



Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen
RIB nummer 2020 53
collegevergadering d.d. 7 april 2020
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder S. Peeters (wn E. Boom)

ons kenmerk 1613184
team RGWLEV
steller GHP Meerts
doorkiesnummer +31 77 3596505
e-mail g.meerts@venlo.nl
datum 11 maart 2020
bijlage(n) diversen
datum verzonden 8 APR. 2020

Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Sinds enkele jaren is Venlo bezig met het maken van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (Omgevingsplan) als experiment in het kader van het Besluit Crisis- en herstelwet. Daarmee loopt Venlo al vooruit op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Omdat de nieuwe wet nog niet in werking is getreden, is er formeel juridisch nog sprake van een bestemmingsplan.

Via dit experiment wil Venlo vooral werken en leren volgens de nieuwe Omgevingswet. Er is voor gekozen om eerst een Omgevingsplan op te stellen voor een overzichtelijk en beheersbaar gebied, namelijk het deelgebied kern Tegelen.

Op 26 september 2016 heeft uw raad een notitie van uitgangspunten als richtinggevend kader van het Omgevingsplan vastgesteld. De uitgangspunten vormen de basis voor het opgestelde Omgevingsplan.

Er is nu een voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen opgesteld. Via deze raadsinformatiebrief wordt u geïnformeerd over dit voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, zowel inhoudelijk, het doorlopen proces en de verdere procedure. Ook de belangrijkste veranderingen ten opzichte van een traditioneel bestemmingsplan worden nader toegelicht.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Sinds enkele jaren is Venlo bezig met het maken van een Omgevingsplan als experiment in het kader van het Besluit Crisis- en herstelwet. Daarmee anticipeert Venlo al op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. De inwerkingtreding (oorspronkelijk op 1 januari 2021) is inmiddels uitgesteld op een door de minister nog nader te bepalen datum. Omdat de nieuwe wet nog niet in werking is getreden, is er formeel juridisch nog sprake van een bestemmingsplan.

Via dit experiment wil Venlo vooral werken en leren volgens de nieuwe Omgevingswet. Er is voor gekozen om eerst een Omgevingsplan op te stellen voor een overzichtelijk en beheersbaar gebied, namelijk het deelgebied kern Tegelen.

Voorafgaande aan het opstellen van het concept Omgevingsplan kern Tegelen heeft uw raad op 26 september 2016 een uitgangspuntennotitie vastgesteld, als richtinggevend kader voor het Omgevingsplan. De uitgangspunten vormen de basis voor het opgestelde Omgevingsplan en liggen in het verlengde van de uitgangspunten en verbeterdoelen van de nieuwe Omgevingswet.

Voor een uitgebreide inhoudelijke toelichting over de opzet en systematiek van het Omgevingsplan kern Tegelen wordt verwezen naar de bijlage.

Het Omgevingsplan kern Tegelen is verder tot stand gekomen via een uitgebreid integraal ambtelijk en bestuurlijk proces. Daarbij is ook de raads werkgroep Omgevingswet regelmatig bijgepraat en geconsulteerd.

Verder zijn ook specifieke externe belanghebbenden geraadpleegd over het Omgevingsplan. Het betreft met name de wijkraad, centrummanager, BIZ, taskforce Tegelen, provincie, veiligheidsregio en ondernemers tijdens een expertmeeting.

Het Omgevingsplan verschilt ten opzichte van een traditioneel bestemmingsplan, o.a. op de volgende onderdelen:

- Het plan is qua opzet/structuur eenvoudig opgesteld door te werken met tabellen.
- Het plan is gebiedsgericht en globaal. Met gebruikmaken van algemene gebiedsdoelen. Daarmee wordt het plan minder gedetailleerd. En krijgen de na te streven gebiedsdoelen nadrukkelijk een plek in de planregels.
- Het Omgevingsplan is integraler, o.a. door integratie van onderdelen uit verordeningen.
- Het plan kent open normen met koppeling naar beleidsregels. Daarmee wordt het plan flexibeler.
- Waar dat mogelijk is, zijn algemene regels in het plan opgenomen, zonder vergunningplicht. Waar (beleidsmatig) een afweging noodzakelijk is, is een omgevingsvergunning vereist (= reguliere procedure).
- De omgevingsdialoog (participatie) is als onderdeel opgenomen in de planregels bij nieuwe initiatieven en activiteiten, waarvoor een omgevingsvergunning vereist is.
- Waar mogelijk worden onderzoeksverplichtingen en exploitatieverplichtingen doorgeschoven naar de fase van vergunningverlening.
- Een aantal locaties zijn aangemerkt als ontwikkellocaties. Nieuwe ontwikkelingen zijn op deze locaties mogelijk mits wordt voldaan aan randvoorwaarden en afwegingskader. Ook zonder dat de exacte ontwikkeling vooraf bekend is of hiervoor een concreet initiatief is ingediend.
- Integratie van de welstandsnota in het Omgevingsplan.

Raadsinformatiebrief

Het Omgevingsplan is daarmee vooral globaler en flexibeler van opzet, is minder gedetailleerd en biedt meer ruimte voor initiatieven. Hierdoor worden met name procedurele voordelen bereikt.

Wij hebben het concept Omgevingsplan kern Tegelen vastgesteld en vrijgegeven voor vooroverleg en inspraak, overeenkomstig de in deze raadsinformatiebrief opgenomen inspraakprocedure.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Inhoudelijke toelichting voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen	..
2.	Presentatie werkconferentie Omgevingsplan kern Tegelen	..
3.	Voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, planregels	..
4.	Voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, toelichting	..
5.	Voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, verbeeldingen	..
6.	Voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, bijlagen regels	..
7.	Voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, afwegingskader	..

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. Wat is de kernopgave (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Door Venlo is een concept Omgevingsplan kern Tegelen opgesteld, als experiment in het kader van het Besluit Crisis- en herstelwet. Dit Omgevingsplan is formeel juridisch nog een bestemmingsplan (verbrede reikwijdte). Venlo anticipeert daarmee al op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet.

Via deze Raadsinformatiebrief wordt uw raad geïnformeerd over dit concept Omgevingsplan kern Tegelen.

2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

Via deze raadsinformatiebrief wordt uw raad geïnformeerd over het concept Omgevingsplan kern Tegelen, zowel qua juridische status, proces, inhoud en procedure.

3. De informatie

1. Inleiding/voorgeschiedenis.

Al enkele jaren is de gemeente Venlo bezig met het maken van een Omgevingsplan voor de gemeente Venlo, als experiment in het kader van de Crisis- en herstelwet. De juridische basis voor dit Omgevingsplan is het Besluit Crisis- en herstelwet. Daarmee is dit Omgevingsplan formeel juridisch een zogenaamd bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte wordt echter Omgevingsplan genoemd, omdat Venlo hiermee anticipeert op de nieuwe Omgevingswet en een van de kerninstrumenten vanuit deze nieuwe wet (namelijk het Omgevingsplan).

De nieuwe Omgevingswet zou oorspronkelijk in werking treden op 1 januari 2021, maar de inwerkingtreding is inmiddels uitgesteld op een door de minister nader te bepalen datum.

Op basis van het Besluit Crisis- en herstelwet d.d. 5 september 2014 heeft de gemeente de mogelijkheid om een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (Omgevingsplan) op te stellen, met daarin de mogelijkheid om op een aantal onderdelen af te wijken van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het betreft o.a. de volgende onderdelen:

- Het plan kan regels bevatten betreffende een veilige en gezonde leefomgeving en is daarmee breder dan de reguliere bestemmingsplannen (goede ruimtelijke ordening).
 - De planperiode bedraagt maximaal 20 jaar (i.p.v. 10 jaar)
 - Er kan een voorlopige bestemming worden opgenomen voor 10 jaar (i.p.v. 5 jaar)
 - In het plan kunnen regels worden gesteld waarvan de uitleg afhankelijk is van concrete beleidsregels
 - Er gelden minder zware eisen aan de uitvoerbaarheid van het plan.
- Onderzoeksverplichtingen kunnen worden doorgeschoven naar de vergunning fase.
- De financieel-economische uitvoerbaarheid kan worden doorgeschoven naar de vergunning fase.
 - Er kunnen regels worden opgenomen over welstand.

