

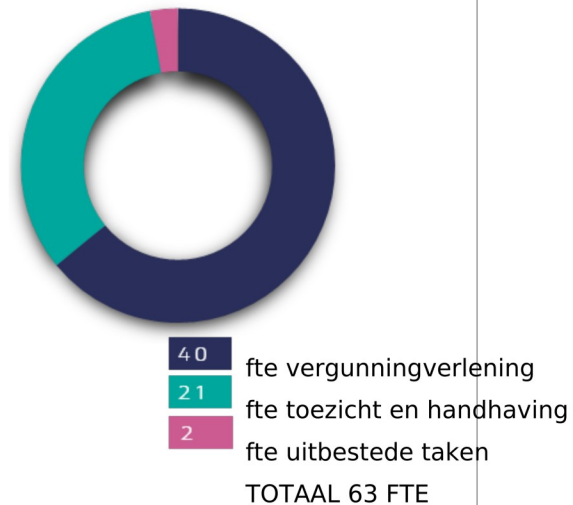
JAARVERSLAG VTH

2021

GRENswerk



totaal 63 fte zoals in de figuur hiernaast aangegeven.



WAAR DOEN WE HET VOOR?

We leveren een bijdrage aan een

aantrekkelijke woon- en leefomgeving door:

- het afhandelen van aanvragen omgevingsvergunningen;
- het afhandelen van diverse soorten meldingen;
- het houden van toezicht en handhaving;
- het afhandelen van klachten en verzoeken om handhaving.

INLEIDING

Dit verslag beschrijft de uitvoering van de vergunningverlening, de afhandeling van meldingen en toezichts- en handhavingstaken (VTH) op grond van met name de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in 2021. Het uitvoeringsprogramma VTH 2021, dat op 8 december 2020 door het college van burgemeester en wethouders is vastgesteld, heeft hierbij als leidraad gediend.

Het jaarverslag vindt zijn wettelijke basis in het Besluit omgevingsrecht (Bor). De provincie Limburg heeft per brief van 17 februari 2022, in haar rol als interbestuurlijk toezichthouder, laten weten dat de VTH-taakuitvoering van de gemeente Venlo in de periode 2020-2021 als voldoende is beoordeeld.

Circa 8 fte is ingezet voor de uitvoering van RUD-taken zoals milieutoezicht, asbest- en bodemtoezicht, milieuvergunningverlening en de ingebrachte specialismen constructie, geluid en externe veiligheid (ten dienste van andere gemeenten).

Met als resultaat een beter, veiliger, duurzamer en mooier Venlo. Door het houden van toezicht is milieu- en bouwschade voorkomen. Voorbeelden daarvan zijn: aanzetten tot technische keuring van installaties of verbetering van de bouwkundige staat van monumentale panden.

SAMENVATTING

Alle geplande werkzaamheden uit het uitvoeringsprogramma VTH 2021 zijn uitgevoerd, met inzet van capaciteit op geprioriteerde thema's. We hebben de taken op het afgesproken niveau kunnen uitvoeren.

We hebben meer aanvragen van een omgevingsvergunning en principeverzoeken ontvangen dan verwacht.

Daar staat tegenover, dat we ook meer aanvragen buiten behandeling hebben gelaten of hebben geweigerd. Dat komt, omdat we streven naar kortere doorlooptijden en meer transparantie. Men ervaart een betere dienstverlening, als we snel iets laten weten. Ook als de aanvraag na aanvulling nog steeds onvoldoende informatie bevat om

een besluit te nemen of als een plan niet uitvoerbaar blijkt te zijn. In 2021 zijn in de volle breedte ongeveer even veel omgevingsvergunningen verleend als verwacht.

Ondanks de Covid-pandemie zijn er vorig jaar 5% meer omgevingsvergunningen voor bouwplannen en 12% meer omgevingsvergunningen voor strijdig gebruik verleend dan voorspeld.

Ruim een jaar lang zijn veel bouwprojecten in Nederland stil komen te liggen als gevolg van de stikstofcrisis. Voor bouwplannen in Venlo hebben wij initiatiefnemers gevraagd om de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden met een zogenaamde Aeries-Calculator te berekenen. De resultaten hebben tot op heden geen belemmering opgeleverd voor woningbouwprojecten.

In het laatste decennium is er een gestage toename van het jaarlijkse aantal omgevingsvergunningen voor (ver-) bouwen en voor het afwijken van het bestemmingsplan. Vooral in het segment van een bouwsom tussen een ton en een miljoen euro.

Verleende omgevingsvergunningen meerjarig



Er is door deze stijging ook meer bouwtoezicht uitgevoerd dan gepland. Dat komt ook doordat het aspect bouwveiligheid (dreigende schade van naastgelegen panden of overlast van bouwverkeer) steeds vaker aandacht krijgt.

Het toezichtprogramma voor RUD-bedrijven is volledig gerealiseerd. Bij niet RUD bedrijven is ruim 75% van de planning gehaald.

In 2021 is de voorbereiding op de Omgevingswet toegespitst op taken, processen en systemen binnen het VTH-domein.

