

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Belastingverordeningen 2016
raadsnummer 2015 52
collegevergadering d.d. 22 september 2015
raadsvergadering d.d. 6 november 2015
fatale termijn 6 november 2015
programma Algemene Middelen

portefeuillehouder W. van den Beucken

team ABFIC
steller GHJ Lenssen
doorkiesnummer +31 77 3596657
e-mail g.lenssen@venlo.nl
registratienummer 15-5897
datum 7 augustus 2015
bijlage(n) 11 belastingverordeningen
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

- Vaststellen van de bijgevoegde raadsbesluiten:
 1. Verordening onroerendezaakbelastingen 2016;
 2. Verordening hondenbelasting 2016;
 3. Verordening toeristenbelasting 2016;
 4. Verordening reclamebelasting (binnenstad) 2016;
 5. Verordening afvalstoffenheffing 2016;
 6. Verordening rioolheffing 2016;
 7. Verordening leges 2016;
 8. Verordening lijkbezorgingrechten 2016;
 9. Verordening marktgelden 2016;
 10. Verordening haven- en opslaggeld 2016;
 11. Verordening parkeerbelastingen 2016.

In dit raadsvoorstel zijn de belangrijkste wijzigingen per belastingsoort nader toegelicht.

- Kennis nemen van het feit dat rijks gerelateerde leges nog door het Rijk kunnen worden aangepast. Indien van toepassing zullen deze separaat ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college van B&W, die conform artikel 10 van de legesverordening hiertoe bevoegd is.
- Kennis nemen van het feit dat de belastingtarieven OZB separaat aan uw raad worden toegezonden na ontvangst van de waardeontwikkeling vanuit 'Belasting samenwerking Gemeenten en Waterschappen' (half oktober 2015).

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Ieder jaar stelt de gemeenteraad op basis van de Gemeentewet de belastingverordeningen vast. Bijgevoegd treft u de belastingverordeningen voor 2016 aan, het betreft in totaal 11 verordeningen.

De belangrijkste mutaties/opmerkingen voor 2016 zijn:

- Verhoging van de tarieven OZB is gebaseerd op een correctie van 1,9% op de OZB-raming en de waardeontwikkeling;
- De riool- en afvalstoffenheffing zijn kostendekkend bepaald op basis van eerder door de raad vastgestelde beleidsuitgangspunten;
- De afvalstoffenheffing wordt met een extra bedrag verlaagd;
- De tarieventabel, titel 2 omgevingsvergunningen, is op diverse onderdelen bijgesteld en verduidelijkt;
- Een aantal rijks gerelateerde leges (o.a. reisdocumenten, rijbewijzen) kunnen in een later stadium nog veranderen en worden aangepast, hierbij zijn de gemeenten afhankelijk van de informatievoorziening vanuit het Rijk;
- Binnen de legesverordening (titel 1) is hoofdstuk 7 (abonnementen) vervallen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	11 belastingverordeningen	..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De raad is krachtens de gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting. Een dergelijk besluit wordt genomen door het vaststellen, wijzigen of intrekken van een daartoe bestemde verordening. Het belastinggebied van een gemeente is begrensd. De Gemeentewet bepaalt limitatief welke belastingen door een gemeente mogen worden geheven.

2. Relatie met programma

Algemene middelen

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

In het coalitieprogramma is opgenomen dat voor de periode 2015-2018 het woonlastenprincipeprincipe wordt losgelaten. Dat betekent dat stijgingen of dalingen in de riool- en afvalstoffenheffingen worden ontkoppeld van de OZB. Bij de behandeling van de Kadernota 2016 is besloten om als uitgangspunt voor de OZB opbrengsten te kiezen voor een stabiele inkomstenraming. Hierbij geldt dat de OZB-raming met niet meer dan het inflatiepercentage gecorrigeerd mag worden. Voor 2016 is dit inflatiepercentage vastgesteld op 1,9%.

Voor wat betreft de afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges en rechten is het uitgangspunt dat deze 100% kostendekkend zijn.

Mutaties lastendruk 2016

De gemeentelijke woonlasten worden als volgt gedefinieerd¹: dit is het **gemiddelde** bedrag dat een huishouden in een woning met **gemiddelde** waarde in een gemeente betaalt aan onroerende-zaakbelastingen (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing, minus een eventuele heffingskorting.

¹ Bron: Coelo, Atlas van de lokale lasten.