Het proces dat in de afgelopen jaren is gevolgd om te komen tot een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (Omgevingsplan) is in 3 hoofdsporen verdeeld:

- Informeren, inventariseren, oriënteren; periode 2014-2015
- Uitgangspunten als richtinggevend kader; periode 2015-2016
- Uitwerken in concreet Omgevingsplan, gefaseerd; vanaf 2016

Inmiddels is een concept-Omgevingsplan voor het deelgebied Tegelen opgesteld, dat nu voorligt.

Zoals al vermeld anticipeert Venlo met dit Omgevingsplan op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Maar dat betekent niet, dat het nu voorliggende Omgevingsplan ook al aan alle eisen in het kader van de nieuwe wet voldoet. Dat is namelijk nu nog niet mogelijk, omdat de nieuwe Omgevingswet nog niet in werking is getreden.

Met het nu voorliggende Omgevingsplan willen wij als gemeente Venlo vooral leren en werken volgens deze nieuwe wet.

Het Omgevingsplan is een nieuw planinstrument in het kader van de nieuwe Omgevingswet en vervangt daarmee het bestemmingsplan. De nieuwe wet gaat uit van één gebiedsdekkend Omgevingsplan voor de gehele gemeente. Na de inwerkingtreding van de nieuwe wet heeft de gemeente tot 2029 de tijd om een gebiedsdekkend Omgevingsplan op te stellen, dat aan alle eisen van de nieuwe wet voldoet.

Het nu voorliggende concept Omgevingsplan kern Tegelen is een eerste stap naar zo'n gebiedsdekkend plan (groeimodel).

2. Uitgangspunten raadsbesluit 26 september 2016

In de periode 2015-2016 is een notitie van uitgangspunten ten behoeve van het Omgevingsplan opgesteld. Deze notitie moet worden gezien als een richtinggevend kader, op hoofdlijnen, voor het Omgevingsplan. De notitie van uitgangspunten is tot stand gekomen in nauw overleg en afstemmen met beleidsbepalers en beleidsuitvoerenden, alsook bestuurlijk (portefeuillehouder, raadswerkgroep, college).

De belangrijkste uitgangspunten zijn (samengevat in steekwoorden):

Goede ruimtelijke ordening	Veilige en gezonde fysieke leefomgeving
Sectoraal	Integraal
Statisch	Dynamisch
Restrictief	Uitnodigend en verleidend
Norm-denken	Sturen op doelen en ambities
Star	Flexibel
Ge- en verboden	Basisnormen met flexibiliteit en bewegingsruimte
Toelatingsplanologie	Randvoorwaarden-planologie
Nee, tenzij	Ja, mits
Toetsen initiatieven	Meedenken, dialoog
Gedetailleerd, waar het moet	Loslaten, waar het kan
Buitenplanse / binnenplanse afwijkingen	Zoveel als mogelijk rechtstreeks

De notitie van uitgangspunten is door uw raad vastgesteld op 28 september 2016.

De uitgangspunten vormen de basis voor het opstellen Omgevingsplan en liggen in het verlengde van de uitgangspunten en verbeterdoelen van de nieuwe Omgevingswet.

Naast deze uitgangspunten zijn er nog enkele algemene basisuitgangspunten die bij het opstellen van het Omgevingsplan van belang zijn. Het betreft de volgende algemene uitgangspunten:

- Het Omgevingsplan wordt beleidsneutraal opgesteld. M.a.w. het vigerende beleid en visies zijn inhoudelijk bepalend en richtinggevend voor het Omgevingsplan.
- Het Omgevingsplan wordt opgesteld voor bestaand (stedelijk) gebied en dus niet voor een grootschalige gebiedsontwikkeling of transformatiegebied.

- Het Omgevingsplan wordt opgesteld op basis van de aanwezige personele capaciteit en beschikbare financiële middelen.
- Het nu op te stellen plan is een groeimodel. Het is nu namelijk nog niet mogelijk om een Omgevingsplan op te stellen, dat aan alle eisen van de nieuwe wet voldoet. Het nu opgestelde plan zal na de invoering van de wet verder worden uitgewerkt in een plan dat uiteindelijk volledig zal voldoen aan de eisen van de nieuwe Omgevingswet.

3. Omgevingsplan – fasering

Omdat het opstellen van één gebiedsdekkend Omgevingsplan voor Venlo vrij ambitieus is, is ervoor gekozen om het plan in fasen op te stellen. Daarbij is de volgende fasering aangehouden:

- Omgevingsplan voor de woongebieden en dorpskernen; periode 2016 – 2020
- Omgevingsplan voor de centrumgebieden (centra van Venlo, Blerick en Tegelen); periode 2016 – 2020
- Omgevingsplan voor de bedrijventerreinen; periode 2020 – PM
- Omgevingsplan voor het buitengebied; periode 2020 – PM

Na de vaststelling van de notitie van uitgangspunten door uw raad in 2016 is gestart met het opstellen van een Omgevingsplan voor de woongebieden en centrumgebieden. Daarbij is de keuze gemaakt om eerst voor het deelgebied Tegelen een (concept) Omgevingsplan op te stellen en vervolgens dit concept verder uit te werken voor de rest van de woon- en centrumgebieden van Venlo. Hiermee is inmiddels een start gemaakt. Het concept Omgevingsplan kern Tegelen is in concept opgesteld en ligt nu voor ter besluitvorming.

4. Omgevingsplan Kern Tegelen (inhoudelijk)

Voor wat betreft de opzet en structuur van het Omgevingsplan en een inhoudelijke toelichting en samenvatting van het plan wordt verwezen naar bijlage 1. Het Omgevingsplan is als bijlage opgenomen bij deze raadsinformatiebrief. Het betreft de planregels, toelichting, verbeeldingen (4 kaartlagen), bijlagen van de regels en 2 afzonderlijke bijlagen (afwegingskader woningtoevoeging en afwegingskader ontwikkellocaties).

5. Proces opstellen Omgevingsplan.

5.1. Ambtelijk.

Het Omgevingsplan kern Tegelen kent een bredere reikwijdte dan een bestemmingsplan. Het Omgevingsplan bevat in beginsel alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit is breder/ruimer dan 'goede ruimtelijke ordening', zoals bij bestemmingsplannen. Deze verbreding is ook tot uiting gekomen in de ambtelijke afstemming van het Omgevingsplan.

Het Omgevingsplan is besproken en afgestemd met beleidsbepalers. Denk daarbij o.a. aan planologie, stedenbouw, groen, water, wonen, detailhandel, economie, mobiliteit, erfgoed, cultuurhistorie, toerisme/recreatie, e.d., maar ook op het gebied van sport, gezondheid, evenementen.

Daarnaast is het plan ook met uitvoerende medewerkers besproken en afgestemd, zoals bouwplantoetsers, vergunningverleners, casemanagers, milieuspecialisten, medewerkers verordeningen, toezicht en handhaving, juridische zaken, wijkmanagers etc.

Ook de projectgroep implementatie Omgevingswet is regelmatig geïnformeerd over het Omgevingsplan.

De ambtelijke reacties en input zijn meegenomen in de integrale afweging ten aanzien van het Omgevingsplan en de keuzes die daarin zijn gemaakt.

Daarnaast zijn er ook zogenaamde botsproeven georganiseerd omtrent dit Omgevingsplan. Dit betekent, dat concreet ingediende omgevingsvergunning-aanvragen in de afgelopen jaren zijn getoetst aan het Omgevingsplan. In totaal zijn 8 aanvragen getoetst. Op basis van deze botsproeven zijn er enkele correcties in het plan doorgevoerd.

5.2. Bestuurlijk.

Wij hebben op 4 september 2019 kennis genomen van het concept Omgevingsplan kern Tegelen en ingestemd met de verdere uitwerking van de woon- en centrumgebieden voor geheel Venlo op basis van dit concept-plan.

Verder zijn de portefeuillehouders regelmatig op hoofdlijnen geïnformeerd over het Omgevingsplan kern Tegelen. Het betreft wethouder Peeters, portefeuillehouder bestemmingsplannen, en wethouder Vervoort, portefeuillehouder Omgevingswet.

Vanaf 2016 is het Omgevingsplan regelmatig aan de orde geweest in overleggen van de raads werkgroep Omgevingswet.

In de eerste jaren vooral procesmatig en informatief; in het afgelopen jaar ook inhoudelijk. Ook de inbreng vanuit de raads werkgroep is betrokken in de afweging van de keuzes in het kader van dit Omgevingsplan.

