

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verruimen bodembeheergebied
raadsnummer 2020 54
collegevergadering 15 september 2020
d.d.
raadsvergadering 28 oktober 2020
d.d.
fatale termijn nvt
programma Circulaire en duurzame hoofdstad

portefeuillehouder M. Pollux

team RGWBET
registratienummer 1635338
steller ing. MW Brouns
doorkiesnummer +31 77 3596870
e-mail mi.brouns@venlo.nl
datum 8 september 2020
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Besluiten om, op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, het bodembeheergebied te verruimen met de grondgebieden van de gemeenten: Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venray en Weert.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Op 2 juni 2020 heeft het college een nieuwe bodemkwaliteitskaart en bijbehorende nota bodembeheer vastgesteld. De bodemkwaliteitskaart kan -onder voorwaarden- als bewijs dienen voor het hergebruiken van grond binnen een bodembeheergebied. Standaard is het bodembeheergebied gelijk aan de gemeentegrens. Artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit biedt de gemeenteraad de bevoegdheid om een afwijkend (ruimer) bodembeheergebied aan te wijzen, waardoor de bodemkwaliteitskaart ook gebruikt kan worden bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet.

Omdat:

- de bodemkwaliteitskaart gezamenlijk met de 14 andere gemeenten in de regio Limburg Noord is opgesteld, en
- de bodemkwaliteitskaart alleen in combinatie met een vooronderzoek (NEN 5725) als milieuhygiënische verklaring kan worden gebruikt

is er draagvlak om de bodemkwaliteitskaart ook bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet als bewijs te accepteren. Dit stimuleert het hergebruik van grond binnen de regio en draagt bij aan de circulaire economie /-doelstellingen.

Om de bodemkwaliteitskaart ook bij gemeentegrensoverschrijdend hergebruik van grond te kunnen gebruiken wordt u geadviseerd om op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit het bodembeheergebied te verruimen met de grondgebieden van de gemeenten: Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venray en Weert.

Het verruimen van het bodembeheergebied draagt bij aan:

- 1) Verlagen van de administratieve lasten (binnen het bodembeheergebied kan -onder voorwaarden- de bodemkwaliteitskaart dienen als bewijs voor de kwaliteit van de her te gebruiken grond. Hierdoor is feitelijk onderzoek naar de kwaliteit van de grond niet nodig);
- 2) Minder transport / kleinere transport afstanden, wat bijdraagt aan het verbeteren van de omgevingskwaliteit;
- 3) Hergebruik van grondstromen draagt bij aan de circulaire economie.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

■ *Algemene toelichting*

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Besluiten om op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit het bodembeheergebied te verruimen.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Op 2 juni 2020 heeft het college een nieuwe bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer vastgesteld. De bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer gelden vanaf 18 juni 2020 als algemeen verbindende voorschriften en vervangen de oude bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer. Het Besluit bodemkwaliteit biedt de mogelijkheid om -onder voorwaarden- de bodemkwaliteitskaart te gebruiken als kwaliteitsbewijs bij het hergebruiken van grond. De voorwaarden volgen uit het Besluit bodemkwaliteit en zijn samengevat weergegeven in de nota bodembeheer. Een van de voorwaarden is dat altijd een vooronderzoek conform de NEN-5725 moet worden uitgevoerd. De bodemkwaliteitskaart kan als kwaliteitsbewijs worden gebruikt indien uit dat onderzoek blijkt dat:

- De locatie onverdacht is voor lokale verontreinigingsbronnen (bijvoorbeeld voormalig bedrijf of ondergrondse tank);
- De locatie van herkomst en locatie van toepassen zijn gelegen in hetzelfde bodembeheergebied.

Standaard is het bodembeheergebied gelijk aan de gemeentegrens. Op grond van Artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om een afwijkend (ruimer) bodembeheergebied vast te stellen. Om hergebruik van grond binnen de regio te stimuleren heeft het college op 2 juni 2020 een ontwerpbesluit genomen met betrekking tot het verruimen van het bodembeheergebied. Hierover bent u doormiddel van raadsinformatiebrief 2020-73 op 8 juni 2020 geïnformeerd.

Het ontwerpbesluit is op 10 juni 2020 gepubliceerd en heeft van 11 juni 2020 tot en met 22 juli 2020 ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden belanghebbenden zienswijzen indienen. Van die mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

3. **Relatie met programma**

Circulaire en duurzame hoofdstad, programmaliijn Circulariteit.

4. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Stimuleren van hergebruik van vrijkomende grondstromen in de regio. Dit draagt bij aan:

- 1) Verlagen van de administratieve lasten (binnen het bodembeheergebied kan - onder voorwaarden- de bodemkwaliteitskaart dienen als bewijs voor de kwaliteit van de her te gebruiken grond. Hierdoor is feitelijk onderzoek naar de kwaliteit van de grond niet nodig);
- 2) Minder transport / kleinere transport afstanden, wat bijdraagt aan het verbeteren van de omgevingskwaliteit;
- 3) Hergebruik van grondstromen draagt bij aan de circulaire economie.

Raadsvoorstel - onderbouwing

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De bodem speelt een belangrijke rol bij het realiseren van maatschappelijke opgaven zoals de energie- en warmtetransitie en klimaatadaptatie. Denk bijvoorbeeld aan het aanpassen/aanleggen van benodigde kabels/leidingen of het realiseren van infiltratievoorzieningen om hemelwater op locatie te kunnen bergen. Voor het realiseren van die voorzieningen is grondverzet en daarmee het ontstaan van grondstromen onvermijdelijk.

Indien de vrijkomende grond niet in het project kan worden hergebruikt en er ook elders binnen de gemeente geen project is waar de grond kan worden hergebruikt, dient de grond tegen betaling te worden afgevoerd naar een daartoe erkende instantie (vaak aangeduid met "grondbank") of dient een partijkeuring te worden uitgevoerd. Door het verruimen van het bodembeheergebied mag vrijkomende grond -onder voorwaarden- ook in een andere gemeente worden hergebruikt zonder gebruikmaking van de grondbank en/of een partijkeuring. Het verruimen van het bodembeheergebied draagt daarmee bij aan het zo duurzaam en efficiënt mogelijk hergebruiken van grond binnen de regio.

PAS en PFAS

Stikstof, het zogenaamde PAS-dossier, en Poly- en Perfluoralkylstoffen (PFAS) staan maatschappelijk in de belangstelling. De op 2 juni 2020 door het college vastgestelde bodemkwaliteitskaart doet echter geen uitspraak over deze stoffen. Dit komt omdat het diffuus voorkomen van PFAS in de bodem pas tijdens de totstandkoming van de op 2 juni 2020 vastgestelde bodemkwaliteitskaart is gebleken. Het was toen te laat om PFAS nog mee te nemen in de regulier kaart. Reden hiervoor is dat er nog onvoldoende meetgegevens waren om een statistisch verantwoord achtergrondgehalte te kunnen vaststellen. Samen met de Provincie Limburg is onderzoek gedaan naar de achtergrondconcentraties aan PFAS in Limburg. De resultaten van dat onderzoek zijn samen met overige PFAS-resultaten verwerkt in een regionale bodemkwaliteitskaart voor PFAS. Deze is recentelijk opgeleverd en toont aan dat de regionale achtergrondwaarden voor PFAS lager zijn dan de in het tijdelijk handelingskader vastgestelde toetsingswaarden. Dit betekent dat om het grondverzet te kunnen faciliteren er geen lokaal beleid vastgesteld hoeft te worden en dat gebruik kan worden gemaakt van de landelijk geldende (generiek) waarden. Het vaststellen van een bodemkwaliteitskaart in het generieke kader is een bevoegdheid van het college. Thans worden voorbereidingen getroffen om de bodemkwaliteitskaart voor PFAS door het college vast te stellen. De PFAS-kaart geldt als aanvulling op de op 2 juni 2020 door het college vastgestelde bodemkwaliteitskaart.