Lokale lastendruk woningeigenaren, meerpersoonshuishouding

(bedragen x €)

Uitgangspunten					
Huishouden (woning in eigendom)	> 1 persoon				
Gemiddelde WOZ-waarde woning	159.483	2015			
Gemiddelde waardeontwikkeling	0,0%				
Gemiddelde WOZ-waarde woning	159.483	2016			
	in bedragen			in procenten	
	2015	2016	mutatie	mutatie tarief	mutatie woonlasten
OZB	320,84	331,25	10,41	1,90%	1,45%
Afvalstoffenheffing	226,00	197,39	-28,61	-12,66%	-3,99%
Rioolheffing	170,90	172,98	2,08	1,22%	0,29%
Totale woonlasten	717,74	701,62	-16,12	-2,25%	

De gemiddelde lastendruk voor de categorie niet-woningen

Uitgangspunten			
WOZ-waarde bedrijfspand	€ 593.325	2015	
Gemiddelde waardeontwikkeling	0,0%		
WOZ-waarde bedrijfspand	€ 593.325	2016	
	2015	2016	mutatie
OZB eigendom	€ 1.791,98	€ 1.817,35	1,42%
OZB gebruik	€ 1.438,12	€ 1.458,99	1,45%
Rioolheffing	€ 170,90	€ 172,98	1,22%
Totale lasten	€ 3.401,00	€ 3.449,32	€ 48,32
Mutatie	<u>1,42%</u>		

Voor de categorie niet-woningen wordt de lastendruk berekend door de OZB van een pand met een **gemiddelde** waarde van (afgerond) € 593.000, dat zowel in eigendom als in gebruik is. Daarnaast wordt bij deze categorie rioolheffing opgelegd.

Lokale lastendruk (woninghuurder)

Uitgangspunten			
Huishouden (huurwoning)	> 1 persoon		
	2015	2016	mutatie
Afvalstoffenheffing	€ 226,00	€ 197,39	-12,66%
Rioolheffing	€ 170,90	€ 172,98	1,22%
Totale woonlasten	€ 396,90	€ 370,37	-€ 26,53
Mutatie	<u>-6,68%</u>		

Een woninghuurder krijgt een aanslag voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Jaarlijks worden de rechten, belastingverordeningen en bijbehorende tarieven aangepast aan prijsstijgingen, eventuele wijzigingen in wettelijke regelingen en eerder genomen gemeentelijke besluiten.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Algemeen

Ieder jaar stelt de gemeenteraad op basis van de Gemeentewet de belastingverordeningen vast. Jaarlijks worden de rechten, belastingverordeningen en bijbehorende tarieven aangepast aan prijs- en waardeveranderingen, eventuele wijzigingen in wettelijke regelingen en eerder genomen gemeentelijke besluiten. Daarbij is het coalitieprogramma 2015-2018 en de Kadernota 2016 leidend. De tarieven zijn berekend op basis van de geraamde opbrengsten in de Programmabegroting 2016-2019.

De belastingen die in 2016 worden geheven, zijn:

- Onroerendezaakbelastingen
- Hondenbelasting
- Toeristenbelasting
- Parkeerbelastingen
- Reclamebelasting (binnenstad)

Belastingen worden dwingend opgelegd zonder dat daar een aanwijsbare prestatie tegenover staat.

Naast deze belastingen worden rechten geheven op basis van de Gemeentewet (uitgezonderd de BIZ-heffing).

De gemeente Venlo kent voor 2016 de volgende rechten:

- Afvalstoffenheffing
- Rioolheffing
- Leges
- Lijkbezorgingrechten
- BIZ-heffing 18 bedrijventerreinen
- BIZ-heffing centrum Blerick
- BIZ-heffing centrum Tegelen
- Marktgelden
- Haven- en opslagsgelden.

Tegenover deze heffingen staat wél een aanwijsbare tegenprestatie. Belangrijk is dat het totaal van de verwachte inkomsten uit de rechten het totaal van de verwachte uitgaven niet overschrijden. Uitgangspunt is 100% kostendekkendheid van de tarieven en leges.

Beleid

Voor de beleidsinhoudelijke afwegingen en de argumentatie met betrekking tot de woonlastendruk en inflatiecorrectie, verwijzen wij naar de programmabegroting 2016 die op 6 november door uw raad is vastgesteld (paragraaf Lokale Heffingen).

