

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verplaatsing jachthaven
raadsnummer 2020 52
collegevergadering 15 september 2020
d.d.
raadsvergadering 28 oktober 2020
d.d.
fatale termijn
programma Welvarend Venlo

portefeuillehouder E. Boom

team RGP MAN
registratienummer 1679676
steller PCM Hermans - Tinnemans
doorkiesnummer +31 77 3596667
e-mail p.tinnemans@venlo.nl
datum 31 augustus 2020
bijlage(n) 1
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

1. De locaties Maaswaard en Lomm aan te wijzen als oplossingsrichtingen voor een nieuwe locatie voor de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris en deze locaties verder te onderzoeken en uit te werken;
2. Over de locatie Raaijeind in overleg te treden met de gemeente Horst aan de Maas om de mogelijkheden voor huisvesting van de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris op deze locatie in beeld te brengen;
3. De ontwikkelingen op het gebied van hoogwatermaatregelen in de locatie Océ-Weerd te blijven volgen om te bepalen of er mogelijkheden ontstaan om de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris hier te huisvesten.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Verplaatsing van de jachthaven is noodzakelijk om de doorontwikkeling van de industriehaven mogelijk te maken en de veiligheid van de gebruikers van de jachthaven op termijn te kunnen waarborgen. Met het vaststellen van een mogelijke oplossingsrichting wordt de eerste stap gezet in een gericht haalbaarheidsonderzoek naar de verplaatsing van de jachthaven. Hierover heeft overleg plaatsgevonden met de betrokken verenigingen en andere overheden. In gezamenlijkheid is een oplossingsrichting gekozen, met daarbinnen varianten, die verder onderzocht dienen te worden.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Beleidsanalyse en effecten jachthaven	2-9-2020
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

In lijn met de vast te stellen Havenvisie Venlo 2020-2030 is verplaatsing van de jachthaven noodzakelijk gebleken om de doorontwikkeling van de industriehaven mogelijk te maken. De veiligheid van de gebruikers van de jachthaven kan op termijn – bij een combinatie van de beide functies - immers niet worden gewaarborgd. Ten behoeve van het vraagstuk van een verplaatsing heeft een beleidsanalyse plaatsgevonden op basis waarvan de effecten ten aanzien van de inhoud, omvang van de jachthaven voor de gemeente Venlo in beeld gebracht zijn met daarbij mogelijke alternatieve locaties. Doel is om het vraagstuk ten aanzien van de verplaatsing van de jachthaven verder te brengen en te komen tot een oplossingsrichting die verder onderzocht, uitgewerkt en op haalbaarheid beoordeeld gaat worden.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Op 29 januari 2014 heeft de raad van de gemeente Venlo de beleidsnota “Ruimte voor de Haven! Industriehaven Venlo” vastgesteld. Hiermee heeft de raad ingestemd om een verdere ontwikkeling van de industriehaven in beginsel mogelijk te maken. De havenvisie leidde tot de conclusie dat verplaatsing van de jachthaven noodzakelijk was om de industriehaven verder te laten groeien. De vermenging van de recreatieve en bedrijfsmatige functies is niet langer verenigbaar.

In 2014 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar een nieuwe locatie voor de jachthaven. Het onderzoek is uitgevoerd met medewerking van de verenigingen: WSV De Maas, waterscouting Belletable-Stella Maris, Venlose Reddingsbrigade en kanovereniging Viking. Het onderzoek geeft informatie over een mogelijke andere locatie voor de verenigingen. Hierbij is gekeken naar locaties tussen de Noorderbrug (A67) en de Zuiderbrug (A73). Tevens werd daarbij een integrale verplaatsing van alle functies van de huidige jachthaven als uitgangspunt genomen, in combinatie met clustering van meerdere watersportverenigingen zoals kanovereniging en reddingsbrigade.

