

1389008

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 5^e Wijziging van de Verordening JMO 2015
vanwege gewijzigd beleid
woonvoorzieningen, sporthulpmiddelen en
het weigeren/intrekken van
maatwerkvoorzieningen.

raadsnummer 2018 60
collegevergadering d.d. 23-10-2018
raadsvergadering d.d. 28-11-2018
fatale termijn
programma Zorg en Welzijn

portefeuillehouder F. Schatorjé

Team RGVZVT
registratienummer 1389008
steller EMJ van Hoeve
doorkiesnummer 31773596802
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl
datum 21 september 2018
bijlage(n) Bijlage
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen u voor om de 5^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 vast te stellen conform bijgevoegd besluit.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In de 5^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: verordening) zijn beleidsaanpassingen voorgesteld omtrent maatwerkvoorzieningen binnen de Wmo. De aanpassingen zijn gericht op het actualiseren van beleidskaders en het stellen van eenduidige regels. Zij bieden een 'kapstok' om de toepasbaarheid in de uitvoeringspraktijk te verbeteren en geven meer grip op de kosten. Het betreft:

- o woonvoorzieningen. Door het invoeren van een financiële tegemoetkoming voor verhuiskosten en daar geen eigen bijdrage over verschuldigd te laten zijn. En het hanteren van een prijslijst voor standaard woningaanpassingen en het inwinnen van advies van een gecontracteerde adviseur bij zeer complexe woningaanpassingen.
- o sporthulpmiddelen. Door het opnemen van (maximum) bedragen binnen daarvoor gestelde termijnen en daaraan verbonden voorwaarden.
- o het bijstellen van regels voor het weigeren/intrekken van maatwerkvoorzieningen. Door het beter laten aansluiten van de verordening ten opzichte van de beleidsregels voor jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning waardoor een eenduidig toepassingskader in de praktijk kan worden gegeven.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	De 5 ^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.	

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Wijzigingen in de verordening voor beleid en regels omtrent woonvoorzieningen, sporthulpmiddelen en het intrekken/weigeren van maatwerkvoorzieningen bieden kaders voor een eenduidige toepassing en meer grip op de kosten.

De 5^e wijziging van de verordening heeft betrekking op de criteria voor een maatwerkvoorziening, de regels voor de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) en regels voor de bijdrage in de kosten van voorzieningen. Het betreffen wezenlijke norm- en kaderstellingen van het (maatwerk)voorzieningenpakket en zijn een bevoegdheid van de raad¹.

2. **Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

- Prestatieafspraken 2018 met gemeente, woningcorporaties en huurdersbelangenvereniging. B&W d.d. 27-11-2017.
- Maatregelenpakket voor het Sociaal Domein, opgenomen in de 1^e begrotingswijziging 2018-2021 d.d. 20 december 2017. Het betreft maatregel 7: 'Verlaging kosten woon-, rol- en vervoersvoorzieningen'.

3. **Relatie met programma**

Programma 4 Zorg en Welzijn.

4. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Het beoogde maatschappelijke resultaat is het zelfstandig thuis blijven wonen in de eigen leefomgeving. Door eenduidig beleid voor woonvoorzieningen en het inzichtelijk maken van de hoogte van een persoonsgebonden budget (pgb) voor Wmo maatwerkvoorzieningen. Dit geldt ook voor het invoeren van de financiële tegemoetkoming voor verhuizen (maximaal € 3.000) waarvoor een eigen bijdrage gevraagd kan worden. Sporthulpmiddelen kunnen bijdragen aan de sociale participatie van inwoners waarbij eenduidige beleidskaders nodig zijn voor de uitvoeringspraktijk. Daarnaast kunnen de hiervoor genoemde doelstellingen bijdragen aan het realiseren van financieel evenwicht.

5. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

Uw raad wordt voorgesteld beleidswijzigingen voor maatwerkvoorzieningen, woonvoorzieningen en sporthulpmiddelen te actualiseren en vast te stellen in de verordening. Deze hebben betrekking op criteria, regels voor de hoogte van het persoonsgebonden budget en regels voor de eigen bijdrage. Het bepalen van norm- en kaderstellingen van het voorzieningenpakket zijn een bevoegdheid van uw raad.

¹ Volgens uitspraak van de Centrale Raad van Beroep uit mei 2017 (ECLI:NL:CRVB:2017:1803), naar analogie van toepassing voor eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen (mede op basis advies VNG).

Raadsvoorstel - onderbouwing

De aan uw raad voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:

- woonvoorzieningen;
- sporthulpmiddelen;
- het weigeren/intrekken van maatwerkvoorzieningen.

Woonvoorzieningen

Het huidige beleid voor woningaanpassingen is verouderd. In het huidige beleid geldt dat indien het college geen passende voorziening in natura heeft gecontracteerd, de cliënt twee offertes opvraagt. Waarbij de goedkoopste geldt voor het bepalen van de hoogte van een pgb. Voor standaard aanpassingen en bij zeer complexe woningaanpassingen is een toepasselijker werkwijze nodig. Om daarbij eenduidigheid na te streven in de wijze waarop de hoogte van een pgb tot stand komt worden de volgende aanpassingen voorgesteld:

- het hanteren van een prijslijst voor standaard woningaanpassingen.
Deze werkwijze wordt veel toegepast bij andere (regio)gemeenten. Uw raad wordt voorgesteld een prijslijst toe te passen voor het bepalen van de hoogte van een pgb bij (standaard) woningaanpassingen. Het is een bevoegdheid van het college om de prijslijst vast te stellen.
- het inwinnen van bouwkundig advies en/of bijbehorend sociaal/medisch advies bij een gecontracteerde adviseur bij zeer complexe woningaanpassingen.
En op basis van dit advies en/of bijbehorende kostencalculatie de hoogte van het pgb bedrag te bepalen.

Met bovenstaande beleidsaanpassingen wordt het proces voor woonvoorzieningen efficiënter ingeregeld, biedt het duidelijkheid en meer grip op de kosten. Daarbij dient een pgb toereikend te zijn om een maatwerkvoorziening te betalen (verordening, artikel 8, lid 2 sub b).

Uw raad wordt daartoe voorgesteld om de verordening op de regels voor het bepalen van de hoogte van pgb's aan te passen ten aanzien van de prijslijst voor woningaanpassingen (verordening, artikel 8, lid 2 sub e., 2.a). En voor het inwinnen van bouwkundig en/of bijbehorend sociaal/medisch advies (verordening, artikel 8, lid 2 sub e., 2.c).

Financiële tegemoetkoming voor verhuizen

De huidige verhuisvergoeding van maximaal € 3.000 geeft onduidelijkheid. Het voldoet niet aan het criterium van een pgb dat toereikend dient te zijn om een maatwerkvoorziening te betalen. In de praktijk bestaat de behoefte aan het kunnen verstrekken van een forfaitaire tegemoetkoming, die niet per se kostendekkend is. Daarom wordt uw raad voorgesteld om de vergoeding voortaan in de vorm van een financiële tegemoetkoming ten behoeve van verhuizen te verstrekken. De financiële tegemoetkoming kan als maatwerkvoorziening worden aangemerkt mits deze een passende bijdrage levert aan de zelfredzaamheid en participatie van de aanvrager (Wmo 2015, artikel 2.3.5 en artikel 1.1.1).

Allereerst wordt beoordeeld of het primaat van verhuizen naar een (meer) geschikte woning van toepassing is. Er wegen in de toetsing op het primaat van verhuizen diverse aspecten mee zoals de aanvaardbare tijd waar binnen woningen beschikbaar zijn, of het een huur-, dan wel koopwoning betreft en de gevolgen van een verhuizing voor de cliënt. Bij de afweging van de gevolgen voor de cliënt van wel- of niet verhuizen dient rekening te worden gehouden met welke oplossing het goedkoopst is (Beleidsregel Richtlijnen voor de ondersteuningsbehoefte 2018, artikel 1.6, hierna: beleidsregel). Waarna eventueel het beschikken van verhuis- en inrichtingskosten plaats vindt. De beschikbaarheid van woningen is daarbij geen primaire verantwoordelijkheid van het college.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Uw raad wordt voorgesteld voor de financiële tegemoetkoming verhuizen geen eigen bijdrage verschuldigd te laten zijn. Het hieraan verbinden van het betalen van een eigen bijdrage lijkt strijdig met de aard van de maatregel, namelijk het bewegen van cliënten om te verhuizen naar een (meer) passende woning. Uw raad wordt voorgesteld in de verordening, de regels voor de hoogte van de eigen bijdrage hierop aan te passen (verordening art. 9, lid 2 sub I).

De hoogte van het bedrag voor verhuis- en inrichtingskosten is in het huidige beleid al gesteld op maximaal € 3.000,- (Beleidsregel Richtlijnen voor de ondersteuningsbehoefte 2018, artikel 1.6). En heeft in dat opzicht geen financiële gevolgen voor de gemeente. Uw raad wordt dan ook voorgesteld een financiële tegemoetkoming in te voeren van maximaal € 3.000,- ten behoeve van verhuizen en de verordening hierop aan te passen (verordening, artikel 4, lid 6).

Sporthulpmiddelen

In de Wmo 2015, artikel 1.1.1 en 1.2.1 is bepaald, dat ondersteuning moet worden geboden bij sociale participatie. Het moet mogelijk zijn om contacten te hebben met medemensen en deel te kunnen nemen aan maatschappelijke of religieuze activiteiten. Een sporthulpmiddel kan bijdragen aan die sociale participatie. In de Beleidsregel Richtlijnen voor de beoordeling van de ondersteuningsbehoefte 2018 (hierna: beleidsregel) staat onder artikel 1.7: "Er kan ook een sportrolstoel of een andere vorm van een sportvoorziening worden toegekend indien dit voor de sociale participatie noodzakelijk is".

Criteria

Voor sporthulpmiddelen worden in het beleid echter nog geen criteria en/of (maximale) bedragen genoemd. Terwijl de kosten voor een sporthulpmiddel vaak hoog zijn. Het vaststellen van maximale bedragen, geeft een grondslag voor begrenzing en draagt bij aan het grip krijgen op de kosten.

Het verstrekken van een sporthulpmiddel is een maatwerkvoorziening en wordt verstrekt in de vorm van een pgb. Uw raad wordt voorgesteld het pgb als bijdrage in de kosten van aanschaf, onderhoud en eventueel verzekering van een sporthulpmiddel toe te kennen met als maximum bedragen:

- maximaal € 2.500 voor een sporthulpmiddel, ten hoogste één maal in de drie jaar;
- maximaal € 5.000 voor een elektrisch voortbewogen of elektrisch ondersteund sporthulpmiddel bij een grote mate van immobiliteit, ten hoogste één keer per 6 jaar.

Met als voorwaarde dat het uiteindelijke bedrag wordt bepaald op basis van een bij de aanvraag in te dienen offerte van het sporthulpmiddel en aantoonbaar lidmaatschap van een sportvereniging. En ook het bedrag te verlagen met een eventuele bijdrage van een sportclub, sponsor of fonds. Uw raad wordt voorgesteld hiertoe de verordening aan te passen (artikel 8, lid 2 sub f. 1 t/m 5).

Intrekken/weigeren van een maatwerkvoorziening

Om de regels voor het weigeren en/of het intrekken van een maatwerkvoorziening beter op elkaar te laten aansluiten en te verduidelijken voor toepassing in de praktijk, zijn aanpassingen nodig in de verordening en het besluit. Op dat het college een maatwerkvoorziening kan weigeren of intrekken indien het college eerder een maatwerkvoorziening heeft toegekend (Wmo 2015, artikel 2.3.10, eerste lid, onderdeel a, d en e). Dan wel indien voldoende aannemelijk is dat een dergelijke herzienings- of intrekking grond zich voordoet dan wel op korte termijn zal voordoen. Bijvoorbeeld bij

(herhaaldelijk) oneigenlijk gebruik van een voorziening. Uw raad wordt daartoe voorgesteld om artikel 5, lid 2 van de verordening aan te passen.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Vergoeding voor verhuizen

De hoogte van een vergoeding voor verhuizen bij andere gemeenten is divers, de bedragen lopen uiteen. Een vergelijking trekken is subjectief. Mede gezien de financiële opgave wordt een maximum bedrag voorgesteld. Een voorziening voor een verhuiskostenvergoeding wordt beperkt toegepast. Het aan uw raad voorgestelde bedrag van maximaal € 3.000,- wordt redelijk geacht op basis van de ervaring van de afgelopen jaren en in vergelijking met andere gemeenten.

Geen eigen bijdrage voor de financiële tegemoetkoming verhuizen.

Voor een maatwerkvoorziening kan uw raad cliënten een eigen bijdrage verschuldigd laten zijn (verordening, artikel 9, lid 2 sub a). U heeft hiertoe binnen wettelijke kaders enige beleidsvrijheid. Volgens jurisprudentie echter dient een voorziening een passende bijdrage te leveren aan het verminderen of wegnemen van de gevolgen van de beperkingen (Wmo 2015, artikel 2.3.5, lid 3). In hoeverre de financiële tegemoetkoming verhuizen hierin voorziet zal in de praktijk moeten blijken. Het laten betalen van een eigen bijdrage lijkt tegenstrijdig te zijn met de aard van de maatregel, namelijk het bewegen van cliënten te verhuizen naar een passende woning. Daarom wordt uw raad voorgesteld geen eigen bijdrage te verbinden aan de financiële tegemoetkoming verhuizen.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Met de woningcorporaties Woonwenz, Antares en Wonen Limburg is het hanteren van een prijslijst en het inschakelen van een gecontracteerde externe partij bij zeer complexe woningaanpassingen besproken. Nadere afspraken over de woonvoorzieningen worden de komende maanden in onderlinge afstemming uitgewerkt en opgenomen in een door het college te zijner tijd vast te stellen uitvoeringsovereenkomst.

De adviesraad Sociaal Domein wordt op 22 oktober a.s. geïnformeerd.

8. Financiële paragraaf

De financiële effecten van het actualiseren van beleid, het optimaliseren van het proces en regels zijn niet in kwantitatieve eenheden weergegeven. De maatregelen voor het efficiënter en eenduidiger inregelen zoals bijvoorbeeld het stellen van (maximum) bedragen, dragen bij aan het financiële evenwicht in het sociaal domein.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Op dit moment zijn er geen risico's bekend ten aanzien van woningaanpassingen en/of sporthulpmiddelen.

Wel of geen risico

Wel of niet

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

..

Inhuur externen / derden

..

Raadsvoorstel - onderbouwing

Economische risico's	..
Maatschappelijke risico's	..
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	..
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	..
Overige strategische risico's	..

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

..

10. Vervolgprocedure voor de raad

N.v.t.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 5^e Wijziging van de Verordening JMO 2015
vanwege gewijzigd beleid
woonvoorzieningen, sporthulpmiddelen en
het weigeren/intrekken van
maatwerkvoorzieningen.
raadsnummer 2018 60
raadsvergadering d.d. 28-11-2018

team RGZVT
steller EMJ van Hoeve
doorkiesnummer 31773596802
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl
datum 21 september 2018

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23-10-2018, registratienummer 1389008;
gelet op de Wmo 2015, artikel 149 van de Gemeentewet;
gezien het advies van;
overwegende dat;

besluit(en) vast te stellen:

I. de volgende 5^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2015.

Artikel 1.

In artikel 1, begripsbepalingen een nieuw sub 'n' op te nemen waarbij het bestaande sub 'n' 'vaste bijdrage' wordt omgezet naar sub 'o'.

n. sport: het beoefenen van een sport in verenigings- of clubverband, niet zijnde professionele sportbeoefening.

Artikel 4. Criteria voor een maatwerkvoorziening

Artikel 4. lid 6 wordt als volgt gewijzigd:

6. Een maatwerkvoorziening gericht op zelfstandig wonen in de eigen leefomgeving, kan worden toegekend in de vorm van zorg in natura, pgb of een financiële tegemoetkoming in de kosten van een verhuizing van maximaal € 3.000.

Het bestaande lid 6 wordt omgezet naar lid 7.

Artikel 5: Voorwaarden en weigeringsgronden voor een maatwerkvoorziening voor maatschappelijke ondersteuning

Er wordt bij artikel 5, lid 2 een nieuw lid a ingevoegd:

a. indien het college eerder toepassing heeft gegeven aan artikel 2.3.10, eerste lid, onderdeel a, d en e, van de Wet, dan wel indien voldoende aannemelijk is dat een dergelijke herzienings- of intrekingsgrond zich voordoet dan wel op korte termijn zal voordoen.

De bestaande artikelen a t/m f worden omgezet naar b t/m g.

Artikel 8. Regels voor pgb

In artikel 8, lid 2. wordt sub e, 2. als volgt gewijzigd:

e. voor een woningaanpassing:

1. wordt, indien dit wordt uitgevoerd door een persoon die behoort tot het eigen sociaal netwerk, opgebouwd uit de goedkoopst en noodzakelijke materialen en uren op basis van het wettelijk minimumloon;
2. bedraagt ten hoogste de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst passende voorziening in natura. Indien het college geen passende voorziening in natura heeft gecontracteerd:
 - a. bij standaard woningaanpassingen wordt de hoogte van het pgb bepaald op basis van een door het college vast te stellen prijslijst, die bij het Besluit jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2018 voor de ondersteuningsbehoefte 2018 is gevoegd,
 - b. bij niet standaard woningaanpassingen wordt de hoogte van het pgb bepaald aan de hand van twee door de cliënt, of indien van toepassing zijn vertegenwoordiger, op te vragen offertes alsnog de goedkoopst passende voorziening gezocht ter vaststelling van de hoogte van het pgb.
 - c. bij zeer complexe woonaanpassingen kan het college een bouwkundig, sociaal/medisch advies en daarbij behorende kostencalculatie inwinnen bij een gecontracteerde externe partij.

En wordt aan lid 2 sub f nieuw toegevoegd:

voor een sporthulpmiddel:

1. bedraagt maximaal € 2.500,- en wordt ten hoogste één keer per 3 jaar verstrekt;
2. bedraagt, in afwijking van het gestelde in sub 1., voor een elektrisch voortbewogen of elektrisch ondersteund sporthulpmiddel bij een grote mate van immobiliteit maximaal € 5.000,- en wordt ten hoogste één keer per 6 jaar verstrekt;
3. is bedoeld als een bijdrage in de kosten van aanschaf, onderhoud en eventueel verzekering;
4. wordt bepaald op basis van een bij de aanvraag in te dienen offerte van het sporthulpmiddel en een bewijsstuk van het lidmaatschap van een sportvereniging.
5. wordt verlaagd met de eventuele bijdrage van een sportclub, sponsor of fonds.

Artikel 9. Regels voor bijdrage in de kosten van voorzieningen

Aan artikel 9, lid 2 wordt sub I. toegevoegd:

2. Voor het gebruik van een maatwerkvoorziening:

I. zoals bedoeld in artikel 4 lid 6 is geen eigen bijdrage verschuldigd. **II. Inwerkingtreding, overgangsrecht en citeertitel.**

1. Deze wijziging treedt in werking 8 dagen na publicatie.
2. Meldingen of aanvragen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze wijziging, worden afgedaan op basis van oude bepalingen;
3. Bezwaarschriften die zijn ingediend voor inwerkingtreding en betrekking hebben op onderwerpen waarop deze wijziging ziet, worden afgehandeld op basis van de oude regelgeving.

Raadsbesluit

4. Dit besluit wordt aangehaald als: 5^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28-11-2018.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten

Toelichting

Toegevoegd in de toelichting op artikel 4, lid 6 is:

In het zesde lid is een bepaling opgenomen dat als de kosten van een woningaanpassing hoger zijn dan € 3.000,-, dan ligt het primaat voor de maatwerkvoorziening in de vorm van een woonvoorziening bij verhuizen naar een geschikte woning. De bijdrage voor verhuis- en inrichtingskosten bedraagt maximaal € 3.000,-. Deze verhuiskosten-vergoeding wordt pas uitgekeerd nadat hierover een besluit is genomen door het college en nadat de cliënt feitelijk is verhuisd naar de voor zijn beperkingen en op dat moment beschikbare, meest geschikte woning. Het aanbieden van een geschikte woning, waar de cliënt naar toe kan verhuizen, is niet primair de verantwoordelijkheid van het college. Wel kan er op verzoek informatie worden verschaft over het beschikbare aanbod.

Toegevoegd in de toelichting op artikel 8, lid 2, sub e, 2 a:

Ter aanvulling op het tweede lid, sub e wordt verstaan:

2 a. onder 'standaard' woningaanpassingen wordt verstaan de materialen en benodigdheden voor levering en plaatsing van standaard woningaanpassingen als bedoeld in de prijslijst woningaanpassingen en opgenomen in het Besluit jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2018, bijlage 3.

2 b. In het geval van geen standaard woningaanpassing, die niet complex is, wordt de goedkoopst passende woningaanpassing bepaald op basis van 2 offertes.

2 c. Onder een complexe woningaanpassing wordt verstaan een woningaanpassing waarbij het sociale wijkteamlid c.q. ergotherapeut de overweging maakt of de externe adviseur ingeschakeld moet worden.