



HERIJKING SUBSIDIESTELSEL

MEI 2020

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
Inleiding.....	5
1. Projectopdracht	6
2. Algemeen	9
3. Clusters	12
3.1 Cluster Evenementen.....	14
3.2 Cluster Wijk- en dorpsraden.....	20
3.3 Cluster Toerisme.....	24
3.4 Cluster Sport.....	31
3.5 Cluster Sociaal Domein.....	45
3.6 Cluster Cultuur	63
4. Vervolgproces	75
5. Bijvangst.....	76

Samenvatting

De Venlose gemeenteraad heeft in 2019 besloten het subsidiebeleid te herijken. Er is namelijk geconstateerd dat het huidige subsidiebeleid geen recht doet aan de beleidsdoelen van de gemeente Venlo en op onderdelen gedateerd is. Om de doeltreffendheid en doelmatigheid van het subsidiestelsel te verbeteren zijn de subsidieregels en de criteria aangescherpt en geactualiseerd. Het subsidie instrument wordt meer dan tevoren gebruikt als sturingsinstrument om beleidsdoelen- en ambities te realiseren, zoals vastgelegd in het gemeentelijk beleid. Het beschikbare subsidiebudget is immers limitatief en wordt ingezet daar waar het nodig is en de gemeentelijke doelen ondersteunt.

Venlose subsidiestelsel

Subsidies worden in de gemeente Venlo verstrekt aan zo'n 450 organisaties, variërend van sportverenigingen, toneelgroepen en grootschalige evenementen. Het Venlose subsidiestelsel kent een overkoepelende Algemene subsidieverordening (Asv). In deze verordening zijn procedurele voorwaarden opgenomen zoals termijnen rondom de aanvraag en de uiteindelijke subsidieverlening. Binnen deze Asv zijn subsidieregels opgesteld waarin criteria zijn opgenomen om in aanmerking te komen voor een subsidie. Deze criteria volgen uit het vastgestelde beleid. In totaal kent gemeente Venlo 6 clusters waar subsidieregels voor zijn opgesteld: evenementen, cultuur, sport, sociaal domein, toerisme en wijk- en dorpsraden. Binnen deze clusters golden 11 subsidieregels.

Binnen de subsidieverstrekking is er een onderscheid te maken in drie soorten subsidies:

- Landelijke of provinciale subsidies: Dit zijn de subsidies die gemeente Venlo ontvangt van de Rijksoverheid of van de provincie Limburg om lokale of regionale taken uit te voeren. Dit zijn geormerkte middelen, wat betekent dat deze middelen enkel voor het betreffende doel ingezet mogen worden.
- Indirecte vergoedingen: Indirecte subsidies, die de gemeente Venlo versterkt, concentreren zich met name rondom accommodaties. Het tegen een gereduceerd tarief (meestal onder de kostprijs) verhuren van gemeentelijke accommodaties is daar een voorbeeld van.
- Lokale subsidies: Dit zijn de subsidies die de gemeente Venlo inzet om beleidsdoelen te realiseren. De gemeente Venlo heeft hierbij een grote mate van (beleids)vrijheid.

Het project herijking subsidiestelsel richt zich op de herijking van de lokale subsidies. De indirecte vergoedingen (met name accommodatiebeleid) vallen tevens buiten de scope van het project en kennen een eigen traject. Ook voor de basisinfrastructuur cultuur (De Maaspoort, Bibliotheek, Grenswerk, Kunstencentrum Venlo en Museum van Bommel van Dam) liep een afzonderlijk traject.

Aanpak herijkingsproces

Om het subsidiestelsel te herijken is in de clusters het gesprek gevoerd met gesubsidieerde organisaties. Deze input is meegenomen in het vormgeven van de vernieuwde subsidieregulering. Elk cluster kent zijn eigen dynamiek en relatie met het maatschappelijk veld. Bij een aantal clusters vond herijking van beleid en herijking subsidies (bijna) tegelijk plaats. En de subsidieregulering vloeit voort uit het beleid. Hierdoor zijn er verschillen in de aanpak en uitvoering van het herijkingsproces en in de wijze waarop de input is opgehaald.

Vernieuwd subsidiestelsel

Daar waar er nieuw beleid is, sluiten de nieuwe subsidieregels aan bij de actuele beleidsdoelen- en ambities. Daar waar geen nieuw beleid is zijn de nieuwe subsidieregels aangescherpt op basis van de actuele beleidsuitgangspunten, programmadoelstellingen en bestuurlijke ambities. Daarmee is het Venlose subsidiestelsel geactualiseerd. De nieuwe subsidieregels zorgen er tevens voor dat er op een eenduidige en transparante wijze subsidies toegekend kunnen worden.

De subsidieregels zijn in het geheel herijkt en geharmoniseerd. Daarnaast zijn de subsidieregels overzichtelijker opgesteld en telt het vernieuwde subsidiestelsel 6 subsidieregels. Dit betekent echter niet dat het subsidiestelsel de aankomende jaren 'onderhoudsvrij' is. Een aanpassing van de subsidieregels is mogelijk. Dit is ook een logische stap wanneer het beleid, bestuurlijke ambities, programmadoelstellingen of de maatschappelijke context daar om vraagt.

Vervolgproces

De gesubsidieerde organisaties worden ingelicht over de nieuwe subsidieregels. Dit gebeurt tijdig zodat de organisaties voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op een nieuwe subsidieaanvraag. Vóór 1 oktober 2020 kunnen organisaties een nieuwe subsidieaanvraag indienen. Op basis van de nieuwe subsidieregels zullen de nieuwe subsidieaanvragen worden beoordeeld. Het eerste beoordelingsmoment is cruciaal en vergt meer van de organisatie dan voorheen. Immers zijn de voorwaarden en subsidiemethode dusdanig gewijzigd. Er wordt een zakelijke toetsingscommissie ingesteld om deze aanvragen conform de nieuwe subsidieregels te toetsen. Het college kan echter te allen tijde, op grond van de hardheidsclausule danwel een overgangsregeling, afwijken van het ambtelijke advies met betrekking tot de daadwerkelijke subsidieverstrekking. Dit kan op het moment dat er sprake is van een onvoorzien en onredelijk benadelend gevolg voor de subsidieaanvrager of wanneer er een onevenredig nadelig maatschappelijk effect optreedt. Na de beoordeling en besluitvorming van de subsidieaanvragen kan het definitieve resultaat van de herijking worden bepaald.

Inleiding

Voor u ligt de eindrapportage van het project herijking subsidiestelsel. Deze rapportage geeft de inhoudelijke uitwerking van de vastgestelde projectopdracht weer. Deze projectopdracht kent zijn oorsprong bij het besluit van de Venlose gemeenteraad om het jaar 2019 te gebruiken om het Venlose subsidiebeleid te herijken. Met de vaststelling van de Kadernota 2020-2023 is het voorbereidingsproces afgesloten en is in de collegeconferentie d.d. 3 september 2019 het te volgen voorkeursscenario aangescherpt. Deze aanscherping heeft geleid tot de vastgestelde projectopdracht (hoofdstuk 1).

Het verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid van onze subsidieverstrekking is het uiteindelijke doel van deze herijking. Geconstateerd werd namelijk dat het subsidiebeleid geen recht doet aan de beleidsdoelen en op onderdelen gedateerd is. Om te sturen op de beleidsdoelen is subsidieverstrekking één van de mogelijke sturingsinstrumenten. Een subsidie is een (tijdelijke) bijdrage om activiteiten te stimuleren die – vanuit het normale economisch verkeer – niet voor de hand liggen of van de grond (zullen) komen. Het subsidie-instrument is een middel om *doelgericht te beïnvloeden* en daarmee beleidsdoelen en -ambities te realiseren. Dat wil zeggen dat organisaties in de samenleving worden gestimuleerd om bij te dragen aan het realiseren van een (vanuit het perspectief van de gemeente Venlo) maatschappelijk gewenste situatie, zoals deze is vastgelegd in het beleid.

Subsidies worden in de gemeente Venlo verstrekt aan zo'n 450 organisaties, variërend van sportverenigingen, toneelgroepen en grootschalige evenementen. Om te voldoen aan de wens om grondig te herijken maken al deze beleidsterreinen onderdeel uit van de projectopdracht. Hierdoor ontstaat er meer harmonisatie in de uit het beleid voortvloeiende subsidieregels en transparantie in de wijze waarop subsidies worden verstrekt.

In hoofdstuk 1 wordt de projectopdracht en de huidige stand van zaken besproken. Hoofdstuk 2 dient als het algemeen hoofdstuk en geeft achtergrondinformatie over het Venlose subsidiestelsel. Hier komt onder andere aan de orde de Algemene subsidieverordening (Asv), de subsidieregels en bijbehorende financiën. In hoofdstuk 3 wordt de inhoudelijke uitwerking per cluster besproken. In dit hoofdstuk wordt de clusteraanpak besproken. Vervolgens worden de oude subsidieregels toegelicht en worden de nieuwe subsidieregels aan de hand van het (gewijzigde) beleidskader besproken. In hoofdstuk 4 wordt het vervolgproces geschetst en is er aandacht voor de zero-based aanpak. Tenslotte geeft hoofdstuk 5 inzicht in de bijvangst die dit project heeft opgeleverd.

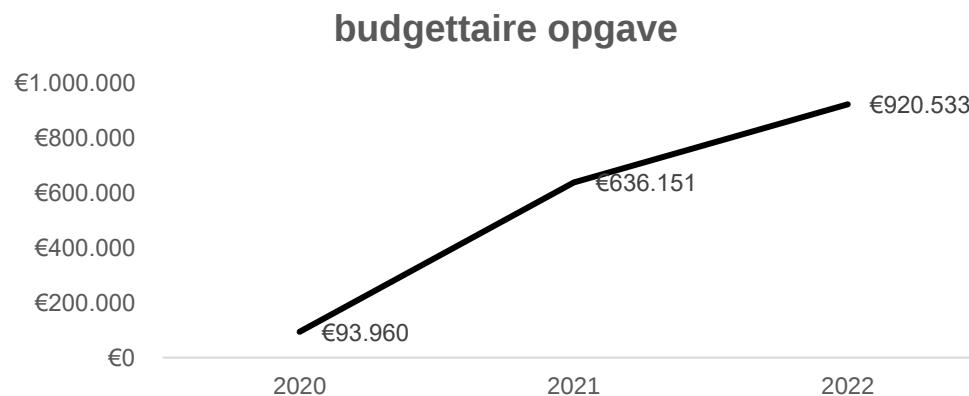
1. Projectopdracht

In dit hoofdstuk wordt de projectopdracht en de stand van zaken besproken.

1.1 Terug naar het begin

De Venlose gemeenteraad heeft aangegeven het jaar 2019 te willen gebruiken om het Venlose subsidiebeleid grondig te herijken. Daartoe is in het voorjaar van 2019 een raadsnotitie opgeleverd en heeft de gemeenteraad bij de Kadernota ingestemd met een voorkeursscenario. In dit scenario zijn de uitgangspunten opgenomen en een proces om te komen tot herijkt subsidiebeleid. De herijking van het subsidiestelsel leidt ertoe dat de doeltreffendheid en doelmatigheid van onze subsidieverstrekking verbetert. Dit voorbereidingsproces, leidend tot een besluit over het te volgen scenario, is formeel afgesloten met de vaststelling van de Kadernota 2020-2023 en een raadsinformatiebrief (2019-64). Tijdens de collegeconferentie d.d. 3 september 2019 is het voorkeursscenario verder aangescherpt. Deze aanscherping heeft geleid tot de vastgestelde projectopdracht op 3 december 2019. Uitgangspunt voor de herijking van het subsidiestelsel is: daar waar er nieuw beleid is, sluiten de subsidieregels aan bij de nieuwe beleidsdoelen- en ambities. Daar waar geen nieuw beleid voorhanden is worden de subsidieregels aanscherpt op basis van de vigerende beleidsuitgangspunten, programmadoelstellingen en bestuurlijke ambities.

Daarnaast heeft de gemeenteraad bij de vaststelling van de begroting 2019-2022 besloten tot een pakket aan bezuinigingen, waaronder op subsidies. In de begroting 2020-2023 is de budgettaire opgave vastgesteld op €93.960,- in 2020, oplopend naar €636.151,- in 2021 en vervolgens naar €920.533,- structureel in 2022¹ en verder (zie figuur 1). De opgave voor 2020 is opgevangen door de subsidiebudgetten structureel af te romen met de in 2018 opgetreden onderuitputting (€93.960,-).



Figuur 1: Budgettaire opgave

¹ Onderdeel van dit bedrag is de extra bezuiniging op het geheel aan subsidies als gevolg van de extra €50.000,- subsidie aan Grenswerk.

1.2 Afbakening

Binnen de subsidieverstrekking is er een onderscheid te maken in drie soorten subsidies:

1. Landelijke of provinciale subsidies

Dit zijn de subsidies die gemeente Venlo ontvangt van de Rijksoverheid of van de provincie Limburg om lokale of regionale taken uit te voeren. Dit zijn geormerkte middelen, wat betekent dat deze middelen enkel voor het betreffende doel ingezet mogen worden. Denk hierbij aan schakelklassen, voorschoolse educatie en maatschappelijke opvang.

2. Indirecte vergoedingen

Naast het verstrekken van subsidie in de vorm van een financiële ondersteuning kent gemeente Venlo ook indirecte subsidies toe. Deze subsidies concentreren zich met name rondom accommodaties. Het tegen een gereduceerd tarief (meestal onder de kostprijs) verhuren van gemeentelijke accommodaties is daar een voorbeeld van.

3. Lokale subsidies

Dit zijn de subsidies die gemeente Venlo inzet om beleidsdoelen te realiseren. De gemeente Venlo heeft hierbij een grote mate van (beleids)vrijheid.

Het project herijking subsidiestelsel richt zich op de herijking van de lokale subsidies, simpelweg omdat er binnen de landelijke en provinciale subsidies weinig tot geen afwegingsruimte is. De indirecte vergoedingen vallen tevens buiten de scope van het project. De indirecte vergoedingen (met name accommodatiebeleid) kennen een eigen traject en dienen op den duur gekoppeld te worden aan het subsidiebeleid. Zo ontvangen de gesubsidieerde organisaties op het gebied van cultuur als onderdeel van hun subsidies een tegemoetkoming in de huisvestingskosten, terwijl dat bij de meeste sportverenigingen apart geregeld is. Voor de uitvoerbaarheid van deze projectopdracht vallen deze buiten de scope van het project.

Daarnaast loopt er voor de basisinfrastructuur cultuur een afzonderlijk traject. Binnen deze basisinfrastructuur vallen De Maaspoort, de Bibliotheek, Grenswerk, het Kunstencentrum Venlo en het Museum van Bommel van Dam. Met betrekking tot deze basisinfrastructuur heeft er een benchmark-onderzoek plaatsgevonden². Dit onderzoek is inmiddels afgerond (raadsinformatiebrief 23-2020). De aanbevelingen van dit onderzoek zijn overgenomen waardoor de basisinfrastructuur is uitgesloten van de verplichting om een financiële bijdrage te leveren aan het budgettaire kader zoals opgenomen in het project herijking subsidiestelsel. Dat betekent dat het te bezuinigen bedrag uiteindelijk moet worden behaald op een kleiner aantal organisaties en een zeer substantieel lager subsidiebedrag.

1.3 Deelresultaten

Binnen de projectopdracht zijn deelresultaten geformuleerd. Deze deelresultaten, inclusief de stand van zaken worden toegelicht.

1. Onderuitputting subsidies

² Voor Grenswerk heeft het benchmark-onderzoek al eerder plaatsgevonden. Voor het Museum van Bommel van Dam is geen benchmark-onderzoek uitgevoerd. Hier zijn separate meerjarige afspraken gemaakt.

De onderuitputting van de subsidies is gesaldeerd en meerjarig opgenomen. In de begroting 2020 is hiervoor €93.360,- opgenomen. Door de inzet van de historische onderuitputting zijn de subsidieplafonds van diverse subsidieregels verlaagd en is hiermee voldaan aan de budgettaire opgave voor 2020.

2. Begrotingsvoorbereiding 2020-2023

De gesubsidieerde organisaties zijn eind juni 2019 schriftelijk geïnformeerd over de mogelijkheid dat er met ingang van 2020 sprake kan zijn van de gewijzigde subsidiering. Daarnaast zijn de gesubsidieerde organisaties in 2020 betrokken bij de totstandkoming van de nieuwe subsidieregels. Enkele organisaties zijn middels een brief wederom geïnformeerd over de mogelijke wijzingen in subsidiering.

3. Aanpassen subsidieregister

Tussen de jaarrekening 2018 en het subsidieregister 2018 zijn verschillen geconstateerd. Er is een verschillenanalyse uitgevoerd. Aansluitend is het subsidieregister 2018 gecorrigeerd.

4. Actualisatie Algemene subsidieverordening (Asv)

Op 19 februari 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met de nieuwe Asv 2020.

5. Clusterwerkwijze

In groepen (clusters) van soortgelijke organisaties is het gesprek gevoerd om het subsidiestelsel te herijken. Deze input is meegenomen in het vormgeven van de herijkte subsidieregel. Elk cluster kent zijn eigen dynamiek en relatie met het maatschappelijk veld. Hierdoor verschilt elk cluster in zijn aanpak en uitvoering van deze werkwijze. Hoe het maatschappelijk veld betrokken is wordt in de in hoofdstuk 3 besproken.

6. Opstellen nieuwe subsidieregels

Om de doeltreffendheid en doelmatigheid van het Venlose subsidiestelsel te verbeteren worden de subsidieregels aangescherpt en geactualiseerd. Uitgangspunt hierbij is dat waar er nieuw beleid is, de subsidieregels aansluiten bij de nieuwe beleidsdoelen en -ambities. Daar waar geen nieuw beleid voorhanden is worden de subsidieregels aangescherpt op basis van de beleidsuitgangspunten, programmadoelstellingen en bestuurlijke ambities. De nieuwe subsidieregels zijn in hoofdstuk 3 uitgewerkt.

7. Zero-based aanpak

Na de vaststelling van de nieuwe subsidieregels worden organisaties in staat gesteld om vóór 1 oktober 2020 een subsidieaanvraag in te dienen voor het jaar 2021. Dit is het moment waarop elke bestaande subsidies als het ware worden ingetrokken. Elke subsidierelatie wordt opnieuw tegen het licht gehouden door de ingediende aanvraag te toetsen aan de nieuwe subsidieregels. De zero-based aanpak maakt onderdeel uit van het vervolgproces en wordt besproken in hoofdstuk 4.

2. Algemeen

Dit hoofdstuk dient als het algemene hoofdstuk en geeft achtergrond informatie over het Venlose subsidiestelsel. Hierbij is er aandacht voor de Asv en de subsidieregels en de daar bijhorende financiële middelen.

2.1 De Asv en subsidieregels

De Asv 2020 is in februari 2020 vastgesteld door de gemeenteraad. De Asv bevat procesregels voor het verstrekken van subsidies. Deze staan los van de inhoudelijke beleidsdoelen. In de Asv zijn onder andere de procedurele voorwaarden opgenomen zoals de aanvraag- en beslistermijnen en de bevoegdheden van het college en de gemeenteraad. Binnen de Asv vallen de afzonderlijke subsidieregels. In deze subsidieregels zijn de inhoudelijke voorwaarden en criteria opgenomen om in aanmerking te komen voor een subsidie. Deze criteria volgen uit de beleidsdoelen en -ambities. Jaarlijks worden de verstrekte subsidies in beeld gebracht en gepubliceerd in het subsidieregister³.

Het Venlose subsidiestelsel kent in totaal zes clusters waarbinnen 11 subsidieregels zijn opgesteld (zie figuur 2). Het cluster Toerisme kent geen subsidieregel en verstrekt subsidies op basis van de Asv. Bij enkele andere clusters worden er tevens subsidies verstrekt op basis van de Asv, naast de verstrekking op basis van de subsidieregels.



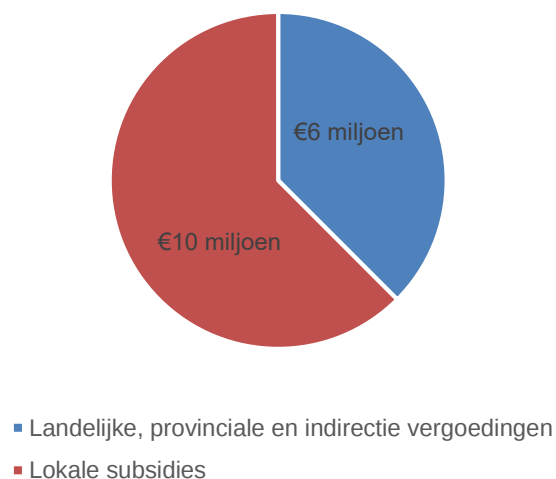
Figuur 2. De Asv, clusters en subsidieregels.

³ Het subsidieregister 2018 geldt voor dit project als bronbestand omdat dit het meest recente vastgestelde subsidieregister is.

In totaal keert gemeente Venlo op basis van de Asv zo'n €16 miljoen uit aan subsidies (zie figuur 4). Binnen deze €16 miljoen wordt er €6 miljoen aan subsidies uitgekeerd waarvoor de gemeente Venlo van de Rijksoverheid of de provincie Limburg een doel- of specifieke uitkering ontvangt. Dit zijn geormerkte subsidies voor bijvoorbeeld schakelklassen, voorschoolse educatie en maatschappelijke opvang. De resterende €10 miljoen zijn de lokale subsidies die de gemeente Venlo verstrekt op basis van de Asv en subsidieregels (zie figuur 5). Van deze €10 miljoen wordt er ruim €7 miljoen verstrekt onder de Asv, dit betekent dat hier geen aparte, specifiek op de doelstellingen van het beleid gerichte subsidieregel aan ten grondslag ligt. Grotendeels zijn dit de verstrekte subsidies voor de basisinfrastructuur en de meerjarenvoorzieningen van het cluster cultuur en de subsidieverstreking namens het cluster toerisme. De overige subsidiemiddelen worden verstrekt op basis van de subsidieregels.

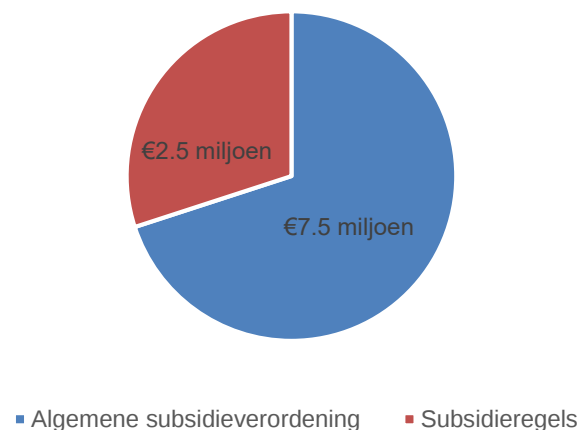
Zoals besproken in hoofdstuk 1 richt het project herijking subsidiestelsel zich op de herijking van lokale subsidies. Binnen deze lokale subsidies is echter de basisinfrastructuur van het cluster cultuur uitgesloten omwille van het benchmark-onderzoek, evenals de subsidieregel met betrekking tot gemeenschapsaccommodaties. Dit betekent dat financiële zoekruimte voor het project herijking €2.7 miljoen bedraagt.⁴

Subsidies in totaal ±€16 miljoen



Figuur 4. Subsidies in totaal ±€16 miljoen. Bron: Begroting 2020-2023.

Lokale subsidies in totaal ±€10 miljoen

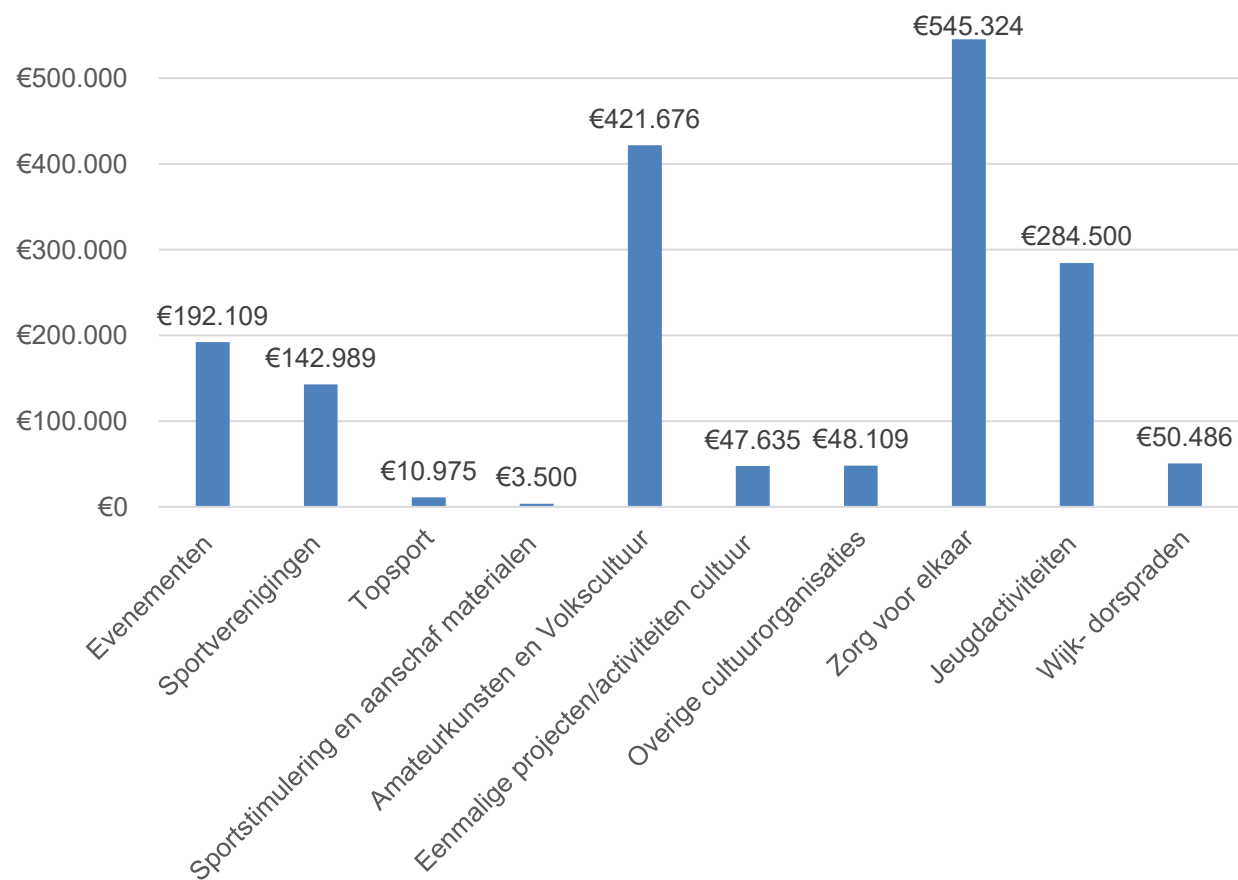


Figuur 5. Lokale subsidies in totaal ±€10 miljoen. Bron: Begroting 2020-2023.

⁴ Dit bedrag is grofweg opgebouwd uit de volgende onderdelen: Subsidieregels (-gemeenschapsaccommodaties): €1,74 miljoen; meerjarenvoorzieningen cultuur: €0,65 miljoen en toerisme: €0,3 miljoen.

2.2 Subsidieplafonds 2020

De gemeenteraad stelt via de begroting elk jaar vast hoeveel financiële ruimte er beschikbaar is voor subsidiering. Het college is vervolgens bevoegd om binnen dit financiële kader subsidieplafonds vast te stellen (zie figuur 3). Daarnaast zijn enkele subsidies zoals de meerjarenvoorzieningen binnen het cluster cultuur separaat opgenomen in de begroting. De financiële middelen binnen de gestelde subsidieplafonds worden niet altijd volledig benut, dit wordt de onderuitputting genoemd. Voor de jaren 2017-2019 is de historische onderuitputting berekend en meerjarig opgenomen door de subsidieplafonds voor 2020 naar beneden bij te stellen. Hiermee is het budgettaire kader voor 2020 (€93.960,-) gerealiseerd. Figuur 3 geeft de subsidieplafonds van de subsidieregels weer voor 2020.



Figuur 3. Subsidieplafonds 2020.

3. Clusters

Het Venlose subsidiestelsel kent in totaal zes⁵ clusters waarbinnen de subsidieregels zijn opgesteld (hoofdstuk 2, figuur 2). Om de doeltreffendheid en doelmatigheid van het subsidiestelsel te verbeteren worden de subsidieregels c.q. voorwaarden aangescherpt en geactualiseerd. Uitgangspunt hierbij is dat waar er nieuw beleid is de subsidieregels aansluiten bij de nieuwe beleidsdoelen en -ambities. Daar waar geen nieuw beleid voorhanden is worden de subsidieregels aangescherpt op basis van de vigerende beleidsuitgangspunten, programmadoelstellingen en bestuurlijke ambities. Geconstateerd werd namelijk dat het huidige subsidiebeleid geen recht doet aan de beleidsdoelen en op onderdelen gedateerd is. Door het subsidie instrument in te zetten als sturingsinstrument om beleidsdoelen- en ambities te realiseren, zoals vastgelegd in het gemeentelijk beleid, passen waarderingssubsidies⁶ niet meer in dit kader. Het instrument wordt ingezet waar het voor bedoeld is, om te sturen op effecten en niet langer om (in de vorm van een bedrag) waardering uit te spreken voor op zichzelf waardevolle activiteiten. Activiteiten die mogelijk ook wel plaats zouden vinden indien de gemeente Venlo daar geen of minder subsidie aan zou besteden. Daarnaast wordt er meer dan voorheen aandacht besteed aan het eigen vermogen van gesubsidieerde organisaties en de mogelijkheden die organisaties hebben om zelf in inkomsten te voorzien. Het beschikbare subsidiebudget is limitatief en wordt ingezet daar waar het nodig is en de beleidsdoelen ondersteunt. Subsidies dienen aanvullend te zijn op hetgeen een organisatie primair zelf aan inkomsten genereert.

Met inachtnaam van de overkoepelende kaders worden in dit hoofdstuk per cluster de verdere inhoudelijke kaders voor de nieuwe subsidieregels uitgewerkt. Elke clusteruitwerking start met een toelichting op de wijze waarop het cluster de gesubsidieerde organisaties heeft betrokken bij de herijking van het subsidiestelsel. Vervolgens worden de oude wijze van subsidiering en de daar bijhorende subsidieregels toegelicht. Vervolgens wordt er een vertaling gemaakt van de (nieuwe) beleidskaders naar de nieuwe subsidieregels.

⁵ Evenementen, cultuur, sport, sociaal domein, toerisme en wijk- en dorpsraden.

⁶ Waarderingssubsidies zijn subsidies die geen directe tegenprestatie vragen waarmee beleidsdoelen worden gerealiseerd maar ingezet worden als blijk van waardering.

EVENEMENTEN

A group of runners is captured in motion during a marathon race. They are running on a paved road, with a crowd of spectators lining the left side. The scene is festive, with blue, white, and orange balloons strung across the top and banners hanging from the trees. A motorcycle is visible in the foreground on the right, and a dog is seen on the left. The word "EVENEMENTEN" is overlaid in large, bold, black letters across the center of the image.

3.1 Cluster Evenementen

Gemeente Venlo is een groene en levendige historische stad aan de Maas. Een stad met veel verborgen kanten, die vaak als verrassend wordt ervaren. Een stad van mensen die van aanpakken houden én vindrijk zijn. Een stad waar van oudsher vele volksfeesten en tradities zijn ontstaan en waar de afgelopen jaren veel nieuwe evenementen en festivals zijn gestart. Twaalf beeldbepalende evenementen, talloze kleinere evenementen en een haast overvolle agenda voor 'dingen te doen en te zien' maken Venlo tot een bruisende stad. Een agenda met muziek, theater, dans, food, een van Nederlands grootste gratis festivals en plek op de internationale hardlooptkalender. Allemaal georkestreerd door vrijwilligers, die zich inzetten voor gemeenschapszin, sportiviteit en een onvergetelijke ervaring.

De Venlose evenementen zijn een groot goed, sommige zelfs erfgoed. Evenementen dragen bij aan een levendig Venlo, een positief imago van de stad en stimuleren de economie. Evenementen verbinden, stimuleren samenwerking en geven expressie aan ontwikkelingen die in Venlo gaande zijn. In 2019 vonden er 535 evenementen plaats. Zo vierden 100.000 bezoekers de 42^{ste} editie van het Zomerparkfeest, behaalde het Akkermansgilde zijn 425^{ste} jubileum en wist met een optocht 30.000 bezoekers naar de binnenstad te halen. Het bezoekersaantal van alle evenementen samen is in de afgelopen drie jaar met circa 200.000 gestegen. In 2019 mocht Venlo maar liefst 1.2 miljoen bezoekers verwelkomen waarvan velen van buiten Venlo.

3.1.1 Clusterwerkwijze

In acht werksessies zijn de organisatoren van evenementen (alleen of in tweetallen) uitgedaagd om aan de slag te gaan met hun bijdrage aan verschillende beleidsterreinen. Centraal daarbij ook de ondersteuning die organisatoren graag terug zouden willen zien van de gemeente. Met name in relatie tot subsidie willen de organisatoren beoordeeld worden op de waarde die zij toevoegen aan de stad. Zij vinden het huidige toekenningsproces niet transparant. Daarnaast riepen de organisatoren op om de effecten van een evenement breder te bekijken en oog te hebben voor neveneffecten en de administratieve last te verminderen door de beschikking en vaststelling van subsidies gelijk te trekken. Als laatste werd opgemerkt dat een plafond op reserves niet wenselijk is omdat ze op deze wijze geen buffer kunnen opbouwen voor mindere edities.

3.1.2 Oude wijze van subsidiering

Vanuit het cluster Evenementen vond er subsidiering plaats op basis van de subsidieregul Evenementen. Deze subsidieregul is gebaseerd op het evenementenbeleid 2016-2019 'Evenementen maken de stad'. Uitgangspunt is dat grootschalige evenementen beeldbepalend zijn voor de stad en een grote bijdrage leveren aan de promotie van Venlo.

Subsidieregul Evenementen (oude subsidieregul)

Doel

Het doel van de oude subsidieregul Evenementen is het stimuleren van beeldbepalende evenementen door de toekenning van een subsidie. De subsidie is bedoeld voor organisator van beeldbepalende evenementen op het gebied van (volks)cultuur, recreatie en sport. Het evenement diende een bijzondere of unieke gebeurtenis van beperkte duur te zijn met een eenmalig of terugkerend karakter en gericht op een relatief groot publiek. Het evenement diende openbaar toegankelijk te zijn, tegen betaling of gratis en verplaatsbaar.

Criteria

Een evenement moest voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL EVENEMENTEN (oude subsidieregulering)

Algemene criteria	Specifieke criteria
1. De organisatie voldoet aan de criteria van de Asv. 2. Het evenement past binnen geldende beleidsuitgangspunten. 3. Het evenement past in de evenementenkalender qua doelgroep, type evenement en planning. 4. Het evenement draagt bij aan de diversiteit van het evenemентаanbod in de stad. 5. Een evenement moet de toetsing met betrekking tot mogelijk overlast en de impact op veiligheidsdiensten doorstaan. 6. De ontvanger van een evenementsubsidie dient het evenementdasboard in te vullen.	1. Draagt bij aan de diversiteit van het totale aanbod. 2. Heeft een hoog ambitieniveau. 3. Draagt bij aan de profilering en acquisitiekracht van Venlo. 4. Is zichtbaar in de stad en draagt bij aan de levendigheid van de stad. 5. Heeft een groot en breed publieksbereik. 6. Werkt samen met andere partijen (binnen en buiten de eigen sector) zoals ondernemers in de stad. 7. Vernieuwt zich en speelt in op ontwikkelingen. 8. Toont ondernemerschap. 9. Betekenis van het evenement voor de Euregio.

Subsidiemethode

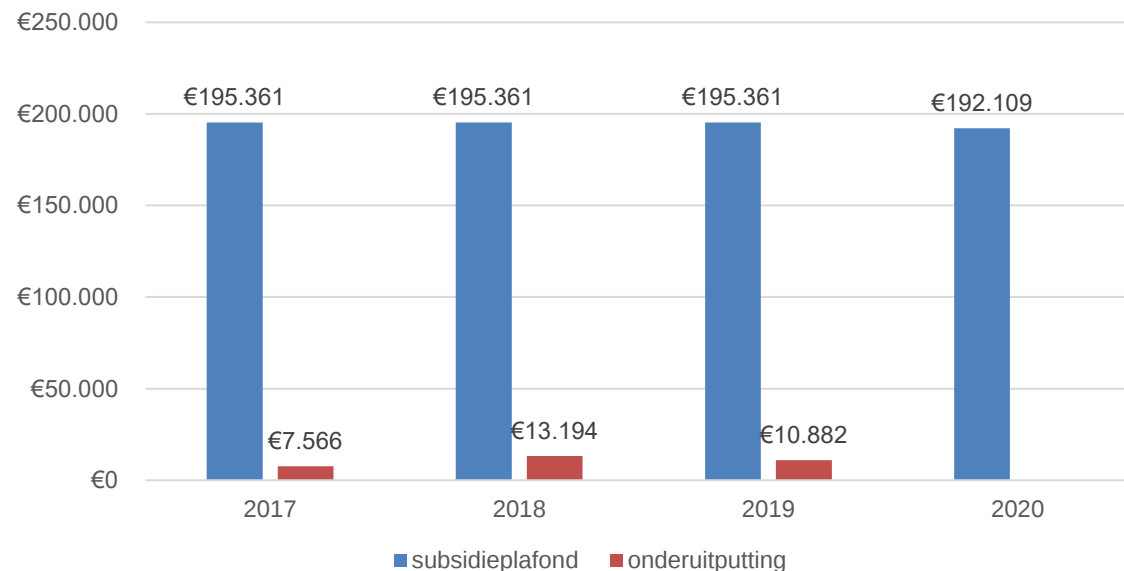
Beeldbepalende evenementen ontvingen subsidie op basis van een transparante begroting en een plan van aanpak waarin onder andere werd aangetoond hoe het evenement aansloot bij de subsidiecriteria. Daarnaast werden evenementen geacht in beginsel 75% van hun inkomsten uit andere bronnen dan de gemeente subsidie te verkrijgen, tenzij zij aantoonde dat zij niet zelfstandig in deze inkomsten konden voorzien. Evenementen mochten daarnaast een buffer opbouwen van een maximum van 25% van de totale exploitatielasten. Deze buffer werd doorgaans voldoende geacht om een 'slecht-weer-jaar' op te vangen. Van deze regeling kon gemotiveerd afgeweken worden indien hiertoe aanleiding bestaat.

Verplichtingen

Evenementen waren verplicht om 3 maanden na de activiteit een inhoudelijk en financieel verslag aan te leveren.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 4 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregulering Evenement 2017-2020. Binnen het totale evenementenbudget was eveneens een budget gereserveerd om ruimte te scheppen voor vernieuwing van het evenementenaanbod. Dit kon bijvoorbeeld gaan om nieuwe concepten, side-events, en samenwerkingsprojecten van beeldbepalende evenementen met binnenstadondernemers of culturele instellingen.



Figuur 4. Subsidieregel Evenementen: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

3.1.3 Nieuw beleidskader en de vertaling naar een nieuwe subsidieregulering

De nieuwe subsidieregulering Evenementen is gebaseerd op het beoogd Evenementbeleid 2020-2023⁷. Het doel van het nieuwe beleidskader is het stimuleren van beeldbepalende evenementen. Daarnaast wordt er ook ruimte geschapen voor het professionaliseren van niet-beeldbepalende evenementen. Verder wordt met het evenementenbeleid beoogd om evenementen te verduurzamen, de samenwerking met ondernemers en lokale verenigingen te verstevigen en de evenementen inclusiever te maken voor verschillende doelgroepen.

De subsidie is bedoeld om evenementen met een exploitatietekort tegemoet te komen. Er wordt een onderscheid gemaakt in structurele (maximaal 4 jaar) en eenmalige subsidies. Voor een beeldbepalend evenement is het mogelijk om een structurele subsidie aan te vragen. Voor evenementen die niet beeldbepalend zijn geldt dat organisatoren een eenmalige subsidie kunnen aanvragen.

⁷ Het nieuwe evenementenbeleid dient door de gemeenteraad te worden vastgesteld. Indien de gemeenteraad dit beleid niet of gewijzigd vaststelt dan wordt dit verwerkt in de wijze waarop de betreffende subsidieregulering wordt ingevuld.

Subsidieregel Evenementen (nieuwe subsidieregul)

Doel

De subsidie is bedoeld voor organisatoren van beeldbepalende en niet-beeldbepalende evenementen. Een evenement is beeldbepalend en kan een aanvraag doen voor een structurele subsidie als het evenement:

- Bijdraagt aan de profilering en acquisitiekracht van Venlo;
- Zichtbaar is in de stad en bijdraagt aan de levendigheid van de stad;
- Een groot en breed publieksbereik heeft;
- Samenwerkt met andere partijen (binnen en buiten de eigen sector) zoals ondernemers in de stad;
- Zicht vernieuwt en inspeelt op de ontwikkelingen in de evenementenbranche;
- Ondernemerschap toont;
- Gaat voor maximale duurzaamheid.

Een evenement dat niet-beeldbepalend is kan een aanvraag indienen voor een eenmalige subsidie als het evenement meer dan 1500 bezoekers per evenement dag ontvangt.

Criteria

Een evenement dient te voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL EVENEMENTEN (nieuwe subsidieregul)

Criteria voor een <u>structurele</u> subsidie	Criteria voor een <u>eenmalige</u> subsidie
1. De organisatie voldoet aan de criteria van de ASV. 2. Het evenement is vastgesteld als beeldbepalend. 3. Het evenement heeft een groot en breed publieksbereik waarbij bezoekersaantallen van minimaal 5000 per evenement of verspreid over achtereenvolgende evenement-dagen. 4. Het evenement maakt gebruik van vrijwilligers 5. Het evenement werkt samen met lokale verenigingen. 6. De organisatie heeft omwonenden betrokken bij de planvorming en heeft aantoonbaar draagvlak gecreëerd. 7. Het evenement houdt waar mogelijk rekening met kinderen en minder-validen.	1. Er is aantoonbaar voldoende draagvlak van omliggende ondernemers en bewoners voor het evenement. 2. De opgegeven kostenposten zijn reëel in vergelijking met de grootte van het evenement. 3. Het evenement maakt gebruik van vrijwilligers. 4. Het evenement werkt samen met lokale verenigingen en ondernemers. 5. De organisatie heeft omwonenden betrokken bij de planvorming en heeft draagvlak gecreëerd. 6. Het evenement houdt waar mogelijk rekening met kinderen en minder-validen. 7. Er worden waar mogelijk duurzaamheidsmaatregelen genomen. 8. Het evenement stimuleert het maken van gezonde keuzes.

De criteria zijn gericht op een kritischere houding tegenover de inhoud van de evenementen en hun bijdrage aan de stad en sluiten aan bij het Evenementenbeleid 2020-2023. Evenementen worden meer in een context geplaatst door ook te kijken naar wat een evenement betekent voor de omgeving en het milieu. Hierdoor kan een afgewogen keuze gemaakt worden ter beoordeling van welk evenement wel of geen subsidie ontvangt.

Subsidiemethode

De subsidie wordt, na toetsing van de aanvraag aan de criteria, bepaald op basis van een beoordeling van de ingediende begroting. Uitgangspunt is dat het evenement tenminste 75% van de inkomsten uit andere bronnen dan de gemeentelijke subsidie verkrijgt, tenzij aantoonbaar niet zelfstandig in deze inkomsten kan worden voorzien. De subsidie kan niet meer bedragen dan 25% van de begroting. Mocht aangetoond kunnen worden dat de organisatie niet zelfstandig inkomsten uit andere bronnen kan genereren, is het mogelijk een aanvraag te doen voor maximaal 50% van de begroting.

Subsidieaanvraag

Om in aanmerking te komen voor een structurele subsidie dienen organisatoren van beeldbepalende evenementen het volgende in te dienen:

- Een begroting;
- Een financieel verslag van de vorige editie;
- Een marketing/communicatieplan;
- Een duurzaamheidsplan.

Voor de eenmalige subsidie dient te worden ingediend:

- Een begroting;
- Een marketing/communicatieplan.

Subsidieplafond

Voor subsidies op basis van deze subsidieregel wordt een subsidieplafonds vastgesteld. Binnen dit plafond wordt er onderscheid gemaakt tussen de structurele subsidies en de eenmalige subsidies.



WIJK- EN DORPSRADEN

3.2 Cluster Wijk- en dorpsraden

Wijk- en dorpsraden zijn jaren geleden in het leven geroepen omdat er vanuit de gemeente behoefte was aan een (vaste) gesprekspartner in de wijken. De manier waarop de gemeente het wijkgericht werken wil doorontwikkelen én de autonome ontwikkeling die gemeenschappen doormaken, maakt dat de rol en positie van de wijk- en dorpsraden opnieuw belicht moet worden. Dat gesprek wordt overigens in diverse wijken al langer gevoerd en op sommige plekken heeft dit ook al geleid tot herpositionering (bijvoorbeeld Op de Heide, Blerick).

De visie is erop gericht om vitale gemeenschapsontwikkeling te ondersteunen en te faciliteren. In dat licht bezien is er geen exclusieve gesprekspartner in de wijk, maar zijn alle bewoners gesprekspartner. Dat komt ook terug in de wijze waarop de samenlevingsagenda tot stand is gekomen. Hierbij geldt dat al enige jaren de wijk- en dorpsraden niet meer de exclusieve gesprekspartners in en van de wijk zijn. Met collectieven van bewoners die aan tafel willen wordt ook gesproken en inhoudelijke zaken gedaan.

Daarbij voelen bewoners zich soms bovendien niet altijd meer vertegenwoordigd door een wijk- of dorpsraad. In vooral de grotere stedelijke wijken is de binding tussen wijkraad en bewoners dun en soms helemaal afwezig. Voor alle dorps- en wijkraden geldt dat ze geen exclusief mandaat hebben van hun achterban. Bewoners verenigen zich vaak achter een collectief gevoeld probleem of initiatief en hebben hier geen wijk- en dorpsraad voor nodig. De meerwaarde wordt soms niet meer gezien. Dat heeft ook te maken met de mondigheid van bewoners én het appel op de zelfredzaamheid van bewoners ('dit regelen we zelf wel'). De positie en rol van de wijk- en dorpsraden is daarmee al enige tijd onderhevig aan verandering.

3.2.1 Clusteraanpak

Op 27 januari 2020 is er een overleg geweest met de besturen van de wijk- en dorpsraden, waarbij het project herijking subsidiestelsel is aangekondigd en is toegelicht. Dat is goed ontvangen. Ook is aangegeven dat binnen de huidige opdracht van de programmamanager Leefbaar Venlo er in het 2^e kwartaal van 2020 een voorstel komt over de doorontwikkeling van de samenlevingsagenda (wijkgericht werken) en buurtbudgetten. Daarin loopt ook mee de wijze van financiering naar de relevante netwerken in de wijken (waaronder dus ook wijk- en dorpsraden). Er is een toekomstperspectief geschetst.

3.2.2 Oude wijze van subsidiering

Vanuit het cluster wijk- en dorpsraden vond er subsidiering plaats op basis van de subsidieregulering Wijk- en dorpsraden. Aan deze subsidieregulering lag geen specifiek beleidsstuk ten grondslag, wel een raamovereenkomst met afspraken over wederzijdse verwachtingen en verplichtingen. De laatste raamovereenkomst dateert van de jaren 2012-2013. De subsidieregulering wijk- en dorpsraden was opgesteld met de volgende visie:

- De positie van de wijk- en dorpsraden wordt gezien als formele vertegenwoordiging van de wijkbewoners en een kernpartner naast welzijnswerk, politie en woningcorporaties;
- De wijk- en dorpsraden adviseren, ondersteunen en doen voorstellen. Uitgebrachte adviezen wegen mee in de besluitvorming van de gemeente;
- Wijk- en dorpsraden dragen projecten aan en zorgen (mede) voor de realisatie van deze projecten;
- Wijk- en dorpsraden dragen zorg voor representativiteit en contacten met de wijk of het dorp;
- Wijk- en dorpsraden hebben de volgende functies: activeren, informeren, verbinden en netwerken op zowel inhoud als proces;

- Wijk- en dorpsraden werken mee aan de toekomstagenda van de wijk en participeren naar vermogen in de Huizen van de Wijk, leefbaarheidsteams en burger- en zorgnetwerken.

Subsidieregel wijk- en dorpsraden (oude subsidieregeling)

Doel

Het doel van de subsidieregeling is het financieel ondersteunen van de wijk- en dorpsraden voor de kosten die zij maakten bij het uitvoeren van hun taken. Enkel wijk- en dorpsraden konden aanspraak maken op een subsidie middels deze subsidieregeling.

Criteria

Wijk- en dorpsraden moesten voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL WIJK- EN DORPSRADEN (oude subsidieregeling)

Algemene criteria

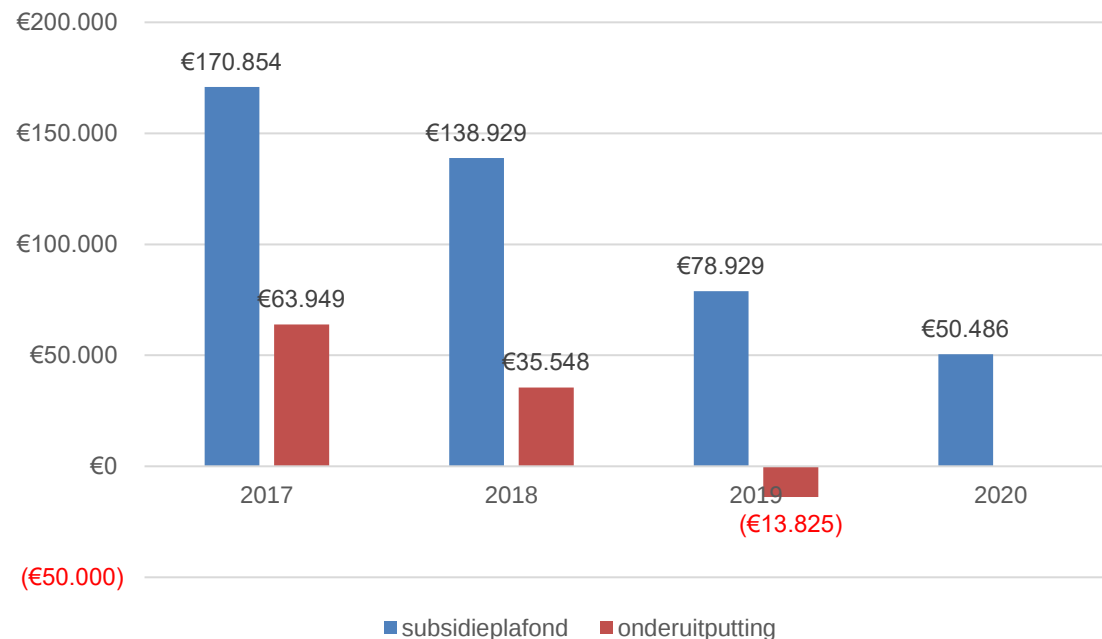
1. De samenwerking tussen organisatie en de gemeente is vastgelegd in een raamovereenkomst wijkgericht werken.
2. Bij de subsidieaanvraag wordt gebruikt gemaakt van een daartoe verstrekt formulier.

Subsidiemethode

De subsidieregeling wijk- en dorpsraden subsidieerde de wijk- en dorpsraden door een tegemoetkoming in de vergader-, communicatie- en projectkosten. De projectgelden zijn zo goed als geheel afgebouwd en waren bedoeld voor het realiseren van projecten in de wijk.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 5 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregeling Wijk- en dorpsraden 2017-2020.



Figuur 5. Subsidieregel Wijk- en dorpsraden: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

3.2.3 Nieuw beleidskader en de vertaling naar een nieuwe subsidieregulering

Binnen het wijkgericht werken wordt gehandeld vanuit de regionale visie op Vitale Gemeenschappen. De focus van de wijk- en dorpsraden verschuift van een formele rol als adviesorgaan naar een faciliterende en ondersteunde rol bij actieve bewoners(groepen). Op deze manier wordt de eigen verantwoordelijkheid voor de leefomgeving gestimuleerd en worden bewoners zoveel mogelijk vanuit het principe van zelfsturing actief. Vanuit deze visie en de daarop gebaseerde ingezette doorontwikkeling van het wijkgericht werken is er geen reden meer om aan wijk- en dorpsraden een bijzondere positie toe te kennen. Daarmee is er ook geen reden meer om een aparte subsidierelatie te onderhouden. De subsidieregulering wijk- en dorpsraden vervalt alsmede de daaraan gekoppelde financiële middelen. Alle relevante netwerken in de wijken en dorpen worden in de toekomst gefaciliteerd vanuit de geldstromen die gekoppeld zijn aan het wijkgericht werken. Vanuit deze middelen kunnen ook de wijk- en dorpsraden gefaciliteerd worden voor het vergaderen en communiceren evenals andere werkverbanden die ontstaan.

TOERISME

A scenic view of a coastal town. In the background, there are several houses, including a large modern building with multiple balconies and a traditional brick house with a red roof. In the middle ground, a grassy hill slopes down towards a rocky beach. Several people are sitting on the grass, and a stroller is visible. In the foreground, there is a rocky beach with several ducks. The word "TOERISME" is overlaid in large, bold, black letters across the center of the image.

3.3 Cluster Toerisme

Noord-Limburg is het belangrijkste en aantrekkelijkste verblijfrecreatiegebied van Limburg voor de 'short break' vakantiemarkt. Een fijnmazig netwerk van kleine- en grootschalige dagrecreatieve voorzieningen zijn binnen een straal van 60 autominuten bereikbaar. De focus ligt daarbij op de familierecreatie: drie generaties die (gezaamenlijk) een bezoek brengen aan Noord-Limburg. Deze doelgroep vraagt om een breed aanbod qua voorzieningen om zo een beleving te bieden voor elke generatie.

Daarnaast onderscheidt Venlo drie speerpunten met betrekking tot de toeristische ontwikkeling en positionering van de eigen gemeente. Arcen met een belangrijke functie voor grootschalig toeristisch verblijf, het centrum van Venlo om te funshoppen en het Kloosterdorp Steyl ten aanzien van bezinnings- en cultuurtoerisme.

3.3.1 Clusteraanpak

Mede op verzoek van de gemeenteraad is een aantal jaren geleden een werkgroep Toerisme ingesteld bestaande uit toeristische partners die de sector vertegenwoordigen. Deze werkgroep bestaat uit voor elke twee vertegenwoordigers uit de toeristische speerpuntgebieden Arcen en stedelijk centrum en Steyl, twee vertegenwoordigers namens de brancheorganisaties (Recron, Horeca) en twee vertegenwoordigers namens de toeristische promotieorganisaties. De werkgroep Toerisme geeft een advies aan het college over het Toeristisch Recreatief Actie Programma (TRAP) en de ingediende projectideeën/voorstellen.

3.3.2 Oude wijze van subsidiering

Binnen het cluster toerisme worden de volgende subsidies onderscheiden:

- Een tweetal structurele subsidies in het kader van de (regionale) toeristische promotie en marketing;
- Een vijftal structurele subsidies in het kader van specifieke toeristische evenementen in toeristisch speerpunt Arcen;
- Voor het overige zijn er eenmalige projectsubsidies ter stimulering en structuurversterking van het toeristisch product. Deze worden jaarlijks via het TRAP door het college van B&W vastgesteld. Dit op basis van een inhoudelijke beoordeling op basis van de geleverde bijdrage aan de versterking van het toeristisch product.

De basis voor het TRAP blijft de toeristische visie "Venlo: groenste gemeente aan de Maas" die eerder door de gemeenteraad is vastgesteld. In deze visie worden voor de toeristische ontwikkeling en positionering van onze gemeente drie speerpunten onderscheiden:

1. Arcen: met een belangrijke functie ten aanzien van grootschalig toeristisch verblijf, wellness en dagrecreatie (in het bijzonder Kasteeltuinen, Thermaalbad Arcen, Hertog Jan en de dorpskern Arcen);
2. Centrum Venlo: met een belangrijke functie ten aanzien van funshoppen, het culturele aanbod (musea) en (boven)regionale evenementen;
3. Kloosterdorp Steyl: met een belangrijke functie ten aanzien van bezinnings- en cultuurtoerisme met een bijzonder karakter passend binnen de context van het Kloosterdorp.

Deze drie speerpunten worden verbonden door de blauwe ader de Maas die eveneens toeristische ontwikkelpotentie heeft. Voor het groene buitengebied van de gehele gemeente Venlo is het van belang de recreatieve routestructuren (wandelen en fietsen) kwalitatief te verbeteren en

de ontwikkeling van pleisterplaatsen te ondersteunen en te verbinden met natuur en cultuurhistorische bezienswaardigheden. Deze prioriteiten zijn eerder ook vertaald in de door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke structuurvisie Venlo.

Daarnaast is het regionale actieprogramma Vrijtijdseconomie Noord-Limburg bestuurlijk in de afzonderlijke gemeenten vastgesteld. Hierin is de ambitie vastgelegd om in regionaal verband de vrijetijdssector met een focus op familierecreatie te versterken, zodanig dat een groei van de jaarlijkse bestedingen van 25% tot 2025 wordt gerealiseerd. Het actieprogramma onderscheidt daarbij vijf actielijnen met concrete projectvoorstellen.

1. Vitale verblijfsrecreatie
Het stimuleren van de verblijfsrecreatieve sector om waar nodig te vitaliseren en te investeren in kwaliteit.
2. Vitale dagrecreatie
Regionale concurrentiekracht vergroten door de attractiewaarde te vergroten met diverse grote, en een scala aan kleinschalige dag attracties.
3. Versterken vrijetijdslandschap
Bestaande omgevingskwaliteiten op sleutelplekken versterken om daarmee de belevingswaarde en onderscheidend vermogen van de regio te vergroten.
4. Crossovers
Samen met ondernemers uit andere economische sectoren praktisch aan de slag gaan met kansrijke cross-overs.
5. Effectieve regiomarketing
Regiomarketing op basis van SMART-doelen en aansluitend bij meest recente trend en ontwikkelingen.

Criteria

Eenmalige projectsubsidies ten aanzien van het TRAP worden beoordeeld op basis van de volgende criteria:

TOERISTISCH RECREATIEF ACTIE PROGRAMMA (TRAP)

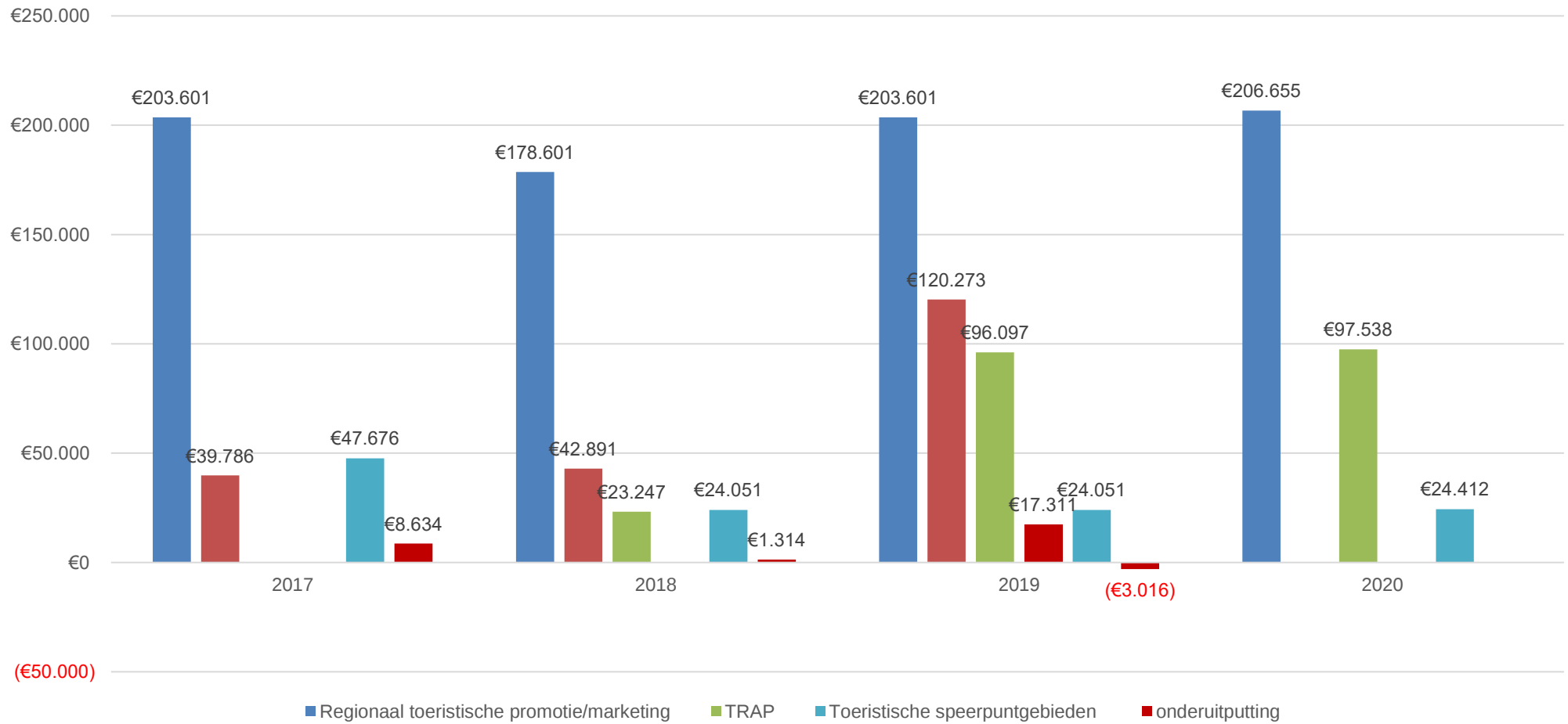
1. Projectideeën leveren een bijdrage aan de versterking van één van de drie toeristische speerpunten Arcen, het stedelijk centrum en/of Steyl dan wel de Maas als verbindende schakel.
2. Projectideeën die op draagvlak van ondernemers(organisaties)/maatschappelijke partners kunnen rekenen onder andere zichtbaar door een eigen financiële bijdrage van minimaal 25% in het project hebben daarbij een pré.
3. Projectideeën die een bijdrage leveren aan regionale samenwerking (regioprojecten met een marketing/promotiecomponent) en waaraan een aanzienlijke multiplier is gekoppeld vanwege deze regionale deelname en/of koppeling aan externe (eu)regionale subsidies. Initiatief ligt bv bij (eu)regionale promotie-organisaties, regio, intermediaire organisaties, die ook cofinancieren, niet per sé ondernemersbijdrage noodzakelijk.
4. projectideeën die een bijdrage leveren aan het realiseren van een gebiedsdekkende recreatieve basisinfrastructuur m.n. recreatieve routenetwerken, toeristische bewegwijzering etc. (sluiten van ontbrekende schakels/invullen witte vlekken). Initiatief ligt bij gemeente, niet per sé ondernemersbijdrage noodzakelijk.

Subsidiemethode

Via de werkgroep Toerisme en hun achterban kunnen jaarlijks projectideeën voor het TRAP van opvolgend jaar worden voorgedragen. Deze worden door de werkgroep Toerisme integraal inhoudelijk beoordeeld, gewogen en zo nodig geprioriteerd op basis van de criteria. Ze worden programmatisch onderdeel van het TRAP, dat ter vaststelling aan het college van B&W wordt voorgelegd.

Subsidieplafond en onderuitputting

Binnen het cluster Toerisme gelden geen subsidieregels en ook geen subsidieplafonds. De door de gemeenteraad vastgestelde begroting en de daarbinnen specifiek voor toerisme benoemde begrotingsposten zijn financieel kaderstellend voor het gehele takenpakket van toerisme. Dat wil zeggen voor de te verstrekken subsidies, maak ook voor de te verstrekken noodzakelijke opdrachten én regionale opgaven en ambities op toeristisch vlak. Figuur 6 geeft voor het cluster Toerisme de financiële middelen weer voor de verschillende onderdelen en de daarbij horende onderuitputting.



Figuur 6. Cluster Toerisme: financiële middelen en onderuitputting 2017-2020.

3.3.3 Nieuw beleidskader en de vertaling naar een nieuwe subsidieregel

Het beleidskader voor het cluster Toerisme is niet herijkt. Het cluster Toerisme had echter geen subsidieregel en een daarbij horende subsidieplafond. De basis voor onderstaande subsidieregel blijft het TRAP en het regionale actieprogramma Vrijtijdseconomie Noord-Limburg.

Subsidieregel Toerisme en recreatie (nieuwe subsidieregel)

Doel

De subsidie is bedoeld voor privaatrechtelijk rechtspersonen werkzaam in de sector toerisme en recreatie of toeristische promotie en marketing.

Criteria

In aanmerking voor een subsidie komen:

SUBSIDIEREGEL TOERISME EN RECREATIE (nieuwe subsidieregel)

Algemene criteria

1. Projecten die een bijdrage leveren aan het versterken van het toeristisch product.
2. Projecten die een bijdrage leveren aan de versterking van één van de drie toeristische speerpunten Arcen, stedelijk centrum en/of Steyl.
3. Projecten die een bijdrage leveren aan versterking en/of beleving van de recreatieve routestructuren.
4. Projecten die een bijdrage leveren aan versterking van de recreatieve betekenis van de Maas.
5. Projecten die een bijdrage leveren aan de regionale samenwerking op het terrein van de vrijetijdseconomie zoals beschreven in de actielijnen van het regionaal actieprogramma vrijetijdseconomie.

Subsidiemethode

Voor het subsidiebedrag gelden de volgende voorwaarden:

- Een projectinitiatiefnemer draagt zelf of samen met andere externe partijen (niet zijnde andere overheden of algemene fondsen) voor minimaal 25% bij in de projectkosten.
- De maximale gemeentelijke subsidiebijdrage voor een project bedraagt € 25.000.
- Het eigen vermogen van de organisatie mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden/ gecorrigeerd. Een uitzondering hierop zijn vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijk vastgestelde bestemming is aangegeven inclusief een realistisch door de organisatie vastgesteld plan en tijdsplanning.

Subsidieaanvraag

Projectideeën voor het opvolgende jaar kunnen in het kader van het TRAP jaarlijks worden ingediend vóór 1 oktober. Deze projectideeën worden door – een door de gemeente ingestelde werkgroep toerisme – integraal inhoudelijk beoordeeld, gewogen en van een advies voorzien in de richting van het college van B&W. Bij de inhoudelijke beoordeling wordt afgewogen:

- in welke mate het een van de drie toeristische speerpunten versterkt;
- het multipliereffect van een project (de mate waarin de bijdrage van de gemeente een meervoud aan investeringen oplevert);

- het onderscheidende karakter van het project;
- het innovatieve karakter van een project.

Verder wordt gekeken naar de context van het project en worden de volgende afweging gemaakt in relatie tot andere aanvragen:

- de doelgroep die het project bedient.
- de geografische spreiding over de speerpunt-gebieden.
- samenwerking met andere, lokale partijen.
- in welke mate het project regionaal toerisme, bestaande dag- of verblijfsrecreatie versterkt.
- de marketing en communicatie van het project.
- aan welke thema's het project bijdraagt: informatievoorziening, productontwikkeling, arrangementen en/of promotie.
- bijdrage aan grensoverschrijdend toerisme.
- crossovers met andere sectoren zoals bijvoorbeeld educatie.

De projectideeën worden als programmatisch onderdeel van het TRAP ter vaststelling aan het college van B&W voorgelegd. Bij de subsidieaanvraag dient een projectplan met een inhoudelijke projectbeschrijving en een begroting te worden ingediend.

Subsidieplafond

Voor subsidies op basis van deze subsidieregel wordt een subsidieplafonds vastgesteld. Indien het subsidieplafond is bereikt worden er geen aanvragen meer in behandeling genomen.

A photograph of a green soccer field with white lines, serving as a background for the text.

SPORT

3.4 Cluster Sport

Sporten en bewegen dragen bij aan een gezonde leefstijl, het geeft plezier en zorgt voor ontmoeting. Met de vaststelling van de Venlo.fit Sportvisie 2030 zet gemeente Venlo een stip op de horizon. Het doel voor komende jaren is een efficiëntere samenwerking in de gemeenschap met iedereen die zich bezighoudt met sport, bewegen en gezondheid.

3.4.1 Clusteraanpak

In 2017 is het traject met de sportverenigingen gestart in het kader van subsidiering. Bij het opstellen van de nieuwe sportvisie is er nogmaals intensief gesproken met de sportverenigingen. Op 12 maart 2020 is er een bijeenkomst georganiseerd specifiek voor subsidiering. Op voorhand was de animo voor deze bijeenkomst naar tevredenheid. Het kabinet heeft echter in de loop van diezelfde middag besloten maatregelen te nemen in verband met de verspreiding van het coronavirus. Dit heeft ertoe geleid dat zeker 50% van de aangemelde verenigingen zich op het laatste moment heeft afgemeld. De bijeenkomst zelf is goed verlopen. De aanwezige verenigingen vormden echter op dat moment geen representatieve afspiegeling meer van het verenigingsleven. Verenigingen vinden het thema belangrijk en wensen een nieuwe moment. Door aangescherpte maatregelen vanuit het kabinet is dit naar verwachting voorlopig niet te organiseren. Om tegemoet te komen aan de wensen van de verenigingen is de presentatie, een verslag van de avond alsmede een samenvatting van het voorstel voor de nieuwe subsidieregels naar de verenigingen verzonden. Verenigingen hebben de mogelijkheid gekregen om hier digitaal op te reageren. Dit heeft geen reacties opgeleverd.

De belangrijkste opgehaalde input van 12 maart 2020 waren onder andere:

- Verenigingen zijn tegen het criterium met betrekking tot de omvang van het eigen vermogen van verenigingen als dat van invloed is op (de omvang van) de mogelijk te verkrijgen subsidie. Verenigingen geven aan hierdoor niet gestimuleerd te worden om te sparen voor eigen vermogen. Daarbij is eigen vermogen vaak een reservering met een beoogde bestemming. Dit zou tegen het criterium indruisen om verenigingen juist te stimuleren een actieve houding aan te nemen.
- De topsportsubsidie dient behouden te blijven. Topsport wordt gezien als een voorbeeld voor de jeugd. Er moeten wel richtlijnen aan gekoppeld worden, zoals bijvoorbeeld dat een topsporter een status moet hebben van NOC*NSF.
- Het criterium 'verenigingen met een gedegen toekomstvisie moeten beloond worden middels een basissubsidiebedrag' wordt gedragen door de verenigingen, mits hier heldere verplichtingen aan hangen. Het is volgens de verenigingen een stimulans om na te denken over de veranderende maatschappij.
- Verenigingen zien graag een exclusiviteitsfactor toegevoegd worden voor verenigingen waarvan er bijvoorbeeld maar één is in de gemeente (schaarste toeslag).
- Er wordt aandacht gevraagd voor de wens om de nieuwe subsidieregels niet te ingewikkeld en te complex te maken.
- Aansluiten bij andere domeinen om ook daar middelen te genereren.
- Neem niet het criterium op dat er een minimale contributie gevraagd wordt.

3.4.2 Oude wijze van subsidiering

Vanuit het cluster Sport vond subsidiering plaats via:

- Subsidieregel sportverenigingen;

- Subsidieregel sportstimuleringsactiviteiten en aanschaf materialen;
- Subsidieregel topsport en prestaties.

De oude wijze van subsidiering is gebaseerd op de Sportvisie Venlo 2013-2018. Deze sportvisie betrof de volgende 10 pijlers:

1. Bewegingsonderwijs op basisscholen;
2. Vitale sportverenigingen;
3. Groepen mensen waarvoor sport en bewegen minder toegankelijk is;
4. Huizen van de Wijk;
5. Een gezonde leefstijl;
6. Sportaccommodaties- en voorzieningen;
7. De openbare ruimte;
8. Topsport;
9. Subsidies worden ingezet op basis van wederkerigheid;
10. Tarieven.

Het oude subsidiebeleid sluit onvoldoende aan bij de beleidsdoelen van de sportvisie. Met name omdat de focus lag op het verstrekken van waarderingssubsidies. Vanwege het brede pallet aan pijlers in de Sportvisie 2013-2018 is er toentertijd weinig focus aangebracht in de wijze van subsidiering.

De eerder genoemde oude subsidieregels worden één voor één behandeld. Vervolgens wordt het nieuwe beleidskader geschetst en de daarbij aansluitende nieuwe subsidieregels.

Subsidieregel sportverenigingen (oude subsidieregels)

De subsidieregels sportverenigingen subsidieerde verschillende sportverenigingen in de gemeente Venlo, variërend van binnen- en buitensporten.

Doel

De subsidie was bedoeld voor vrijwilligersorganisaties gevestigd in de gemeente Venlo die sportactiviteiten aanboden aan voornamelijk inwoners van de gemeente Venlo. De subsidie voorzag in een bijdrage in de kosten die de organisatie maakte om tot een activiteitenaanbod te komen. Prioriteit lag daarbij op jeugdactiviteiten en het behoud van de oudere jeugd bij de sportvereniging.

Criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moest een sportvereniging voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL SPORTVERENIGINGEN (oude subsidieregul)

Algemene criteria

1. De organisatie biedt sportactiviteiten aan de leden aan.
2. De organisatie dient te zijn aangesloten bij een landelijke, provinciale of regionale organisatie, die de belangen van de betreffende tak van sport (erkend door het NOC*NSF) behartigt.
3. De activiteiten en trainingen staan onder deskundige leiding.
4. De organisatie dient op 1 juli voorafgaande aan de subsidieperiode tenminste 15 contributie betalende jeugdleden (in de leeftijd van 4 tot 19 jaar) te hebben. Als de vereniging hieraan niet voldoet maar wel aan de andere genoemde criteria, wordt het basisbedrag gehalveerd.
5. Een organisatie met minder aantal jeugdleden, maar wel met een of meerdere gehandicapte leden, kan in aanmerking komen voor het bedrag per contributie betalend gehandicapt lid.
6. Onder een contributie betalend gehandicapt lid wordt verstaan, een lid welke door een chronische functiebeperking niet zelfstandig kan deelnemen aan de betreffende tak van sport en/of waarvoor extra voorzieningen nodig zijn.
7. Indien meer dan 25% van het aantal jeugdleden woonachtig is buiten de gemeente Venlo, kan het college de subsidie verminderen naar evenredigheid van het aantal niet in gemeente Venlo woonachtige jeugdleden.

Subsidiemethode

Sportverenigingen ontvingen een subsidie in de vorm van:

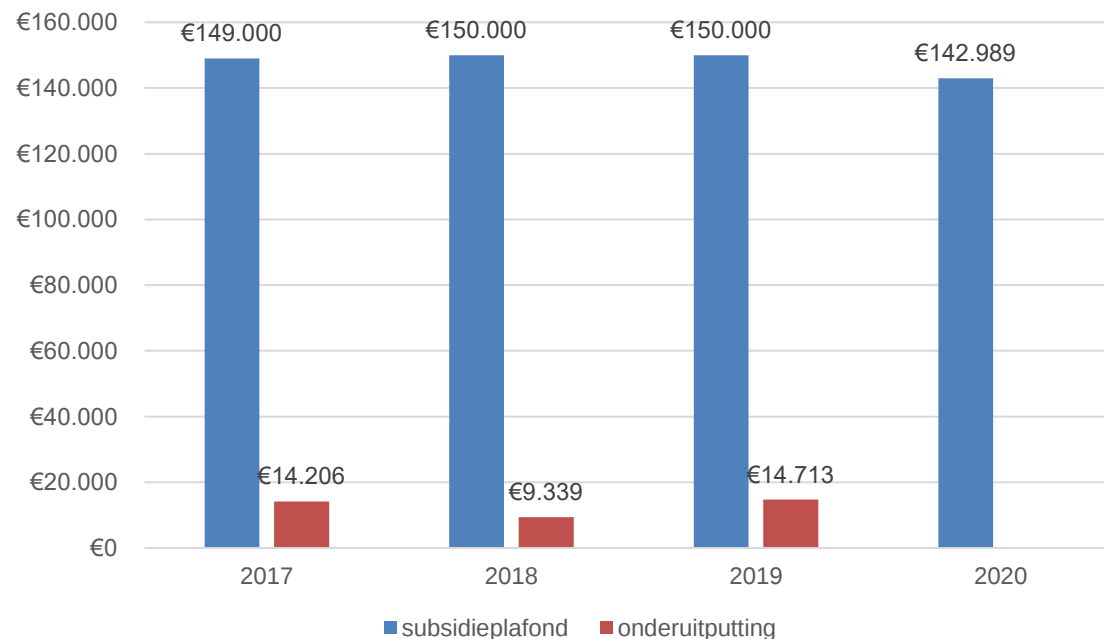
- Een basisbedrag van €500,00 per vereniging;
- Een bedrag van €12,50 per contributie betalend niet-handicapt jeugdlid tot 23 jaar;
- Een bedrag van €25,00 per contributie betalend gehandicapt lid.

Verplichtingen

Sportverenigingen dienden vóór 1 oktober voorafgaand aan het volgend subsidiejaar hun subsidieaanvraag in.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 7 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregul sportverenigingen 2017-2020.



Figuur 7. Subsidieregel sportverenigingen: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

Subsidieregel Sportstimuleringsactiviteiten en aanschaf materialen (oude subsidieregel)

De subsidieregel Sportstimuleringsactiviteiten en aanschaf materialen subsidieerde bijzondere sportactiviteiten die buiten het reguliere sportaanbod vielen.

Doel

De subsidie was bedoeld voor vrijwilligersorganisaties gevestigd in de gemeente Venlo die sportactiviteiten aanboden aan voornamelijk inwoners van gemeente Venlo. De subsidie was bedoeld als bijdrage in de kosten die de organisatie maakte voor bijzondere sportactiviteiten die buiten het reguliere sportaanbod vielen.

Criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moest een vrijwilligersorganisatie voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL SPORTSTIMULERINGSACTIVITEITEN EN AANSCHAF MATERIALEN (oude subsidieregulering)

Algemene criteria

1. De aanvrager betreft een vrijwilligersorganisatie geregistreerd als zelfstandig rechtspersoon en gevestigd in de gemeente Venlo danwel een vrijwilligersorganisatie elders gevestigd met een regiofunctie waarmee inwoners van de gemeente Venlo bereikt worden.
2. Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in de Algemene subsidieverordening Venlo (ASV).
3. Er is sprake van een incidentele activiteit buiten het reguliere activiteitenprogramma van de organisatie dat bijdraagt aan de plaatselijke sport en sportdeelname en in het bijzonder voor activiteiten die vallen binnen het uitvoeringsprogramma van de sport- en beweegnota 2008-2013 en die bijdragen aan de verwezenlijking van de in deze nota vastgestelde doelstellingen.
4. De activiteit kan niet georganiseerd worden zonder de inzet van extra financiële middelen.
5. Aanschaf van sportmateriaal welke van duidelijk belang is voor de sportbeoefening van de organisatie en die niet valt binnen de reguliere aanschaf van sportmateriaal van de organisatie.

Subsidiemethode

Vrijwilligersorganisaties ontvingen een subsidie in de vorm van:

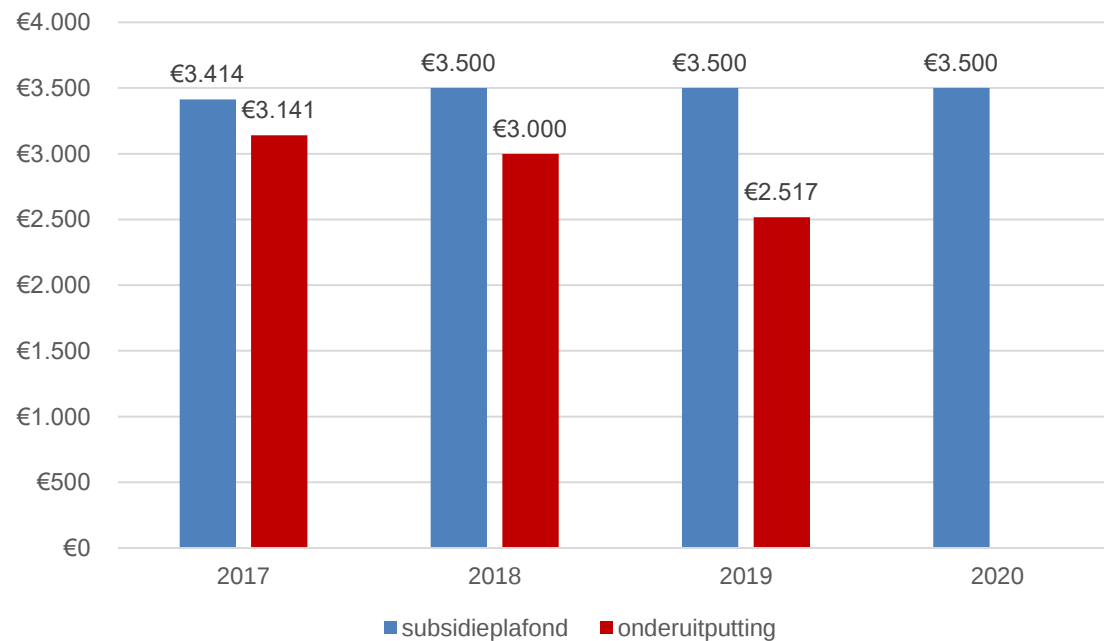
- 25% van de activiteitenkosten tot maximaal €1.200,- per drie jaar voor eenzelfde activiteit.
- Kosten voor de aanschaf van sportmaterialen tot maximaal €1.200,- per drie jaar voor eenzelfde aanschaf.
- Voor vrijwilligersorganisaties met een regionale dekking geldt een percentage van de kosten voor activiteiten en materialen in verhouding met het totale bereik ten opzichte van het aantal inwoners van de gemeente Venlo.

Verplichtingen

Voor alle aanvragen gold dat een activiteitenplan en een begroting van inkomsten en uitgaven van de activiteit c.q. de aanschaf en de financiële jaarcijfers van de aanvrager overlegd diende te worden.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 8 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregulering sportstimuleringsactiviteiten en aanschaf materialen 2017-2020.



Figuur 8. Subsidieregel Sportstimuleringsactiviteiten en aanschaf materialen: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

Subsidieregel Topsport en prestaties (oude subsidieregel)

De subsidieregel Topsport en prestaties subsidieerde de extra kosten die gepaard gaan met sporten op topniveau.

Doel

De subsidie was bedoeld voor organisaties of individuen die actief zijn op topsportniveau en dient ter ondersteuning van extra kosten die gepaard gaan met het sporten op topniveau.

Criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moest een organisatie/individueel voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL TOPSPORT EN PRESTATIES (oude subsidieregeling)

Algemene criteria	
Organisatie 1. De aanvrager betreft een sportvereniging geregistreerd als zelfstandig rechtspersoon en gevestigd in de gemeente Venlo. 2. Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in de Algemene subsidieverordening Venlo (ASV). 3. Er dient door de organisatie een beleidsplan te worden overgelegd waarin staat beschreven wat de topsportambitie van de organisatie is en de relatie van de organisatie met topsport en breedtesport. 4. De organisatie komt uit in de hoogste klasse van één van de volgende door het college vastgestelde speerpuntsporten: - (amateur) Voetbal - Hockey - Handbal - Duurloop (atletiek) - Zitvolleybal 5. De aanvrager heeft een topsportstatus toegekend door Topsport Limburg.	Individueel 1. De aanvrager betreft een individu dat minimaal aan 3 van de 5 volgende voorwaarden voldoet: • woonachtig in gemeente Venlo; • schoolopleiding in gemeente Venlo genoten; • van grote publicitaire waarde voor Venlo; • zijn/haar jeugd doorgebracht in Venlo; • actief voor een vereniging in gemeente Venlo. 2. Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in de Algemene subsidieverordening Venlo (ASV). 3. De sportieve ontwikkeling van de aanvrager dient erop gericht te zijn aansluiting te krijgen bij het landelijke of internationale topsportniveau waarbij sprake is van aantoonbare meerkosten. 4. De aanvrager voldoet aan de criteria van het Olympisch Steunpunt Limburg op grond waarvan sporters een van hieronder staande statussen krijgen. - B status en Internationaal Talent (IT) - Nationaal Talent (NT) - Belofte (Bel) - Regio Status 1 (RS1)

Subsidiemethode

Voor de subsidieregeling Topsport en prestaties gold het "wie het eerst komt, het eerst maalt" principe. Voor organisaties was de volgende subsidiemethode van toepassing:

- Basisbedrag: €3000,- voor een sportvereniging waarvan minimaal één team uitkomt in de hoogste klasse in een van de door het college vastgestelde speerpuntsport of een vereniging dat door Topsport Limburg gekwalificeerd is met een topsportstatus.
- 50% van de door het college geaccepteerde kosten van een gediplomeerd trainer, voor een team dat in een bepaald seizoen uitkomt in de hoogste landelijke klasse- voor een tak van sport dat deel uitmaakt van de door het college vastgestelde speerpuntsporten of een vereniging dat door Topsport Limburg gekwalificeerd is met een topsportstatus tot een maximum van €4.500.

- €250,- (één keer per 2 jaar) als waardering voor het behalen van een landelijk-, Europees- of wereldkampioenschap georganiseerd door een bij het NOC*NSF aangesloten of gelieerde bond door een seniorenteam of door een individuele senior sporter.

Voor individuele sporters gold de volgende subsidiemethode:

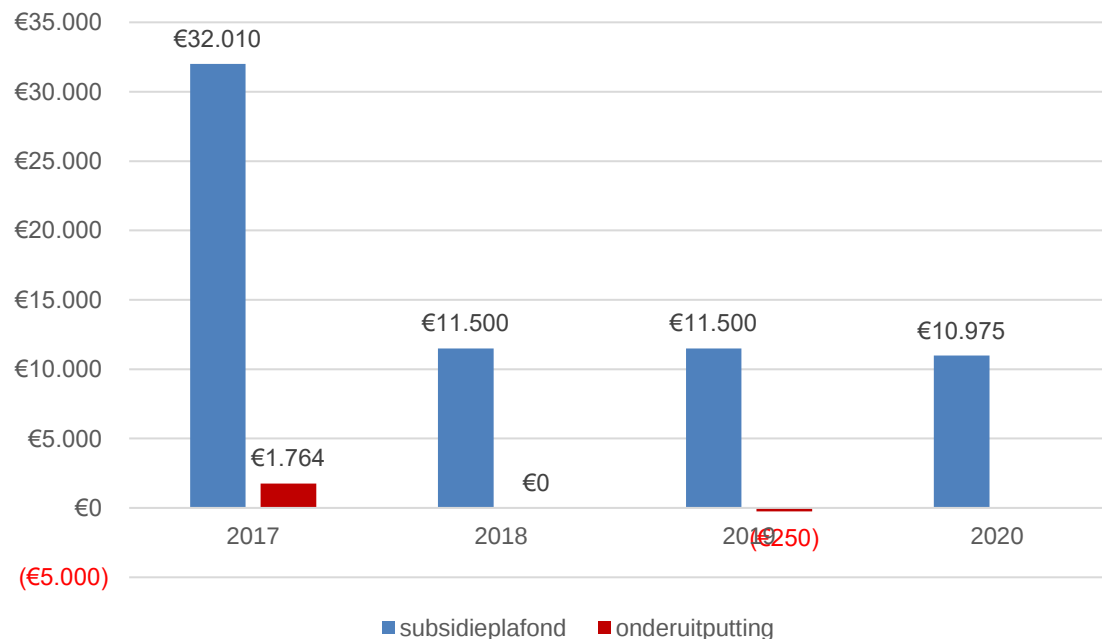
- Maximaal drie achtereenvolgende jaren:
 - B-status en Internationaal Talent €1.000,-
 - Nationaal Talent €750,-
 - Belofte €500,-
 - Regio Status 1 €250,-
- €250,- (één keer per 2 jaar) als waardering voor het behalen van een landelijk-, Europees- of wereldkampioenschap georganiseerd door een bij het NOC*NSF aangesloten of gelieerde bond door een seniorenteam of door een individuele senior sporter.

Verplichtingen

In de gevallen waarin door een persoon of team een topsportsubsidie werd aangevraagd voor een tak van sport die niet viel onder de werkingssfeer van Topsport Limburg, bepaalde het college of de beleidsregel hierop van toepassing was.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 9 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregul Topsport en prestaties 2017-2020.