Toelichting belastingen en heffingen

Onroerendezaakbelastingen (OZB)

In de paragraaf Lokale Heffingen van de Programmabegroting 2016-2019 is uitgegaan van een waardeontwikkeling van het onroerend goed van 0% omdat het proces van herwaardering nog loopt. Naar verwachting zullen de prognoses voor 2016 van BsGW (Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen) rond 15 oktober bekend zijn. In de kadernota is besloten dat de OZB-raming met niet meer dan het inflatiepercentage mag worden gecorrigeerd. Uitgaande van een inflatiepercentage van 1,9% leidt dit voor 2016 tot een extra OZB-opbrengst van € 610.000 ten opzichte van de bestaande meerjarenraming.

In de begroting 2016 is een totale opbrengst OZB geraamd van € 32.713.000.

Aangezien de waardeontwikkeling pas half oktober bekend is zullen de definitieve OZB-tarieven voor behandeling in de raad van november separaat worden voorgelegd.

Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing dient ter financiering van de kosten voor beheer en verwerking van afval. De gemeente Venlo maakt onderscheid in de heffing tussen eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens. Voor de afvalstoffenheffing geldt 100% kostendekkendheid. Op basis van de kostenbegroting 2016 worden de inkomsten uit de afvalstoffenheffing op € 7,5 miljoen geraamd. In dit bedrag is de (gedeeltelijke) teruggave vanuit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing niet opgenomen, conform raadsbesluit (raadsvoorstel 31 d.d. 24 juni 2015). Middels dit raadsvoorstel is besloten om de egalisatie reserve te verminderen met € 3,5 miljoen in de periode 2016-2018. Uitgaande van een richtlijn van € 25 betekent dit dat voor 2016 de afvalstoffenheffing voor meerpersoonshuishoudens zal dalen met ongeveer € 28 en voor éénpersoonshuishoudens met ongeveer € 17 (conform de gebruikelijke tariefverhouding 100:60). De voorgestelde tarieven voor 2016 zijn:

Éénpersoonshuishouden	€ 118,43
Meerpersoonshuishouden	€ 197,39

Rioolheffing

Venlo heft rioolheffing van de gebruiker van een perceel. Er wordt onderscheid gemaakt tussen zogenaamd kleinverbruik en grootverbruik. Voor het kleinverbruik (tot en met 1.000 m³ waterafvoer per kalenderjaar) wordt een vast bedrag per perceel geheven. Voor 2016 is dit tarief berekend op € 172,98.

Indien meer dan 1.000 m³ water is afgevoerd, wordt voor het meerdere een bedrag per m³ berekend. Het tarief bedraagt per m³ € 0,28.

De totale opbrengst is voor 2016 geraamd op € 8,6 miljoen.

Het door de raad in december 2014 vastgestelde GRP (Gemeentelijke RioleringsPlan) vormt de basis voor de berekening van de tarieven.

Hondenbelasting

De tarieven hondenbelasting worden inflatoir aangepast en leiden tot de onderstaande tarieven voor 2016.

1 hond	€ 105,14
Extra honden	€ 157,82
Kennels	€ 578,64

Toeristenbelasting

Sinds 2013 hanteert de gemeente Venlo een tariefdifferentiatie bij de toeristenbelasting, waarbij de concurrentiepositie van verschillende types voorzieningen als leidraad dient. In overleg met de vertegenwoordigers van de recreatieve sector zijn drie accommodatievormen onderscheiden. De tarieven voor 2016 worden inflatoir bijgesteld. Daarnaast wordt uitgegaan van een extra opbrengst van € 110.000. Dit zal worden behaald middels een gedifferentieerde tariefsverhoging gebaseerd op het aandeel toeristenbelasting in de totaalprijs van de drie categorieën (gemiddeld ongeveer 10%).

Uitgaande van voorgaande worden de volgende tarieven voorgesteld:

- voor hotels een tarief van € 2,19 per persoon per nacht (p.p.p.n)
- voor vakantieonderkomens (bungalows, pensions/B&B, logies) en stacaravans een tarief van € 1,70 p.p.p.n.
- voor mobiele onderkomens en groepsaccommodaties een tarief van € 1,43 p.p.p.n.

Reclamebelasting binnenstad

Sinds 2011 heft de gemeente Venlo een reclamebelasting in de binnenstad van Venlo. De opbrengst van de belasting wordt, na aftrek van de perceptiekosten, beschikbaar gesteld aan de Stichting Venlo Partners voor de uitvoering van activiteiten die in het businessplan zijn opgenomen.