Daarnaast zijn er ook enkele bijeenkomsten georganiseerd voor de voltallige gemeenteraad over de nieuwe Omgevingswet, met raakvlakken naar het Omgevingsplan. Op 22 maart 2017 en 19 september 2018 zijn er raadsbrede bijeenkomsten gehouden. Op 2 oktober 2019 heeft een raadsbijeenkomst plaatsgevonden, specifiek over het Omgevingsplan kern Tegelen. Aan deze bijeenkomst hebben ook de centrummanager Tegelen, BIZ en de wijkraad deelgenomen.

5.3. Externe belanghebbenden (participatie).

Ook externe belanghebbenden zijn betrokken bij het Omgevingsplan. Het zijn de volgende belanghebbenden:

- Wijkraad Tegelen Noord op 14 oktober 2017 en 25 september 2019. De wijkraad heeft daarnaast ook deelgenomen aan de raadsbijeenkomst op 2 oktober 2019.
- Taskforce centrum Tegelen en centrummanager. Op 23 oktober 2017, 25 september 2019 en 11 november 2019. De taskforce en centrummanager hebben eveneens deelgenomen aan de raadsbijeenkomst van 2 oktober 2019.
- Veiligheidsregio op 9 december 2019, 27 januari 2020 en 17 maart 2020.
- De provincie Limburg op 10 december 2019.
- Ondernemers tijdens een expertmeeting op 22 november 2019.
- Woningcorporaties Antares en Woonwenz op 27 januari 2016 en 25 oktober 2016.

Er is niet gekozen voor een breed en uitvoerig participatieproces. Enerzijds omdat het Omgevingsplan vooral een beheersmatig plan is, dat uitgaat van de bestaande feitelijke situatie, alsook beleidsneutraal is. Het concept gaat niet uit van grootschalige nieuwe ontwikkelingen of wijzigingen in de kern, terwijl het bestaande beleid richtinggevend is en er geen nieuw beleid of visies wordt geïnitieerd.

Daarnaast is het Omgevingsplan gebaseerd op het huidige beleid, dat in de meeste gevallen tot stand is gekomen met een participatief proces. Denk daarbij o.a. aan de

Ruimtelijke Structuurvisie, detailhandelsvisie en uitvoeringsplan detailhandel Tegelen, woonvisie, woningbouwprogramma en uitvoeringskader woningbouw, erfgoednota.

In de verdere procedure van het plan zal via inspraak de participatie worden verbreed en uitgebreid.

6. Wat is anders.

Het Omgevingsplan Kern Tegelen is formeel juridisch nog een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte volgens de Crisis- en herstelwet. Alhoewel de opzet en systematiek van het plan anders is dan bij reguliere bestemmingsplannen, lijkt het plan inhoudelijk redelijk veel op een regulier bestemmingsplan.

Desondanks zijn er enkele wezenlijke verschillen, waarmee Venlo al anticipeert op de toekomstige Omgevingswet. Deze verschillen zijn hieronder kort weergegeven.

- Het plan is qua opzet/structuur eenvoudig opgesteld, o.a. door te werken met tabellen. Daarmee wordt het plan gebruiksvriendelijk voor bijv. plantoetsers en met name voor burgers.
- Het plan is gebiedsgericht en globaal. Met gebruikmaken van algemene gebiedsdoelen. Daarmee wordt het plan minder gedetailleerd. En krijgen de na te streven gebiedsdoelen nadrukkelijk een plek in de planregels.
- Het Omgevingsplan is integraler, o.a. door integratie van onderdelen uit verordeningen.
- Het plan kent open normen met koppeling naar beleidsregels. Daarmee wordt het plan flexibeler.
- De planregels zijn zoveel als mogelijk positief opgesteld. De regels geven vooral aan wat wel mogelijk is en in mindere mate wat niet mogelijk is (van nee tenzij, naar ja mits). Er is zo min mogelijk gewerkt met verbodsbepalingen.
- Waar dat mogelijk is, zijn algemene regels in het plan opgenomen, zonder vergunningplicht. Waar (beleidsmatig) een afweging noodzakelijk is, is een omgevingsvergunning vereist (= reguliere procedure).
- De omgevingsdialog (participatie) is als onderdeel opgenomen in de planregels bij nieuwe initiatieven en activiteiten, waarvoor een omgevingsvergunning vereist is.
- Waar mogelijk worden onderzoeksverplichtingen en exploitatieverplichtingen doorgeschoven naar de fase van vergunningverlening.
- Een aantal locaties zijn aangemerkt als ontwikkellocaties. Nieuwe ontwikkelingen zijn op deze locaties mogelijk mits wordt voldaan aan randvoorwaarden en afwegingskader. Ook zonder dat de exacte ontwikkeling vooraf bekend is of hiervoor een concreet initiatief is ingediend.
- Integratie van de welstandsnota in het Omgevingsplan.
- De actualiseringstermijn van 10 jaar, die nog geldt voor bestemmingsplannen, komt te vervallen.

Mede door deze verschillen is het Omgevingsplan globaler en flexibeler van opzet, minder gedetailleerd en biedt meer ruimte voor initiatieven. De inschatting is dan ook dat op basis van het nu voorliggende concept-plan er minder (uitgebreide) afwijkingsprocedures en planherzieningen nodig zullen zijn bij concrete initiatieven. Veel initiatieven kunnen met een omgevingsvergunning reguliere procedure worden afgehandeld (procedureel voordeel), hetgeen ook door de nieuwe Omgevingswet wordt beoogd (beslissingstermijn van 8 weken op een omgevingsvergunning).

7. Procedure en planning;

Wij hebben het nu voorliggende voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen vastgesteld en dit plan vrijgegeven voor het wettelijk voorgeschreven vooroverleg en inspraak.

Vooroverleg;

Het concept Omgevingsplan zal in het kader van het vooroverleg worden toegestuurd naar diverse adviesinstanties, zoals de provincie, waterschap, rijkswaterstaat, prorail, veiligheidsregio, enexis, waterleidingmaatschappij Limburg, stichting cultureel erfgoed. Omdat de meeste instanties al zijn geïnformeerd over het Omgevingsplan, is een reactietermijn van 4 weken voldoende (uiterlijk 15 mei 2020).

Inspraakprocedure.

Ten aanzien van het Omgevingsplan wordt de volgende inspraakprocedure voorgesteld.

Publicatie Omgevingsplan 15 april

Ter inzage legging 16 april tot en met 28 mei

De uiterste termijn om (schriftelijke) reacties in te dienen is 28 mei. Er zal ook de gelegenheid worden geboden om mondelinge reacties in te dienen, of om een telefonische afspraak voor een nadere toelichting op het plan.

Oorspronkelijk was er ook een inloopbijeenkomst gepland in Tegelen voor inwoners en andere belangstellenden. Vanwege het coronavirus kan deze bijeenkomst niet doorgaan. In plaats hiervan zal een soort telefonisch/digitaal spreekuur op een aantal vaste momenten ingepland gaan worden. Belangstellenden kunnen dan aan een aantal medewerkers telefonisch/digitaal vragen stellen, om een toelichting vragen of eventueel een mondelinge reactie indienen over het concept Omgevingsplan.

Tenslotte zal gedurende de inspraak met een aantal externe belanghebbenden nog de dialoog worden aangegaan over het nu voorliggende plan. Het betreft dan de BIZ, centrummanager Tegelen, wijkraad, Antares, waterschap. Vanwege het coronavirus zal ook deze dialoog telefonisch of digitaal plaatsvinden.

Met de wijkraad en BIZ zullen nog afspraken worden gemaakt over hun rol en betrokkenheid in deze inspraakprocedure.

Ambtelijk.

Gedurende de termijn van inspraak zal het Omgevingsplan ook nog eens ambtelijk worden uitgezet, waarbij de gelegenheid wordt geboden om daarop ambtelijk te reageren.

De ambtelijke organisatie is al bijgepraat tijdens een interactieve organisatiebrede integrale werkconferentie op 11 februari. Door middel van toelichtingen en workshops is het Omgevingsplan in diverse facetten op een interactieve manier onder de aandacht gebracht. De presentatie van het Omgevingsplan kern Tegelen is ter informatie bijgevoegd.

Vervolgprocedure en planning.

Na afloop van het vooroverleg, inspraakprocedure en ambtelijke ronde, zullen alle reacties worden geïnventariseerd, integraal beoordeeld en vervolgens van commentaar voorzien. Indien de reacties aanleiding geven tot aanpassing van het plan, zullen deze worden verwerkt. Indien nodig zullen de reacties worden besproken en afgestemd met externe belanghebbenden.

