

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling verordening winkeltijden Venlo
2019
raadsnummer 2020 59
collegevergadering 12 november 2019
d.d.
raadsvergadering 29 januari 2020
d.d.
fatale termijn
programma Leefbaar Venlo

portefeuillehouder Burgemeester/wethouder Boom

team RGVEWW
registratienummer 1548982
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31 77 3596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 6 november 2019
bijlage(n) 1
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen u voor over te gaan tot vaststelling van de Verordening winkeltijden Venlo 2019 overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In de voorliggende Verordening winkeltijden Venlo 2019 is het artikel inzake de ontheffing voor avondwinkels (uit de Verordening winkeltijden Venlo 2014) geschrapt. Het is niet langer gewenst dat er avondwinkels zijn in de gemeente, daar deze tot nu toe een nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van de avondwinkel tot gevolg hadden. Daarom wordt voorgesteld om deze ontheffingsmogelijkheid uit de verordening te halen.

Bij de vaststelling van de Verordening winkeltijden Venlo 2019 zal de huidige Verordening winkeltijden Venlo 2014 worden ingetrokken.

Voorgesteld wordt om de nieuwe verordening vast te stellen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Verordening winkeltijden Venlo 2019	11 december 2019
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De Winkeltijdenwet biedt in artikel 3 de mogelijkheid dat de gemeenteraad bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verleent om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In de huidige Verordening winkeltijden Venlo 2014 is in artikel 3 de mogelijkheid opgenomen om een ontheffing voor avondwinkels te verkrijgen voor levensmiddelenwinkels. Deze winkels mogen tot 02.00 uur open zijn en dienen in ieder geval van 20.00 uur tot 00.00 uur geopend te zijn.

Supermarkten mogen tegenwoordig iedere dag tot 22.00 uur open blijven. Het is de vraag of een avondwinkel, die tot 02.00 uur open mag zijn, daar bovenop nog in een behoefte voorziet.

Deze winkels hebben niet altijd een goede reputatie. Ze veroorzaken vaak overlast in de buurt, zoals wild-parkeren, lawaaihinder, zwerfvuil of alcoholgebruik op straat. Ook zijn ze vaker primair gericht op de verkoop van alcohol. Dit gold ook voor de Venlose avondwinkel, die inmiddels niet meer bestaat.

Daarnaast zien de winkels er vaak rommelig uit en zijn ze soms een dekmantel voor criminele activiteiten. Ook worden ze vaker overvallen.

De ervaringen met de avondwinkel in Venlo zijn ook niet positief te noemen.

In het voorliggende raadsvoorstel Verordening winkeltijden Venlo 2019 is het artikel inzake de ontheffing voor avondwinkels (uit de Verordening winkeltijden Venlo 2014) geschrapt. Het is niet langer gewenst dat er avondwinkels zijn in de gemeente, daar deze tot nu toe een nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van de avondwinkel tot gevolg had. Daarom wordt voorgesteld om deze ontheffingsmogelijkheid uit de verordening te halen.

Bij de vaststelling van de Verordening winkeltijden Venlo 2019 dient de huidige Verordening winkeltijden Venlo 2014 worden ingetrokken.

3. **Relatie met programma**

Leefbaar Venlo

4. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

De enkele tot nu toe in Venlo gevestigde avondwinkel had een nadelige beïnvloeding van de woon- en leefsituatie, de veiligheid en de openbare orde in de omgeving van de winkel tot gevolg. Dit is de reden dat deze avondwinkels niet langer gewenst zijn binnen de gemeentegrenzen.

Raadsvoorstel - onderbouwing

5. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat beslist over de vaststelling (en wijziging) van verordeningen. De nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat die de avondwinkels tot nu toe tot gevolg hadden zijn de aanleiding om deze ontheffingsmogelijkheid uit de verordening te halen. Overlast en aantasting van de openbare orde en veiligheid dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden.

6. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Gemeenten mogen zelf beslissen over vrijstellingen/ontheffingen op de in de Winkeltijdenwet aangegeven openstelling van maandag tot en met zaterdag van 06.00 uur tot 22.00 uur. Door de ontheffingsmogelijkheid uit de Verordening winkeltijden te halen, wordt overlast en aantasting van de openbare orde en veiligheid voorkomen.

7. **Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?**

VenloPartners en VenloStad.com.

8. **Financiële paragraaf**

N.v.t.

9. **Risicoparagraaf** (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

Inhuur externen / derden

Economische risico's

Maatschappelijke risico's

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)

Overige strategische risico's

Wel of niet

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

N.v.t.

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

N.v.t.

10. **Vervolprocedure voor de raad**

Na vaststelling van de Verordening winkeltijden Venlo 2019 door de gemeenteraad treedt deze in werking (na bekendmaking).

Raadsvoorstel - onderbouwing

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling verordening winkeltijden Venlo
2019
raadsnummer 2020 59
raadsvergadering 29 januari 2020
d.d.

team RGVEWW
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31 77 3596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 6 november 2019

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 12 november 2019, registratienummer 1548982;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en op artikel 3 van de Winkeltijdenwet;

overwegende dat het niet langer gewenst is om avondwinkels binnen de gemeente Venlo te hebben;

besluit(en) vast te stellen:

De Verordening winkeltijden Venlo 2019

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de Winkeltijdenwet;
- b. levensmiddelenwinkel: winkel waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet.
- c. straatverkoop: verkoop als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet.

Artikel 2 Vrijstelling zon- en feestdagen

1. Van de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden zijn vrijgesteld:
 - a. winkels van 6.00 uur tot 22.00 uur;
 - b. straatverkoop van 6.00 tot 22.00 uur.

Raadsbesluit

2. De vrijstelling geldt niet op Nieuwjaarsdag en op eerste Kerstdag.

Artikel 3 Ontheffing grensovergangen

Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, van de Winkeltijdenwet vervatte verboden ten behoeve van grensoverschrijdend verkeer, mits de ontheffing slechts betrekking heeft op handelingen die plaatsvinden in een winkel in de nabijheid van of aan een doorgaande weg die aansluit op een grensovergang.

Artikel 4 Incidente ontheffing avondopenstelling

1. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder c, van de Winkeltijdenwet voor maximaal 6 dagen per winkel per jaar.
2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 5 Beslistermijn

1. Burgemeester en wethouders beschikken op een aanvraag om ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Zij kunnen hun beschikking voor ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 6 Intrekken of wijzigen ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. de exploitatie van de winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of
- f. de houder dit verzoekt.

Artikel 7 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen toezichthouders.

Artikel 8 Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De Verordening winkeltijden gemeente Venlo 2014 wordt ingetrokken.

Raadsbesluit

2. Een krachtens de Verordening winkeltijden gemeente Venlo 2014 verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Burgemeester en wethouders kunnen deze ambtshalve vervangen door een ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
3. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Verordening winkeltijden gemeente Venlo 2014 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 9 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Venlo 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 januari 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten