

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 11e wijziging van de APV Venlo
raadsnummer 2018 65
collegevergadering d.d. 23 oktober 2018
raadsvergadering d.d. 28 november 2018
fatale termijn
programma Openbare Orde en Veiligheid
portefeuillehouder Burgemeester

team RGJZAT
registratienummer 1371584
steller JMG Vincken
doorkiesnummer +31 77 3596235
e-mail j.vincken@venlo.nl
datum 8 oktober 2018
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Vast te stellen de 11^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Venlo.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting

De voorgestelde wijziging van de APV Venlo is met name het gevolg van de periodieke aanpassing van de Model-APV van de VNG, die deels weer het gevolg is van ontwikkelingen in de rechtspraak en wetswijzigingen. Het overgrote deel (meer dan 100) van de door de VNG voorgestelde wijzigingen is echter tekstueel of wetstechnisch van aard. Wij hebben ervoor gekozen deze wijzigingen thans niet in de APV Venlo te verwerken omdat wij de verwachting hebben dat de APV binnen afzienbare tijd geheel herzien wordt in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Van de gelegenheid is wel gebruik gemaakt om enkele bepalingen op ondergeschikte onderdelen aan te passen op grond van in de uitvoeringspraktijk gebleken verbeterwensen.

Voorts wordt voorgesteld om in de APV het verbod op te nemen om bij extreme koude de nacht in de open lucht door te brengen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Raadsbesluit	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De gemeenteraad wordt gevraagd over te gaan tot vaststelling van een wijziging van de APV Venlo.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

De APV wordt periodiek aangepast aan de hand van wijzigingen van de Model-APV van de VNG of in verband met specifieke voor onze gemeente geldende omstandigheden.

3. Relatie met programma

Openbare Orde en Veiligheid

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het actualiseren van een Algemene plaatselijke verordening Venlo.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat beslist over de vaststelling (en aanpassing) van verordeningen.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De voorgestelde wijziging van de APV Venlo houdt voor een deel verband met het doorvoeren van wijzigingen van de model-APV van de VNG. Deze komen deels voort uit gewijzigde wetgeving of gebleken onduidelijkheden of volkomenheden. Deze wijzigingen zijn van ondergeschikte aard. Wij stellen u voor om niet alle in de model-APV doorgevoerde aanpassingen over te nemen. Enerzijds omdat daarvoor specifiek voor Venlo geldende bepalingen in de APV Venlo zijn opgenomen (o.a. ter bestrijding van drugsoverlast), maar ook omdat het overgrote deel (meer dan 100 aanpassingen) van de door de VNG voorgestelde wijzigingen tekstueel (bijvoorbeeld het woord *indien* vervangen door *als*) of wetstechnisch van aard is. Voor de toepassing van de betreffende artikelen in de praktijk heeft dit geen gevolgen. Wij hebben de verwachting dat de APV binnen afzienbare tijd geheel herzien moet worden in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, hetgeen een beter moment is om dergelijke tekstuele aanpassingen door te voeren.

Van de gelegenheid is wel gebruik gemaakt om enkele bepalingen op onderdelen aan te passen op grond van in de uitvoeringspraktijk gebleken verbeterwensen.

Voorts stellen wij u voor om in de APV het verbod op te nemen om bij extreme koude de nacht in de open lucht door te brengen.

De voorgestelde wijzigingen betreffen de volgende:

- De bepalingen over de speelgelegenheden zijn overgenomen uit de model-APV, omdat de geldende APV een niet meer bestaande verwijzing bevat (onderdeel A. van raadsbesluit).

- Onderdeel B. ziet op de extreme koude regeling. Tot op heden wordt op het moment dat er sprake is van extreme koude (een gevoelstemperatuur van minus 10 °C) strikt gehandhaafd op het verbod op een openbare plaats, al dan niet in een motorvoertuig, te slapen en worden er centraal in de regio (Venlo, Roermond en Weert) extra opvangplekken ingericht. Uit een evaluatie van deze regeling komt naar voren dat het wenselijk is dat iedere regiogemeente ter zake eenzelfde bepaling in de APV opneemt. De voorgestelde bepaling houdt in dat het verboden is zich bij een gevoelstemperatuur van –10 °C of kouder tussen 21.00uur en 07.00uur op te houden in de buitenlucht met het kennelijke doel een aanzienlijk deel van de nacht in de buitenlucht door te brengen. Deze bepaling maakt de (dwingende) verwijzing naar opvangplaatsen in de geschetste omstandigheden beter mogelijk.
- Onderdelen C. en D. zijn het gevolg van de wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer waar het betreft de voorschriften over de geluidnormen van horeca-inrichtingen. Op grond van betreffende de APV-bepalingen kan van die normen worden afgeweken voor collectieve incidentele festiviteiten. Inhoudelijk zijn de artikelen niet gewijzigd.
- De onderdelen E. t/m H. betreffen een verbetering van de bepalingen over beschermde houtopstanden, zonder dat sprake is van een inhoudelijke aanpassing.
- De onderdelen I. t/m K. betreffen de herschreven (model)bepalingen over vaartuigen, hetgeen onder andere verband houdt met de inwerkingtreding van de Wet verduidelijking voorschriften woonboten. Inhoudelijk verandert er voor de Venlose situatie niets.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

VNG, regiogemeenten

8. Financiële paragraaf

n.v.t.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Inhuur externen / derden	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

Raadsvoorstel - onderbouwing

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

n.v.t.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

n.v.t

10. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de 11^e wijziging van de APV Venlo en bekendmaking daarvan treedt de gewijzigde verordening in werking.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 11e wijziging van de APV Venlo
raadsnummer 2018 65
raadsvergadering d.d. 28 november 2018

team RGJZAT
steller JMG Vincken
doorkiesnummer +31 77 3596235
e-mail j.vincken@venlo.nl
datum 3 oktober 2018

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23 oktober 2018, registratienummer 1371584;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen:

- I. de navolgende 11^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Venlo.

A

Hoofdstuk 2, Afdeling 10 wordt gewijzigd als volgt:

Afdeling 10. Toezicht op speelgelegenheden

Artikel 2:38a Begripsomschrijvingen

1. In deze afdeling wordt onder speelgelegenheid verstaan een voor het publiek toegankelijke gelegenheid waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof deze bedrijfsmatig is de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren.
2. In deze afdeling voorkomende begrippen die in de Wet op de kansspelen zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in die wet.

Artikel 2:39 Speelgelegenheden

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te exploiteren of te doen exploiteren.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet op de kansspelen [of de [citeertitel speelautomatenhallenverordening]].
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert de burgemeester de vergunning als:
 - a. naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de speelgelegenheid of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de exploitatie van de speelgelegenheid;
of
 - b. de exploitatie van de speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan.

Artikel 2:40 Kansspelautomaten

1. In hoogdrempelige inrichtingen zijn twee kansspelautomaten toegestaan.
2. In laagdrempelige inrichtingen zijn kansspelautomaten niet toegestaan.

B.

Na artikel 2:65d wordt het volgende artikel ingevoegd:

Artikel 2:65e Extreme koude

Het is verboden zich bij een gevoelstemperatuur van –10 °C of kouder tussen 21.00uur en 07.00uur op te houden in de buitenlucht met het kennelijke doel een aanzienlijk deel van de nacht in de buitenlucht door te brengen.

C.

Artikel 4:2, eerste en tweede lid, worden gewijzigd als volgt:

1. De geluidsnormen bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. De voorwaarden met betrekking tot de verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht als bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.

D.

Artikel 4:3, eerste en tweede lid, worden gewijzigd als volgt:

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal 9 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de waarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn mits de houder van de inrichting ten minste 2 weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
2. Het is een inrichting toegestaan maximaal 9 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit niet van toepassing is mits de houder van de inrichting ten minste 2 weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.

E.

Artikel 4:10, onder c. wordt gelezen als volgt:

- c. dunnen: vellen ter bevordering van het voortbestaan van een houtopstand die bestaat uit struiken en/of bomen, waarbij de verschijningsvorm van de houtopstand behouden blijft, of zich - naar aannemelijk is - binnen een jaar gaat herstellen;

F.

Artikel 4:10, onder j. wordt gelezen als volgt:

- j. register waardevolle bomen en houtopstanden: door het college vastgesteld register waardevolle bomen en houtopstanden inclusief de daarbij behorende verbeelding via de (digitale) bomenkaart.

G.

Artikel 4:11a, vierde lid, onder a. wordt gewijzigd als volgt:

Raadsbesluit

- a. periodiek knotten ter uitvoering van regulier onderhoud bij hakhout, knotbomen, leibomen of gekandelaberde bomen, dan wel het dunnen van een houtopstand, niet zijnde waardevolle of monumentale bomen;

H.

Artikel 4:12b, derde lid, wordt gewijzigd als volgt:

- 3. Indien binnen de vervalttermijn,
 - a. geen gebruik gemaakt is van de ontheffing, vervalt de ontheffing;
 - b. niet volledig gebruik gemaakt is van de ontheffing, vervalt de ontheffing voor dat deel van de houtopstand waarvoor de ontheffing niet is gebruikt.

I.

Artikel 5:24, vierde lid, wordt gewijzigd als volgt:

- 4. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterwet, de Havenverordening Venlo, de Telecommunicatiewet of de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Venlo 2018.

J.

Artikel 5:25 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 5:25 Ligplaats vaartuigen

- 1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.
- 2. Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van openbaar water:
 - a. nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;
 - b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.
- 3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Woningwet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, of de Havenverordening Venlo.
- 4. Het college kan aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, de milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente.
- 5. De rechthebbende op een vaartuig is verplicht alle door het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.

K.

De artikelen 5:26 en 5:27 vervallen.

- II. te bepalen dat deze wijziging daags na bekendmaking in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 november 2018.

De griffier

De voorzitter

Raadsbesluit

Geert van Soest

Antoin Scholten