Deze fase is gepland in de periode april t/m juni. Het eindresultaat is een ontwerp Omgevingsplan kern Tegelen. Wij zullen dan in september-oktober een besluit nemen over dit ontwerpplan. Uw raad zal hierover worden geïnformeerd via een Raadsinformatiebrief. Vervolgens zal het ontwerp gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd (oktober-november). Binnen deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend.

Na beoordeling en afhandeling van de zienswijzen kan het Omgevingsplan ter besluitvorming worden voorgelegd uw raad (1e kwartaal 2021).

Gedurende de procedure zal het Omgevingsplan geregeld aan de orde komen in de raads werkgroep. Zowel qua planning en proces, alsmede inhoudelijk.

8. Omgevingswet-proof Omgevingsplan.

De gemeente Venlo is inmiddels ook gestart met het uitwerken van het Omgevingsplan kern Tegelen naar een Omgevingsplan voor de woon- en centrumgebieden van de rest van Venlo. Het betreft de woonwijken in Venlo, Blerick en Tegelen en de dorpskernen Hout-Blerick, Boekend, Belfeld, Arcen, Velden en Lomm, alsmede het centrum van Venlo en Blerick.

Het Omgevingsplan woon- en centrumgebieden Venlo is gebaseerd op het nu voorliggende concept Omgevingsplan kern Tegelen. Een eerste discussiedocument voor dit Omgevingsplan is inmiddels opgesteld.

Om vooruit te lopen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op een door de minister nader te bepalen termijn, zijn inmiddels de voorbereidingen gestart voor een verdere uitbouw van het opgestelde Omgevingsplan naar een gebiedsdekkend Omgevingsplan, dat aan alle eisen van de nieuwe wet voldoet (Omgevingswet-proof). Deze transitie is nog een omvangrijke operatie, waarbij o.a. de volgende aspecten nog nadrukkelijk meegenomen dienen te worden:

- Instructieregels rijk en provincie
- Algemene rijksregels die gedecentraliseerd worden naar de gemeente (zogenaamde bruidsschat)
- Nieuwe systematiek voor milieuzoneringen van bedrijven.
- Verdere doorvertaling van lokale regels in verordeningen naar het Omgevingsplan
- Opzet en systematiek van het plan in relatie tot het VNG-casco Omgevingsplan
- Nieuwe digitale standaarden voor het Omgevingsplan volgens het Digitaal Stelsel Omgevingsrecht (DSO).

Met het nu voorliggende Omgevingsplan kern Tegelen is een eerste stap naar een Omgevingswet-proof Omgevingsplan gemaakt (groeimodel). De komende tijd zal in het teken staan van de transitie van het Omgevingsplan naar een "definitief" Omgevingsplan. Het discussiedocument Omgevingsplan voor de woon- en centrumgebieden (stedelijk gebied) van Venlo zal daarbij als eerste worden opgepakt. Gevolgd door de bedrijventerreinen en het buitengebied.

Uiteindelijk zal er één gebiedsdekkend Omgevingsplan voor het gehele grondgebied van Venlo zijn opgesteld.

Over deze transitie naar een Omgevingswet-proof Omgevingsplan wordt uw raad nog nader worden geïnformeerd medio 2020.

4. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

...

5. Relatie met programma

Het concept Omgevingsplan kern Tegelen draagt bij aan de algemene doelstellingen van het programma Leefbaar Venlo.

6. Vervolgprocedure voor de raad

Zoals in paragraaf 3 onder punt 7 uiteengezet zal het voorontwerp Omgevingsplan kern Tegelen, na de fase van inspraak, vooroverleg en ambtelijk ronde, worden uitgewerkt in een ontwerpplan. Dit ontwerpplan zal volgens planning medio september-oktober 2020 ter besluitvorming aan ons worden voorgelegd. Uw raad wordt hierover geïnformeerd bij raadsinformatiebrief.

Het ontwerpplan zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen (formele procedure). Vaststelling van het Omgevingsplan kern Tegelen door uw raad is voorzien in het 1^e kwartaal 2021.

Verder zal in de loop van 2020 het Omgevingsplan geregeld aan de orde komen in de raads werkgroep Omgevingswet. Zowel qua planning en proces, alsook inhoudelijk.