Waar PFAS in het kader grondverzet (PFAS komt diffuus verspreidt in de bodem voor, zodat zonder onderzoek of PFAS-kaart de grond niet mag worden hergebruikt) leidt / leidde tot stagnatie is in het PAS-dossier een ander mechanisme de oorzaak van de stagnatie van projecten. Vanuit het Programma Aanpak Stikstof (PAS) werkt(e) Nederland aan maatregelen om de uitstoot van stikstof te verminderen. In het kader van PAS werd regelmatig vooruitlopend, op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, toestemming verleend voor een bepaald project. Op 29 mei 2019 oordeelde de Raad van State dat dit "vooruitlopend toestemmen" in strijd is met Europese natuurwetgeving. De PAS-problematiek is dan ook geen stagnatie ten gevolge van de bodemkwaliteit, maar als gevolg van effecten van een activiteit/bron/depositie op natuur(gebieden). Het opstellen van een bodemkwaliteitskaart voor stikstof is niet gebruikelijk (onder andere omdat er geen landelijke bodem-achtergrondwaarden zijn

Raadsvoorstel - onderbouwing

vastgesteld, zoals deze voor PFAS nu wel in het tijdelijk handelingskader zijn opgenomen) en biedt ook geen oplossing voor het PAS-dossier.

6. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Omdat:

- de bodemkwaliteitskaart gezamenlijk met de 14 andere gemeenten in de regio Limburg Noord is opgesteld, en
- de bodemkwaliteitskaart alleen in combinatie met een vooronderzoek (NEN 5725) als milieuhygiënische verklaring kan worden gebruikt (artikel 4.3.5 van de Regeling bodemkwaliteit)

is er draagvlak om de bodemkwaliteitskaart ook bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet als bewijs te accepteren. Dit stimuleert het hergebruik van grond binnen de regio en draagt bij aan de circulaire economie /-doelstellingen.

7. **Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?**

Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg en de Provincie Limburg zijn in de gelegenheid gesteld om op de conceptstukken te reageren.

8. **Financiële paragraaf**

Het verruimen van het beheergebied heeft geen financiële consequenties. Door het -onder voorwaarden- gebruiken van de bodemkwaliteitskaart als bewijs bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet kan bij de projectrealisatie worden bespaard op onderzoekskosten.

9. **Risicoparagraaf** (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

Inhuur externen / derden

Economische risico's

Maatschappelijke risico's

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)

Overige strategische risico's

Wel of niet

Niet

Niet

Niet

Niet

Niet

Niet

Niet

Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

n.v.t.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

n.v.t.

Raadsvoorstel - onderbouwing

10. Vervolgprocedure voor de raad

Het verruimen van het bodembeheergebied is geen beleid in die zin dat met bepaalde middelen binnen een bepaald tijdspad een doel wordt nagestreefd. Het verruimen van het bodembeheergebied moet worden gezien als het gebruik maken van de mogelijkheden die de wet biedt om gemeentegrensoverschrijdend hergebruik binnen de regio zoveel mogelijk te stimuleren en zodoende bij te dragen aan de circulaire economie /-doelstellingen.

Vanwege het ontbreken van het beleidsmatige karakter heeft het verder informeren van de raad geen toegevoegde waarde.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verruimen bodembeheergebied
raadsnummer 2020 54
raadsvergadering 28 oktober 2020
d.d.

team RGWBET
steller ing. MW Brouns
doorkiesnummer +31 77 3596870
e-mail mi.brouns@venlo.nl
datum 8 september 2020

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 15 september 2020, registratienummer 1635338; gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, op artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit;

besluit(en) vast te stellen:

Besluiten om, op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, het bodembeheergebied te verruimen met de grondgebieden van de gemeenten: Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venray en Weert.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 oktober 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten