



Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen

DIRECTIE

BsGW

Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen
Maria Theresialaan 99
6043 CX Roermond
Postbus 1275
6040 KG Roermond
T: 088 84 20 444
E: info@BsGW.nl
KvK-nr. 52426297

Voorstel aan het Algemeen Bestuur

VAN : Dagelijks Bestuur

ONDERWERP : Toetredingsverzoek LiBel-gemeenten tot GR BsGW

AGENDAPUNT NR. : 2

A.B.-VERGADERING : 7-6-2013

Besluit

- 1** Instemmen met het besluit van de stuurgroep BsGW-Libel, zoals verwoord in de memo 'Uitwerking besluit stuurgroep toetreding LiBel-partijen tot BsGW per 1 januari 2014' d.d. 13 mei 2013, versie 2.0 (zie bijlage 3 bij dit voorstel). Dit betreft het besluit van de stuurgroep:
 - a. dat de gemeenten Maastricht, Sittard-Geleen, Heerlen, Brunssum, Landgraaf, Onderbanken, Simpelveld en Voerendaal per 1 januari 2014 toetreden tot de GR BsGW en
 - b. om de waterschapsheffingen en de gemeentelijke belastingen op 1 biljet te combineren vanaf 1 januari 2014.

- 2** Onder voorbehoud van ontvangst van het officiële toetredingsverzoek van de gemeente Maastricht, de gemeente Sittard-Geleen, de gemeente Heerlen, de gemeente Landgraaf, de gemeente Brunssum, de gemeente Onderbanken, de gemeente Simpelveld en de gemeente Voerendaal dat in overeenstemming is met de gemaakte afspraken, in te stemmen met het verzoek van de hiervoor genoemde gemeenten als bedoeld in artikel 31, eerste lid van de GR BsGW, tot toetreding tot de GR BsGW per 1 januari 2014 ten behoeve van de volledige uitvoering van de heffing en de invordering (inclusief wet WOZ) van de gemeentelijke belastingen van de betreffende gemeenten;

- 3** Het verzoek van de hiervoor genoemde gemeenten om toetreding tot de GR BsGW door te sturen aan de algemene besturen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas en de gemeenteraden van Venlo, Bergen, Nederweert, Roermond, Beek, Leudal, Nuth, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Peel en Maas met het verzoek om in te stemmen met dit verzoek. Concept-brief is bijgevoegd.

Strategische relevantie/Beleidsgevoeligheid

Toetreding past binnen de taken van BsGW zoals die zijn vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling. Het toetreden van deze gemeenten sluit naadloos aan bij de strategische doelstellingen van BsGW om via schaalvergroting de bijdragen voor de deelnemers in de Gemeenschappelijke Regeling te reduceren.

Toelichting

De gemeente Maastricht, de gemeente Sittard-Geleen, de belastingsamenwerking GBRD Stadsregio Parkstad Limburg, hierna genoemd de LiBel-partijen, en BsGW hebben in december 2012 het voor-nemen om te gaan samenwerken op het gebied van de wet WOZ en de heffing en inning van lokale belastingen bekrachtigd in een bestuurlijke intentieovereenkomst. In deze overeenkomst zijn de be-stuurlijke kaders vastgelegd waarbinnen de beoogde samenwerking vormgegeven moet worden. Korthedshalve wordt voor de inhoud hiervan verwezen naar de getekende, bestuurlijke intentieovereenkomst die als bijlage 1 is toegevoegd aan dit voorstel.

Gedurende een tijdsspanne van 4 maanden heeft een stuurgroep met bestuurlijke vertegenwoordi-gers van de LiBel-partijen en van BsGW en een hieraan ondersteunende ambtelijke projectgroep met vertegenwoordigers van de hiervoor genoemde partijen uitvoering gegeven aan de afspraken van de bestuurlijke intentieovereenkomst.

Door bureau Berenschot en de Adviesgroep Nederlandse Gemeenten (ANG) is een second/expert opi-nion onderzoek uitgevoerd, waardoor een vergelijkend inzicht tussen de afzonderlijke LiBel-partijen en BsGW is verkregen in het kwaliteitsniveau en de mate van risicobeheersing. Hierbij is tevens on-derzocht of er een risico is op mogelijk lagere belastingopbrengsten voor de toetredende LiBel-partijen. Het volledige rapport 'Belastingsamenwerking LiBel en BsGW – second/expert opinion onder-zoek' van Berenschot is als bijlage 2 toegevoegd.

Daarnaast heeft BsGW tijdens dit traject een regulier voorstel inzake de uitvoering gemeentelijke belastingen per 2014 voor de LiBel-gemeenten uitgewerkt, voorafgegaan door een nulmeting bij de LiBel-partijen welke uitgevoerd is door van de Poel Chancemanagement.

In bijlage 3 is de memo 'Uitwerking besluit stuurgroep toetreding LiBel-partijen tot BsGW per 1 ja-nuari 2014' d.d. 13 mei 2013, versie 2.0 opgenomen waarin het voorstel van BsGW en de uitkomsten (besluiten) van de stuurgroep BsGW-LiBel zijn verwoord.

Deze drie bijlagen vormen een integraal onderdeel van dit bestuursvoorstel.

Samenvatting besluit Stuurgroep toetreding LiBel-partijen in de GR BsGW

Op 30 april jl. zijn de bestuurlijke vertegenwoordigers van de LiBel-partijen en van BsGW met elkaar overeengekomen dat alle LiBel-gemeenten per 1-1-2014 op individuele basis toetreden tot de GR BsGW, waardoor een totaal maatschappelijk rendement over 10 jaren wordt bereikt van € 81 miljoen.

Het toetreden van deze gemeenten sluit naadloos aan bij de strategische doelstellingen van BsGW om via schaalvergroting de bijdragen voor de deelnemers in de Gemeenschappelijke Regeling te reduce-

ren. Tevens wordt hiermee een bijdrage geleverd aan de tussen het rijk, gemeenten en waterschappen afgesproken vermindering van de lokale lasten als bedoeld in het Bestuursakkoord Water.

De toetredende gemeenten van de belastingsamenwerking GBRD Stadsregio Parkstad Limburg worden zo snel mogelijk, doch uiterlijk voor 1 januari 2015 ontvlochten uit de GR Stadsregio Parkstad Limburg. Tot dat moment geldt, indien nodig, een tijdelijke, juridische constructie ('doe als of'-fase) die nog nader uitgewerkt en vastgelegd zal worden.

Voor een maximaal rendement zal BsGW met ingang van 2014 de waterschapsheffingen en de gemeentelijke belastingen voor de deelnemers in BsGW combineren op één biljet en naar buiten toe onder haar naam optreden als uitvoeringsorganisatie van gemeenten en waterschappen. BsGW geldt als enig aanspreekpunt voor belastingplichtige burgers en – bedrijven en blijft gevestigd in het kantoor van BsGW te Roermond (één locatie).

Het toetreden van de LiBel-gemeenten tot BsGW laat voor de komende 10 jaar een bruto besparing op de uitvoeringskosten van BsGW zien van € 81 miljoen. Deze besparing bestaat uit een gemiddelde, structurele besparing van € 8,1 miljoen per jaar (in 2014 € 7,3 miljoen), waarop de totale tijdelijke kosten van € 20,8 miljoen in vier jaar tijd in mindering gebracht zullen worden. Elke zittende deelnemer in BsGW geniet echter al vanaf 2014 voordeel door een lagere bijdrage in de GR BsGW. Dit voordeel wordt met ingang van 2018 volledig genoten.

De personele boventalligheid die ontstaat als gevolg van het toetreden van de LiBel-partijen tot de GR BsGW zal door de LiBel-partijen zelf worden opgelost, daarbij gesteund door gezamenlijke bijdragen in het frictiebudget. BsGW neemt enkel het aantal FTE over dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de overgenomen taken op basis van het eigen rekenmodel (23 FTE).

BsGW zal bijdragen in het oplossen van de personele boventalligheid door ontstane vacatureruimte als gevolg van pensioen- en eventueel natuurlijk verloop beschikbaar te stellen voor sollicitatie van geschikt, boventallig personeel van de LiBel en bij eventuele behoefte aan inhuur derden voor de implementatie eerst de LiBel-partijen benaderen voor personeel.

Daarnaast hebben de oprichters van BsGW (Gemeente Venlo en de beide waterschappen), na zware onderhandelingen, maar vooral gelet op het maatschappelijk rendement dat hierdoor bereikt wordt, besloten € 2,5 miljoen te storten in het frictiebudget van de LiBel-partijen waardoor de LiBel-partijen uiteindelijk voor hen aanvaardbare financiële risico's lopen.

Afgesproken is dat eventuele toekomstige positieve- en negatieve resultaten met betrekking tot het oplossen van de personele boventalligheid niet zal worden verrekend tussen BsGW en de LiBel-partijen.

De nieuwe deelnemers in BsGW betalen een 100% goodwillvergoeding ter compensatie van de in het verleden gedane investeringen door de drie oprichters van BsGW. De hoogte van deze eenmalige vergoeding bedraagt €12,50 per inwoner, in totaal € 5,0 miljoen.

Het definitieve besluit van de stuurgroep is uitgewerkt in de bijgevoegde memo 'Uitwerking besluit stuurgroep toetreding LiBel-partijen tot BsGW per 1 januari 2014' d.d. 13 mei 2013, versie 2.0. Kortheidshalve wordt verwezen naar dit uitgebreide document.

Op korte termijn zal BsGW de principebesluiten van de Colleges van B&W van de individuele LiBel-gemeenten ontvangen waarin zij, naar verwachting, zullen aangeven per 1 januari 2014 te willen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling BsGW. Het officiële toetredingsverzoek van deze gemeenten zal BsGW ontvangen na goedkeuring van de gemeenteraad.

Het voorliggende verzoek heeft betrekking op de volledige uitvoering door BsGW van de heffing en de invordering van de gemeentelijke belastingen van de hiervoor genoemde gemeenten alsmede op de uitvoering van de Wet Waardering onroerende zaken.

Bestuurlijk-juridische gevolgen

1. Toetreding vindt plaats binnen de kaders van de GR BsGW. Afspraken op maat die betrekking hebben op de toetreding van een gemeente worden opgenomen in de specifieke voorwaarden gemeenten en BsGW die deel uitmaakt van de Standaard uitvoeringsovereenkomst Heffing en Invordering belastingen en uitvoering van de Wet WOZ.;
2. Toetreding van een gemeente per 1 januari 2014 leidt o.g.v. artikel 9, tweede lid, van de GR tot een uitbreiding van het Algemeen Bestuur met één lid. Aanwijzing door de desbetreffende gemeente van het AB-lid vindt plaats gelijktijdig met het besluit tot toetreding (artikel 9, vierde lid).

Formele toetredingsprocedure

1. Op grond van artikel 31 GR, eerste lid vindt toetreding van een nieuwe deelnemer tot de GR BsGW plaats bij schriftelijk verzoek van het daartoe bevoegde orgaan van die nieuwe deelnemer aan het Algemeen Bestuur;
2. Op grond van artikel 31 GR, tweede lid kan toetreding van een nieuwe deelnemer tot de GR BsGW slechts plaatsvinden wanneer de raden van de gemeenten Venlo, Bergen, Nederweert, Roermond, Beek, Leudal, Nuth, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Peel en Maas en de algemeen besturen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas daarin toestemmen bij eensluidend besluit.

Met het oog op de planning van het bestuurlijk besluitvormingsproces bij de deelnemers zullen, na behandeling in de AB-vergadering van 7-6-2013, de onderhavige stukken worden toegezonden aan de huidige deelnemers van BsGW.

Tijdpad/procedure

Het besluitvormingstraject/tijdpad inzake de toetreding ziet er als volgt uit:

- Besluitvorming AB BsGW.
- Toezending verzoek gemeente Maastricht, gemeente Sittard-Geleen, gemeente Heerlen, gemeente Landgraaf, gemeente Brunssum, gemeente Onderbanken, gemeente Simpelveld en gemeente Voerendaal aan de waterschappen Roer en Overmaas, Peel en Maasvallei en aan de gemeenten Venlo, Bergen en Nederweert, Roermond, Beek, Leudal, Nuth, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Peel en Maas met het verzoek om in te stemmen met toetreding van de hiervoor genoemde LiBel-gemeenten (in aansluiting op het besluit van het Algemeen Bestuur van BsGW).
- Besluitvorming door de algemeen besturen van het Waterschap Roer en Overmaas en het Waterschap Peel en Maasvallei en de gemeenteraden van Venlo, Bergen, Nederweert, Roermond, Beek, Leudal, Nuth, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Peel en Maas.

Voorstel

Onder voorbehoud van ontvangst van het officiële toetredingsverzoek van de hiervoor genoemde LiBel-gemeenten dat in overeenstemming is met de gemaakte afspraken, in te stemmen met verzoek van de desbetreffende gemeenten tot toetreding tot de GR BsGW en in te stemmen met het voornemen om vanaf 1 januari 2014 de waterschapsheffingen en gemeentelijke aanslagen op één biljet te gaan combineren. De conceptbesluiten zijn bijgevoegd.

Het verzoek om toetreding van de desbetreffende LiBel-gemeenten door te sturen naar de algemeen besturen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas en de gemeenteraden van Venlo, Bergen, Nederweert, Roermond, Beek, Leudal, Nuth, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Peel en Maas met het verzoek om in te stemmen met toetreding van de gemeente Maastricht. Conceptbrief is bijgevoegd.

De directeur,

W.C.G. Fiddelaers

De voorzitter,

mr. J.H.G.M. Teeuwen

Bijlagen:

1. Bestuurlijke intentieovereenkomst beoogde samenwerking LiBel-partijen en BsGW.
2. Rapport Berenschot 'Belastingsamenwerking LiBel en BsGW – second/expert opinion onderzoek'.
3. Uitwerking besluit stuurgroep toetreding LiBel-partijen tot BsGW per 1 januari 2014' d.d. 13 mei 2013, versie 2.0.

Overige bijlagen:

- Conceptbesluit toetreding gemeente Maastricht, gemeente Sittard-Geleen, gemeente Heerlen, gemeente Landgraaf, gemeente Brunssum, gemeente Onderbanken, gemeente Simpelveld en gemeente Voerendaal.
- Conceptbrieven algemeen besturen waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas en gemeenteraden van Venlo, Bergen, Nederweert, Roermond, Beek, Leudal, Nuth, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Peel en Maas.