Op 19 juli 2016 heeft het college van B&W kennis genomen van de MIRT-onderzoeksrapportage “Bouwen met Maaswater”. Uit onderzoek bleek dat er een grote koppelkans lag bij de verplaatsing van de “jachthaven” in combinatie met dijkverlegging en de aanleg van een (hoogwater)geul tussen Venlo en Velden. Aanvullend heeft het college van B&W op 19 juli 2016 ingestemd met de Océ-Weerd als voorkeurslocatie voor het verplaatsen van de “jachthaven”. Via een raadsinformatiebrief (2016-132) is de raad over deze besluitvorming geïnformeerd.

Op 7 maart 2017 heeft het college van B&W ingestemd met het startdocument van de integrale verkenning MIRT/HWBP “Meer Maas Meer Venlo”, waarmee het project Meer Maas Meer Venlo van start is gegaan. Een samenwerking tussen het Waterschap Limburg, de provincie Limburg, het ministerie van I&W en de gemeente Venlo. De gemeente Venlo vormde de trekker van de Integrale Verkenning. Binnen de Integrale Verkenning zou de voorkeurslocatie van de “jachthaven” in de Océ-Weerd verder onderzocht worden. Op 9 oktober 2018 heeft het college van B&W besloten uit de verkenning Meer Maas Meer Venlo te stappen. Daarmee is de regie ten aanzien van het dossier “jachthaven” weer volledig bij de gemeente Venlo komen te liggen.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Procesopdracht

Het college gaf vervolgens op 27 november 2018 opdracht voor een proces om besluitvorming over de (actualisatie van de) havenvisie en onderzoek tot verplaatsing van de jachthaven voor te bereiden.

Raadsnotitie 13 maart 2019

De raad deed aan de hand van deze notitie op 7 voorgelegde strategische keuzes richtinggevende uitspraken. Met betrekking tot de jachthaven werd vastgesteld dat de recreatieve/toeristische functie en de industriële, met name uit veiligheidsoogpunt, onverenigbaar zijn met elkaar. Bevestigd werd dat het recreatief medegebruik niet in de industriehaven kan voortbestaan. Gekozen werd om te zien naar een verplaatsing van de jachthaven en wel bij voorkeur naar elders binnen de gemeente Venlo.

3. Relatie met programma

Het opheffen van het recreatief medegebruik is noodzakelijk om de industriehaven verder te kunnen doorontwikkelen. Vanwege de keuze van de raad om te opteren voor verplaatsing van de jachthaven is dit vraagstuk direct verbonden met de vast te stellen Havenvisie Venlo 2020-2030. Beide dossiers vallen onder het programma Welvarend Venlo, maar hebben vanwege de aanwezige functies in het havengebied relaties met de programma's Gezond en actief Venlo, Leefbaar Venlo en Centrumstad Venlo.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met het vaststellen van deze Beleidsanalyse en effecten jachthaven kiest uw raad een oplossingsrichting voor de verplaatsing van de jachthaven. Van belang is om de jachthaven te verplaatsen naar een locatie die bijdraagt aan de beleidsdoelstellingen, zoals deze door uw raad zijn vastgesteld op het gebied van toerisme, economie, sport, natuur en veiligheid, op middellange termijn beschikbaar is, financieel haalbaar is en draagvlak heeft bij de betrokken verenigingen en andere overheden.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Verplaatsing van de jachthaven is noodzakelijk om de doorontwikkeling van de industriehaven mogelijk te maken en de veiligheid van de gebruikers van de jachthaven op termijn te kunnen waarborgen. Gebruikers van de jachthaven zijn de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris. Met het vaststellen van een oplossingsrichting wordt de 1^e stap gezet in een gericht haalbaarheidsonderzoek naar de verplaatsing van de jachthaven. De water gerelateerde verenigingen Viking en Reddingsbrigade Venlo zijn beide meegenomen in de zoektocht naar een oplossingsrichting.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De keuze voor een oplossingsrichting voor de verplaatsing van de jachthaven is een proces van afwegingen. Er zijn ruimtelijk fysieke argumenten, zoals de benodigde ruimte voor activiteiten en bebouwing, afstand tot het centrum van Venlo en beschikbare ruimte langs de oevers van de Maas. Er zijn beleidsmatige argumenten, zoals mogelijkheden voor synergie met de binnenstad. En er zijn argumenten ten aanzien van de termijn waarop een locatie beschikbaar is en de omvang van benodigde financiële middelen. In de Beleidsanalyse en effecten jachthaven zijn alle argumenten beschreven en is aangegeven op welke wijze een afweging in de mogelijke locaties heeft plaatsgevonden.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Ten behoeve van de afweging heeft overleg plaatsgevonden met de betrokken verenigingen WSV de Maas, waterscouting Belletable Stella Maris, Viking en Reddingsbrigade. Hun standpunt is verwerkt in de Beleidsanalyse en effecten jachthaven. Ook heeft overleg plaatsgevonden met andere overheden, zoals provincie Limburg, Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat en Stichting Limburgs Landschap.

Uit de analyse en gesprekken blijkt dat elke locatie voor- en nadelen heeft. Er is geen enkele locatie **binnen** de gemeente Venlo, **vlakbij** de binnenstad, waarbij op voorhand kan worden gegarandeerd dat **alle** verenigingen de benodigde fysieke ruimte hebben en waarbij een **volledige** aansluiting bij beleid (ook van andere overheden) mogelijk is. Daarbij speelt dat de oevers van de Maas grotendeels aangewezen zijn als beschermde natuurgebieden, waar bovendien maatregelen ten aanzien van hoogwater zijn gepland en strikte regels gelden om de stroming in de rivier niet te belemmeren. Een complexe opgave.

Het aanbrengen van een splitsing van de functies die in de verenigingen aanwezig zijn kan een kans zijn, omdat dit meer mogelijkheden geeft voor een inpassing op (een) nieuwe locatie(s). Onderdelen op het gebied van watersport, kortdurende (water)recreatie en horeca zouden een impuls kunnen geven en krijgen bij een locatie nabij de binnenstad en vragen om **minder** ruimtebeslag. Zij zouden gebruik kunnen maken van de locatie Maaswaard. Huisvesting van deze onderdelen in Maaswaard zou gecombineerd kunnen worden met kanovereniging Viking die al gehuisvest is in Maaswaard, de aanwezige passantenhaven en de activiteiten van de Reddingsbrigade.

Onderdelen op het gebied van langdurige waterrecreatie vragen om **rust en ruimte**. Deze rust en ruimte is – zij het niet onbegrensd - aanwezig in Lomm. Een plek die mogelijkheden geeft voor de verenigingen om zich verder te ontwikkelen en te groeien. Een dergelijke ontwikkeling kan een verdere impuls geven aan Lomm en Velden. De bestemming van natuur in Lomm kan beperkend zijn en vraagt hierbij dan ook aandacht.

Dit leidt in dit stadium tot de keuze voor twee - nader te onderzoeken - oplossingsrichtingen: Maaswaard en Lomm.

Waterscouting Belletable Stella Maris heeft aangegeven twijfels te hebben over de beschikbare ruimte binnen Maaswaard en of deze voldoende is om hun volledige watersport programma hier te kunnen uitvoeren. Zowel WSV de Maas als Belletable Stella Maris vragen aandacht voor de afstand tussen Lomm/Velden en de binnenstad bij de verdere uitwerking. Beide punten worden bij het uit te voeren haalbaarheidsonderzoek meegenomen.

Vanuit ondernemers is er interesse om in Maaswaard – juist vanwege de ligging - initiatieven op het gebied van recreatie op te zetten. Viking en Reddingsbrigade hebben beide aangegeven geïnteresseerd te zijn om samen met ondernemers de mogelijkheden hiervan verder te onderzoeken.

De locaties Océ-Weerd en Raaijeind (gemeente Horst aan de Maas) zijn wat de verenigingen betreft ook mogelijke oplossingsrichtingen. Echter, in de locatie Océ-Weerd zijn hoogwatermaatregelen gepland. Nog bepaald moet worden hoe de invulling van de geplande hoogwatermaatregelen op deze locatie er uit gaan zien. Voorgesteld wordt om de ontwikkelingen op deze locatie in ieder geval te blijven volgen. De locatie Raaijeind ligt

Raadsvoorstel - onderbouwing

niet in Venlo maar in de gemeente Horst aan de Maas. Om te bepalen of en hoe invulling op deze locatie plaats kan vinden is nader overleg met de gemeente Horst aan de Maas nodig. Voorgesteld wordt om over deze locatie verder in overleg te treden met de gemeente Horst aan de Maas.

Naast verplaatsen van de jachthaven is het ook mogelijk om de jachthaven te laten verdwijnen. Hiermee verdwijnen ook de beleidsmatige effecten die de jachthaven met zich mee brengt. De huidige huurovereenkomst eindigt in 2035. De doorontwikkeling van de industriehaven zou hiermee pas vanaf 2035 gerealiseerd kunnen worden. Bij het eerder opzeggen van de huurovereenkomst zal een vergoeding aan de verenigingen betaald moeten worden.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Met de verenigingen WSV de Maas, waterscouting Belletable Stella Maris, Viking en Reddingsbrigade heeft structureel overleg plaatsgevonden over het proces van onderzoek en hun wensen voor de toekomst. Ook de voorliggende Beleidsanalyse en effecten jachthaven is met hen besproken. Hun reacties daarop zijn verwerkt in dit raadsvoorstel en in de Beleidsanalyse en effecten jachthaven. Verder is de Beleidsanalyse en effecten jachthaven ter reactie voorgelegd aan de provincie Limburg, Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg en Limburgs Landschap. Ook hun reacties zijn verwerkt. Alle schriftelijk ontvangen reacties liggen vertrouwelijk ter inzage bij de griffie.

8. Financiële paragraaf

Zoals hiervoor aangegeven wordt uw raad gevraagd in te stemmen met een oplossingsrichting voor het vraagstuk verplaatsing jachthaven. Om te komen tot een daadwerkelijke locatiekeuze is verder onderzoek en uitwerking nodig, zoals rivierkundige onderzoeken, onderzoek naar de ruimtelijke inpassing, bodemonderzoeken en onderzoek naar de verwachte kosten. Ten behoeve van deze onderzoeken wordt bij de begroting 2021 een krediet gevraagd.

In de Beleidsanalyse en effecten jachthaven is een inschatting opgenomen van de verwachte kosten voor de verplaatsing van de jachthaven. De verplaatsing van de WSV de Maas en Belletable Stella Maris naar Lomm zou naar verwachting om een investering vragen van € 10 miljoen. Het realiseren van additionele voorzieningen in Maaswaard zou naar verwachting om een investering vragen van grofweg € 3 miljoen. Zoals hiervoor aangegeven is verdere actualisatie en uitwerking van deze ramingen nodig.

Aanvullend onderzoek is ook nodig om te bepalen in hoeverre ondernemers en de verenigingen zelf bereid zijn mede te investeren in deze locaties. Verder vindt overleg met andere overheden plaats in hoeverre zij een financiële bijdrage kunnen/willen leveren aan de verplaatsing van de jachthaven. Dit omdat verplaatsing van de jachthaven noodzakelijk is voor de verdere doorontwikkeling van de industriehaven.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

Wel of niet

Ja

Ja

Raadsvoorstel - onderbouwing

Inhuur externen / derden	Ja
Economische risico's	Nee
Maatschappelijke risico's	Ja
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Ja
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Nee
Overige strategische risico's	Nee

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Juridische aspecten en wettelijk kader

Met de verenigingen in de jachthaven is een huurovereenkomst gesloten. De gemeente Venlo is eigenaar van de gronden in de jachthaven. De huurovereenkomsten kennen een looptijd tot 1-10-2035 met een opzegtermijn van 10 jaar. Het (eerder) opzeggen van de overeenkomst leidt in beginsel tot het vergoeden van schade als gevolg van de huurontbinding en eventuele verplaatsing. Een tijdige opzegging conform contract zal worden voorbereid.

Financiële risico's en aspecten

De verplaatsing van de jachthaven vraagt om een investering van € 10-13 miljoen. Verder onderzoek is nodig in hoeverre bijdragen vanuit de verenigingen zelf en ondernemers mogelijk zijn. En bijdragen vanuit andere overheden vanuit het belang dat verplaatsing van de jachthaven noodzakelijk is voor de doorontwikkeling van de industriehaven.

Inhuur externen/derden

Verder onderzoek en uitwerking van de gekozen oplossingsrichting vraagt om specifieke kennis op het gebied van rivierkunde en water gerelateerde voorzieningen. Deze specifieke kennis is binnen de gemeente Venlo niet aanwezig, waardoor inhuur van derden noodzakelijk is.

Maatschappelijke risico's

Veel aandacht is besteed aan de afstemming met verenigingen en betrokken partners. Desondanks is er de mogelijkheid dat verenigingen of partners gedurende het proces vinden dat hun mening/standpunt onvoldoende is meegenomen.

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

In deze fase van verdere onderzoeken worden nog geen risico's gelopen op het gebied van exploitatie of ontwikkeling. Deze risico's gaan zich wel voordoen indien uw raad er in de toekomst voor kiest om de verplaatsing van de jachthaven daadwerkelijk te gaan realiseren. Aldus volgt er nog een finaal moment van besluitvorming over de verplaatsing zelf alsook de daarvoor benodigde financiële middelen.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Ten behoeve van verdere onderzoeken voor de gekozen oplossingsrichting vindt externe inhuur plaats. Van het totaal gevraagde krediet van € 500.000 bij de begroting 2021 zal naar verwachting € 300.000 nodig zijn voor externe inhuur. De overige kosten betreffen inzet van eigen personeel. Inhuur is noodzakelijk om de benodigde specifieke kennis op

Raadsvoorstel - onderbouwing

het gebied van rivierkunde en waterkundige voorzieningen te verzamelen. Op grond van de inkoopregels zal dit met behulp van een aanbesteding gebeuren.

10. Vervolgprocedure voor de raad

Na besluitvorming in uw raad ten aanzien van de gekozen oplossingsrichting en vaststelling van de begroting 2021 met daarin het beschikbaar stellen van de gevraagde middelen wordt het verdere onderzoek opgepakt. Naar verwachting zal het onderzoek een tijdsbeslag van één tot anderhalf jaar vragen. Na uitvoering van de onderzoeken wordt een voorstel aan uw raad voorgelegd met de resultaten van de onderzoeken. Op dat moment ligt bij de raad de daadwerkelijke locatie keuze voor inclusief een voorstel om de benodigde middelen voor de voorbereiding en realisatie daarvan beschikbaar te stellen en voorzien van een dekkingsvoorstel.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verplaatsing jachthaven
raadsnummer 2020 52
raadsvergadering 28 oktober 2020
d.d.

team RGP MAN
steller PCM Hermans - Tinnemans
doorkiesnummer +31 77 3596667
e-mail p.tinnemans@venlo.nl
datum 28 oktober 2020

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 15 september 2020, registratienummer 52 ;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel ;
gezien het advies van ;
overwegende dat ;

besluit(en) vast te stellen:

1. De locaties Maaswaard en Lomm aan te wijzen als oplossingsrichtingen voor een nieuwe locatie voor de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris en deze locaties verder te onderzoeken en uit te werken;
2. Over de locatie Raaijeind in overleg te treden met de gemeente Horst aan de Maas om de mogelijkheden voor huisvesting van de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris op deze locatie in beeld te brengen;
3. De ontwikkelingen op het gebied van hoogwatermaatregelen in de locatie Océ-Weerd te blijven volgen om te bepalen of er mogelijkheden ontstaan om de verenigingen WSV de Maas en waterscouting Belletable Stella Maris hier te huisvesten.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 oktober 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten