 van de AVOI, 3:4 en 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft het college de bevoegdheid nadere regels vast te stellen. Het betreft de volgende regelingen:

- Handboek kabels en leidingen Venlo 2018 (Handboek)(vast te stellen door het college);
- Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Venlo 2018 (Nadeelcompensatieregeling)(vast te stellen door het college);
- Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Venlo 2018 (Schaderegeling)(vast te stellen door het college).

<sup>3</sup> Netbeheerder: degene die als natuurlijk persoon handelend in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon acteert als beheerder van een (al dan niet openbaar) net of netwerk (samenstel van kabels en leidingen).

## Raadsvoorstel - onderbouwing

De nadere regels: het Handboek, de Nadeelcompensatieregeling en de Schaderegeling worden het college in een apart collegevoorstel ter vaststelling aangeboden nadat de raad de AVOI heeft vastgesteld.

### 1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

1. Het (terug)krijgen van de regie in de ondergrondse openbare ruimte van de gemeente Venlo.
2. Het vaststellen van een gemeentelijke verordening die een integrale, uniforme en eenduidige regeling bevat voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen voor alle netbeheerders in openbare gronden van de gemeente Venlo.

### 2. Relatie met programma

De activiteiten met betrekking tot de ondergrondse openbare ruimte vallen onder programma 11 Beheer openbare ruimte. De strategische doelstelling van dit programma is "het instandhouden van een aantrekkelijke, hele en veilige leefomgeving".

### 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

1. *Het voeren van een integraal, uniform en eenduidig beleid met betrekking tot de regie van de ondergrondse openbare ruimte.*  
Het is evident dat een integraal, uniform en eenduidig beleid gevoerd dient te worden met betrekking tot de regie over de inrichting en instandhouding van de openbare ruimte. Dit om schaars beschikbare ondergrondse openbare ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten, en tegelijkertijd de bovengrondse openbare ruimte kwalitatief op peil te houden. Het beleid is daarom van toepassing op alle partijen die ondergrondse kabel- en leidingnetwerken beheren en onderkent daarbij de volgende aandachtsvelden:
  - afstemming van werkzaamheden aan boven- en ondergrondse infrastructuren;
  - schoon en fraai herstel van bovengrondse opbrekingen;
  - Veilig werken voor alle gebruikers van de openbare ruimte;
  - Belemmering van functioneel gebruik van de openbare ruimte minimaliseren;
  - respecteren van belangen van al aanwezige ondergrondse infrastructuren.
2. *De regierol met betrekking tot de ondergrondse openbare ruimte volledig bij de gemeente leggen.*  
De AVOI geeft nadrukkelijk invulling aan de coördinatie-taken van de gemeente inzake ondergrondse infrastructuur, zoals deze als verplichting in de Telecommunicatiewet is voorgeschreven. Aangezien de AVOI niet alleen betrekking heeft op telecommunicatievoorzieningen, maar ook op nutsvoorzieningen, verkrijgt de gemeente hiermee de volledige regie over de ondergrondse openbare ruimte.
3. *Het creëren van een uniform regime door middel van de AVOI.*  
De AVOI geeft enerzijds invulling aan de wettelijke plicht voor de gemeente om een telecommunicatieverordening op te stellen en deze ook actueel te houden. Anderzijds wordt beleidsmatig voorzien in een lokale regeling die ook andere kabel- en leidingnetwerken betreft, met name die van nutsbedrijven. Hiermee ontstaat ordening in de ondergrondse openbare ruimte. Voor alle kabel- en leidingwerkzaamheden in de ondergrondse openbare ruimte gelden dezelfde regels.
4. *Voor iedere grondroerder gelden dezelfde regels (gelijkwaardigheid).*  
In het verleden hebben veel gemeenten privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten met nutsbedrijven inzake het leggen en verleggen van kabels en leidingen in de ondergrondse openbare ruimte. Deze overeenkomsten zijn niet langer passend, omdat er sprake is van geprivatiseerde bedrijven met winstoogmerk en omdat de overeenkomsten niet meer aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen van integraal, uniform en eenduidig beleid, regievoering door de gemeente, uniformering van regels, gelijke behandeling van de netbeheerders (gelijkwaardigheid) en een evenwichtige nadeelcompensatieregeling met betrekking tot verlegkosten. Door middel van de AVOI gelden voor iedere grondroerder dezelfde regels.
5. *Een evenwichtige nadeelcompensatieregeling vaststellen met betrekking tot het verleggen van kabels en leidingen.*  
In de overeenkomsten met WML en Enexis is bepaald dat de netbeheerder 50% van de kosten van noodzakelijke verleggingen van kabels en leidingen door de gemeente gecompenseerd krijgt. Deze regeling is voor de gemeente zeer ongunstig en achten wij niet meer van deze tijd, mede ook gezien het rapport van de commissie Nadeelcompensatie & Brandkranen d.d. 23 april 2010 (Commissie Burgering)

## Raadsvoorstel - onderbouwing

en de landelijke tendens inzake nadeelcompensatieregelingen kabels en leidingen van andere (gemeentelijke) overheden. Derhalve is de Nadeelcompensatieregeling opgesteld. De Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999 (NKL 1999), het rapport van de commissie Nadeelcompensatie & Brandkranen d.d. 23 april 2010 (Commissie Burgering), waarin tevens netbeheerders zitting hebben gehad en voorbeelden van andere (gemeentelijke) overheden, hebben in dat kader als voorbeeld gediend. De systematiek van de Nadeelcompensatie is in lijn met de in den lande veelvuldig gehanteerde en geaccepteerde systematiek en houdt overeenkomstig de huidige jurisprudentie stand in rechte.

6. *Voorzien in een eenduidige schaderegeling.*

Partijen zijn gehouden elkaars schade bij uitvoering van werkzaamheden in de openbare ruimte zoveel mogelijk te beperken. In het algemeen zijn hierop van toepassing bepaalde artikelen van het Burgerlijk Wetboek (BW) en de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (WION). Een praktische uitwerking van deze bepalingen wordt opgenomen in het door het college vast te stellen Handboek en de Schaderegeling. Afspraken over schadevergoedingen worden over en weer gebaseerd op het principe van redelijkheid en billijkheid. Voor de kostenverdeling tussen partijen, ingeval het om het verleggen van kabels en leidingen gaat, wordt een separate Nadeelcompensatieregeling door het college vastgesteld.
7. *Recht doen aan het verminderen van overlast, hinder en schade door kabel- en leidingwerkzaamheden.*

Zowel gemeente als burgers zijn gebaat bij het zo min mogelijk ondervinden van overlast, hinder of schade als gevolg van (graaf)werkzaamheden aan kabel- en leidingnetwerken. Hiertoe wordt in de verordening voorgeschreven hoe moet worden omgegaan met:

  - Informatie over en planning en coördinatie van werkzaamheden;
  - Registratie van werkzaamheden;
  - Het respecteren van graafrust voor langere tijd;
  - Nemen van maatregelen ter voorkoming van overlast, schade of hinder.
8. *Aansluiten bij de huidige gewenste kaders met betrekking tot ondergrondse infrastructures.*

De gemeente voert momenteel een beleid op basis van de Telecommunicatieverordening, welke verordening is voorgeschreven in de Telecommunicatiewet. De AVOI vormt een gecombineerde regeling, geldend voor zowel de telecommunicatiekabels als voor overige kabels en leidingen ten behoeve van nutsvoorzieningen. Met deze geïntegreerde regeling wordt derhalve tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichting om een actuele Telecommunicatieverordening vast te stellen.
9. *Het uniformeren van regels past binnen het dereguleringsproces.*

Voor alle kabel- en leidingwerkzaamheden in de ondergrondse openbare ruimte gelden dezelfde regels (uniformiteit van regels). De AVOI welke voor zowel de telecommunicatienetwerken als de overige kabel- en leidingnetwerken geldt, maakt de huidige separate Telecommunicatieverordening van de gemeente overbodig. Deze kan aldus worden ingetrokken.
10. *Mogelijkheid om leges te heffen.*

In de huidige situatie wordt alleen leges geheven voor instemmingsbesluiten van telecommunicatiebedrijven, aangezien legesheffing voor vergunningen op basis van de tussen de gemeente en WML en de gemeente en Enexis gesloten overeenkomsten niet is toegestaan. Aangezien deze overeenkomsten zijn opgezegd en eindigen per 31 december 2017 betekent dat dat de gemeente niet meer zelf de kosten voor behandeling van deze aanvragen hoeft te bekostigen. Alle netbeheerders betalen dezelfde leges tarieven. De inkomsten uit leges zullen aanzienlijk stijgen.

## 4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

### 4.1 Wat:?

Actualisatie beleid inzake regie voeren in de ondergrondse ruimte door de gemeente middels het vaststellen van een AVOI (bevoegdheid raad) en nadere regels (bevoegdheid college). Vaststellen van de AVOI is vereist teneinde de regie terug te pakken.

### Beleids- en formele kaders

Het kader van dit voorstel vormen de collegebesluiten (besluiten d.d. 25 februari 2014 (14-1989), 8 juli 2014 (14-7898, 14 februari 2017 (17-93) en 27 juni 2017 (17-361) met betrekking tot het onderwerp kabels en leidingen in de ondergrondse openbare ruimte binnen de gemeente Venlo, waarbij is geconstateerd dat:

- (1) de onderhavige overeenkomsten met WML en Enexis (genaamd: AVGN 1993) in een aantal opzichten niet langer passend zijn, omdat ze niet meer van deze tijd zijn (bevestigd door WML en Enexis);

## Raadsvoorstel - onderbouwing

- (2) de door WML en Enexis voorgestelde nieuwe overeenkomst, Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven in de provincie Limburg (OGN 2011)(ook) niet voldoet aan de door de gemeente onder **kopje 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat**, vermelde doelen;
- (3) landelijk de tendens is om de overeenkomsten op te zeggen en
- (4) opzegging van de overeenkomsten (duurovereenkomsten) op basis van gewijzigde jurisprudentie van de Hoge Raad (Arrest HR 28 oktober 2011 inzake gemeente De Ronde Venen) mogelijk is.

Vervolgens is, op basis van voormelde constatering en met inachtneming van de onder **kopje 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat**, vermelde resultaten van opzegging van de overeenkomsten en het invoeren van een publiekrechtelijke regeling, besloten de overeenkomsten met WML en Enexis op te zeggen en een publiekrechtelijke regeling (AVOI) op te stellen voor in beginsel alle netbeheerders.

Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen met betrekking tot de eigen coördinatie rol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (artikel 5.4 lid 4 Tw.). De telecommunicatieverordening bevat overigens regelgeving die alleen van toepassing is op werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente de AVOI vast te stellen in het kader van integraliteit, uniformiteit en eenduidigheid.

### Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 (AVOI)

De AVOI voorziet voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken in de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit van het college voor het aanleggen, instandhouden en opruimen van kabels ten behoeve van openbare elektronische communicatienetwerken. Dit volgt uit de Telecommunicatiewet.

Voor de netbeheerders van de overige kabels en leidingen gaat een vergunningplicht gelden voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Dit is een verandering van de huidige werkwijze. Nu geldt voor netbeheerders van de overige kabels en leidingen een vergunningplicht die alleen ziet op de fysieke aanleg van kabels en leidingen (er wordt vergunning verleend voor het openbreken van wegverharding). In de AVOI worden derhalve 'ligvergunningen' verleend, in plaats van de huidige 'legvergunningen'.

Met de systematiek van zogenaamde ligvergunningen wordt rechtsgelijkheid voor alle netbeheerders beoogd, doordat voor alle netbeheerders dezelfde regelgeving gaat gelden voor aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen.

Het systeem van ligvergunningen geeft de gemeente de mogelijkheid tot het voeren van regie. Wanneer verlegging van kabels en/of leidingen noodzakelijk is vanwege de uitoefening van de openbare taak, kan dit geregeld worden door wijziging of intrekking van de ligvergunning.

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. De AVOI is in overeenstemming met doch niet beperkt tot de (zeer beknopte, niet alle beleidsterreinen afdekkende) modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen (GPKL).

### Handboek kabels en leidingen Venlo 2018 (Handboek)

In het Handboek zijn nadere regels voorzien voor procedurele, materiële en technische bepalingen voor onder andere het aanvragen van vergunningen en instemmingsbesluiten en het doen van meldingen voor toestemming, de voorbereiding en uitvoering van werkzaamheden en de wijze van herstel van de openbare ruimte.

In dit onderdeel wordt de gewenste uitvoeringspraktijk op het gebied van het leggen van kabels en leidingen en het opnieuw bestraten van wegverharding vastgelegd.

### Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Venlo 2018 (Nadeelcompensatieregeling)

Aansluitend op de systematiek van de AVOI is een Nadeelcompensatieregeling opgesteld. Hierin wordt de nadeelcompensatie/schadevergoeding geregeld, wanneer het noodzakelijk is om kabels of leidingen van netbeheerders, als gevolg van werkzaamheden van de gemeente in de uitoefening van de openbare taak, te verleggen. Deze regeling geldt voor alle kabels en leidingen, behalve voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet. Voor die kabels is de wettelijk vastgelegde verlegregeling van kracht zoals bepaald in artikel 5.8 van de Telecommunicatiewet.

De Nadeelcompensatieregeling komt in de plaats van de privaatrechtelijke afspraken met WML en Enexis over

## Raadsvoorstel - onderbouwing

kostenvergoeding van verleggingen. De voor WML en Enexis zeer gunstige afspraken in de overeenkomsten (vergoeding van 50% van de verleggingskosten door de gemeente) komen dan te vervallen. In de plaats daarvan komt een stelsel met maatschappelijk verantwoorde kostenverdeling. Dit stelsel doet recht aan de moderne verhouding tussen de gemeente en de netbeheerders van de overige kabels en leidingen en houdt rekening met de voorzienbaarheid van veranderingen in de openbare ruimte.

De Nadeelcompensatieregeling rekent met een termijn van 15 jaar voor de compensatie van kosten voor het laten verleggen van kabels en leidingen. Gedurende die termijn wordt het schadevergoedingsbedrag evenredig afgebouwd. Na 15 jaar is geen nadeelcompensatie meer verschuldigd. Op basis van de Nadeelcompensatieregeling krijgen de netbeheerders van de overige kabels en leidingen een kleiner deel van hun kosten van verleggingen vergoed.

In deze regeling is het uitgangspunt dat partijen zoveel mogelijk rekening houden met elkaars belangen. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt in eerste instantie een maatschappelijke kostenafweging gemaakt, waarbij de verleggingskosten worden afgewogen tegen het maatschappelijk belang van (ongewijzigde) uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling. Dat geldt zeker, maar niet uitsluitend, voor grootschalige projecten. Netbeheerders worden in een zo vroeg mogelijk stadium geraadpleegd (proactieve regie). Als toch moet worden verlegd, wordt de nadeelcompensatie bepaald op basis van de in de regeling opgenomen formule.

De uitgaven met betrekking tot de verleggingskosten zullen substantieel dalen, aangezien de meeste kabels en leidingen/vergunningen e.d. ouder zijn dan 15 jaar en de gemeente derhalve geen kosten voor verlegging hoeft te betalen aan WML/Enexis.

### Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in, op en boven openbare gronden kan schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen ontstaan. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van natuursteenverhardingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

### Leges

In de huidige situatie wordt alleen leges geheven voor instemmingsbesluiten van telecommunicatiebedrijven, aangezien legesheffing voor vergunningen op basis van de tussen de gemeente en WML en de gemeente en Enexis gesloten overeenkomsten niet is toegestaan. Aangezien deze overeenkomsten zijn opgezegd en eindigen per 31 december 2017 betekent dat dat de gemeente niet meer zelf de kosten voor behandeling van deze aanvragen hoeft te bekostigen. De inkomsten uit leges zullen dan ook aanzienlijk stijgen.

Er wordt tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en meldingen van werkzaamheden. In de nieuwe situatie komt er ook een legestartief voor meldingen van werkzaamheden. Hiervoor geldt een lichtere procedure waarvoor de gemeente minder werk verricht. Dit zal zichtbaar worden in de hoogte van de legestartieven.

De hoofdstukken 17 en 18 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2017 dienen te worden gewijzigd ingaande 1 januari 2018 (**BIJLAGE 2**).

### Algemene plaatselijke verordening (APV)

In verband met het intrekken van de Telecommunicatieverordening, dient in de APV de Telecommunicatieverordening vervangen te worden door Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 (AVOI)(**BIJLAGE 3**).

## **4.2 Waarom?**

Vaststellen van de AVOI is vereist teneinde de regie terug te pakken. Per 1 januari 2018 zijn de overeenkomsten met WML en Enexis beëindigd en wil het college het nieuwe beleid in werking laten treden.

1. Het voeren van een integraal, uniform en eenduidig beleid met betrekking tot de regie van de ondergrondse openbare ruimte.
2. De regierol met betrekking tot de ondergrondse openbare ruimte volledig bij de gemeente leggen.
3. Het creëren van een uniform regime door middel van de AVOI.
4. Voor iedere grondroerder gelden dezelfde regels (gelijkwaardigheid).
5. Een evenwichtige nadeelcompensatieregeling vaststellen met betrekking tot het verleggen van kabels en leidingen.
6. Voorzien in een eenduidige schaderegeling.
7. Recht doen aan het verminderen van overlast, hinder en schade door kabel- en leidingwerkzaamheden.



## Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Aansluiten bij de huidige gewenste kaders met betrekking tot ondergrondse infrastructuur.
9. Het uniformeren van regels past binnen het dereguleringsproces.
10. Mogelijkheid om leges te heffen.

### 5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

#### Argumenten voor:

1. *Terugkrijgen van de regierol van de gemeente met betrekking tot de ondergrondse openbare ruimte.*

De huidige regelingen en dan met name de overeenkomsten van de gemeente met WML en Enexis inzake kabels en leidingen zijn niet langer passend, omdat die niet (meer) aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen van regievoering door de gemeente, uniformiteit van regels inzake kabel- en leidingwerkzaamheden, gelijkwaardigheid van netbeheerders en een evenwichtiger vergoeding van verlegkosten (Nadeelcompensatieregeling). De AVOI en de nadere regels geven nadrukkelijk invulling aan de coördinatie taak van de gemeente inzake ondergrondse infrastructuur, zoals deze als verplichting in de Telecommunicatiewet is voorgeschreven en aan de andere onder **kopje 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** vermelde resultaten/doelstellingen. Middels actualisatie van het beleid in de vorm van een AVOI en nadere regels kunnen de doelstellingen die door de gemeente zijn gesteld, worden verwezenlijkt. Aangezien de AVOI niet alleen betrekking heeft op telecommunicatievoorzieningen, maar ook op alle andere nutsvoorzieningen, verkrijgt de gemeente hiermee de volledige regie over de ondergrondse openbare ruimte.
2. *Een evenwichtige nadeelcompensatieregeling met betrekking tot de verlegkosten, welke de gemeente een aanzienlijke besparing oplevert in te vergoeden kosten van verleggingen (zie onder **kopje 7., financiële paragraaf**).*

In de overeenkomsten met WML en Enexis is bepaald dat de netbeheerder 50% van de kosten van noodzakelijke verleggingen van kabels en leidingen door de gemeente gecompenseerd krijgt. Deze regeling is voor de gemeente zeer ongunstig en achten wij niet meer van deze tijd, mede ook gezien de landelijke tendens. Derhalve is de Nadeelcompensatieregeling opgesteld. De Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999 (NKL 1999), het rapport van de commissie Nadeelcompensatie & Brandkranen d.d. 23 april 2010 (Commissie Burgering), waarin tevens netbeheerders zitting hebben gehad en voorbeelden van andere (gemeentelijke) overheden, hebben in dat kader als voorbeeld gediend. De systematiek van de Nadeelcompensatieregeling is in lijn met de in den lande veelvuldig gehanteerde en geaccepteerde systematiek (vergoeding afhankelijk van leeftijd kabels en leidingen) en houdt overeenkomstig de huidige jurisprudentie stand in rechte.
3. *Legesinkomsten met betrekking tot nutsbedrijven.*

Met het aanpassen van de Verordening op de heffing en invordering van leges Venlo worden na vaststelling en inwerkingtreding van de AVOI en de nadere regels voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd doordat de tarieven gebaseerd zijn op de werkzaamheden die de gemeente verricht voor aanvragen voor vergunningen, instemmingsbesluiten en meldingen voor toestemming, dus ook voor de nutsbedrijven. In totaliteit zullen de inkomsten uit leges aanzienlijk stijgen (zie onder **kopje 7, financiële paragraaf**).

#### Argumenten tegen:

1. *Aanspannen procedure door WML en/of Enexis inzake opzegging duurovereenkomsten .*

WML en Enexis hebben aan alle Limburgse gemeenten voorgesteld akkoord te gaan met een nieuwe regeling inzake kabels en leidingen in de ondergrondse openbare ruimte, de Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven in de provincie Limburg (OGN 2011).  
Door team Juridische Zaken is geadviseerd (1) af te zien van het aangaan van voormelde overeenkomst/OGN2011. Op grond van het arrest van de Hoge Raad inzake De Ronde Venen d.d. 28 oktober 2011, is het voortaan mogelijk om duurovereenkomsten (overeenkomsten voor onbepaalde tijd zonder opzegtermijn) in beginsel op te zeggen. Door team Juridische Zaken is daarom geadviseerd (2) over te gaan tot opzegging van de overeenkomsten (huidige nieuwe overeenkomst niet van deze tijd, regievoering gemeenten, uniformiteit regelingen kabel- en leidingwerkzaamheden, gelijkwaardigheid netbeheerders, financieel ongunstige verlegregeling en mogelijkheid om leges te heffen) en, overeenkomstig de landelijke tendens, ter vervanging van de overeenkomsten, over te gaan tot (3) het opstellen van publiekrechtelijke regelingen.  
Voorafgaand aan de besluitvorming inzake opzegging van de overeenkomsten met WML en Enexis is een haalbaarheidsonderzoek verricht door het ter zake gespecialiseerde advocaten- en notariskantoor

## Raadsvoorstel - onderbouwing

AKD, advocaten- notarissen- en belastingadviseurskantoor. Op 30 mei 2016 is advies uitgebracht inhoudende dat opzegging van de overeenkomsten op basis van jurisprudentie en de door WML en Enexis aangevoerde gronden in rechte stand moet kunnen houden.

De kans bestaat dat WML en/of Enexis inzake de opzegging van de overeenkomst een procedure bij de rechter gaat c.q. gaan aanspannen.

2. *Kans dat een netbeheerder in bezwaar en beroep gaat tegen een beschikking op grond van de AVOI c.a..*

Dat is bij een publiekrechtelijke regeling altijd een risico. De regelgeving is op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen middels een ter zake deskundig en ervaren bureau Tele-BS, welke reeds vele van dergelijke trajecten bij gemeenten in den lande heeft begeleid. Alle voor de toepassing en uitvoering relevante disciplines binnen de gemeente zijn bij de totstandkoming van de regelgeving betrokken geweest.

3. *Kans dat tegen een besluit tot nadeelcompensatie in bezwaar en beroep wordt gegaan door een netbeheerder.*

Dat is bij een publiekrechtelijke regeling altijd een risico. De regelgeving is op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen middels ter zake deskundig en ervaren bureau Tele-BS, welke reeds vele van dergelijke trajecten bij gemeenten in den lande heeft begeleid.

## 6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

1. *WML/Enexis inzake opzegging overeenkomsten*

De belangrijkste externe partijen zijn de netbeheerders in kwestie, WML en Enexis. WML en Enexis zijn reeds vanaf begin 2014, bij meerdere gelegenheden, middels brieven en mails op de hoogte gesteld van het feit dat de gemeente de overeenkomsten wil opzeggen c.q. opzegt en een publiekrechtelijke regeling met betrekking tot de materie voorstaat. Partijen hebben bij diverse gelegenheden de mogelijkheid gekregen om te reageren.

Bij schrijven d.d. 15 februari 2017 heeft de gemeente WML en Enexis op de hoogte gesteld van het feit dat de gemeente de overeenkomsten opzegt per 1 januari 2018. Daarbij is WML en Enexis een geruime tijd de gelegenheid geboden om te reageren op de opzegging. WML heeft bij schrijven d.d. 7 april 2017 op de opzegging van de overeenkomst gereageerd, Enexis niet.

WML is het niet eens met (de redenen voor) opzegging van de overeenkomst en wil dat de gemeente de OGN 2011 tekent. Enexis heeft zich in het verleden bij het standpunt van WML aangesloten.

Het college heeft bij besluit d.d. 27 juni 2017 bepaald dat de door WML gezonden reactie (Enexis heeft niet gereageerd) geen reden is om zijn standpunt inzake de opzegging te wijzigen en WML overeenkomstig dat besluit bericht.

2. *WML/Enexis/KPN/Reggefiber/Ziggo Conceptregelingen*

De gemeente heeft de diverse regelingen; AVOI, handboek, Nadeelcompensatieregeling en Schaderegeling in concept toegezonden aan de betrokken netbeheerders, WML, Enexis, KPN/Reggefiber en Ziggo, met het verzoek te reageren op de conceptdocumenten. Alle aangeschreven netbeheerders hebben ons een reactie doen toekomen.

Het college heeft bij besluit d.d. 27 juni 2017 bepaald, welk standpunt ze inneemt met betrekking tot de afzonderlijke reacties van de netbeheerders en de netbeheerders overeenkomstig dat besluit bericht.

3. *AKD, advocaten- notarissen- en belastingadviseurskantoor*

Inzake de haalbaarheid van de opzegging van de overeenkomsten met WML en Enexis, de opzegging van de overeenkomsten sec en de reactie van WML op de opzegging is geadviseerd door AKD.

4. *Tele-BS, adviesbureau op het gebied van telecommunicatie, kabels en leidingen.*

Inzake de conceptregelingen, de reacties van de netbeheerders op de conceptregelingen, de huidige dienstverlening (Quick Scan), de financiële consequenties van het nieuwe beleid en de organisatorische aspecten van het nieuwe beleid is geadviseerd door Tele-BS.

5. *Diverse.*

Bij o.a. diverse gemeenten, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen (GPKL), diverse overheidsinstellingen e.d. is, deze zaak betreffende, informatie ingewonnen respectievelijk met diverse gemeenten etc. heeft overleg plaatsgevonden.

## 7. Financiële paragraaf

### 7.1 Schema inkomsten c.q. besparingen op de uitgaven huidige en nieuwe situatie.

Huidige situatie	Totaal per jaar	Totaal 5 jaar
Instemmingen / Vergunningen (leges) (1)	€ 73.880	€ 369.400
Meldingen (leges) (2)	€ -	€ -
Straatwerk tarieven VNG B1-tarief (3)	€ 16.774	€ 83.870
Overige zaken (asfalt/beplanting, rest) (3)	€ 33.191	€ 165.955
Besparingen op verleggingen Enexis / WML (4)	€ -	€ -
<b>Totaal</b>	<b>€ 123.845</b>	<b>€ 619.225</b>
Nieuwe situatie (Nieuwe leges)	Totaal per jaar	Totaal 5 jaar
Instemmingen / Vergunningen (leges) (1)	€ 160.926	€ 804.630
Meldingen (leges) (2)	€ 94.851	€ 474.255
Straatwerk tarieven VNG B2-tarief (3)	€ 56.680	€ 283.400
Overige zaken (asfalt/beplanting, rest) (3)	€ 33.846	€ 169.230
Besparingen op verleggingen Enexis / WML (4)	€ 163.356	€ 816.780
<b>Totaal</b>	<b>€ 509.659</b>	<b>€ 2.548.295</b>

Toelichting op schema.

- (1) De berekende leges zijn gebaseerd op historische gegevens van de afgelopen 5 jaren uit het softwareprogramma MOOR. De aantallen die aan de berekening van de huidige situatie ten grondslag liggen worden tevens gebruikt voor de berekening van de nieuwe situatie met dien verstande dat de nieuwe legestarieven worden toegepast en WML en Enexis leges gaan betalen. Het gebruik van de aantallen voor de nieuwe situatie betreffen een voorzichtige raming.
- (2) Er wordt momenteel geen leges in rekening gebracht voor meldingen. In de nieuwe situatie wel.
- (3) De tarieven zijn gebaseerd op de Richtlijn tarieven (graaf)werkzaamheden uit 2004 van de VNG, welke jaarlijks door het GPKL worden geïndexeerd en de door de gemeente verstrekte historische gegevens. In tegenstelling tot de huidige situatie heeft de gemeente gekozen voor het B2-tarief. Verschil tussen het B1-tarief en B2-tarief is dat de garantietermijn van 12 maanden inzake gebreken bij het B1-tarief na 12 maanden doorloopt en bij het B2-tarief niet.
- (4) Indien door of vanwege de gemeente uit te voeren werken het noodzakelijk is dat WML en/of Enexis kabels en/of leidingen verleggen, is de gemeente op basis van de overeenkomst met WML en Enexis verplicht 50% van de kosten voor haar rekening te nemen ongeacht de ouderdom van de vergunning e.d. respectievelijk de leeftijd van de kabels en leidingen. In de nieuwe situatie wordt een vergoeding betaald afhankelijk van de ouderdom van de vergunning e.d.. Na 15 jaar wordt voor droge infrastructuur geen vergoeding meer betaald. De meeste vergunningen/leidingen zijn ouder dan 15 jaar hetgeen inhoudt dat in de meeste gevallen geen verlegkostenvergoeding hoeft te worden betaald door de gemeente. Het betref geen inkomsten, maar een besparing op de uitgaven. De berekende verlegkosten zijn gebaseerd op historische gegevens van de afgelopen 5 jaren afkomstig uit gemeentelijke informatie. De door de gemeente betaalde verlegkosten bedragen gemiddeld €181.506 per jaar (€ 61.774 WML en € 119.732 Enexis). Op basis van de nieuwe Nadeelcompensatieregeling bedragen de verlegkosten € 18.150 per jaar, een besparing van €

## Raadsvoorstel - onderbouwing

163.356 per jaar.

### Deelconclusie 1

1. De legesinkomsten en andere inkomsten nemen toe met € 222.458 (€ 346.303 - € 123.845).
2. De verlegkosten die de gemeente moet betalen dalen met € 163.356 (€ 181.506 - € 18.150).
3. De nieuwe situatie levert op basis van bovenstaande cijfers derhalve een positief saldo op voor de gemeente van: 1. plus 2. is € 385.814 (€ 222.458 + € 163.356).

### 7.2 *Overeenkomst inconveniententoeslag.*

Op basis van een overeenkomst betreffende een uitkering per aansluiting tussen de gemeente Venlo en Mega Limburg (opvolger: Enexis) d.d. 10 november 1993, welke ongeveer gelijktijdig is gesloten met de opgezegde overeenkomst met Enexis, is overeengekomen dat Enexis aan de gemeente Venlo een zogenaamde inconveniententoeslag zal betalen van Fl. 10,- per jaar per aansluiting (met indexatie) welke bedoeld is als tegemoetkoming voor het hebben/houden van de kabels en leidingen en voor de ongemakken i.v.m. werkzaamheden aan de kabels en leidingen (memorie van antwoord bij de met Enexis gesloten opgezegde overeenkomst). De vergoeding wordt jaarlijks achteraf betaald. Inmiddels ontvangt de gemeente op basis van de inconvenientenovereenkomst ongeveer € 235.000 per jaar.

In artikel 4 van deze inconvenientenovereenkomst staat het volgende: "De aanspraak op de uitkering vervalt indien en zodra de eveneens tussen partijen gesloten overeenkomst betreffende de levering van energie binnen de Gemeente met bijbehorende AVGN-1993 geheel of deels wordt beëindigd of om enige reden niet meer van toepassing is. Deze overeenkomst dient alsdan als van rechtswege ontbonden te worden beschouwd, zonder dat rechterlijke tussenkomst nodig is."