Figuur 9. Subsidieregel Topsport en prestaties: subsidieplafonds en onderuitputting 2017-2020.

3.4.3 Nieuw beleidskader en de vertaling naar een nieuwe subsidieregeling

De nieuwe subsidieregels voor het cluster sport zijn gebaseerd op Venlo.fit Sportvisie 2030. Deze visie heeft de ambitie zoveel mogelijk inwoners in beweging te krijgen en te houden. Sport en bewegen geeft plezier en is een middel om een gezonde leefstijl te hanteren. In de Venlo.fit Sportvisie 2030 zijn de volgende vier pijlers geformuleerd:

1. Wij leren bewegen

De pijler 'Wij leren bewegen' richt zich op de jeugd (0 tot 18 jaar). De jeugd groeit op met sport en bewegen, het moet in het DNA van de jeugd zitten en vormt daarmee een basis voor een leven lang sport en bewegen. De huidige jeugd sport minder en krijgt meer te maken met ongezonde verleidingen wat leidt tot gezondheidsachterstanden.

2. Bij ons beweegt iedereen

De pijler 'Bij ons beweegt iedereen' richt zich op kwetsbare inwoners en ouderen. Sport en bewegen moet toegankelijk zijn voor iedereen. Ouderen worden gestimuleerd beter en langer te blijven sport en bewegen. Voor de kwetsbare inwoners – waarbij sport en bewegen minder vanzelfsprekend is – wordt een handje geholpen om op een laagdrempelige manier te kunnen sport en bewegen. Onder kwetsbare doelgroepen worden ouderen (55+), mensen met een fysieke of verstandelijke beperking, mensen met een etnische achtergrond en mensen met lichte mentale klachten (GGZ) verstaan.

3. Sportverenigingen en haar voorzieningen

Sportverenigingen zijn een belangrijke hoeksteen van onze maatschappij, zowel op sportief als sociaal vlak. Verenigingen worden gefaciliteerd, echter veranderen de behoeften van onze inwoners. Sportvoorzieningen dienen in te spelen op deze veranderende behoeften van de inwoners.

4. Onze ruimte daagt uit tot sporten en bewegen

Sporten en bewegen in ongeorganiseerd verband neemt verder toe. De openbare ruimte dient steeds vaker als sport- en beweegruimte. Onze openbare daagt daarom uit tot sport, bewegen, spelen en recreëren.

Met betrekking tot subsidiering verandert de focus van waardering naar stimulering. Activiteiten en projecten worden gesubsidieerd die een bijdrage leveren aan de opgaven zoals geformuleerd in Venlo.fit Sportvisie 2030.

Het cluster Sport kent momenteel drie subsidieregels. De subsidieregels Sportstimuleringsactiviteiten en aanschaf materialen en Topsport en prestaties komen te vervallen. Voor sportstimulering maken verenigingen veelal gebruik van de verenigingsadviseur. Daarnaast is er voor de aanschaf van materialen door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport een landelijke subsidie beschikbaar gesteld. Verenigingen kunnen aanspraak maken op een vergoeding van 20%. Voor duurzaamheidsmaatregelen is de vergoeding 30%. Deze regeling loopt tot minimaal 2024. Voor Topsport en prestaties is op basis van de Venlo.fit Sportvisie 2030 nauwelijks een basis voor bestaan. In de sportvisie staat weliswaar 'talentherkenning en talentontwikkeling' als doelstelling opgenomen, maar dit is anders dan het toekennen van subsidies aan individuele sporters of teams.

De nieuwe subsidieregel sport maakt een onderscheid in drie verschillende vormen van subsidie:

- Startsubsidie;
- Stimuleringssubsidie;
- Innovatiesubsidie.

Deze verschillende vormen van subsidie worden onderstaand toegelicht.

Subsidieregel sport (nieuwe subsidieregel)

Doel

De subsidie is bedoeld voor vrijwilligersorganisaties gevestigd in de gemeente Venlo die middels sportactiviteiten en projecten een substantiële bijdrage leveren aan de ambities uit de Venlo.fit Sportvisie 2030.

Criteria

Een subsidieaanvrager dient te voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL SPORT (nieuwe subsidieregels)

Algemene criteria	Specifieke criteria
1. De organisatie voldoet aan de criteria van de ASV. 2. De vereniging of stichting biedt sport- en/of beweegactiviteiten aan de leden of deelnemers aan. 3. De organisatie is non-profit en dient een juridische entiteit te hebben (vereniging of stichting) en dient gevestigd te zijn in de gemeente Venlo. Vanwege de veranderende maatschappij wordt soms een vernieuwde/andere organisatievorm gevraagd voor een toekomstbestendige organisatie (niet erkend door NOC*NSF). 4. Het eigen vermogen van de organisatie mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het eigen vermogen is behoudens de vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijke bestemming is aangegeven, inclusief een realistisch door het verenigingsbestuur vastgesteld plan en tijdsplanning. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden. 5. De gemeente Venlo subsidieert naar verhouding van het aandeel in de gemeente Venlo woonachtige contributie-betalende leden of betalende deelnemers (bij een activiteit).	Ten aanzien van de startsubsidie 1. Om aanspraak te maken op de startsubsidie dient de vereniging of stichting minimaal 40 (contributie-betalende) leden of (betalende) deelnemers te hebben en een gedegen toekomstvisie te overleggen. Ten aanzien van de stimuleringssubsidie Het stimuleringsbudget kan aangevraagd worden als het project aansluit bij één of meerdere pijlers uit de Venlo.fit Sportvisie 2030. <i>Wij leren bewegen</i> 1. Een organisatie levert hiervoor minimaal 2 keer per kalenderjaar een binnen- of naschools aanbod om de motorische vaardigheden van de Venlose jeugd te verbeteren. 2. Het bekwamen van trainers (meer aandacht voor plezier en ontwikkeling) door organiseren van scholingen en invoeren van trainersbegeleiding, waardoor kinderen op een verantwoorde wijze gaan bewegen bij een organisatie. <i>Bij ons beweegt iedereen</i> 1. De organisatie stelt een commissie in die aandacht genereert voor de inbedding van kwetsbare doelgroepen binnen de organisatie en zo nodig concrete actiepunten op dit vlak aandraagt. <i>Sportvereniging en haar voorziening</i> 1. Sport- en beweegaanbieders organiseren activiteiten die bijdragen aan de bewegingen 'Rookvrije Generatie' en Team.Fit. 2. De organisatie organiseert zichtbare activiteiten en spant zich in om te komen tot een gezonde sportkantine met een Team.Fit certificering.

	3. De organisatie plaatst zichtbare communicatie uitingen en heeft aandacht voor een Rookvrij sportpark. 4. Organisaties dienen inbedding van een positieve sportcultuur binnen hun organisatie te realiseren met een positief en plezierig sportklimaat als gevolg. 5. Organisaties dienen inbedding van een positieve sportcultuur binnen hun organisatie op te nemen en te overleggen in hun beleidsplan, waarbij tijd, aandacht en zichtbare activiteiten worden georganiseerd voor een positief en plezierig sportklimaat. 6. Bekwamen van trainers (meer aandacht voor plezier en ontwikkeling) door organiseren van scholingen en invoeren van trainersbegeleiding. 7. Organiseren van voorlichtingsbijeenkomsten, waarmee aandacht gegenereerd wordt voor een positieve en veilige sportomgeving. 8. De organisatie dient een normen en waarden commissie en een vertrouwenscontactpersoon in te stellen, gericht op het aandacht vragen voor een positieve en veilige sportomgeving.
--	---

Het aantal leden om in aanmerking te komen voor een startsubsidie is verhoogd naar 40 betalende leden/deelnemers. Bij een lager aantal kan in overleg met de verenigingsadviseur van de gemeente Venlo gekeken worden naar samenwerkingsvormen die leiden tot sterkere en vitalere verenigingen/stichtingen. Bij een lager aantal dan 40 leden/bereikte mensen is er wel nog de mogelijkheid om een subsidie aan te vragen op basis van stimuleringsactiviteiten. De subsidie op basis van stimuleringsactiviteiten zijn één op één gekoppeld aan de pijlers van de Venlo.fit Sportvisie 2030 en dragen daarmee bij aan de realisatie van de beleidsdoelen.

Subsidiemethode

Startsubsidie

Verenigingen of stichtingen met een gedegen toekomstvisie en minimaal 40 leden of deelnemers kunnen aanspraak maken op een startsubsidie van €500,-. Dit bedrag is bedoeld als bijdrage in de noodzakelijke organisatiekosten.

Stimuleringsubsidie

Een vereniging of stichting kan een aanvraag doen op basis van stimuleringsactiviteiten. Hiervoor geldt:

- Een vereniging of stichting kan per pijler uit de Venlo.fit Sportvisie 2030 maximaal € 5.000,- subsidie ontvangen. Er kunnen wel meerdere subsidies voor stimuleringsactiviteiten aangevraagd worden, al dan niet verspreid over meerdere pijlers. Bij de beoordeling en verdeling

van het budget wordt rekening gehouden met een goede spreiding over gebieden, verdeling tussen kleine en grote verenigingen en de hoogte van het bedrag in relatie tot het totale budget.

Innovatiesubsidie

Binnen het beschikbare budget voor de subsidieregulering sport wordt 10% gereserveerd voor innovatie en nieuwe initiatieven. Het maximale bedrag dat aangevraagd kan worden bedraagt €5.000,-. Wanneer er in het betreffende jaar geen beroep wordt gedaan op de innovatieruimte dan wordt het budget – indien nodig – toegevoegd aan het stimuleringsbudget.

Subsidieaanvraag

Een subsidieaanvrager dient een activiteitenplan en begroting in en vraagt via onderstaande wijze een subsidieaanvraag aan:

- Een startsubsidie: via het standaardformulier informatie te worden verstrekt die leidt tot een gedegen toekomstvisie.
- Een stimuleringssubsidie: via het standaardformulier informatie te worden verstrekt (volgens GOTIK⁸ methode) die leidt tot de beschrijving van de activiteiten.
- Een innovatiesubsidie: via het standaardformulier enkele vragen te worden beantwoordt over de opzet van het initiatief.

De stimulerings- en innovatiesubsidie heeft naast het zorgen voor duurzame projecten/activiteiten bij verenigingen ook als doel om de geleerde ervaringen inzichtelijk te maken voor andere verenigingen. Na afloop van het project wordt er een online evaluatieformulier ingevuld.

Subsidieplafond

Binnen het complete beschikbare subsidieplafond wordt er een onderscheid gemaakt tussen de verschillende subsidievormen: start-, stimulerings- en innovatiesubsidie. Hierbij is 90% van het budget toegekend aan de start- en stimuleringssubsidies en wordt er 10% ingezet voor de innovatiesubsidies.

⁸ GOTIK: Geld, Organisatie, Tijd, Informatie en Kwaliteit.



SOCIAAL DOMEIN

3.5 Cluster Sociaal Domein

In de projectopdracht is opgenomen welke vormen van subsidie binnen de scope van het project herijking subsidiestelsel vallen. Daarbij is aangegeven dat subsidies vanuit de Rijksoverheid en Provincie Limburg alsmede indirecte subsidies buiten de scope van het project vallen. Met name de categorie Rijksoverheid subsidies vallen grotendeels binnen het sociaal domein. Dit zijn de subsidies die verstrekt worden aan voorschoolse educatie en maatschappelijke opvang. Op basis van het subsidieregister 2018 is een inventarisatie uitgevoerd welke subsidies voor het sociaal binnen de scope van het project vallen. Dit zijn:

- Enkele subsidies verstrekt onder de Asv;
- Subsidieregel Zorg voor Elkaar – incidenteel;
- Subsidieregel Zorg voor Elkaar – structureel;
- Subsidieregel Zorg voor Elkaar – overgangsregeling ouderenorganisaties;
- Subsidieregel Jeugdactiviteiten.

De subsidieregels Zorg voor Elkaar, Jeugdactiviteiten en de overgangsregeling voor ouderen kennen een ander doel en subsidiëren daardoor andere organisaties. Hierdoor is er voor het herijken van de subsidieregels een ander spoor gevolgd met betrekking tot de clusteraanpak en de inhoudelijke herijking. Dit hoofdstuk kent daardoor een andere opbouw dan andere hoofdstukken. De subsidieregel Zorg voor Elkaar i.c.m. de overgangsregeling ouderenorganisaties wordt eerst besproken, vervolgens de subsidieregel Jeugdactiviteiten.

Subsidieregel Zorg voor Elkaar (oude subsidieregel)

3.5.1 Clusteraanpak

De gesubsidieerde organisaties zijn betrokken bij de totstandkoming van de nieuwe subsidieregels middels een informatiebijeenkomst op 11 maart 2020. Tijdens deze bijeenkomst zijn de beginselen van de nieuwe subsidieregel gepresenteerd. Deze input is meegenomen in het definitieve concept. De belangrijkste reacties zijn onder andere:

- Voorkom een onnodige bureaucratische belasting voor de aanvragende partijen. Dit kan door meerjarige subsidies te verstrekken, door de aanvraag te versimpelen voor 'kleine aanvragen' en door vertrouwen een belangrijkere rol te geven.
- Maak een onderscheid tussen grote en kleine aanvragen. De aard, omvang en veranderlijkheid van deze organisaties is verschillend van elkaar dat dit een onderscheid toelaat.
- De organisaties realiseren zich dat de diversiteit in doelen en aanpakken extreem groot is, wat onderlinge vergelijking bemoeilijkt. Gelijktijdig maken alle aanvragers aanspraak op dezelfde, begrensde, pot met middelen. In de afweging hoe zwaar de verschillende activiteiten bijdragen zal waar mogelijk gebruik gemaakt moeten worden van externe, onafhankelijke advisering.
- Het opbouwen van vrijwilligersorganisaties en -netwerken is tijdrovend en kostbaar. De gemeente doet een steeds groter beroep op deze organisaties. Dit lijkt haaks te staan op de ontoereikende budgetten die hiervoor beschikbaar worden gesteld.

- De kernactiviteiten van menig vrijwilligersorganisaties is niet het administreren, verantwoorden en positioneren van de eigen organisatie. De beschikbare tijd en energie wordt het liefst gestoken in het bereiken van de maatschappelijke doelen. Graag hier rekening mee houden in de ambtelijke procedures.
- Voor organisaties zijn de beoordelingscriteria te abstract en multi-interpreteerbaar. Tegelijkertijd laat de toegevoegde waarde van de activiteiten zich moeilijk passen in deze zelfde criteria. Hier zou een werkbare oplossing voor gevonden moeten worden.
- Vrijwilligersorganisaties dragen bij aan de verlaging van de collectieve en maatwerkvoorzieningen binnen de maatschappelijke basis. Het in kaart brengen en monitoren van deze gegevens is voor veel vrijwilligersorganisaties een hele opgave die, naar hun mening, geen directe meerwaarde oplevert voor hun vrijwilligers en burgers die zij helpen.
- Let op dat er geen onnodige professionele drukte wordt georganiseerd die haaks staat op het zelf-organiserend vermogen van de vrijwilligersorganisaties.
- Het zou een mooie bijkomstigheid zijn als de vrijwilligersorganisaties de onderlinge samenwerking kunnen verbeteren.

3.5.2 Oude wijze van subsidiering

De subsidieregeling Zorg voor Elkaar kende drie sporen: structurele en incidentele subsidies en een overgangsregeling voor ouderenorganisaties. Beleidsinhoudelijk was de subsidieregeling gebaseerd op de Sociale Structuurvisie 2022. De activiteiten leverden een bijdrage aan één of meerdere opgaven van de gemeente Venlo zoals geformuleerd in de Sociale Structuurvisie:

- Iedereen levert een bijdrage naar vermogen aan onze samenleving: meedoen.
- Iedereen ontwikkelt zijn competenties: persoonlijke ontwikkeling.
- Iedereen werkt aan zijn vitaliteit en gezondheid, waar nodig bieden wij zorg of een vangnet: we hebben zorg voor gezond en vitaal.
- Iedereen heeft recht op een veilig bestaan en werkt mee aan een veilige leefomgeving.

De subsidie was bedoeld voor vrijwilligersorganisatie waarbij de activiteiten zich richtten op het meedoen van kwetsbare inwoners, ofwel inwoners die belemmeringen ervoeren om mee te doen in de samenleving als gevolg van:

- een gezondheidsachterstand, beperking of een ziekte;
- geaardheid, huidskleur of (niet-Westerse) afkomst;
- een afstand tot de arbeidsmarkt;
- financiële problemen;
- eenzaamheid of het ontbreken van een sociaal netwerk in Venlo.

De subsidie was niet bedoeld voor het reguliere aanbod van ouderenorganisaties, lotgenotencontact of het bieden van noodhulp.

Doel

De subsidieregeling Zorg voor elkaar had tot doel maatschappelijke participatie van kwetsbare inwoners te bevorderen zodat de behoefte aan formele zorg bij deze inwoners voorkomen of verminderd werd. Vrijwilligersinitiatieven die hier een bijdrage aan leverden werden gestimuleerd en ondersteund. Dit deden ze door belemmeringen om mee te doen bij kwetsbare inwoners weg te nemen, door kwetsbare inwoners te ondersteunen of door zelfredzame inwoners van Venlo te activeren om kwetsbare inwoners te helpen.

Criteria

Een vrijwilligersorganisatie moest voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL ZORG VOOR ELKAAR

Algemene criteria

De aanvrager is een vrijwilligersorganisatie (bij eenmalige subsidie kan een uitzondering gemaakt worden en kan aanvrager ook een informele vrijwilligersorganisatie zijn).

1. Doel en doelgroep:

- a) De doelgroep wordt bereikt met de activiteiten/het initiatief.
- b) De aanvrager dient te onderbouwen dat door de activiteiten/het initiatief kwetsbare mensen meer meedoen aan de samenleving en de behoefte aan formele zorg voorkomen of verminderd wordt.
- c) De activiteiten zijn toegankelijk voor de doelgroep en niet discriminerend op grond van godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, seksuele gerichtheid, burgerlijke staat, leeftijd en handicap/chronische ziekte.
- d) Er is behoefte aan de activiteiten door de doelgroep en er wordt niet al in enigszins vergelijkbare en/of voldoende mate in voorzien binnen de gemeente Venlo.

2. Betrokkenheid deelnemers:

- a) Aanvrager zet zich in om de activiteit(en) bij de hele doelgroep onder de aandacht te brengen en houden en aanvrager zorgt dat het aanbod bekend is bij het Informatie & Adviespunt in de betreffende wijk.
- b) Aanvrager vraagt een bijdrage (naar vermogen) van de deelnemers aan de activiteit/het initiatief. De bijdrage kan financieel zijn, maar ook een tegenprestatie.

3. Ondernemerschap:

- a) De aanvrager heeft aantoonbaar geprobeerd inkomsten te verwerven in de vorm van financiële, materiele dan wel een maatschappelijke bijdrage van derden.
- b) Voor de activiteiten kan aantoonbaar geen aanspraak gemaakt worden op andere subsidie- of ondersteuningsmogelijkheden.
- c) Aanvrager werkt actief samen met relevante ketenpartners in de wijk en de Huizen van de Wijk.

De subsidieaanvraag voldoet naast bovengenoemde voorwaarden aan minimaal één van onderstaande criteria:

4. Social return

- a) De aanvrager biedt mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de kans om mee te helpen bij de activiteiten/het initiatief.

5. Innovatie

a) De activiteiten/het initiatief is vernieuwend en sluit aan op veranderingen in de samenleving.

6. Cradle-2-cradle en duurzaamheid

a) De aanvrager heeft oog voor duurzaamheid bij de inzet van mensen en materialen.

Aanvullende voorwaarden eenmalige subsidie:

1. De activiteit betreft een eenmalige gebeurtenis om het reguliere aanbod van de aanvrager te verbeteren en/of;
 2. Het betreft een startactiviteit om een nieuwe vrijwilligersorganisatie op te zetten.
-

Subsidiemethode

Subsidies werden verstrekt in het tekort dat optrad in de subsidiabele kosten. Bij het bepalen van het tekort werden in ieder geval alle begrote inkomsten betrokken als ook mogelijkheden het tekort anderszins te dekken, bijvoorbeeld vermogenspositie van de organisatie. Subsidiabele kosten waren:

- Directe kosten die nodig waren voor de uitvoering van de beschreven activiteiten, met uitzondering van de kosten van verteer en vertier.
- Organisatiekosten (algemeen, bestuur, secretariaat, kantoorkosten, PR) en huisvestingskosten die noodzakelijk waren om de activiteit plaats te laten vinden en waarvoor geen goedkopere alternatieven waren.
- Materiaalkosten, en wel op basis van de goedkoopst mogelijke kosten.
- Kosten van een betaalde kracht om vrijwilligers te begeleiden, wanneer dit strikt noodzakelijk was om vrijwilligers te begeleiden vanwege de kwetsbaarheid van deelnemers of de omvang van de activiteiten.
- Vrijwilligerskosten (scholing, waardering).
- Voor alle begrote, subsidiabele kosten gold dat deze subsidiabel waren voor zover zij in redelijke verhouding stonden tot aard en omvang van de activiteiten en strikt noodzakelijk waren om de activiteiten te laten plaatsvinden.
- De totale kosten per kwetsbare deelnemer waren alleen subsidiabel wanneer deze aanzienlijk lager waren dan bij een vergelijkbaar aanbod door beroepskrachten.

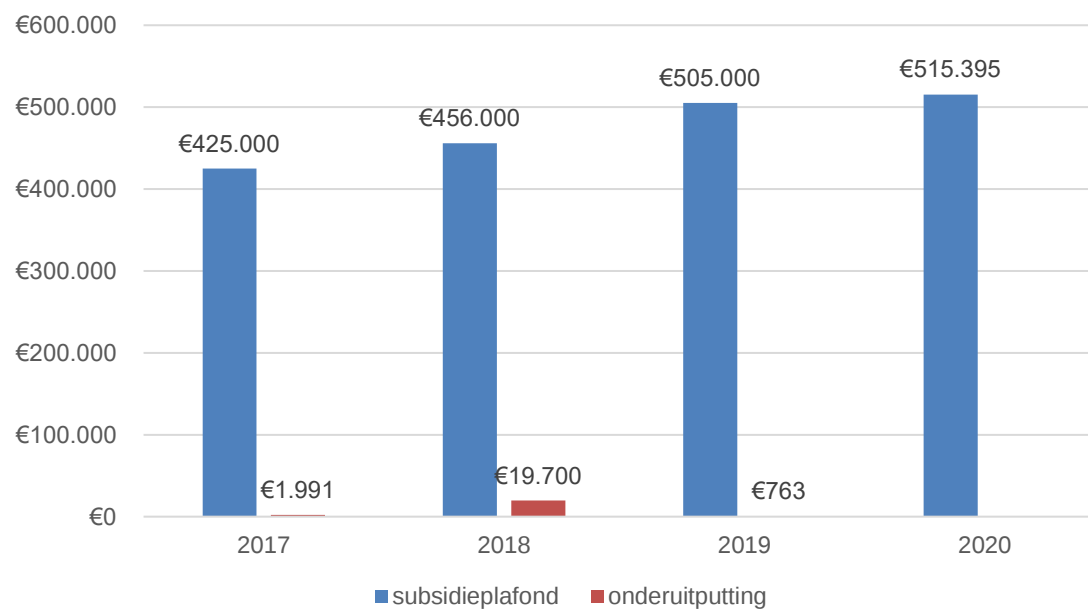
Bij een overschrijding van het subsidieplafond werd de aanvraag beoordeeld aan de hand van een puntentabel. Een organisatie kwam in aanmerking voor een subsidie als deze aan de algemene subsidievoorwaarden voldeed en minimaal 30 punten had behaald. Aan de subsidieaanvragen met de hoogste scores werd de subsidie verleend tot het subsidieplafond was bereikt. Een externe waarderingscommissie bracht een vrijblijvend advies uit aan het college.

Verplichtingen

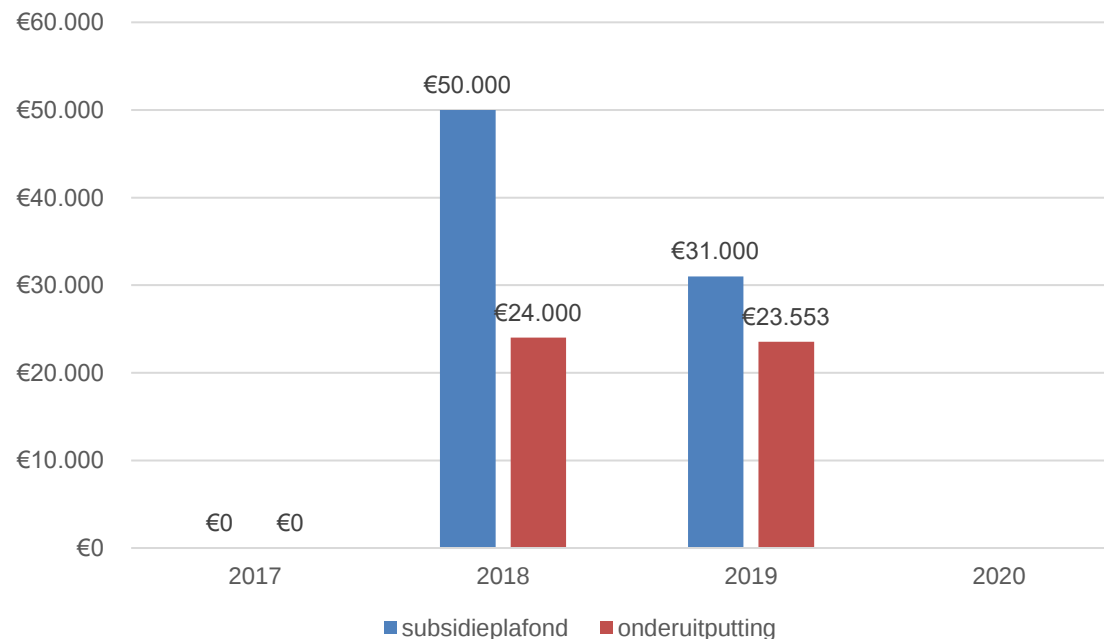
De subsidieaanvrager diende een activiteitenplan in waarin onder andere werd opgenomen hoe vaak er activiteiten werden georganiseerd per jaar en hoeveel kwetsbare inwoners hier naar verwachting aan deelnamen. Daarnaast diende uit de aanvraag te blijken hoe deze voldeed aan de subsidievoorwaarden.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 10, 11 en 12 geven de deel-subsidieplafonds en de onderuitputting weer voor de subsidieregul Zorg voor Elkaar 2017-2020. Binnen deze subsidieregul werd een onderscheid gemaakt tussen structurele en eenmalige subsidies. Het budget voor de overgangsregeling ouderenorganisaties maakte ook deel uit van het totale subsidieplafond van Zorg voor Elkaar. De overgangsregeling ouderenorganisaties wordt onder figuur 10 en 11 toegelicht.



Figuur 10. Subsidieregul Zorg voor Elkaar, deelplafond structureel: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.



Figuur 11. Subsidieregel Zorg voor Elkaar, deelplafond eenmalig: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

Overgangsregeling ouderorganisaties (oude subsidieregel)

Met de inwerkingtreding van de subsidieregel Zorg voor Elkaar (11-07-2017) was er een overbruggingsregeling vastgesteld voor ouderorganisaties. Deze subsidieregel was bedoeld voor ouderorganisaties.

Doel

Met de subsidie werden ouderorganisaties beter in staat gesteld om hun maatschappelijk ombudswerk uit te voeren. Hieronder werd verstaan het ondersteunen van ouderen, met als doel het zelfstandig functioneren en actief participeren in de samenleving. Dit kon via vrijwillige ouderenadviseurs, belastingservice, het bevorderen van een gezonde leefstijl, of het ontwikkelen van nieuwe vormen van onderlinge ondersteuning, zo mogelijk in relatie tot het Huis van de wijk.

Criteria

Een ouderenorganisatie moest voldoen aan de volgende criteria:

OVERGANGSREGELING OUDERENORGANISATIES

Algemene criteria

1. De organisatie vervult een ombudsfunctie voor oudere inwoners in het eigen werkgebied in de gemeente Venlo.
2. Van het totaal aantal mensen dat door de organisatie met activiteiten wordt bereikt, wordt minimaal een kwart bereikt met het ombudswerk.
3. Voor de subsidieaanvraag wordt gebruik gemaakt van het aanvraagformulier subsidie ouderenorganisaties.

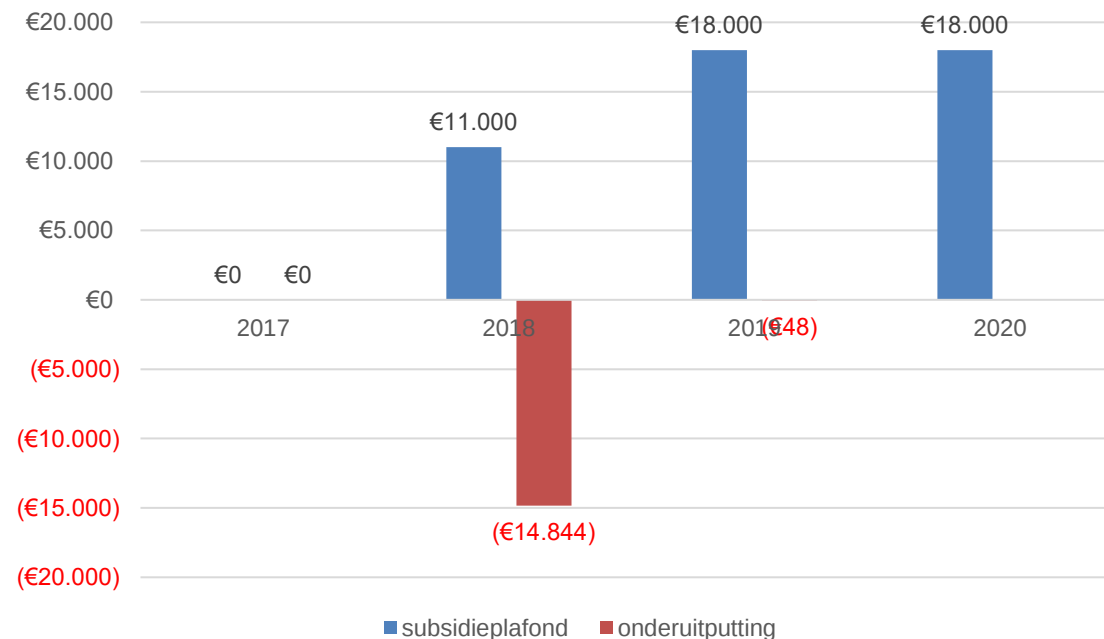
Subsidiemethode

Ouderenorganisaties werden gesubsidieerd door €4⁹ per actief lid.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 11 geeft het deel-subsidieplafond en onderuitputting weer voor de overgangsregeling ouderenorganisaties.

⁹ Dit bedrag wijkt af van de oorspronkelijke subsidieregeling (€1.000,- per ouderenorganisatie). Dit conform collegebesluit van 10-04-2018.



Figuur 12. Subsidieregel Zorg voor Elkaar, deelplafond overgangsregeling ouderenorganisaties: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

3.5.3 Nieuw beleidskader en vertaling naar subsidieregulering

De nieuwe subsidieregulering Sociale Basis vindt zijn inhoudelijke oorsprong in de reeds door gemeenteraad vastgestelde 'Uitgangspunten herijking beleid sociaal domein' en de vigerende Sociale Structuurvisie 2022. De uitgangspunten zijn als volgt geformuleerd:

1. Onze inwoners staan centraal.
2. Inwoners kunnen rekenen op passende ondersteuning.
3. De gemeente geeft vertrouwen en biedt ruimte aan initiatieven van inwoners, vrijwilligers en professionals. De gemeente vervult een stimulerende, faciliterende en/of regisserende rol.
4. Onze buurten, wijken en dorpen zijn leefbaar, beschikken over een passend voorzieningenniveau en er is sprake van sociale cohesie.
5. Ondersteuning aan (kwetsbare) inwoners wordt op een efficiënte en effectieve wijze vormgegeven.
6. Voorkomen is beter dan genezen en toekomstige opgaven vragen om niet-traditionele oplossingen. Venlo investeert in preventie en innovatie.
7. De gemeente Venlo staat voor een inclusieve samenleving.
8. De sociale veiligheid van alle inwoners is onze grootste zorg.

De nieuwe subsidieregul Sociale Basis vervangt de reguling Zorg voor Elkaar. Binnen de reguling Zorg voor Elkaar is een aantal knelpunten geconstateerd:

- De beschikbare middelen blijken onvoldoende om alle kwalitatief hoog gescoorde aanvragen te kunnen honoreren. Aanvragen die aantoonbaar voldeden aan de eisen krijgen geen subsidie.
- De rol en inzet van de onafhankelijke waarderingsscommissie maakt dat er grote schommelingen waren in de waardering van (grotendeels) gelijkblijvende aanvragen.
- In de waardering van nieuwe aanvragen werden lessen uit het verleden onvoldoende meegewogen.
- De subsidieregul kende een aantal prikkels (zoals ongeremde mogelijkheden voor innovatie) die ervoor zorgden dat er verdringing van partijen binnen de reguling plaatsvond.
- In de formele aanvraag wordt geen onderscheid gemaakt naar de grote van het aangevraagde bedrag. Dit heeft tot gevolg dat kleine aanvragen (€400) disproportioneel veel tijd kwijt zijn voor een aanvraag in vergelijking met een aanvraag van €150.000 die dezelfde informatie moet opleveren.
- In de subsidieregul Zorg voor Elkaar was de puntentelling zodanig opgebouwd dat organisaties op alle dimensies goed moesten scoren, zonder dat dit een aantoonbaar effect had op de realisatie van de hoofdpogave, zijnde activering en verbeteren zelfredzaamheid.

Subsidieregul Sociale basis (nieuwe subsidieregul)

De subsidieregul sociale basis is bedoeld voor stichtingen, verenigingen zonder winstoogmerk, die werken met vrijwilligers. De organisaties richten zich op versterking van de zelfredzaamheid van kwetsbare inwoners van de gemeente Venlo ofwel op de inwoners die belemmeringen ervaren om mee te doen in onze samenleving. De subsidieregul sociale basis is niet bedoeld voor noodhulp. De verschillende categorieën subsidies worden gestroomlijnd (overgangsregeling ouderenorganisaties) en ondergebracht onder de overkoepelende subsidieregul Sociale Basis.

Doel

Onder de sociale basis wordt verstaan het geheel van organisaties, diensten, voorzieningen en betrekkingen die het mogelijk maken dat mensen in redelijkheid in sociale verbanden (buurten, groepen, netwerken, gezinnen) samen kunnen leven en kunnen participeren in de samenleving. Essentieel voor de sociale basis is de aanwezigheid van informele netwerken, burgeractiviteiten en betekenisvolle relaties tussen inwoners onderling en tussen inwoners, professionals en overheid. Met de sociale basis wordt het volgende bereikt:

- Vitale gemeenschappen
Inwoners dragen verantwoordelijkheid voor elkaar en ondersteunen elkaar. Iedereen levert een bijdrage aan onze samenleving naar vermogen. Met elkaar wordt een vitale gemeenschap gecreëerd, waar inwoners in een veilige omgeving kunnen deelnemen aan de samenleving.
- Samenwerking
Er komt meer samenhang in het aanbod van diverse organisaties, zodat de kwaliteit van de dienstverlening wordt verbeterd en er sneller kan worden op- of afgeschaald in de mate van ondersteuning aan een kwetsbare inwoner. Organisaties stellen niet het

organisatiebelang voorop, maar de vraag van inwoners dient centraal te staan. Passende ondersteuning wordt zo dicht mogelijk bij huis georganiseerd.

- Substitutie

Het is een nadrukkelijke wens van de gemeente Venlo om ook substitutie te laten plaatsvinden: afbouw van maatwerkvoorzieningen naar algemene voorzieningen en van algemene voorzieningen naar het informele veld, het sociale netwerk en de eigen kracht van de inwoners zelf. Met de subsidieregel sociale basis wil de gemeente Venlo het beroep op formele vormen van zorg en ondersteuning afbouwen.

Criteria

De subsidieaanvrager voldoet aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL SOCIALE BASIS

Subsidievoorwaarden

Algemeen

1. De aanvrager behoort tot de doelgroep van deze subsidieregel.
2. De activiteiten zijn vrij toegankelijk voor en qua aard passend bij de brede doelgroep.
3. De aanvrager probeert inkomsten te verwerven in de vorm van financiële, materiele dan wel een maatschappelijke bijdrage van derden.
4. Voor de activiteiten kan aantoonbaar geen aanspraak gemaakt worden op andere subsidie- of ondersteuningsmogelijkheden.
5. De subsidieaanvrager staat de gemeente toe om hem te ondersteunen met als doel een effectievere en efficiëntere organisatie te ontwikkelen.
6. De gesubsidieerde activiteiten worden door vrijwilligers uitgevoerd. Professionele ondersteuning van de vrijwilligers om de dienstverlening te verbeteren kan tot de mogelijkheden behoren indien dit aantoonbaar is en de kosten redelijk worden geacht.

Vitale gemeenschap

1. Aanvrager vraagt een bijdrage (naar vermogen) van de deelnemers aan de activiteit / het initiatief. De bijdrage kan financieel zijn, maar ook een tegenprestatie.
2. De inbreng van deelnemers wordt meegenomen in de te organiseren activiteiten.

Samenwerking

1. Er worden verbindingen gemaakt gezocht met andere netwerkpartners.
2. Er is behoefte aan de activiteiten door de doelgroep en er wordt niet al in enigszins vergelijkbare en/of voldoende mate in voorzien binnen de gemeente Venlo.
3. De aanvrager zet zich in om de activiteiten bij de hele doelgroep en netwerkpartners onder de aandacht te brengen.

Substitutie

-
1. De aanvrager stimuleert dat door de activiteiten / het initiatief kwetsbare mensen meer meedoen aan de samenleving en de behoefte aan formele zorg voorkomen of verminderd wordt.
 2. De aanvrager sluit met haar activiteiten aan bij de speerpunten die binnen de sociale basis zijn geformuleerd.
-

Actief samenwerken wordt gestimuleerd. Organisaties zijn nu (nog) niet geneigd tot samenwerking, wat leidt tot versnippering en verlies van effectiviteit. Door hier meer op te sturen ontstaat er synergie in de uitvoering en wordt de integrale aanpak voor kwetsbare inwoners geborgd. Daarnaast wordt de doelmatig- en doeltreffendheid verbeterd doordat gemeente Venlo de mogelijkheid heeft om de subsidieaanvrager te ondersteunen. Tevens wordt hiermee de vervlechting van de Sociale Basis bevorderd.

Naast een aanscherping van de criteria ten opzichte van de subsidieregulering Zorg voor Elkaar worden de tekortkoming van deze subsidieregulering op andere manier opgelost:

- Er zal een ambtelijke beoordeling plaatsvinden aan de hand van de criteria om te bepalen welke organisaties voldoen, en binnen die groep, welke de grootste bijdrage leveren aan de doelen.
- De beschikbare middelen zullen onvoldoende blijven om alle, voldoende scorende aanvragen, geheel te kunnen honoreren.
- Er wordt overwogen om een externe adviescommissie in dit proces te betrekken aangezien er een complexe afweging gemaakt moet worden over wat er wordt gedaan en welke impact dit heeft. Dit komt omdat interpretatieverschillen zijn over doelen, aanpakken, veronderstelde effectiviteit en vooral de onderlinge vergelijkbaarheid van al deze zaken in hun onderlinge samenhang. Het blijft appels met koelkasten vergelijken.
- In de verdelingssystematiek wordt aan de voorkant een onderscheid gemaakt naar grootte van de aanvraag.
- Organisaties worden nog steeds gestimuleerd om innovatief te werk te gaan. De gemeente zal hier een sturende rol in hebben door per periode aan te geven op welk vlak/thema deze innovatie zal moeten plaatsvinden.
- Actief accountbeheer zal een sterkere rol krijgen in de toekenning, verantwoording en eventuele bijsturing.

Subsidiemethode

Er is sprake van een structurele subsidie in twee categorieën:

- Aanvragen tot €35.000,-
Organisaties die een subsidie aanvragen tot een bedrag van €35.000 kunnen evenwel een structurele subsidie aanvragen voor de duur van maximaal 4 jaar, mits de organisatie kan aantonen, dat de activiteiten meerjarig op dezelfde wijze dienen te worden uitgevoerd. Hiervoor dient de organisatie een meerjarenplan en meerjarenbegroting in te dienen.
- Aanvragen voor €35.000,- en meer
Gelet op de omvang van het subsidiebedrag en de impact op de gemeenschap vindt jaarlijkse verlening plaats aan de hand van relevante voorwaarden en verplichtingen en deze worden middels meerdere accountgesprekken gemonitord.

Per organisatie kan er maximaal één subsidieaanvraag worden ingediend voor eventueel meerdere activiteiten. Er kan sprake zijn van een eenmalige subsidie. Deze is bedoeld voor nieuwe en innovatieve concepten en dienen iets beduidends nieuws toe te voegen aan het bestaande aanbod.

Subsidieaanvraag

De subsidieaanvrager dient voorafgaand het volgend subsidiejaar een aanvraag in volgens de aanvraagprocedure zoals gesteld in de Asv. Daarnaast levert de subsidieaanvrager een concreet activiteitenplan met daarin een korte beschrijving van de activiteiten:

- Hoe vaak worden er activiteiten georganiseerd per jaar?
- Hoeveel kwetsbare inwoners van Venlo nemen naar verwachting gemiddeld per activiteit deel?
- Hoeveel vrijwilligers helpen naar verwachting gemiddeld bij een activiteit?
- Met welke netwerkpartijen is de samenwerking gezocht bij de uitvoering van de activiteiten.

Subsidieplafond

Binnen het subsidieplafond van de subsidieregul Sociale Basis wordt het jaarlijkse subsidieplafond opgeknipt in de categorieën aanvragen tot €35.000,- en €35.000,- of meer. 10% van het plafond is beschikbaar voor innovatieve concepten binnen deze categorie. Indien de 10% niet wordt aangesproken wordt deze toegevoegd aan het budget voor de andere aanvragen.

Subsidieregul Jeugdactiviteiten (oude subsidieregul)

3.5.4 Clusteraanpak

De gesubsidieerde organisaties die momenteel worden gesubsidieerd onder de subsidieregul Jeugdactiviteiten zijn per brief geïnformeerd over het proces herijking subsidiestelsel en de mogelijke financiële wijzigingen die dit met zich meebrengt.

3.5.5 Oude wijze van subsidiering

De oude subsidieregul Jeugdactiviteiten was gebaseerd op het voormalige beleidsprogramma Achilles (geïntegreerd in het programma 'Stad van actieve mensen'). Uitgangspunten waren dat ieder kind de kans moest krijgen om zich optimaal te ontwikkelen naar volwassenheid, op eigen niveau en in eigen tempo. Als doel gold het bevorderen van de participatie en zelfredzaamheid bij de jeugd (0 tot 23 jaar). Door het verlagen van drempels voor deelname aan activiteiten werden de kansen voor de jeugd vergroot. Daarnaast werd een breed en gevarieerd aanbod van sociaal-culturele activiteiten voor de jeugd gestimuleerd en stelden het jeugdigen in staat om een eigen invulling te geven aan vrije tijd en talenten te ontwikkelen. De subsidieregul Jeugdactiviteiten was bedoeld voor stichtingen en verenigingen die activiteiten aanboden voor jeugdigen (0 tot 23 jaar).

Doel

Het doel was om verenigingen en stichtingen die hun activiteiten richtten op de ontspanning en ontplooiing van de jeugd te faciliteren.

Criteria

Een verenigingen of stichting moest voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL JEUGDACTIVITEITEN (oude subsidieregels)

Algemene criteria

1. De vereniging of stichting organiseert structurele activiteiten voor de jeugd (tot 23 jaar), die door vrijwilligers worden uitgevoerd. Daarnaast valt ook een speeltuinstichting onder deze subsidieregels.
2. Ouders worden actief betrokken bij het werk van de vereniging/stichting
3. De vereniging/stichting beschikt over een protocol ten aanzien van veiligheid en voorkomen van kindermisbruik en ongewenst gedrag.
4. Bij de subsidieaanvraag wordt gebruik gemaakt van een daartoe verstrekt formulier.

Subsidiemethode

Verenigingen of stichtingen konden aanspraak maken op:

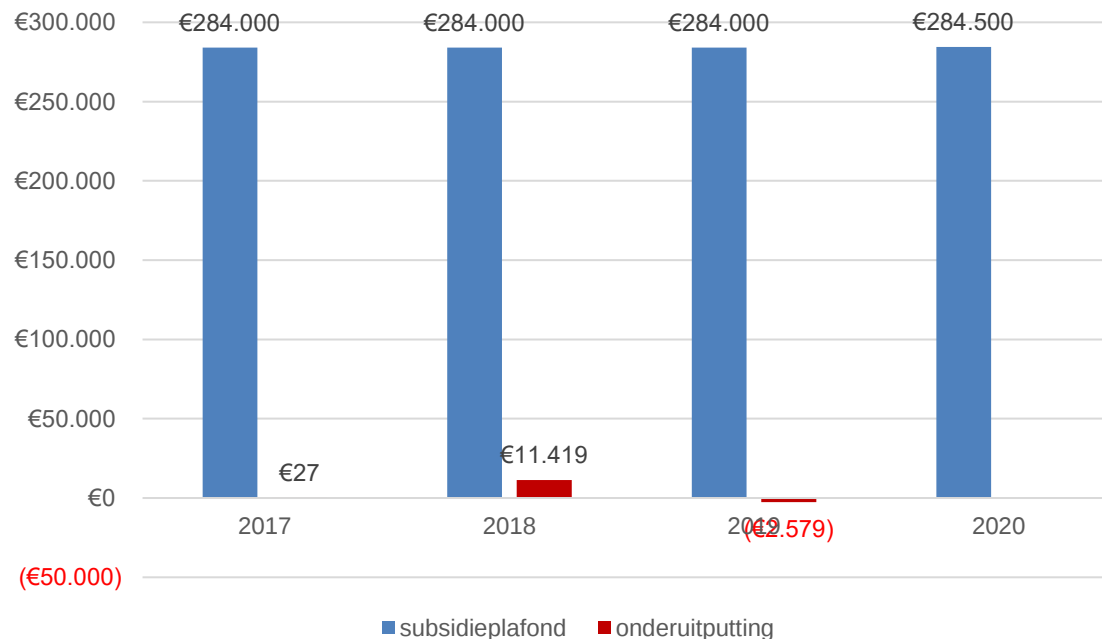
- Een bijdrage van 45% in de huisvestingskosten voor zover deze in relatie stond tot het jeugd- en jongerenwerk tot 23 jaar. Voor organisaties die beschikten over een eigen accommodatie gold een bijdrage van 55%.
- Een bijdrage van 40% in de activiteitenkosten en kosten vrijwilligersbeleid.
- Een basisbedrag van €1000,- voor de algemene bestuurs- en organisatiekosten. Als de subsidie op basis van huisvestings- activiteiten en kosten voor vrijwilligersbeleid minder bedroeg dan €5000,- dan gold een basisbedrag van €500,-.
- Voor speeltuinen gold een all-in vast bedrag dat werd vastgesteld op basis van de ingediende begroting.

Verplichtingen

Verenigingen en stichtingen dienden bij hun aanvraag via een webformulier een begroting en activiteitenplan aan te leveren.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 13 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor Jeugdactiviteiten 2017-2020.



Figuur 13. subsidieregul Jeugdactiviteiten: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

3.5.6 Nieuw beleidskader en vertaling naar nieuwe subsidieregul

De nieuwe subsidieregul Jeugdactiviteiten vindt zijn inhoudelijk oorsprong in de reeds door gemeenteraad vastgestelde ‘Uitgangspunten herijking beleid sociaal domein’ en de vigerende Sociale Structuurvisie 2022. De uitgangspunten zijn reeds bij de subsidieregul Sociale Basis besproken. Voor een subsidie komen slechts in aanmerking vrijwilligersorganisaties die vraaggericht, inclusief en zoveel mogelijk samen met andere vrijwilligers- en/of welzijnsorganisaties uit de wijk of gemeente werken. De subsidie kan worden verleend aan organisaties die in gemeente Venlo:

- scouting activiteiten aanbieden;
- speeltuinen exploiteren;
- jeugdactiviteiten aanbieden in georganiseerd verband;
- die kindervakantiewerk aanbieden.

Doel

Het doel van de nieuwe subsidieregul is het stimuleren van organisaties om activiteiten voor jeugdigen te ontwikkelen of voort te zetten om deze doelgroep te laten participeren in een inclusieve samenleving waar ze gelijk worden behandeld, eigen regie kunnen voeren en elkaar kunnen

ondersteunen daar waar nodig. Samenwerking met andere organisaties of andersoortige aanbieders van voorliggende voorzieningen met als doel een dekkend netwerk voor jeugdigen in de wijk worden gestimuleerd en ondersteund. Activiteiten zijn gericht op het bevorderen van meedoen en participeren in de wijk, dorp of stad. Er wordt een veilige plek geboden om te tot rust te kunnen komen en een vertrouwensband op te bouwen. Een plek waar problemen kunnen worden besproken en de aanwezige verantwoordelijke enige vorm van ondersteuning kunnen bieden en/of de juiste weg naar eventuele hulpverlening kennen en verwijzen. Verenigingen en stichtingen die bewust en georganiseerd mee werken aan de doelen van gemeente Venlo om preventief jeugdigen te laten participeren kunnen rekenen op ondersteuning bij het opzetten van deze programma's of activiteiten.

Criteria

Een organisatie dient te voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL JEUGDACTIVITEITEN (nieuwe subsidieregulering)

Algemene criteria

1. De activiteiten voldoen aan een of meer van de geformuleerde doelstellingen als beschreven in de doelstelling van de subsidieregulering.
2. De organisatie werkt actief samen met andere organisaties die als doelstelling hebben om jeugdigen te activeren, ontwikkelen en ontplooiën.
3. De activiteiten zijn toegankelijk voor alle jeugdigen van Venlo ongeacht afkomst, religie of geaardheid.
4. Een organisatie moet minimaal 40 unieke deelnemers per jaar hebben.
5. Deelnemers betalen een eigen bijdrage.
6. De activiteiten worden door vrijwilligers uitgevoerd.
7. De organisatie levert een sluitende exploitatiebegroting aan.
8. De organisatie beschikt over een protocol ten aanzien van veiligheid en voorkomen van kindermisbruik en ongewenst gedrag.
9. De subsidieaanvrager staat de gemeente toe om hen te ondersteunen met als doel een effectievere en efficiëntere organisatie te ontwikkelen.
10. Ten aanzien van de huisvestingskosten moet er sprake zijn van een in maatschappelijk verkeer gangbare huursom of huisvestingskosten.

De nieuwe criteria sluiten aan bij de doelen vanuit het beleidskader. Organisaties worden gestimuleerd om actief samen te werken en open te staan voor andere organisaties wordt de kennis en het netwerk groter en is er ruimte voor kruisbestuiving. Het eisen van minimaal aantal deelnemers stimuleert kleinere initiatieven om samenwerking op te zoeken. Daarnaast leveren organisaties een sluitende begroting aan om vitaliteit te stimuleren en meer inzicht geeft in mogelijke ondersteuningsbehoefte van de organisaties. Ten opzichte van de oude subsidieregeling Jeugdactiviteiten worden subcategorieën geïntroduceerd. Hierdoor kan een aanvraag op een gelijkwaardigere manier worden beoordeeld.

Subsidiemethode

Verenigingen en stichtingen nemen eigen regie en werken actief aan hun eigen inkomsten. Het subsidiebudget voor jeugdactiviteiten wordt verdeeld per subcategorie. Elke categorie kent zijn eigen subsidiemethode:

- **Scouting**
 - De organisatie dient minimaal 70% van zijn inkomsten zelf te genereren.

- Voor elke euro die de organisatie zelf genereert zal de gemeente maximaal 40 cent aan subsidie verstrekken.
- Het subsidiebedrag is per jaar maximaal €14.395,- per organisatie.
- Het eigen vermogen van de organisatie mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden of gecorrigeerd. Een uitzondering hierop zijn vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijk vastgestelde bestemming is aangegeven inclusief een realistisch door het bestuur van de organisatie vastgesteld plan en tijdsplanning.
- **Jeugdactiviteiten**
 - De organisatie dient minimaal 70% van de inkomsten zelf te generen.
 - Voor elke euro die de organisatie zelf genereert zal de gemeente maximaal 40 cent aan subsidie verstrekken.
 - Het subsidiebedrag is per jaar maximaal €6.783,- per organisatie.
 - Het eigen vermogen van de organisatie mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden of gecorrigeerd. Een uitzondering hierop zijn vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijk vastgestelde bestemming is aangegeven inclusief een realistisch door het bestuur van de organisatie vastgesteld plan en tijdsplanning.
- **Speeltuinen**
 - De organisatie dient minimaal 85% van inkomsten zelf te generen.
 - Voor elke euro die organisatie zelf genereert zal de gemeente maximaal 20 cent aan subsidie verstrekken.
 - Het subsidiebedrag is per jaar maximaal €2.762,- per organisatie.
 - Het eigen vermogen van de organisatie mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden/ gecorrigeerd. Een uitzondering hierop zijn vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijk vastgestelde bestemming is aangegeven inclusief een realistisch door het bestuur van de organisatie vastgesteld plan en tijdsplanning.
- **Kindervakantiewerk**
 - De organisatie dient minimaal 70% van de inkomsten zelf te generen.
 - Voor elke euro die de organisatie zelf genereert zal de gemeente maximaal 40 cent aan subsidie verstrekken.
 - Het subsidiebedrag is per jaar maximaal €3.072,- per organisatie.
 - Het eigen vermogen van de organisatie mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden/ gecorrigeerd. Een uitzondering hierop zijn vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijk vastgestelde bestemming is aangegeven inclusief een realistisch door het bestuur van de organisatie vastgesteld plan en tijdsplanning.

Subsidieaanvraag

Organisaties dienen een aanvraag in via het aanvraagformulier en leveren een begroting en activiteitenplan aan.

Subsidieplafond

Het subsidieplafond wordt verdeeld onder de 4 subcategorieën. De verdeling per subcategorie is:

- Scouting: maximaal 53% van het subsidieplafond;
- Jeugdactiviteiten: maximaal 35% van het subsidieplafond;
- Speeltuinen: maximaal 3% van het subsidieplafond;
- Kindervakantiewerk: maximaal 9% van het subsidieplafond.

CULTUUR



3.6 Cluster Cultuur

Cultuur is een belangrijke basiswaarde in de samenleving. Culturele competenties helpen om weerbaar, zelfbewust en creatief om te gaan met een veranderende omgeving. Binnen het cluster cultuur lopen er diverse subsidie-sporen. Zoals aangegeven in hoofdstuk 1 liep er voor de basisinfrastructuur een afzonderlijk traject, namelijk het benchmark-onderzoek. Dit onderzoek is inmiddels afgerond en de aanbevelingen zijn overgenomen (raadsinformatiebrief 23-2020). De overige subsidie-sporen (amateurkunsten, meerjarenvoorzieningen, overige culturele voorzieningen) komen in deze uitwerking aanbod.

3.6.1 Clusteraanpak

In augustus 2019 zijn er startbijeenkomsten georganiseerd met de amateurverenigingen. Daarbij zijn ook de cultuurcoaches uitgenodigd. Vervolgens is er in oktober 2019 een themabijeenkomst georganiseerd waarin opgehaalde thema's vanuit de startbijeenkomst verder zijn uitgewerkt. Dit bood input voor zowel het concept-Hoofdlijnennotitie als het subsidiebeleid. Op deze notitie zijn momenten georganiseerd voor de verenigingen om hierop te reageren. In maart 2020 zijn de concept-subsidieregels voorgelegd aan de klankbordgroepen die een substantieel deel van de amateurverenigingen vertegenwoordigen. De culturele organisaties die vallen onder de meerjarenvoorzieningen zijn geïnformeerd middels een brief.

3.6.2 Oude wijze van subsidiering

Binnen het cluster cultuur worden er diverse subsidie-sporen onderscheiden:

- **Basisinfrastructuur**

Tot de basisinfrastructuur behoort De Maaspoort, de Bibliotheek, Grenswerk, het Kunstencentrum Venlo en het Museum van Bommel van Dam. De basisinfrastructuur wordt gesubsidieerd op basis van de Asv, hiervoor gelden geen subsidieregels.

- **Meerjarenvoorzieningen**

Tot de meerjarenvoorzieningen behoort Theater de Garage, filmhuis De Nieuwe Scene, keramiekcentrum De Tiendschuur, Omroep Venlo en het Cultureel Platform als samenwerkingsverband. Deze worden gesubsidieerd op basis van de Asv. Hiervoor gelden geen subsidieregels.

- **Overige culturele voorzieningen**

Tot de overige culturele voorzieningen behoort het Missiemuseum, Ziekenomroep Tegelen, Belarte en Frans Pfanner Huis. Voor deze categorie geldt eveneens dat zij gesubsidieerd worden op basis van de Asv. Hiervoor gelden geen subsidieregels.

- **Amateurkunst**

Voor de amateurkunsten golden er 3 afzonderlijke subsidieregels: amateurkunst, volkscultuur en eenmalige activiteiten en projecten cultuur. De subsidieregels voor de amateurkunst zijn gebaseerd op de nota 'Kansen voor cultuur: cultuurbeleid gemeente Venlo 2011-2015'. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Stimuleren van deelname van jeugdleden/-participanten;
- Stimuleren van nieuwe toetreders en genres;
- Stimuleren van de kwaliteit.

Subsidieregel Amateurkunst (oude subsidieregel)

Doel

Het stimuleren van de beoefening in organisatieverband van amateurkunst, heemkunde en schutterijen. De subsidie was bedoeld ter financiële ondersteuning van organisaties zonder winstoogmerk.

Criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moest een organisatie voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL AMATEURKUNST (oude subsidieregel)

Algemene criteria

1. De aanvrager is een organisatie die gedurende tenminste 1 jaar voorafgaand aan de indiening van de aanvraag actief is op het gebied van amateurkunst, heemkunde of schutterswezen.
2. De organisatie is gevestigd en werkzaam in de gemeente Venlo.
3. Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in de Algemene Subsidieverordening Venlo (ASV);
4. Een organisatie heeft ten minste 20 actieve leden.
5. Het college kan als aanvullende voorwaarde in de beschikking opnemen dat de organisatie tot maximaal 3x per jaar in het openbaar optreedt zonder afzonderlijke vergoeding van de gemeente.

Subsidiemethode

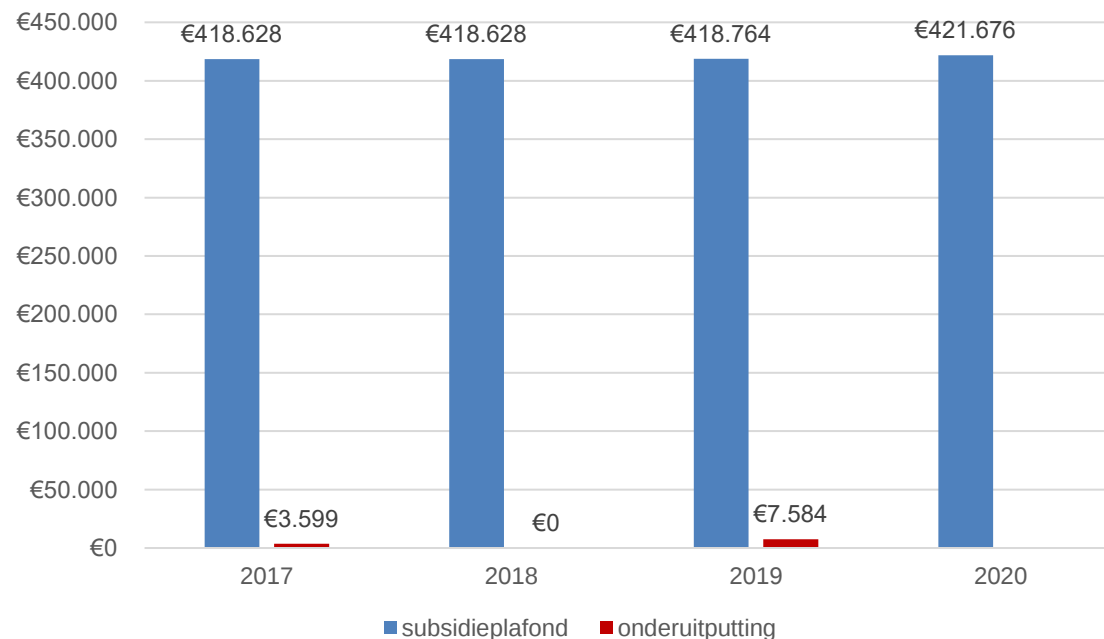
De subsidie bestond uit een bijdrage per jeugdlid, kosten voor de opleiding van jeugd- en kaderleden en huisvesting. Daarnaast golden er voor een aantal disciplines ook een bijdrage in de leiderschapskosten. De subsidies waren als volgt opgebouwd:

Subsidieregel Amateurkunst	Bijdrage per jeugdlid	Opleidingskosten jeugd- en kaderleden	Huisvestigingskosten	Leiderskosten
Instrumentale muziek	€75	50% van de kosten met een maximum van €7.500,-	50% van de kosten met een maximum van €2.500,-	50% van de kosten met een maximum van €7.500,-
Vocale muziek	€75	50% van de kosten met een maximum van €7.500,-	50% van de kosten met een maximum van €2.500,-	50% van de kosten, met een maximum van €7.500,-
Theater en muziektheater	€75	50% van de kosten met een maximum van €7.500,-	50% van de kosten met een maximum van €2.500,-	50% van de kosten, met een maximum van €7.500,-

Dans	€50	50% van de kosten met een maximum van €2.500,-	50% van de kosten met een maximum van €1.000,-	50% van de kosten, met een maximum van €1.000,-
Beeldend en audiovisueel	€50	50% van de kosten met een maximum van €7.500,-	50% van de kosten met een maximum van €1.000,-	50% van de kosten, met een maximum van €1.000,-
Literair	€50	50% van de kosten met een maximum van €500,-	50% van de kosten met een maximum van €1.000,-	n.v.t.
Schutterij	€50	50% van de kosten met een maximum van €2.500,-	50% van de kosten met een maximum van €1.000,-	50% van de kosten, met een maximum van €1.000,-
Heemkunde	€50	50% van de kosten met een maximum van €500,-	50% van de kosten met een maximum van €1.000,-	n.v.t.

Subsidieplafond en onderuitputting

De subsidieregels Amateurkunsten en Volkscultuur zijn in het subsidieregister gecombineerd opgenomen en hebben samen één subsidieplafond. Figuur 14 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregels Amateurkunst en Volkscultuur.



Figuur 14. Subsidieregel Amateurlunten en volkslultuur: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

Subsidieregel Volkslultuur (oude subsidieregel)

Doel

De subsidieregel Volkslultuur had als doel activiteiten op het gebied van volkslultuur te stimuleren. De subsidie was bedoeld ter financiële ondersteuning van organisaties zonder winstoogmerk die activiteiten verrichtten op het gebied van volkslultuur.

Criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moest organisatie voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL VOLKSLULTUUR

Algemene criteria

1. De aanvrager is een organisatie die gedurende tenminste 1 jaar voorafgaand aan de indiening van de aanvraag actief is op het gebied van volkslultuur.
2. De organisatie is gevestigd en werkzaam in de gemeente Venlo.
3. Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in de Algemene subsidieverordening Venlo (ASV).

4. Het college kan als aanvullende voorwaarde in de beschikking opnemen dat de organisatie tot maximaal 3x per jaar in het openbaar optreedt zonder afzonderlijke vergoeding van de gemeente.

Subsidiemethode

De subsidie kende de volgende grondslag:

- Carnavalsoptochten: toekenning aan maximaal één organisator van de jaarlijkse optocht. De hoogte van het bedrag was gebaseerd op het gemiddeld aantal deelnemers in de periode 2009-2011.
 - Arcen, De Keieschiéters €1.600
 - Belfeld, De Belhamels €2.000
 - Blerick, De Wortelepín €5.000
 - Hout-Blerick, De Poerker €1.250
 - Lomm, De Thiétuite €1.600
 - Tegelen, D'n Oeles €5.000
 - Velden, De Wuilus €1.600
 - Venlo, Jocus €5.000
- Kinderfeesten: toekenning aan maximaal één organisator van kinderfeesten per woonkern¹⁰ in de gemeente Venlo.
 - Sint Maarten, Sint Nicolaas, Palmhóltje, Allerkind.
 - €500,- per activiteit.
- Oranjeactiviteiten: toekenning aan maximaal één organisator per woonkern in de gemeente Venlo. De berekeningsgrondslag was het inwoneraantal in 2012.
 - Arcen €500
 - Belfeld €1.000
 - Boekend €250
 - Blerick €4.000
 - Hout-Blerick €500
 - Lomm €250
 - Tegelen €3.000
 - Steyl €750
 - Velden €1.000
 - Venlo €5.000

¹⁰ Arcen, Belfeld, Boekend, Blerick, Hout-Blerick, Lomm, Tegelen, Steyl, Velden en Venlo.

- Herdenkingen: voor een subsidie kwam in aanmerking een vrijwilligersorganisatie die zorg droeg voor het dagelijkse onderhoud van een monument in gemeentelijk eigendom in het kader van de Dodenherdenking, herdenking Indiëgangers of Bevrijding.
 - €150,- per jaar in onderhoudskosten.
- Bevrijdingsdag 5 mei: een organisator van een lokale herdenking kon eens in de vijf jaar in aanmerking komen voor een eenmalige subsidie in de organisatiekosten.
 - €500,-.

Subsidieplafond en onderuitputting

De subsidieregels Amateurkunsten en Volkscultuur zijn in het subsidieregister gecombineerd opgenomen en hebben samen één subsidieplafond. Figuur 14 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregels Amateurkunst en Volkscultuur.

Subsidieregels Eenmalige activiteiten en projecten cultuur (oude subsidieregels)

Doel

Het doel van de subsidieregels Eenmalige activiteiten en projecten cultuur was het stimuleren van activiteiten die vernieuwend, bijzonder, belangwekkend of experimenteel warend en aanvullend op het bestaande aanbod een positieve bijdrage leverden aan het culturele of creatieve klimaat in Venlo. De volgende categorieën werden onderscheiden:

- Muziek;
- Theater;
- Dans;
- Audiovisueel;
- Literatuur;
- Volkscultuur;
- Beeldende kunst en vormgeving;
- Creatieve economie.

Criteria

Een subsidieaanvraag moest voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL EENMALIGE ACTIVITEITEN EN PROJECTEN CULTUUR (oude subsidieregels)

Algemene criteria	Specifieke criteria
1. De activiteit of het project kan niet gerealiseerd worden zonder extra bijdrage van de gemeente.	De activiteit of het project voldoet aan minimaal één van de volgende specifieke criteria:
2. De activiteit of het project is voldoende vernieuwend, bijzonder, belangwekkend of experimenteel.	1. Er vindt samenwerking plaats met een of meer culturele of creatieve organisaties dan wel met scholen in de gemeente Venlo.

3. De activiteit of het project is aanvullend op het bestaande aanbod in de gemeente. 4. De activiteit of het project levert een positieve bijdrage aan het culturele of creatieve klimaat in Venlo.	2. Bij de uitvoering wordt gebruik gemaakt van (semi) kunstprofessionals of wordt samengewerkt met (semi) kunstprofessionals. 3. De activiteiten betreffen een uiting van community art. 4. Aan het project worden educatieve of andere activiteiten (workshops en dergelijke) voor de jeugd gekoppeld. 5. Bij de activiteit worden jeugd en/of jongeren betrokken.
---	--

Subsidiemethode

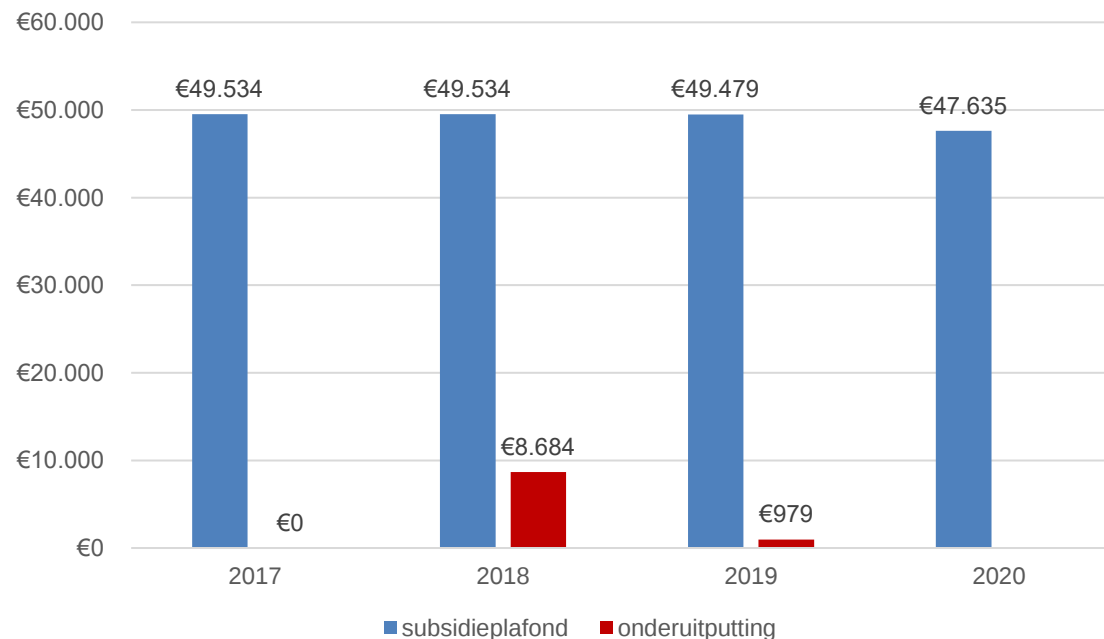
De subsidie was een bijdrage in de subsidiabele kosten rekening houdend met eigen inkomsten en mogelijkheid om deze te vergaren door bijvoorbeeld entree te heffen. Daarnaast diende het project of activiteit minimaal 50% van de inkomsten te verkrijgen uit andere bronnen dan de gemeentelijke subsidie, tenzij dit aantoonbaar niet mogelijk was. Een subsidieaanvrager kon in een kalenderjaar maximaal €15.000,- ontvangen, ongeacht het aantal aanvragen.

Verplichtingen

De subsidieontvanger was verplicht om de relatie aan te geven tussen de projecten en activiteiten waarvoor op basis van deze subsidieregulatie subsidie werd aangevraagd en de reguliere activiteit waarvoor wellicht via andere regelingen subsidie werd ontvangen. Daarnaast voegt de subsidieaanvrager een begroting toe aan de aanvraag. Bij de subsidievaststelling diende een rekening te worden toegevoegd over alle baten en lasten. Het college kon tevens aanvullende verplichtingen opnemen zoals het verlenen van toestemming openbaarmaking van beelden van het projecten door middel van beeld- of promotiemateriaal of welke wijze dan ook.

Subsidieplafond en onderuitputting

Figuur 15 geeft het subsidieplafond en de onderuitputting weer voor de subsidieregulatie eenmalige activiteiten en projecten cultuur 2017-2020.



Figuur 15. Subsidieregel eenmalige activiteiten en projecten cultuur: subsidieplafond en onderuitputting 2017-2020.

3.6.3 Nieuw beleidskader en vertaling naar subsidieregulering

Het vigerende cultuurbeleid liep tot en met 2018. De ontwikkelingen in het culturele veld en de beleidsontwikkeling bij de gemeente Venlo hebben echter niet stilgestaan. In samenwerking met het culturele veld is gewerkt aan de 'bouwstenen' van de nieuwe cultuurvisie. Aan deze bouwstenen worden ambities en doelen gekoppeld die de aankomende jaren met het culturele veld, de inwoners en partners uit de regio vorm gaan krijgen. De bouwstenen zijn als volgt geformuleerd:

- Amateurkunsten
- Benchmark basisinfrastructuur
- Meerjarenvoorzieningen
- Cultuurimpuls Venlo
- Kunst in de openbare ruimte
- Regionaal profiel
- De makers

Het vigerende beleidskader 'Kansen voor cultuur: cultuurbeleid gemeente Venlo 2011-2015' kende de uitgangspunten: het stimuleren van deelname van jeugdleden/-participanten, nieuwe toetreders en genres en kwaliteit. Daar worden de volgende uitgangspunten aan toegevoegd:

- Verenigingen en hun maatschappelijke rol;
- Verenigingen leveren een maatschappelijke tegenprestatie;
- Stimuleren van innovatie en vernieuwing;
- Stimuleren van verbinding en samenwerking;
- Stimuleren van diversiteit.

Voor de diverse subsidie-sporen die lopen binnen het cluster cultuur levert het vernieuwde beleidskader het volgende op:

- **Basisinfrastructuur**
De basisinfrastructuur heeft een afzonderlijke traject gevolgd, namelijk het benchmark-onderzoek. De aanbevelingen van dit onderzoek zijn inmiddels overgenomen.
- **Meerjarenvoorzieningen**
In de nieuwe cultuurvisie is opgenomen dat er met de meerjarenvoorzieningen nieuwe afspraken worden gemaakt. Hierbij wordt er ingezet op samenwerkingsmogelijkheden die mogelijk efficiency voordelen opleveren.
- **Overige culturele voorzieningen**
In de nieuwe cultuurvisie krijgen deze instellingen een zichtbare plek binnen de culturele infrastructuur om vervolgens te komen tot nieuwe afspraken.
- **Amateurkunst**
Voor de amateurkunst gelden er nu 3 subsidieregels. Deze worden vervat in één subsidieregulering volgens het nieuwe beleidskader. De nieuwe subsidieregulering amateuristische kunst en cultuurbeoefening wordt onderstaand toegelicht.

Subsidieregulering Amateurkunst, Volkscultuur en Eenmalige projecten (nieuwe subsidieregulering)

Doel

Het doel van de subsidieregulering Amateurkunst, Volkscultuur en Culturele projecten is tweeledig:

- Maatschappelijke meerwaarde wordt gegenereerd doordat er laagdrempelig de gelegenheid wordt geboden om deel te nemen aan kunstzinnige en culturele activiteiten. Organisaties zetten zich in de voor de samenleving, niet alleen voor hun eigen leden maar ook voor inwoners, wijkbewoners of bijzondere doelgroepen zodat zij kunnen genieten van de activiteiten of zelfs kunnen deelnemen.
- Samenwerking tussen onder andere verenigingen, stichtingen, scholen, organisaties, culturele instellingen worden gestimuleerd. Met als doel te komen tot meer verbinding, verbeelding, innovatie en een bundeling van verschillende competenties.

De subsidieregulering wil bevorderen dat:

- de kwaliteit van kunst- en cultuuractiviteiten gewaarborgd wordt;
- de toegankelijkheid van kunst- en cultuur gewaarborgd wordt;

- de jeugd zich interesseert en bindt (kennismaking en talent-ontwikkeling);
- men zich aangemoedigd voelt om zich artistiek en/of organisatorisch verder te ontwikkelen;
- er nieuwe verbindingen en samenwerkingen aan worden gegaan;
- de beoefening van kunst en cultuur ook een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- dit zowel voor de eigen leden en deelnemers als voor derden is;
- er wordt uitgetreden als de pit er uit is en plaats maken voor nieuwe toetreders en nieuwe genres.

Criteria

Een subsidieaanvrager dient te voldoen aan de volgende criteria:

SUBSIDIEREGEL AMATEURKUNST, VOLKSCULTUUR EN EENMALIGE PROJECTEN (nieuwe subsidieregulering)

Algemene criteria	Specifieke criteria
1. Een aanvrager kan zowel een structurele subsidie als een eenmalige subsidie aanvragen. 2. Ook aanvragers die geen structurele subsidie ontvangen kunnen een aanvraag indienen voor een eenmalige subsidie. 3. Om voor structurele subsidie in aanmerking te komen dient de organisatie: • een rechtspersoon zonder winstoogmerk te zijn die gedurende ten minste 1 jaar voorafgaand aan de indiening van de aanvraag actief is op het gebied van kunst en cultuur; • gevestigd en werkzaam te zijn in de gemeente Venlo; • te voldoen aan de voorwaarden zoals vermeld in de Algemene Subsidieverordening Venlo (ASV); • In het geval van een vereniging, tenminste 20 leden te hebben en een stichting een bereik van tenminste 20 actieve deelnemers; • Naast subsidie en contributie andere middelen te verwerven voor de uitvoering van activiteiten; • Bij de subsidieaanvraag aan te geven op welke uitgangspuntenpunten de aanvrager de meeste nadruk wil leggen en op welke wijze zij dat gaat realiseren.	1. In de aanvraag moet ook de hoogte van het eigen vermogen worden aangegeven. 2. Het eigen vermogen mag maximaal 100% van de eigen begroting zijn, inclusief het aangevraagde subsidiebedrag. Het meerdere wordt op de subsidie ingehouden/ gecorrigeerd. Een uitzondering hierop zijn vermogensbestanddelen waarvoor expliciet een duidelijk vastgestelde bestemming is aangegeven inclusief een realistisch door het verenigingsbestuur vastgesteld plan en tijdsplanning. Ten aanzien van de eenmalige subsidie 1. Eenmalige subsidies hebben betrekking op eenmalige projecten die een toegevoegde waarde hebben ten opzichte van de structureel gesubsidieerde activiteiten. 2. Eenmalig subsidie kan worden aangevraagd als aanvulling op de structurele subsidie maar kan ook worden aangevraagd door rechtspersonen die geen gebruik maken van een structurele subsidie. 3. Eenmalig subsidie wordt toegekend op basis van een projectplan met een begroting. 4. De specifieke criteria gelden ook voor eenmalige subsidies. 5. Een projectplan en begroting moet aan tenminste drie van de vier onderstaande criteria voldoen:

4. Bij verenigingen dient de hoogte van de jaarlijkse contributie per volwassen lid minimaal gelijk zijn aan de jaarlijkse subsidie van de gemeente per volwassen lid. 5. Voor leden met een geringe koopkracht mag de eigen bijdrage wel aanvullend gedekt worden vanuit de daarvoor bestemde regelingen vanuit armoedebeleid en/of het jeugdcultuurfonds.	• Sociaal: de aanvrager vergroot met het project haar sociale en/of maatschappelijke bereik (zoals een nieuwe doelgroep als deelnemers en/of publiek); • Artistiek: de aanvrager vergroot met het project haar artistieke en/of culturele bereik (nieuwe artistieke of inhoudelijke uitdaging); • Co-creatie: het project komt tot stand in samenwerking met andere verenigingen, stichtingen en/of maatschappelijke partners met een substantiële eigen inbreng; • Waarde-creatie: het project resulteert in een voor de aanvrager vernieuwende eindpresentatie (nieuwe verbindingen, nieuwe verbeelding en/of nieuwe competenties). 6. De bijdrage vanuit deze regeling is minimaal €500 en maximaal €5.000 per project. 7. Het project moet binnen een jaar na ontvangst van het subsidie worden gestart en daarna binnen een jaar worden afgerond.
---	---

Subsidiemethode

Er wordt in de nieuwe subsidieregeling een onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:

- Amateur podiumkunst: muziek, zang, dans, theater, toneel;
- Amateurkunst overig: beeldend, literair en geschiedkundig;
- Volkscultuur: o.a. kinderfeesten, carnavalsoptochten, oranjeactiviteiten en herdenkingen;
- Culturele projecten in alle bovenstaande categorieën.

Amateurkunst

Voor amateur podiumkunsten in de disciplines muziek, zang, dans, theater, toneel wordt de subsidie als volgt bepaald:

- een bedrag van €100,- per actief jeugdlid t/m 17 jaar.
- een vast bedrag per vereniging als bijdrage in de organisatiekosten van €500,-.
- een vereniging ontvangt vanaf 5 jeugdleden in opleiding een bedrag van €500,- per jaar per jeugdlid als tegemoetkoming in de opleidingskosten tot een maximum van €5.000,-.

Voor amateurkunst overig in de disciplines beeldend, literair en geschiedkundig, wordt de subsidie als volgt bepaald:

- een bedrag van €50,- per actief jeugdlid t/m 17 jaar.
- een vast bedrag per vereniging als bijdrage in de organisatiekosten van €500,-.
- een vereniging ontvangt van 5 jeugdleden in opleiding een bedrag van €500,- per jaar per jeugdlid als tegemoetkoming in de opleidingskosten tot een maximum van €5.000,-.

Volkscultuur

Voor Volkscultuur wordt de subsidie als volgt bepaald:

- De vaste bedragen worden elk jaar door B&W vastgesteld voor een periode van 4 jaar.
- Elk cluster heeft één verdeelcommissie of organisatie aan die mede namens de anderen de vaste bedragen aanvraagt en verdeelt binnen de eigen categorie.

Cluster Kinderfeesten

- De activiteiten bestaan uit het organiseren van de Sinterklaasintocht, Sint Maartensfeest, Palmhöljtje en Allerkinder.
- Per kern of kerkdorp wordt er slechts één organisatie gesubsidieerd.
- De subsidie is een vast bedrag van €500,- als bijdrage in de organisatiekosten.

Cluster Carnavalsoptochten

- De activiteiten bestaan uit het organiseren van de carnavalsoptocht, jeugdcarnaval en activiteiten voor specifieke doelgroepen.
- De subsidie dient bestemd te worden aan de organisatie van de carnavalsoptocht, kindercarnaval en activiteiten voor aandachtgroepen.
- Per kern of kerkdorp wordt slechts één organisatie gesubsidieerd.
- De subsidie is een vast bedrag van €500,- als bijdrage in de organisatiekosten.

Cluster Oranjeorganisaties

- De activiteiten bestaan uit het organiseren van activiteiten op Konings- en Bevrijdingsdag.
- Specifieke activiteiten zoals de activiteiten m.b.t. gedecoreerden, Veteranen dag en dodenherdenking worden centraal door de gemeente Venlo georganiseerd en bekostigd, in overleg met de plaatselijke Oranjeverenigingen en oranjecomités.
- Per kern of kerkdorp wordt slechts één organisatie gesubsidieerd.
- De subsidie is een vast bedrag van €500,- als bijdrage in de organisatiekosten.

Eenmalige subsidies

Het subsidiebedrag per project is minimaal €500,- en maximaal €5000,-.

Subsidieaanvraag

De subsidieaanvrager maakt gebruik van een aanvraagformulier. Hier wordt een begroting, activiteitenplan en een overzicht van het bereik aan toegevoegd.

4. Vervolgproces

In hoofdstuk 3 is de inhoudelijke uitwerking van de herijking van de subsidieregels besproken. En hoe nu verder? In dit hoofdstuk wordt stapsgewijs het vervolgproces toegelicht waarbij er aandacht is voor de zero-based benadering.

1. Gesubsidieerde organisaties inlichten over de nieuwe subsidieregels

Wanneer de herijkte subsidieregels zijn vastgesteld dienen de gesubsidieerde organisaties ingelicht te worden over de nieuwe subsidieregels. Dit dient tijdig te gebeuren zodat organisaties voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op een nieuwe subsidieaanvraag.

2. Ontwikkelen van aanvraagformulieren

De nieuwe subsidieregels vragen logischerwijze om nieuwe aanvraagformulieren. Daarnaast is ook geconstateerd (zie hoofdstuk 5) dat er binnen het verstrekken van subsidies op diverse wijze wordt aangevraagd. Zo is er voor het ene cluster een digitaal formulier beschikbaar en verloopt de aanvraag binnen het andere cluster via de e-mail. Om ook hier een uniforme aanpak te hanteren worden er voor elk cluster aanvraagformulier ontwikkeld. Idealiter worden deze gedigitaliseerd om aanvragen op een uniforme manier te registreren.

3. Zero-based aanpak

Door het toepassen van een zero-based aanpak worden alle subsidies tegen het licht gehouden. Een uitzondering hierop zijn de subsidies die voor meerdere jaren versterkt zijn. Dit zijn enkele subsidies binnen onder andere het cluster cultuur en sociaal domein. Wanneer de meerjarige subsidie is beëindigd zullen de nieuwe aanvragen zero-based benaderd worden. Op basis van de nieuwe subsidieregels worden de aanvragen beoordeeld. Het eerste beoordelingsmoment is cruciaal en vergt meer van onze organisatie dan voorheen. Immers zijn de voorwaarden en subsidiemethode dusdanig gewijzigd. Er wordt dan ook een zakelijke toetsingscommissie ingesteld om deze aanvragen conform de nieuwe subsidieregels te toetsen. Door de toepassing van het meer-ogen principe wordt de zero-based aanpak gewaarborgd.

4. Opstellen van het resultaat herijking subsidiestelsel

Het college kan te allen tijde, op grond van de hardheidsclausule danwel een overgangsregeling, afwijken van het ambtelijke advies met betrekking tot de daadwerkelijke subsidieverstreking. Dit kan op het moment dat er sprake is van een onvoorzien en onredelijk benadelend gevolg voor de subsidieaanvrager of wanneer er een onevenredig nadelig maatschappelijk effect optreedt. Na de beoordeling en besluitvorming van de subsidieaanvragen kan het definitieve resultaat van de herijking worden bepaald.

5. Subsidieregels

De subsidieregels zijn door middel van dit project in zijn geheel herijkt en geharmoniseerd. Dit betekent echter niet dat het subsidiestelsel de aankomende jaren 'onderhoudsvrij' is. Immers, een aanpassing van de subsidieregels is mogelijk. Dit is ook een logische stap wanneer het beleid, bestuurlijke ambities, programmadoelstellingen of de maatschappelijke context daar om vraagt.

5. Bijvangst

Het verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid van onze subsidieverstrekking is het uiteindelijke doel van deze herijking. Geconstateerd werd dat het subsidiebeleid geen recht doet aan onze beleidsdoelen en op onderdelen gebaseerd is op gedateerd beleid. De nieuwe subsidieregels zijn aanscherpt op basis van de beleidsdoelen, programmadoelstellingen en bestuurlijke ambities. Daarmee is het subsidiestelsel geactualiseerd. De nieuwe subsidieregels zorgen er tevens voor dat er op een eenduidige en transparante wijze subsidies toegekend kunnen worden.

Behalve het opleveren van de projectopdracht is er gaandeweg in het proces, onder andere door het voeren van gesprekken en het uitvoeren van diverse analyses, 'bijvangst' ontstaan. Deze bijvangst wordt van belang geacht in het daadwerkelijk bereiken van de gestelde doelen: het verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid. De bijvangst wordt in het vervolgproces meegenomen en onderstaand toegelicht.

Aanvraagformulieren

Er wordt binnen de clusters op diverse manieren gebruik gemaakt van aanvraagformulieren. Het ene cluster maakt gebruik van een digitaal formulier op de website van de gemeente Venlo, het andere cluster heeft zelf een aanvraagformulier opgesteld en verstuurt dit jaarlijks per e-mail. Daarnaast is een aanvraagformulier een goed middel om bepaalde criteria, zoals opgenomen in de subsidieregel, te toetsen. Dit gebeurt onvoldoende. Subsidieaanvragers zijn er waarschijnlijk mee gebaat dat de aanvraagmogelijkheden voor een subsidie op één plek op de website terug te vinden zijn. Door een duidelijk aanvraagformulier op te stellen per subsidiesoort is het proces voor de aanvrager eenvoudiger. Tevens komt het ook de organisatie ten goede doordat het voor de beoordeling ook eenvoudiger is.

Onvolledigheid van de aanvragen

Om een aanvraag in te dienen voor een bepaalde subsidie is de aanvrager verplicht documentatie (activiteitenplan, begroting etc.) aan te leveren. In meerdere gevallen zijn de aanvragen onvolledig en ontbreekt er documentatie om de aanvraag op een juiste manier te beoordelen.

Leesbaarheid van aangeleverde documentatie

Voor het aanleveren van stukken gelden geen richtlijnen. Hierdoor ontstaan er verschillen in de kwaliteit van de aangeleverde stukken door een subsidieaanvrager. Een begroting is bijvoorbeeld niet altijd even leesbaar en kosten niet op een eenduidige manier gespecificeerd. Het zou een subsidieaanvrager helpen als er richtlijnen of formats voor veel terugkerende stukken ontwikkeld worden.