In overleg met Venlostad.com is gekozen voor een indeling in vier categorieën reclameobjecten, gedifferentieerd naar de omvang.

Op verzoek van Venlostad.com wordt voorgesteld om de tarieven voor reclamebelasting in 2015 wederom niet te wijzigen, dus ook geen inflatoire aanpassing evenals vorig jaar.

Legesverordening

De legesverordening is op diverse onderdelen aangepast en geactualiseerd. De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op:

- Een aantal rijks gerelateerde aantal leges (o.a. reisdocumenten, rijbewijzen) kan in een later stadium nog veranderen en worden aangepast, hierbij zijn de gemeenten afhankelijk van de informatievoorziening vanuit het rijk.
- Titel 2 Omgevingsvergunningen is op een aantal punten bijgesteld en verduidelijkt. De belangrijkste wijziging heeft betrekking op het verduidelijken van de bouwklassen 1 tot en met 3. Deze klassenindeling is tekstueel aangepast om risicovolle(re) en minder risicovolle aanvragen om omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten in de daarvoor beoogde klasse te laten vallen.
- Er zijn geen afgesloten abonnementen meer op bestuursstukken (hoofdstuk 7, titel 1). Aangezien het overgrote deel van de stukken, zoals die zijn opgenomen in dit onderdeel, digitaal zijn te benaderen wordt dit onderdeel van de legesverordening geschrapt.

Bedrijfsinvesteringszones (BIZ) Venlo, Tegelen en Blerick

Met ingang van 01-01-2015 is de experimentenwet BIZ overgegaan in een definitieve wet. In september 2015 zijn de drie BIZ-verordeningen betreffende deze gebieden reeds geaccordeerd door de raad.

Parkeerbelasting

De parkeertarieven voor 2016 zijn verhoogd met de vastgestelde index van 2,2%. Uitgezonderd hiervan zijn de bewonersabonnementen voor het straatparkeren. Dit is het laatste jaar dat op deze abonnementen geen verhoging wordt toegepast. De abonnementen voor mantelzorgers zijn geëvalueerd en de regeling wordt gecontinueerd. De parkeerproducten zijn inmiddels in een digitale parkeerbalie opgenomen. Bij de tarieven voor 2016 is rekening gehouden met de verrekenperiode van een maand, zodat in de parkeerbalie zonder afrondingen gewerkt kan worden.

De relatie tussen de woon-/vestigingsadressen en de gebieden waarvoor de abonnementen kunnen worden verkregen is verduidelijkt en het geslotenverklarde gedeelte van het centrum van Venlo is als afzonderlijk gebied benoemd. In de tarieven voor 2016 zijn de parkeervergunningen verwerkt binnen dit gebied.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

De Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) voert de heffing en invordering van een belangrijk aantal belastingen en rechten van de gemeente Venlo uit.

7. Financiële paragraaf

De geraamde belastingopbrengsten, rechten en heffingen zijn opgenomen in de programmabegroting 2016-2019.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	nvt
Financiële risico's en aspecten	nvt
Economische risico's	nvt
Maatschappelijke risico's	nvt
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	nvt
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	nvt
Overige strategische risico's	nvt

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

nvt

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de verordeningen door de raad, worden deze gepubliceerd en treden deze in werking op 1-1-2016.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Belastingverordeningen 2016
raadsnummer 2015 52
raadsvergadering d.d. 6 november 2015

team ABFIC
steller GHJ Lenssen
doorkiesnummer +31 77 3596657
e-mail g.lenssen@venlo.nl
datum 7 augustus 2015

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 22 september 2015, registratienummer 15-5897; gelet op de Gemeentewet art. 227, art. 229 lid 1 sub a en b, art. 224, art. 228 sub a, art. 226, art. 220 t/m 220 h, de Wet milieubeheer art. 15.33 en de Wet op de bedrijven investeringszones art. 1 lid 1;

besluit(en) vast te stellen:

- Verordening onroerendezaakbelastingen 2015;
- Verordening hondenbelasting 2015;
- Verordening toeristenbelasting 2015;
- Verordening reclamebelasting (binnenstad) 2015;
- Verordening afvalstoffenheffing 2015;
- Verordening rioolheffing 2015;
- Verordening leges 2015;
- Verordening lijkbezorgingrechten 2015;
- Verordening marktgelden 2015;
- Verordening haven- en opslaggeld 2015;
- Verordening parkeerbelastingen 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 6 november 2015.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten