



## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp            Herijking subsidiestelsel  
RIB nummer 2020    58  
collegevergadering d.d. 6 mei 2020  
programma           Heeft betrekking op meerdere programma's  
  
portefeuillehouder   F. Schatorjé

ons kenmerk 1536314  
team RGBAMO  
steller JLPM Wijhers  
doorkiesnummer  
e-mail j.wijhers@venlo.nl  
datum 29 april 2020  
bijlage(n) 2  
datum verzonden    - 8 MEI 2020

### Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Deze raadsinformatie heeft tot doel u te informeren over hoe er uitvoering is gegeven aan uw opdracht om het subsidiestelsel te herijken. Daarnaast wordt u in staat gesteld om deze opdracht te betrekken bij uw afwegingen bij de behandeling van de Kadernota.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

U heeft in 2019 aangegeven het Venlose subsidiebeleid grondig te willen herijken. Het doel van deze herijking is de doeltreffendheid en doelmatigheid van de subsidieverstreking te verbeteren. Geconstateerd werd namelijk dat het huidige subsidiebeleid geen recht doet aan de gestelde beleidsdoelen en op onderdelen gedateerd is. Deze raadsinformatiebrief en de toegevoegde rapportage Herijking subsidiestelsel informeert u over het gevolgde proces, de uitkomsten daarvan en de inhoudelijke herijking van het subsidiestelsel middels de nieuwe subsidieregels.

### Bijlagen

| Nr. | Naam                                                | Datum      |
|-----|-----------------------------------------------------|------------|
| 1.  | Rapportage Herijking subsidiestelsel                | 29-04-2020 |
| 2.  | Nieuwe subsidieregels gemeente Venlo - samengevoegd | 29-04-2020 |

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

##### 1. **Wat is de kernopgave** (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

U heeft in 2019 aangegeven het Venlose subsidiebeleid grondig te willen herijken. Het doel van deze herijking is het verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid van de subsidieverstrekking. Er is namelijk geconstateerd dat het huidige subsidiebeleid geen recht doet aan de gestelde beleidsdoelen en op onderdelen gedateerd is. Met de herijking van het subsidiestelsel is een transparant subsidiesysteem gerealiseerd die de vastgestelde beleidsdoelen ondersteunt. Middels deze raadsinformatiebrief informeren wij u over hoe er uitvoering is gegeven aan de opdracht om het subsidiestelsel te herijken.

##### 2. **Waarom?** (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

3.

Het doel van deze raadsinformatiebrief is u te informeren over de uitvoering van de opdracht om het subsidiestelsel te herijken.

##### 3. **De informatie**

Een subsidie is een (tijdelijke) bijdrage om een activiteit te stimuleren die -vanuit het normale economisch verkeer- niet voor de hand ligt of van de grond zal komen. Het subsidie-instrument wordt ingezet als middel om 'doelgericht te beïnvloeden'. Dat wil zeggen dat we partijen in de samenleving zover proberen te krijgen dat zij bijdragen aan het realiseren van een (vanuit het perspectief van de gemeente Venlo) maatschappelijk gewenste situatie, zoals vastgelegd in het door u vastgesteld beleid. Subsidieverstrekking is één van de mogelijke sturingsinstrumenten van een gemeente.

Het doel van het herijken van het Venlose subsidiestelsel is het verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid van de subsidieverstrekking. Er is namelijk geconstateerd dat het huidige subsidiebeleid geen recht doet aan de beleidsdoelen en op onderdelen zelfs gebaseerd is op gedateerd beleid. Subsidies worden in de gemeente Venlo verstrekt aan zo'n 450 organisaties variërend van sportverenigingen, toneelgroepen en evenementen. Om te voldoen aan de wens om grondig te herijken maken al deze beleidsterreinen onderdeel uit van de opdracht. Hierdoor ontstaat er meer harmonisatie in de voortvloeiende subsidieregels en transparantie in de wijze waarop subsidies worden verstrekt.

Uitgangspunt voor de herijking van het subsidiestelsel is: daar waar er nieuw beleid is, sluiten de subsidieregels aan bij de nieuwe beleidsdoelen- en ambities. Daar waar geen nieuw beleid voorhanden is worden de subsidieregels aanscherpt op basis van de vigerende beleidsuitgangspunten, programmadoelstellingen en bestuurlijke ambities. Aan deze raadsinformatiebrief is de rapportage Herijking subsidiestelsel toegevoegd. Deze rapportage geeft u inzicht in de uitvoering van de door u gegeven opdracht. In de rapportage worden de nieuwe subsidieregels toegelicht. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u derhalve naar bijgaande rapportage (bijlage 1).

Op dit moment is niet met zekerheid aan te geven wat de financiële effecten zijn van de invoering van het nieuwe subsidiestelsel. Wel kan worden gesteld dat het aannemelijk is dat er financiële effecten zullen optreden als gevolg van de nieuwe actuele subsidieregels, in combinatie met het doorvoeren van het voorgestelde proces, te weten zero-based. Bij de zero-based benadering wordt elke subsidierelatie tegen het licht gehouden en worden nieuwe aanvragen getoetst aan de geactualiseerde subsidieregels. Het daadwerkelijk financiële effect zal in 2021 bekend zijn en alsdan een plek krijgen in de Planning & Control cyclus. Daarbij zien wij 2021 als het eerste jaar waarin dit nieuwe subsidiestelsel functioneert. In het voorjaar van 2022 zal de werkwijze van het nieuwe subsidiestelsel, alsmede de financiële en inhoudelijke effecten daarvan, worden geëvalueerd. Hier wordt u over geïnformeerd.

Overigens kan ons college te allen tijde, op grond van de hardheidsclausule danwel de overgangsregeling afwijken van het (ambtelijk) advies met betrekking tot de daadwerkelijke subsidieverstrekking op het moment dat er sprake is van een onvoorzien en onredelijk benadelend gevolg voor een subsidieaanvrager danwel dat er een onevenredig nadelig maatschappelijk effect optreedt. Verder dient te worden vermeld dat als gevolg van de coronacrisis sommige verenigingen en instellingen op dit moment in zeer zwaar weer terecht zijn gekomen. Indien het nieuwe subsidiestelsel ertoe zou leiden dat verenigingen of instellingen dreigen om te vallen, zou, met toepassing van de hardheidsclausule, een afwijkend besluit door ons college genomen kunnen worden en in financiële zin mogelijk aanspraak op het coronafonds kunnen worden gedaan.

Door middel van het invoeren van de nieuwe actuele subsidieregels in combinatie met het voorgestelde proces van zero-based, zijn wij ervan overtuigd dat we het subsidiestelsel grondig hebben herijkt. Hiermee voldoen we aan uw opdracht om een doeltreffend, doelmatig en transparant subsidiestelsel te ontwikkelen dat recht doet aan actuele financiële en beleidsmatige opgaven van de stad. Dit betekent echter niet dat het subsidiestelsel de aankomende jaren 'onderhoudsvrij' is. Immers, een aanpassing van de subsidieregels is mogelijk. Dit is ook een logische stap wanneer het beleid, bestuurlijke ambities, programmadoelstellingen of de maatschappelijke context daar om vraagt.

#### **4. Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In november 2018 heeft uw gemeenteraad een motie aangenomen waarin werd geconstateerd dat het sport-, kunst- en cultuurbeleid en de daaraan verbonden subsidieregels gedateerd zijn. Uw gemeenteraad heeft vervolgens aangegeven het Venlose subsidiebeleid in 2019 in zijn geheel grondig te willen herijken. Daartoe is in het voorjaar van 2019 een raadsnotitie opgeleverd. Uw gemeenteraad heeft bij de Kadernota ingestemd met een voorkeursscenario. In dit In dit voorkeursscenario zijn uitgangspunten opgenomen en proces om te komen tot herijkt subsidiebeleid. Het voorbereidingsproces – leidend tot een besluit over het te volgen scenario – is formeel afgesloten met de vaststelling van de Kadernota 2020-2023 en een raadsinformatiebrief (2019-64).

#### **5. Relatie met programma**

Gemeente Venlo subsidieert diverse organisaties die actief zijn op verschillende beleidsterreinen. Het Venlose subsidiestelsel is verdeeld in de volgende clusters: evenementen, cultuur, sport, sociaal domein, toerisme en wijkoverleggen en dorpsraden. De herijking van het subsidiestelsel raakt dan ook meerdere raadsprogramma's.

**6. Vervolgprocedure voor de raad**

Uw gemeenteraad heeft in 2019 aangegeven het Venlose subsidiestelsel grondig te willen herijken. Middels de bijgevoegde rapportage geven wij invulling aan uw opdracht. Zoals aangegeven zien wij 2021 als het eerste jaar waarin dit nieuwe subsidiestelsel functioneert. In het voorjaar van 2022 wordt de werkwijze van het nieuwe subsidiestelsel geëvalueerd, zowel de inhoudelijke als de financiële effecten. Hier wordt u over geïnformeerd.