- procesbeschrijvingen zijn vrijwel afgerond;
- de intake tafel en de omgevingstafel is als pilot gestart;
- deelname aan verschillende werkgroepen Omgevingswet;
- voorbereidingen implementatie nieuw VTH- zaaksysteem.

Tijdens pieken in het aantal ingediende vergunningaanvragen, of waar sprake was van uitval of vertrek van personeel of waar behoefte was aan speciale inhoudelijke expertise is gebruik gemaakt van extra inhuur (flexibele schil).

IMPACT COVID-19 PANDEMIE

De Covid-19 pandemie heeft impact gehad op de uitvoering van VTH-taken en met name op de toezichtstaken:

- we waren genoodzaakt om een deel van de milieucontroles op afstand uit te voeren omdat het fysiek bezoeken van bedrijven beperkt mogelijk was;
- een aantal integrale controles is komen te vervallen, door verschillende toezichtprotocollen bij de ketenpartners;

- er zijn minder brandveiligheidscontroles uitgevoerd door de Veiligheidsregio Limburg-Noord dan gepland;
- de gebiedscontrole is komen te vervallen. Dit is een activiteit waarbij we onaangekondigd bedrijven bezoeken. Het bleek niet te garanderen, dat de landelijke maatregelen in acht konden worden genomen.

GELEVERDE PRESTATIES

VERGUNNINGVERLENING

In de afhandeling van vergunningen en meldingen, hanteren wij weliswaar alle wettelijke regels en normen, maar maken we onderscheid in de diepgang waarmee de beoordeling daarvan plaatsvindt. De basis hiervoor is een risicoanalyse, waaruit volgt dat bij de brandveiligheid, constructieve veiligheid en gebruiksveiligheid de grootste (afbreuk-) risico's ontstaan. De focus op deze onderdelen is vastgelegd in (bestuurlijk vastgestelde) uitvoeringsrichtlijnen.



AFHANDELING AANVRAGEN OMGEVINGSVERGUNNINGEN

	2019	2020	2021
Ingediende aanvragen	665	825	822
Enkelvoudig	52%	52%	49%
Meervoudig	48%	48%	51%
Verleend	490	508	554
Geweigerd	20	17	24
Ingetrokken aanvraag	112	152	151
Vergunningvrij	51	48	36
Buiten behandeling	20	28	65
Ander bevoegd gezag	4	3	5
Verleend van rechtswege	7 (1%)	7 (1%)	4 (<1%)
Digitaal ingediend	92%	95%	97%
Reguliere procedure	94%	95%	94%
Uitgebreide procedure	6%	5%	6%
Gemiddelde doorlooptijd*)			
Reguliere proc. (56)	56	64	66
Uitgebreide proc. (182)	178	284	263
Verlengingsbesluiten	76	84	111
Principeverzoeken	302	340	382

*) De behandeltermijn wordt regelmatig – op verzoek van de aanvrager – opgeschort.

BEZWAAR EN BEROEP

Besluit omgevingsvergunning	2020	2021
Ingediende bezwaren	81	98
Aantal besluiten	43	44
- Waarvan gegrond	niet bekend	5

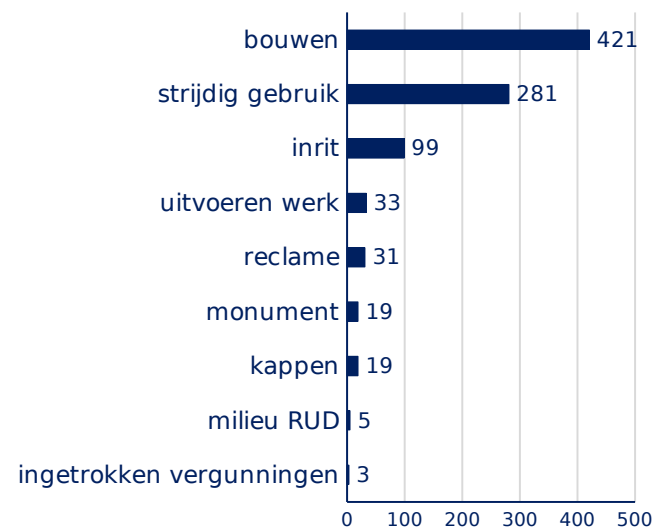
In het algemeen mag gesteld worden, dat het percentage gegronde bezwaren laag is (5%). Ook is het een bekend fenomeen, dat enkele besluiten (44 oftewel 8% van alle 554 besluiten) leiden tot het indienen van vaak meerdere bezwaren.

BEZWAAR TEGEN LEGES

		Gecrediteerd
Ingediende bezwaren waarvan	47	
gegrond	12	€ 47.566
gedeeltelijk gegrond	4	€ 48.123
ongegrond	22	-
niet ontvankelijk	1	-
nog in behandeling	8	-

Het terugbetaalde bedrag is 2,4% van de leges die in rekening zijn gebracht (ca. 3,9 miljoen euro).

VERLEENDE OMGEVINGSVERGUNNING - TYPE



Ongeveer de helft van de gevraagde omgevingsvergunningen is meervoudig. Dat betekent dat er meerdere wettelijke en beleidskaders van toepassing zijn. In het besluit op de aanvraag komt de integrale afweging van al die beleidsvelden naar voren. In voorkomende gevallen hebben de thema's brand- en constructieve veiligheid en ruimtelijke kwaliteit de doorslag gegeven in deze afweging.

MELDINGEN, ONTHEFFINGEN, OVERIGE BESLUITEN

	2021 prognose	2021 gerealiseerd
Meldingen op grond van Activiteitenbesluit milieubeheer	137	150
Stellen van maatwerkvoorschriften (inclusief wijzigen)	12	12
Milieuneutrale wijzigingen en omgevingsvergunningen OBM	9	6
Intrekken omgevingsvergunning milieu	0	1
Meldingen van mobiel puin breken van bouw- en sloopafval	4	7
Ontheffingen stookverbod	25	0 ^{*)}
Sloophmeldingen op grond van het Bouwbesluit	400	384
Meldingen brandveilig gebruik Bouwbesluit	50	50
Huisnummerbesluiten	40	63
Melding toepassing op grond van het Besluit bodemkwaliteit	60	60
Meldingen en evaluatierapporten Besluit uniforme saneringen	40	51
Postzegelbestemmingsplannen	15	4 ^{**)}
Planschadeverzoeken	10	0

^{*)} De ontheffingen van het stookverbod zijn nodig voor Sint Maartensvuren. Die evenementen gingen in 2021 niet door, vanwege de COVID-19 maatregelen.

^{**)} Er zijn 5 postzegelbestemmingsplannen in behandeling.

OMGEVINGSVERGUNNINGEN BOUW, ONDERVERDEELD IN BOUWSOM CATEGORIE

	Prognose 2021	Verleend 2021
Bouwsom		
< € 100.000 wonen	210	194
< € 100.000 bedrijf en publiek	85	83
€ 100.000 - € 1.000.000 wonen, bedrijf en publiek	80	117
> € 1.000.000 Wonen, bedrijf en publiek	25	27

Het aantal aanvragen en de verdeling in bouwsomklassen is al enige jaren redelijk stabiel.

“Redelijke eisen van welstand”

Alle aanvragen voor nieuw- of verbouw van bouwwerken worden getoetst aan de Welstandsnota. De resultaten hiervan worden in een separaat jaarverslag gerapporteerd.



DIENSTVERLENING

Voor een deel is het wettelijk verplicht om onze inwoners en bedrijven te voorzien van informatie. Wij verstrekken op verzoek informatie over onder andere de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt en over de bodemkwaliteit.

Daarnaast kan een initiatiefnemer door middel van een principeverzoek inzicht krijgen in de haalbaarheid van het plan.

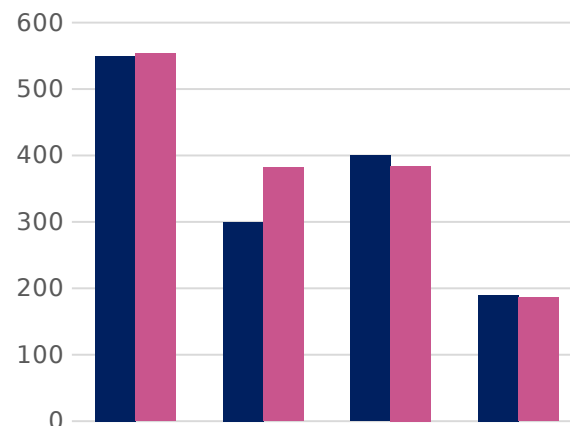
	Prognose 2021	Uitgevoerd
Pand- en perceelverzoeken en dossierinzage	1350	Verleende omgevingsvergunning 1350
Verzoeken bodeminformatie	596	363
Principeverzoeken	300	382

In het zicht van de Omgevingswet, is de omgevingsvergunning onder de loep genomen als product van een goede dienstverlening.

Het behandelproces is waar mogelijk gecomprimeerd, door bepaalde handelingen ‘parallel’ uit te voeren. We benadrukken, dat het de taak van de aanvrager is, om aan de indieningsvereisten te voldoen. Als dat binnen de toegelaten termijnen niet is

gebeurd, laten we een aanvraag buiten behandeling.

GERAAMD VERSUS REALISATIE



Top 4 producten

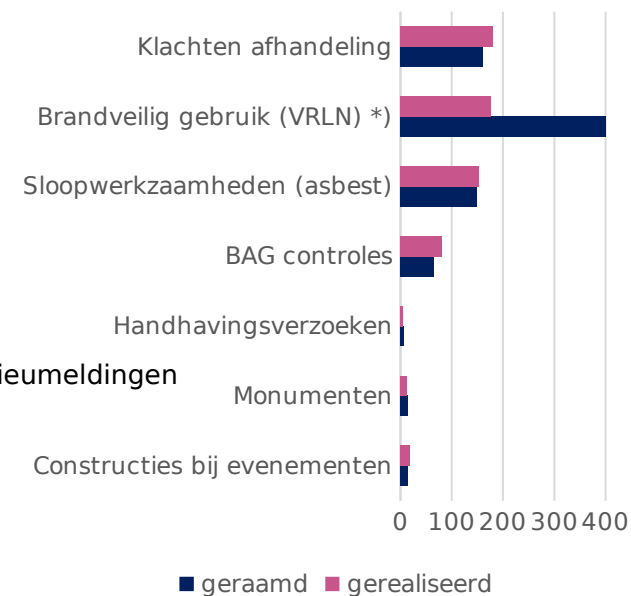
Geraamd	550	300	400	190
Realisatie	554	382	384	186
Percentage	101%	127%	96%	98%

Pr

BOUWTOEZICHT

	Prognose 2021	Uitgevoerd 2021
Aantal gecontroleerde bouwprojecten onder € 100.000	41	10
Aantal gecontroleerde bouwprojecten boven € 100.000	111	156

Overig toezicht bouwen en ruimtelijke ordening



Milieumeldingen

*In verband met de coronacrisis heeft de brandweer minder brandveiligheidscontroles kunnen uitvoeren dan gepland. Dit heeft te

maken met de planning van de controles, de momenten van lockdown en het soort objecten die gepland stonden (die vanwege corona niet in gebruik of gesloten waren). Door het inzetten van digitale zelfscans heeft de brandweer toch een beeld van de brandveiligheidssituaties gekregen in de diverse objecten.

Asbest

Van de 384 ingediende asbestmeldingen zijn er 342 geaccepteerd. Daarvan zijn er 47 waarvoor aanvullende gegevens zijn opgevraagd.

Er zijn 153 controles uitgevoerd. In 10% van de gevallen was een hercontrole nodig. De overtredingen hadden met name betrekking op de asbestrapportage, die afweek van de feitelijke situatie.

HANDHAVING BOUWEN EN RO

Naast het reguliere bouwtoezicht, zijn er zo'n 180 klachten afgehandeld. Daar hoort altijd een controle bij, waardoor de overlast of de overtreding in veel gevallen 'in het veld' wordt opgelost.

Het aantal klachten over vermeend illegale bouwwerken zoals schuurtjes, is toegenomen. Dit is misschien tijdelijk, als effect van COVID-19 maatregelen en mensen langer en vaker thuis waren.

Adequaat optreden tegen klachten zorgde in 2021 voor minder handhavingsverzoeken dan voorgaande jaren.

De toename van het handhavend optreden (dat begint met het voornemen om een last onder dwangsom op te leggen) is vooral gerelateerd aan de voortgezette aanpak van overlastgevende panden sinds eind 2019.

	2019	2020	2021
handhavingsverzoeken	15	18	13
voornemen last onder dwangsom	17	26	28
dwangsom-beschikkingen	7	7	9

De preventieve aanpak om aannemers en vergunninghouders te bewegen bouw- en/of sloopwerkzaamheden op eigen initiatief stil te leggen bij het ontbreken van stukken blijkt vaak effectief te zijn. Dit is 11 keer gebeurd in 2021. De aannemers volgen het advies van de toezichthouders grotendeels op en zorgen voor de aanlevering van de ontbrekende stukken zodat ze vervolgens na beoordeling van de stukken weer verder kunnen met bouwen en/of slopen. Hiermee wordt voorkomen dat de gemeente een sanctie moet opleggen.

MILIEU-TOEZICHT

De gemeente Venlo telt ongeveer 4500 bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer.

Bedrijven in Venlo



BEDRIJVEN

Het toezicht op naleving van milieuregels bij bedrijven is programmatisch ingericht. De controlefrequentie is gebaseerd op de regionale risicoanalyse.

Toezicht RUD

	2020	2021
Volledige controle	90	184
Hercontroles	60	102
Thema*/ adm. controles	73	38

*Themacontroles zijn controles naar aanleiding van klachten en meldingen, maar in het kader

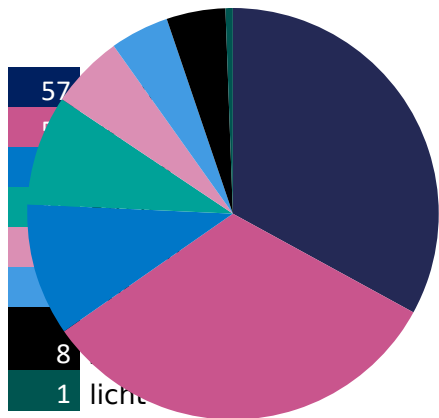
van efficiency wordt indien mogelijk, tijdens het bezoek ook alvast de geplande periodieke controle uitgevoerd.

Naleefgedrag

Al jaren is het aantal controles waarbij één of meer overtredingen worden geconstateerd ongeveer 60%. Volgens onze sanctie- en gedoogstrategie krijgt het bedrijf de gelegenheid om de overtreding te herstellen. Na de gestelde hersteltermijn vindt een hercontrole plaats. Het naleefgedrag na hercontrole is ongeveer 96%.

Dit toont aan, dat het uitvoeren van controles, significant bijdraagt aan het voorkomen van milieuschade.

KLACHTEN EN INCIDENTEN MILIEU



Alle milieutoezichthouders in de regio draaien bij toerbeurt piketdiensten in

RUD-verband. Daardoor kunnen we ook buiten kantooruren snel reageren op klachten en incidenten.

Helaas hebben wij niet alle overlast kunnen wegnemen. De precieze oorzaak van de klacht is niet altijd goed te vinden. Vooral geurklachten zijn moeilijk te objectiveren en geluidproductie is moeilijk te meten: het achtergrondgeluid is niet altijd uit te filteren.

In 2021 waren er logischerwijs (sluiting horeca) minder oproepen in verband met geluidsoverlast.

Er is één incident geweest op het spooremplacement Venlo. Er was een goederenwagon spontaan gaan rijden, maar dit heeft geen botsing veroorzaakt met een andere trein.

Er zijn 21 ongewone voorvallen gemeld bij en door bedrijven, maar in geen van de gevallen zijn er gevaarlijke of vervuilende stoffen vrijgekomen.

Er zijn aanmerkelijk minder drugs dumpingen aangetroffen, vermoedelijk als gevolg van een inval in de regio bij meerdere panden van een vermoedelijke drugsbende in 2020.

Alle milieu controles in één overzicht

	gepland	gerealiseerd	percentage
Volledige controle			
RUD	87	90	103%
Niet-RUD	240	184	77%
Themacontrole			
RUD	25	73	292%*)
Niet-RUD	40	38	95%
Hercontrole			
RUD	66	60	91%
Niet-RUD	110	102	93%
Klachten afgehandeld	170	164	96%
Ongewone voorvallen			
Milieu	25	21	84%
Bodem	15	10	67%
Controle toepassing grond	60	60	100%
Toezicht bodemsaneringen	20	18	90%
Gebiedscontrole	2	-	

*) Door het type klachten zijn er meerdere themacontroles uitgevoerd dan gepland.



HANDHAVING MILIEU

De handhavingsacties hadden met name betrekking op overtredingen op het gebied van bodem, afval, geluid en geur.

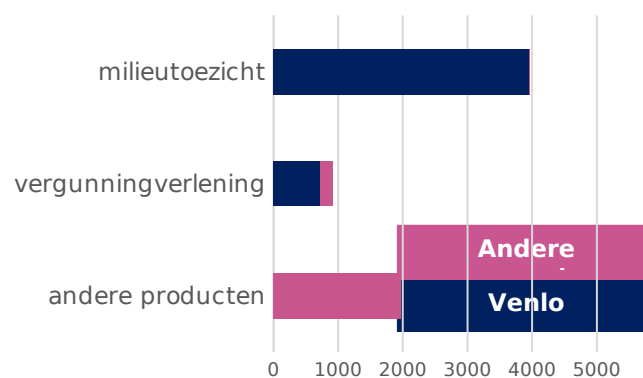
Het aanschrijven van bedrijven met (de dreiging van) een dwangsom, is de laatste kans om een overtreding ongedaan te maken. Regelmatig gaat het om ontbrekende rapporten of certificaten, maar soms leiden de overtredingen tot overlast in de omgeving.

	2019	2020	2021
handhavingsverzoeken	2	6	6
voornemen last onder dwangsom	2	7	10
dwangsom-beschikkingen	1	4	2
bestuursdwang-beschikkingen	0	0	0

Er waren in 2021 aanhoudende klachten over illegale afvalverbranding. In samenwerking met boa's en politie is daar tegen opgetreden.

In een geval van voortdurende geuroverlast is het betreffende bedrijf met een aangekondigde last onder dwangsom gemaand om het emissiepunt te verplaatsen.

REGIONALE UITVOERINGSDIENST LIMBURG NOORD



Uren per productgroep, totale inzet 5,1 fte.

Andere producten: toezicht sloop-asbest en specialistisch advies, zoals constructieve veiligheid

Uitgelicht: Rapport Van Aartsen

Begin 2021 heeft de Adviescommissie VTH, inmiddels beter bekend als de commissie Van Aartsen, gerapporteerd over de bevindingen van het tweejaarlijkse onderzoek naar het VTH stelsel. De aanbevelingen zijn, samengevat:

- Ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen;
- Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst;
- Verplichte informatie- uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling;
- Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid en één uitvoeringsprogramma per regio.

Het Rijk acht een verdere versterking van omgevingsdiensten nodig. De regering heeft daarvoor inmiddels 18 miljoen per jaar beschikbaar gesteld.

Vooruitlopend op de maatregelen die mogelijk op ons afkomen, heeft het bestuur van de RUD Limburg Noord laten onderzoeken op welke organisatie-onderdelen een verbeterslag mogelijk is.

Dat heeft geleid tot voorstellen over het bundelen van expertisevelden en het (verder) harmoniseren van ingebrachte taken en de uitvoering daarvan.

De gemeente Venlo draagt op verschillende manieren bij aan deze verbeterprocessen, door deelname aan werkgroepen en klankborden.

PROJECTMATIG EN THEMAGERICHT TOEZICHT

- Er zijn 38 controles uitgevoerd op de verplichte energiebesparing bij bedrijven. Veel van de adressen op de lijst die de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland heeft aangereikt, blijken niet onder de informatie- en besparingsplicht te vallen. De onbenutte middelen worden in 2022 herverdeeld over andere adressen op de lijst.
- De actie vierkante kilometer (gebiedsgerichte controles) is door uitval en

andere Covid-19 effecten komen te vervallen.

- Voor het enige grote(re) evenement in 2021(Stereo Sunday), heeft een

controle plaatsgevonden van de constructie van tribune / podium.

- Van gemeentelijk vastgoed en maatschappelijke functies is onderzocht of er sprake is van loden waterleidingen.

PRIORITEITEN 2021

Vanuit het beleid voor integrale veiligheid zijn er stevige acties uitgezet op een aantal thema's, die een relatie hebben met VTH.

AANPAK KAMERVERHUUR

Kamerverhuur heeft al een aantal jaren extra aandacht. In 2016 gestart als project, heeft de aanpak inmiddels een doorlopend karakter gekregen. Van de oorspronkelijke lijst van 142 panden zijn er inmiddels 89 afgehandeld, maar de lijst wordt continu aangevuld.

Er is een werkwijze ontwikkeld om gestructureerd om te gaan met signalen en klachten over mogelijk misstanden in kamerverhuur.

De aanpak bestaat uit de volgende stappen:

1. Adressen waar, op basis van klachten of controles, mogelijk sprake is van illegale kamerverhuur worden getoetst aan het bestemmingsplan.
2. Als het bestemmingsplan geen kamerverhuur toelaat wordt onderzocht of de situatie gelegaliseerd kan worden. Vaak vindt een controle van het pand plaats.
3. Zo ja, dan proberen we de eigenaar ertoe te bewegen, dat hij/zij een omgevingsvergunning aanvraagt. Ook

moeten eventuele overtredingen (van bijvoorbeeld de brandveiligheid) worden opgeheven.

4. Is legalisatie niet mogelijk, dan moet de kamerverhuur stoppen.

In 2021 zijn de volgende inspanningen geleverd:

- Twaalf keer is een selectie van adressen bezocht tijdens de integrale avondcontroles. De volgende disciplines zijn daarbij aan-gesloten: brandweer, vreemdelingen-politie, politie, boa's en toezichthouders/-handhavers bouw. In totaal zijn 69 adressen gecontroleerd. We hebben in een aantal gevallen geconstateerd, dat rookmelders en blusmiddelen ontbraken, niet voldaan werd aan brandveiligheidseisen, er bouwkundige gebreken waren en kamerverhuur in strijd met het bestemmingsplan plaatsvond.
- Binnenkomende klachten die mogelijk betrekking hebben op illegale kamerverhuur hebben geleid tot een uitbreiding van de lijst met te onderzoeken panden. Eind 2021 stonden er 176 adressen op deze lijst.
- Er zijn acht aanvragen van een omgevingsvergunning, ter legalisatie van kamerverhuur, afgehandeld. Hiervan zijn er twee verleend.

- Legalisatie is een intensief traject waarbij de aanvrager vaak niet wil meewerken en bezwaar wordt aangetekend door omwonenden.
- De avondcontroles zijn in 2021 uitgebreid. Daarnaast zijn er in Klingerberg extra integrale controles uitgevoerd, onder de vlag van de Landelijke Stuurgroep Interventieteams. Die controles waren voornamelijk gericht op overtredingen van sociale wetten. Waar mogelijk, wordt tijdens deze controles ook de eventuele kamerverhuur situatie bekeken.

ONDERMIJNING (BIBOB TOETS)

Sinds 1 januari 2020 worden omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen en milieu en principeverzoeken gescreend op grond van de Bibob beleidsregel. Dit doen we om misbruik van vergunningen voor criminele activiteiten, zoals witwassen, tegen te gaan.

	Intern Bibob onderzoek	Onderzoek door Landelijk Bureau Bibob	Vergunning geweigerd i.v.m. Bibob
Aantal aanvragen	23*) (waarvan 2 milieu en 21)	4 (waarvan 1 milieu en 3 bouwen)	0**)

bouwen)

*) Er zijn nog twee zaken in behandeling

**) In twee gevallen luidde het advies van het Landelijk bureau Bibob negatief. Vaak wordt de aanvraag daarna ingetrokken. Ook komt het voor, dat de aanvraag ondanks een negatief advies niet wordt geweigerd, als dat disproportioneel wordt geacht.

De meeste interne onderzoeken zijn gebaseerd op ambtelijke signalen of informatie afkomstig van het Openbaar Ministerie of het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (vangnetbepaling uit de Bibob beleidsregel).

OVERDRACHT EN HERINRICHTING WOONWAGENLOCATIES

Het bestemmingsplan voor de woonwagenlocatie aan de Kaldenkerkerweg is onherroepelijk na een uitspraak van de Raad van State, d.d. 23 december 2020.

In 2021 is het project gestart met de benodigde acties om de locatie te kunnen overdragen aan een woningcorporatie. Met de eigenaren van alle standplaatsen heeft een zogenaamd woonkamergesprek plaatsgevonden. Toezichthouders bouwen en RO participeren in het periodieke



overleg over de nodige aanpassingen in gebruik en opstallen.

Voor een aantal kleinere woonwagenlocaties zijn de aanpassingen afgerond, op twee na.

VOORBEREIDING OP DE OMGEVINGSWET

In het VTH-werkveld zijn meerdere aanpassingen vereist om goed voorbereid te zijn op de Omgevingswet. De overgang naar een nieuw, gezamenlijk VTH-zaaksysteem is de meest tijdrovende: het VTH-zaaksysteem is nog in ontwikkeling en de prestaties van de applicatie moeten nog verbeteren. Daarnaast is het landelijke DSO ook nog niet gereed.

Daarnaast zijn we bezig met het opnieuw beschrijven en inrichten van de werkprocessen en uitvoeringsrichtlijnen, onder andere bedoeld om de doorlooptijd te verkorten. Onder de Omgevingswet vallen veel meer besluiten onder de zogenaamde 'reguliere voorbereidingsprocedure' van acht weken.

Vooroverleg, intake en omgevingstafel

Samen met andere teams die met initiatieven van inwoners en bedrijven bezig zijn, zijn we in 2021 met de intake tafel gestart. Wij hebben ervaring opgedaan met de beoordeling van de wenselijkheid van ingediende plannen. De uitvoerbaarheid komt op de omgevingstafel aan de orde.

Voor de behandeling van een initiatief op de omgevingstafel heeft de aftrap inmiddels plaatsgevonden. In 2022 wordt daar verder mee geoefend.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Onder de Wkb hoeft de gemeente voor een deel van de bouw (gevolgklasse 1, eenvoudigere bouwwerken) de activiteit bouwen niet meer te toetsen en ook niet meer toe te zien op naleving van de bouwtechnische voorschriften uit het Bouwbesluit.

Hiervoor in de plaats komt een nieuw instrument, namelijk de melding

bouwactiviteit. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor de ruimtelijke toetsing (bestemmingsplan en welstand) en de handhaving.

Dit betekent voor ons veranderingen in het proces, in de aard van de werkzaamheden en een afname van legesinkomsten. Zeker wanneer de tweede fase van de Wkb doorgang vindt (gevolgklassen 2 en 3).

We hebben de gevolgen in beeld gebracht aan de hand van drie scenario's voor de

verwachte verdeling in gevolgklassen. Dit vormt de onderbouwing voor nieuwe legesverordening.

In de bouwsector wordt inmiddels geoefend met een private kwaliteitsborging. Eind december is het eerste proefproject Wkb in Venlo gestart, waarbij wij als bevoegd gezag betrokken zijn.

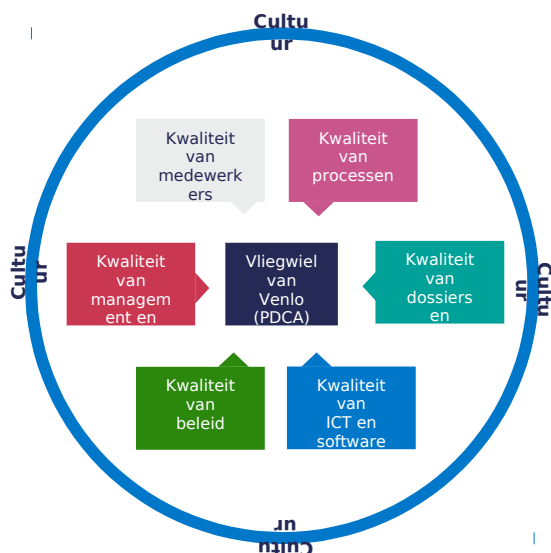
LOPENDE PROGRAMMA'S

KWALITEITSBORGING

Kwaliteitssysteem VTH

Op 14 april 2016 is het wetsvoorstel vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in werking getreden. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

Met het kwaliteitssysteem “het Vliegwiel VTH” dat de gemeente Venlo heeft ontwikkeld, geven we hier invulling aan.



We passen het kwaliteitssysteem consequent toe en werken continu aan kwaliteitsverbeteringen.

We verbeteren de kwaliteit van ons beleid door consequent de beleidscyclus te doorlopen (Plan-Do-Check-Act). We vergroten de kwaliteit van processen door deze opnieuw tegen het licht te houden (effectiviteit en efficiëntie) en bereiden ons voor op de nieuwe werkwijze die de Omgevingswet van ons gaat vragen. We hebben geïnvesteerd in de kwaliteit van onze management informatie door de ontwikkeling van een realtime dashboard. Zo voeren we ook regelmatig kwaliteitsaudits op vergunning- en handavingsdossiers uit. In het kader van de voorbereidingen op de Omgevingswet.

Om te zorgen dat onze VTH-medewerkers voldoende deskundig blijven op grond van de wettelijke kwaliteitscriteria, screenen we periodiek de ervaringsprofielen.

Daaruit volgt welke (bij-) scholing gewenst is. Binnen de RUD Limburg Noord is een uitgebreid aanbod van scholing op verschillende thema's op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Naleving kwaliteitscriteria

Op 20 november 2019 heeft de gemeenteraad de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht” vastgesteld. Deze verordening is een blijvend kader voor het bevorderen, beoordelen en borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De landelijke kwaliteitscriteria VTH zijn hierbij leidend. Op grond van de verordening moet de gemeenteraad jaarlijks geïnformeerd worden over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Uit de nulmeting uit 2020 is gebleken, dat de VTH-teams voldoende robuust zijn daar waar het gaat om de vereiste inzet van gekwalificeerde medewerkers VTH bij de basis- en thuishaken. De actualisatie van deskundigheidsgebieden op het juridische vlak is gestart.

Voor nieuwe medewerkers in 2021 is in beeld gebracht aan welke kwaliteitscriteria zij voldoen.

Een meerjarig opleidingsplan is in voorbereiding, gebaseerd op de huidige ervaringsprofielen. In dit plan is de opleidingsbehoefte opgenomen en is aandacht voor te ontwikkelen nieuwe

competenties voor het werken onder de Omgevingswet.

LUCHTKWALITEIT

Door de volgende activiteiten en projecten is een bijdrage geleverd aan het in stand houden van de luchtkwaliteit en het stimuleren van de duurzame mobiliteit.

- Het verduurzamen van onze ambtelijke kilometers, door het inzetten van elektrische deelmobiliteit (e-cars en e-bikes);
- Uitbreiding van het aantal publieke laadpalen in de openbare ruimte op basis van de NAL (Nationale Agenda Laadinfrastructuur) onder leiding van de provincie Noord-Brabant. De realisatie van deze publieke laadpalen is voorzien in de komende jaren;
- Ook heeft de provincie Limburg een projectsubsidie toegekend voor het uitvoeren van de pilot “Slim Laden” (opslaan van energie via zonnepanelen, opgeslagen in een accu voor het laden van elektrische auto’s en e-bikes).
- Daarnaast zijn initiatieven en aanvragen getoetst op en geadviseerd over het aspect luchtkwaliteit.

BODEMKWALITEIT

De bodemkwaliteit is in stand gehouden en waar mogelijk verbeterd door de volgende activiteiten en projecten.

- Er is een vervolgstap gemaakt met het (beter) beschikbaar maken van

bodem-informatie. In 2022 zal dit worden afgerond.

- Toetsing en advisering van initiatieven en aanvragen voor het aspect bodem.

Nieuwe bodemtaken

Onder de Omgevingswet is sprake van een verdere decentralisatie van taken op het gebied van bodembeheer. Wij participeren in het provinciale projectplan ‘Warme overdracht bodemtaken en implementatie Omgevingswet’:

- Samen met regiopartners zijn we tot een voorstel gekomen voor de taakverdeling van vergunningverlening en toezicht, voor de bodemtaken die aan gemeenten worden overgedragen;
- Wij zijn in de regio begonnen om te onderzoeken hoe de nieuwe bodemregels in het toekomstige gemeentelijke omgevingsplan vertaald kunnen worden.

GELUIDKWALITEIT

Door toetsing en advisering van initiatieven en aanvragen op het aspect geluidkwaliteit is een bijdrage geleverd aan het in stand houden van de geluidkwaliteit.

Sanering van woningen

Venlo is al meer dan 20 jaar actief in het verwerven van derde geldstromen voor de sanering van woningen. Er is een lijst, goedgekeurd door het rijk, van woningen

met een hoge geluidsbelasting en daardoor mogelijk niet voldoen aan de norm uit het Bouwbesluit.

In Venlo zijn inmiddels zo’n 1500 woningen gesaneerd. We wachten op de beschikking van het Ministerie van IenW



op het saneringsprogramma voor 140 woningen in Tegelen. Daarna kunnen we met de aanbesteding aan de slag.

Voor de resterende 771 woningen met een geluidbelasting op de gevel van 63 dB(A) en hoger, is in 2021 begonnen met het opstellen van het saneringsprogramma.

EXTERNE VEILIGHEID

De externe veiligheidsrisico’s in Venlo hangen samen met het transport van gevaarlijk stoffen over spoor, rijkswegen, water (Maas), door buisleidingen (aardgas- en oliepijpleidingen) en het gebruik en

opslag van gevaarlijke stoffen bij LPG-tankstations, BRZO- bedrijven, twee spooremlacements, meerdere terminals en

bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

Met de komst van de Omgevingswet, wijzigt ook het rijksbeleid voor externe veiligheid, dat omgevingsveiligheid gaat heten.

Daar vloeiden de volgende werkzaamheden uit voort:

- Toetsing van en advisering over initiatieven en aanvragen met veiligheidsvragen en het verantwoorden van het zogenaamde groepsrisico, binnen de kaders van het Beleidsplan externe veiligheid 2012-2015.
- Initiatief tot een regionale samenwerking voor de vertaling van het omgevingsveiligheid beleid in het toekomstige omgevingsplan.
- Voorbereiden van een nieuwe manier van risico-inventarisatie, in verband met de verplichte registratie in het Register Externe Veiligheid (REV).