Bovenstaande betekent dat indien en zodra de opgezegde overeenkomst is beëindigd, de inconvenientenovereenkomst als beëindigd dient te worden beschouwd. Op basis van afspraken met de Vereniging van Gemeenten Aandeelhouders in Limburg (Vegal) is voor beëindiging nog toestemming van de Vegal vereist. Het college acht de kans groot dat de Vegal deze niet zal weigeren.

### Deelconclusie 2

In 2018 zal nog een bedrag van ongeveer € 235.000 over 2017 worden ontvangen aan inconveniententoeslag, daarna hoogstwaarschijnlijk niet meer.

### 7.3 *Tussenconclusie/totaalresultaat vóór behoefte uitbreiding personeel.*

Op basis van de 2 deelconclusies, komt het college tot de volgende tussenconclusie/totaalresultaat vóór behoefte uitbreiding personeel:

Het positief saldo met betrekking tot deze beleidswijziging bedraagt van 2019 structureel:

€ 385.814 (7.1) - € 235.000 (7.2) = € 150.814 of

€ 328.153 (2019 e.v.) - € 177.339 (huidig) = € 150.814 (mutatie structureel).

Overzicht	Huidig	Mutatie 2018	2018	Mutatie structureel	2019 e.v.
<b>Inkomsten</b>					
Inconveniëntvergoeding	€ 235.000	€ 0	€ 235.000	€ -235.000	€ 0
Leges kabels en leidingen e.a.	€ 123.845	€ 222.458	€ 346.303	€ 222.458	€ 346.303
<b>Uitgaven</b>					
Verlegkosten	€ 181.506	€ -163.356	€ 18.150	€ -163.356	€ 18.150
<b>Totaalresultaat</b>	€ 177.339		€ 563.153	€ 150.814	€ 328.153

### 7.4 *Behoeft uitbreiding personeel.*

Op grond van het feit dat de dienstverlening op het gebied van kabels en leidingen zowel intern als extern om verschillende redenen (nog) niet optimaal functioneert, heeft het college, teneinde meer inzicht te krijgen in het functioneren van de huidige dienstverlening op dat gebied, opdracht gegeven aan TeleBS om een Quick Scan uit te voeren met betrekking tot het huidige beleid en de interne aanpak van processen inzake kabels en leidingen.

De algemene conclusie naar aanleiding van het onderzoek is samen te vatten in vier hoofdpunten die aandachtspunten vormen voor de gemeente (rapport Quick Scan d.d. 11 april 2017):

## Raadsvoorstel - onderbouwing

1. Er is zowel in- als extern geen integrale aanpak inzake kabels en leidingen, een helikopterview ontbreekt;
2. Er is een structureel gebrek aan interne en externe coördinatie op meerdere niveaus;
3. Er is onvoldoende relevante kennis en ervaring waardoor zich onder andere onnodige (financiële) risico's voor de gemeente kunnen voordoen;
4. Er is een structureel tijdgebrek bij een aantal medewerkers.

Door Tele-BS wordt op basis van de Quick Scan d.d. 11 april 2017 geadviseerd om onder meer:

1. Een coördinator kabels en leidingen aan te stellen.  
Deze centrale contactpersoon moet structureel als een spin in het web (helikopterview) alle relevante zaken (op organisatorisch, materie-inhoudelijk, beleidsmatig, juridisch, technisch en financieel gebied) die met kabels en leidingen te maken hebben proactief oppakken, coördineren en tevens de informatievoorziening verzorgen naar interne medewerkers en externe partijen. Geschat wordt dat een jaar 0,6 fte. benodigd is om de bovengenoemde zaken goed vorm te geven en te borgen en dat daarna 0,3 fte. structureel is vereist met dien verstande dat ten behoeve van de toekomstige coördinator kabels en leidingen een 0,6 fte. externe inhuur coördinator kabels en leidingen gedurende een half jaar vereist is in verband met implementatie nieuw beleid, opleiding coördinator kabels en leidingen e.d. (aanvullend advies Tele-BS naar aanleiding van vraag college).
2. Uitbreiding 0,6 fte. structureel op het gebied van vergunning- en instemmingsbesluitverlening en toezicht werkzaamheden.

Benodigde fte.	Fte. 2018	2018	Fte. 2019 e.v.	2019 e.v.
Coördinator kabels en leidingen (schaal 10)	0,6	€ 42.740	0,3	€ 21.370
Uitbreiding toezichthouder (schaal 9)	0,6	€ 38.485	0,6	€ 38.485
Externe inhuur coördinator eerste jaar/implementatie	0,4	€ 79.200	-	-
<b>Totaal Fte.</b>	<b>1,6</b>	<b>€ 160.425</b>	<b>0,9</b>	<b>€ 59.855</b>

### 7.5 Eindconclusie/totaalresultaat met behoefte uitbreiding personeel.

Het opzeggen van de overeenkomsten met WML en Enexis, de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren en nadere regels, de daaraan gekoppelde wijziging van de legesverordening en de voorgestelde formatie-uitbreiding ten behoeve van een goede inbedding van het nieuwe beleid in de organisatie, zullen leiden tot een wijziging in de stroom van financiële middelen. Uit onderstaande tabel is af te leiden dat de genoemde verschuivingen het eerste jaar een incidenteel voordeel opleveren van

€ 225.389 en daarna een structureel voordeel van € 90.959 (7.3: . € 150.814 minus 7.4: € 59.855). In het eerste jaar zijn er nog incidentele kosten en ontvangt de gemeente nog inconveniententoeslag.

Per saldo wordt de wijziging in de stroom van financiële middelen budgetneutraal in de begroting verwerkt. De structurele lasten worden 100% kostendekkend verrekend in de leges. Een gedeelte van het voordeel wordt gemaakt doordat bij toekomstige incidentele investeringen minder verlegkosten betaald hoeven gaan worden. Toekomstige investeringen zullen derhalve voor een lager bedrag in de begroting worden opgenomen.

De financiële consequenties moeten na het nemen van het raadsbesluit nog verwerkt worden in de meerjarenbegroting 2018-2022. In de begroting die de raad in november krijgt voorgelegd, is hier namelijk nog geen rekening mee gehouden.

Overzicht	Huidig	Mutatie 2018	2018	Mutatie structureel	2019 en verder
<b>Inkomsten</b>					
Inconveniëntenvergoeding	€ 235.000	€ 0	€ 235.000	€ -235.000	€ 0
Leges kabels en leidingen	€ 123.845	€ 222.458	€ 346.303	€ 222.458	€ 346.303
<b>Uitgaven</b>					
Verlegkosten	€ 181.506	€ -163.356	€ 18.150	€ -163.356	€ 18.150
Uitbreiding fte/implementatie	€ 0	€ 160.425	€ 160.425	€ 59.855	€ 59.855
<b>Totaalresultaat minus Fte.</b>	<b>€ 177.339</b>	<b>€ 225.389</b>	<b>€ 402.728</b>	<b>€ 90.959</b>	<b>€ 268.298</b>

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### 8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Wel
Financiële risico's en aspecten	Wel
Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Wel
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

- Juridische aspecten en wettelijk kader  
**Zie kopje 5. Afweging/argumentatie**, onder tegenargumenten tegen 1.-3.  
Risico: Aanspannen procedure door WML en/of Enexis inzake opzegging duurovereenkomsten.
- Financieel en maatschappelijke risico's
  - Het succes van het nieuwe beleid staat of valt met het adequaat oppakken van de regierol door en binnen de gemeente naar interne en externe partijen. De fte.-uitbreiding is noodzakelijk om te borgen dat het nieuwe wettelijk kader goed geïmplementeerd wordt en naleving van de (nieuwe) processen gewaarborgd wordt. Daarvoor is het overeenkomstig onderzoek door Tele-BS (Quick Scan d.d. 11 april 2017 ) noodzakelijk dat een jaar 0,6 fte. coördinator kabels en leidingen benodigd is om de bovengenoemde zaken goed vorm te geven en te borgen en dat daarna 0,3 fte. structureel is vereist met dien verstande dat ten behoeve van de toekomstige coördinator kabels en leidingen een 0,6 fte. externe inhuur coördinator kabels en leidingen gedurende een jaar (incidentele kosten) vereist is in verband met implementatie nieuw beleid, opleiding coördinator kabels en leidingen e.d. (advies Tele-BS naar aanleiding van vraag college). De fte. toezichthouder dient te worden uitgebreid met 0,6 fte. structureel.
- Maatschappelijk risico
  - WML heeft aangegeven, dat ze voornemens is de meerkosten die WML in het kader van het nieuwe beleid moet maken, middels een 'reconstructiebijdrage' in rekening te brengen bij de burgers van de gemeente Venlo.

### 9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 0218 (AVOI), worden door het college de nadere regels; het Handboek kabels en leidingen Venlo 2018 (Handboek), de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Venlo 2018 (Nadeelcompensatieregeling) en de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen vastgesteld.

Bovendien worden de medewerkers beheer aangewezen als toezichthouders op de naleving van de regels bij of krachtens de AVOI en worden de mandaten geregeld ter uitvoering van de regelingen.

De raad wordt via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het collegebesluit tot vaststelling van de nadere regels.

Het vastgestelde beleid wordt in overleg met de coördinator kabels en leidingen geëvalueerd. Uw raad wordt over de betreffende evaluatie van het beleid middels raadsinformatiebrief na het eerste jaar geïnformeerd.

Het voorleggen van nieuwe keuzes aan de raad is vooralsnog niet aan de orde. Uiteraard kunnen, op basis van de evaluaties, wijzingen worden voorgesteld.



# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

**onderwerp** Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 en aanpassingen Legesverordening en Algemene plaatselijke verordening (APV)  
**raadsnummer**  
**2017**  
**raadsvergadering** 22 september 2017  
**d.d.**

**team** ABJZA  
**steller** mevrouw mr. M. Killaars  
**doorkiesnummer** +31 77 3596234  
**e-mail** m.killaars@venlo.nl  
**datum** 18 juli 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 29 augustus 2017, registratienummer ;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel 5 lid 4 van de Telecommunicatiewet;;

besluit(en) vast te stellen:

1. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 (AVOI) onder gelijktijdige intrekking van de huidige Telecommunicatieverordening 2012 gemeente Venlo (**BIJLAGE 1**);
3. de Hoofdstukken 17 en 18 van de Tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges (Legesverordening) en die wijziging in de eerstvolgende wijziging van de Legesverordening mee te nemen, ingaande 1 januari 2018, een en ander overeenkomstig **BIJLAGE 2**;
2. de wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) in die zin dat in artikel 2:11, vierde lid en artikel 5:24, vierde lid, van de APV wordt verwezen naar de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Venlo 2018 in plaats van naar de Telecommunicatieverordening, ingaande 1 januari 2018, een en ander overeenkomstig **BIJLAGE 3**.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 september 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten