

Raadsvoorstel

onderwerp Algemene subsidieverordening Venlo 2020
raadsnummer 2020 66
collegevergadering 19 november 2019
d.d.
raadsvergadering 29 januari 2020
d.d.
fatale termijn
programma Centrumstad Venlo

portefeuillehouder F. Schatorjé

GEMEENTEBESTUUR

team RGDMPM
registratienummer 1560775
steller SA van Dellen
doorkiesnummer +31 77 3596937
e-mail s.vandellen@venlo.nl
datum 13 november 2019
bijlage(n) Algemene subsidieverordening
Venlo 2020
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Vaststellen van de Algemene subsidieverordening Venlo 2020

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Als gevolg van jurisprudentie en gewijzigde wetgeving dient de Algemene Subsidieverordening (ASV) uit 2010 te worden geactualiseerd. Tevens biedt de nu voorliggende ASV het speelveld, de kaders en randvoorwaarden waarbinnen de herijking van het subsidiebeleid dient plaats te vinden.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Algemene subsidieverordening Venlo 2020	..
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Voor u ligt de actualisatie van de Algemene subsidieverordening (ASV). De vigerende ASV dateert van 2010. Aan u wordt gevraagd in te stemmen met de 'Algemene subsidieverordening Venlo 2020'

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

De huidige ASV is van 2010. Sinds die tijd is er in de jurisprudentie en in de wetgeving het nodige veranderd. Echter tot op heden is de ASV van de gemeente Venlo ongewijzigd gebleven en daarom is een actualisatie noodzakelijk.

In de voorliggende ASV zijn dan ook met name technische wijzigingen verwerkt.

Daarnaast is de opzet wat versimpeld en één inhoudelijke wijziging doorgevoerd.

3. Relatie met programma

Omdat de subsidieverordening toeziet op alle door de gemeente verstrekte subsidies valt dit voorstel onder alle raadsprogramma's.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

U heeft bij de begrotingsbehandeling 2019-2022 (in het najaar van 2018) besloten tot een herijking van het subsidie-instrumentarium en de daaraan gekoppelde bezuiniging. De nu voorliggende ASV is bepalend voor het speelveld, de kaders en randvoorwaarden waarbinnen de herijking dient plaats te vinden.

Daarnaast zijn er enkele redenen, vanuit jurisprudentie en wetgeving waarom de vigerende ASV sowieso dient te worden geactualiseerd.

Uiteindelijk zal de geactualiseerde ASV, tezamen met de nog op te stellen subsidieregels, de basis zijn van het nieuwe herijkte subsidiestelsel.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De huidige ASV is van 2010. Sinds die tijd is er in de jurisprudentie en in de wetgeving het nodige veranderd. Echter tot op heden is de ASV van de gemeente Venlo ongewijzigd gebleven en daarom een actualisatie noodzakelijk. In de voorliggende ASV zijn dan ook met name technische wijzigingen verwerkt. Daarnaast is de opzet wat versimpeld en één inhoudelijke wijziging doorgevoerd.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Wijzigingen die noodzakelijk zijn om de veranderingen in Europese wetgeving op het gebied van staatssteun door te voeren (opgenomen in art. 1 sub e, art. 4 en art. 7 lid 2 sub d).
- Het verwijderen van de weigeringsgrond gebaseerd op de Wet normering topinkomens. Deze weigeringsgrond is door de Raad van State als ontoelaatbaar aangemerkt (verwijderd uit art. 10 lid 3).
- In de oude verordening was het meesturen van een accountantsverklaring gekoppeld aan subsidies boven de € 50.000. In de afgelopen jaren is hier veel discussie over geweest en is de wens uitgesproken enerzijds dat dit bedrag omhoog werd gesteld en anderzijds dat voldoende duidelijk is wat voor verklaring

Raadsvoorstel - onderbouwing

vereist is. Aan deze oproep is gehoor gegeven (verwerkt in art. 15 lid 3 en 4)

Deze actualisatie is reeds geruime tijd voorzien en dateert reeds van voor uw besluitvorming (in het najaar van 2018) over de begroting 2019-2022 waarin u besloot tot herijking van de subsidie-instrumentarium en de daaraan gekoppelde bezuiniging. Gegeven dit besluit en het daarop volgende proces zijn beide trajecten, de actualisatie van de ASV en de herijking van de subsidies, aan elkaar gekoppeld. Immers, de ASV is bepalend voor het speelveld, de kaders en randvoorwaarden, waarbinnen de herijking invulling dient te krijgen. De nieuwe geactualiseerde ASV dient dus voldoende ruimte te bieden om, op maat en afgestemd op de afzonderlijke beleidsdoelstellingen, tot nieuwe subsidieregels en dus tot nieuwe afspraken te komen. Er is in de verordening zoveel mogelijk rekening gehouden met de opdracht om tot herijking van de subsidies over te gaan. Op deze wijze is de voorliggende ASV een actualisatie die zo veel mogelijk bewegingsvrijheid geeft aan de gewenste beweging nodig voor de herijking van de subsidie.

U heeft ons opgedragen om u eerst het beleid voor te leggen alvorens met ingrepen in de subsidies te komen. Parallel aan deze actualisatie verloopt dus het proces met betrekking tot actualisatie van het (voor de subsidieherijking) relevante beleid, o.a. op het gebied van sport, cultuur en evenementen. Hierover vindt en heeft er overleg plaats gevonden met de betrokken organisaties, met name gericht op de doelstellingen van het beleid en hetgeen daarvoor nodig is. Het subsidie-instrument dient daar immers, in de vorm van nog op te stellen subsidieregels, op aan te sluiten. Wij verwijzen u hiervoor naar artikel 3 van de verordening. Wij kunnen immers met die subsidieregels, binnen de kaders van de ASV, uiteindelijk bepalen welke activiteiten er voor subsidie in aanmerking komen. Daar waar, op korte termijn, geen sprake is van nieuw beleid, zullen de bestaande subsidieregels opnieuw tegen het licht gehouden worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het beleidsterrein toerisme.

Vaststelling van de geactualiseerde ASV in uw raadsvergadering van december is noodzakelijk om in 2020, tegen de achtergrond van het nieuwe beleid en de daarop aansluitende subsidieregels, concreet invulling te kunnen geven aan de herijkingsopdracht en de daaraan gekoppelde bezuiniging. Deze hanteren wij immers bij de stap om zero-based alle subsidieaanvragen voor 2021 te beoordelen. Belangrijke lijn in deze processtap is de beoordeling in hoeverre een gemeentelijke subsidie noodzakelijk is om de beleidsmatig gewenste activiteit te initiëren of in stand te houden. De nieuwe subsidieregels dienen daarvoor criteria aan te reiken, zoals bijvoorbeeld een minimum aantal leden of een eventuele tegenprestatie.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De actualisatie van de ASV uit 2010 is om redenen van jurisprudentie en gewijzigde wetgeving noodzakelijk. M.b.t. dit voorstel zijn derhalve geen alternatieve voorstellen uitgewerkt. De herijking van het (subsidie-)beleid en de gevolgen daarvan voor de financiële huishouding zal in het kader van de kadernota 2021 en de meerjarenbegroting 2021-2024 een nadrukkelijke bestuurlijke afweging vragen.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Dit is een voorstel dat de gemeentelijke spelregels betreft. Het heeft weliswaar externe werking maar voor deze wijziging is geen overleg met de externe partijen gevoerd en dat is, gezien de voorgestelde wijzigingen in de ASV ook niet nodig. Dat geldt uiteraard wel voor het traject dat nu doorlopen wordt voor de herijking van het beleid en de daarbij

Raadsvoorstel - onderbouwing

behorende subsidieregels. Hierover vindt en heeft er overleg plaats gevonden met de betrokken organisaties, met name gericht op de doelstellingen van het beleid en hetgeen daarvoor nodig is.

8. Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Wel
Financiële risico's en aspecten	Niet
Inhuur externen / derden	Niet
Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Als de voorliggende actualisatie niet wordt doorgevoerd wordt op twee punten niet voldaan aan de huidige regelgeving en jurisprudentie. De staatsteun is dan niet correct opgenomen en er is een weigeringsgrond verwijderd.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

..

10. Vervolprocedure voor de raad

De herijking van de diverse beleidsvelden, welke relevant zijn voor de invulling van het subsidiebeleid, kent haar eigen besluitvormingstrajecten. Het gaat hierbij dan bijvoorbeeld om de sportvisie of het cultuurbeleid. De vertaling daarvan in de subsidieregels en gevolgen daarvan voor de financiën, zullen aan u bij de Kadernota 2021 en meerjarenbegroting 2021-2024 worden voorgelegd.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Algemene subsidieverordening Venlo 2020
raadsnummer 2020 66
raadsvergadering 29 januari 2020
d.d.

team RGDMPM
steller SA van Dellen
doorkiesnummer +31 77 3596937
e-mail s.vandellen@venlo.nl
datum 13 november 2019

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 19 november 2019, registratienummer 1560775;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 4,23 Awb ;

besluit(en) vast te stellen:

- De Algemene subsidieverordening Venlo 2020

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 januari 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten