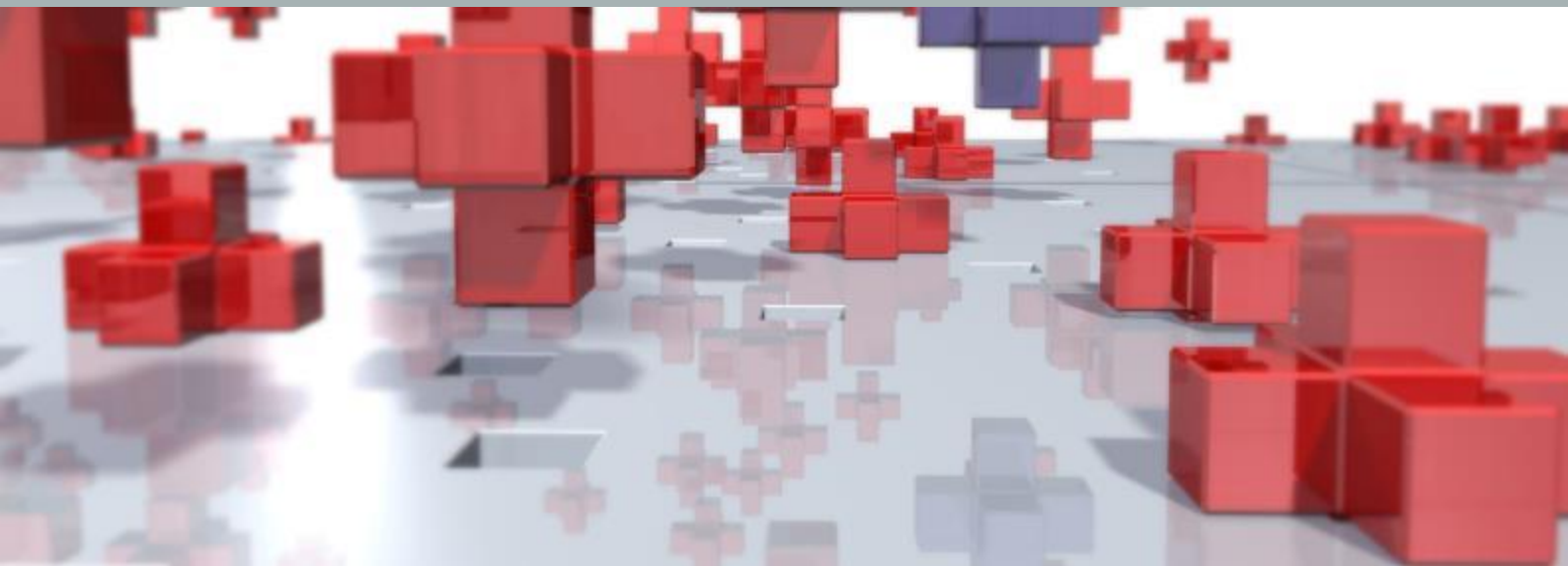


Wijzigingsplan 'Natuurcompensatie Canon'

Gemeente Venlo

Ontwerp



Wijzigingsplan 'Natuurcompensatie Canon'

Gemeente Venlo

Ontwerp

Rapportnummer:	P05010
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.0983.BP202204VERLTRAP-ON01
Datum:	6 april 2022
Projectteam BRO:	IMo; JvG
Concept:	Januari 2022
Voorontwerp:	Januari 2022
Ontwerp:	April 2022
Vaststelling:	
Bron foto kaft:	BRO
Beknopte inhoud:	Wijzigingsplan ten behoeve van de bestemmingswijziging van compensatiepercelen in het kader van natuurcompensatieplicht van Canon Production Printing Netherlands B.V.

BRO
Vestiging Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

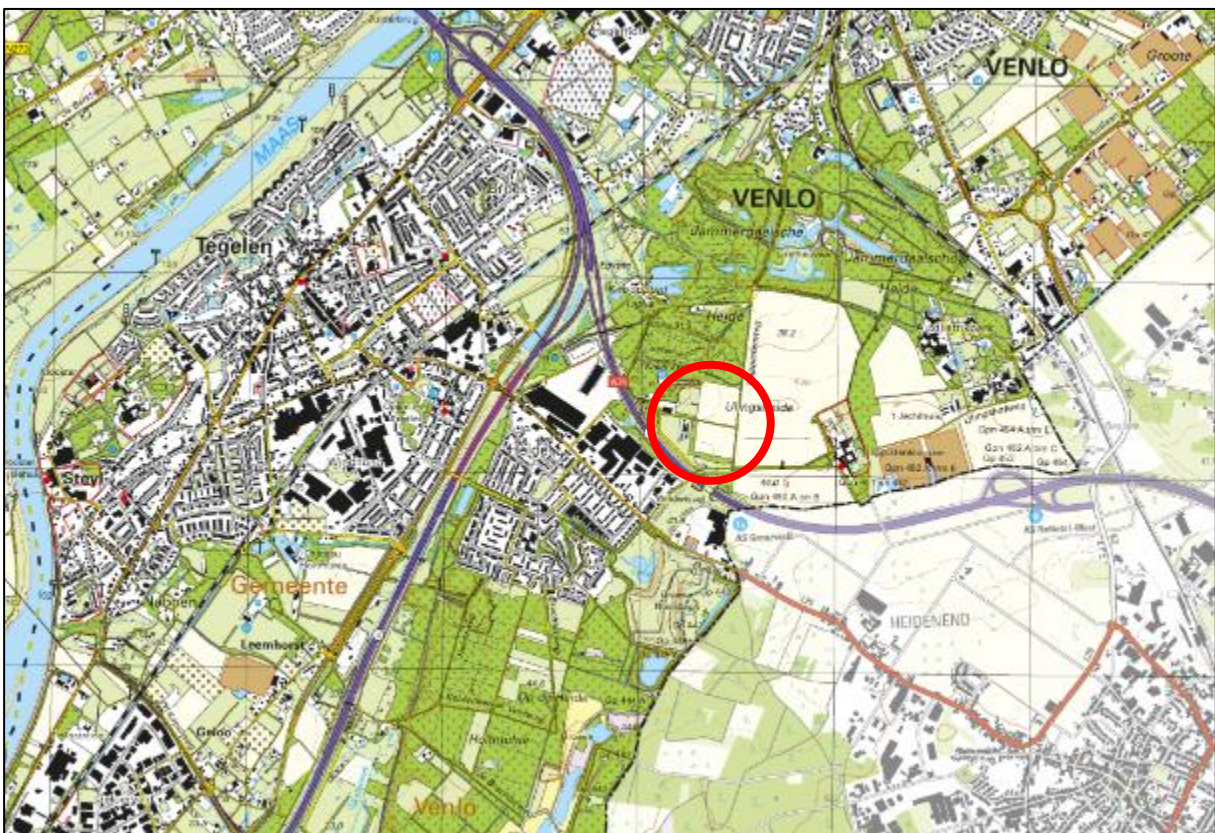
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	9
2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten	10
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	12
3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)	13
3.1.5 Wet milieubeheer	13
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI)	14
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	15
3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021	17
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 Strategische Visie Venlo 2040	18
3.3.2 Ruimtelijke Structuurvisie 2014	19
4. ONDERZOEKSASPECTEN	21
4.1 Inleiding	21
4.2 Bodem	21
4.3 Geluid	22
4.4 Luchtkwaliteit	22
4.5 Milieuzonering	23
4.6 Externe veiligheid	24
4.7 Milieueffectrapportage	24
4.8 Kabels en leidingen	25
4.9 Ecologie	25
4.10 Waterhuishouding	28
4.10.1 Beleidskader	28
4.10.2 Kenmerken van het watersysteem	29
4.10.3 Overleg waterbeheerder	29
4.11 Archeologie en cultuurhistorie	30
4.11.1 Archeologie	30

4.11.2 Cultuurhistorie	32
4.12 Verkeer en parkeren	32
4.12.1 Verkeer	32
4.12.1 Parkeren	33
5. JURIDISCHE ASPECTEN	34
5.1 Planstukken	34
5.2 Toelichting op de verbeelding	34
5.3 Toelichting op de regels	34
5.3.1 Inleidende regels	34
5.3.2 Bestemmingsregels	35
5.3.3 Algemene regels	36
5.3.4 Overgangs- en slotregels	36
6. UITVOERBAARHEID	37
6.1 Financiële uitvoerbaarheid	37
6.1.1 Financiële uitvoerbaarheid	37
6.1.2 Kostenverhaal	37
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6.2.1 Vooroverleg	37
6.2.2 Zienswijzen	37
7. PROCEDURE	38
7.1 Procedure	38
Separate bijlagen:	
Bijlage 1: Inrichtingsplan natuurcompensatie Canon	
Bijlage 2: Bodemonderzoek	
Bijlage 3: Quickscan flora en fauna	
Bijlage 4: Archeologisch onderzoek	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Canon Production Printing Netherlands B.V. heeft de plicht natuur te compenseren. Meer concreet behelst de beoogde natuurcompensatie van 2,5 hectare bos en het planten van in totaal 156 bomen. De 156 bomen zijn gesaldeerd naar oppervlakte bos, waardoor het totaal te compenseren areaal bos op 2,66 ha is vastgesteld. Limburgs Landschap zal voor Canon in deze opgave voorzien. Het voorliggende wijzigingsplan is opgesteld om de natuurcompensatie binnen deze percelen mogelijk te maken middels het wijzigen van de bestemming.



Globale ligging plangebied op topografische kaart

Door middel van het voorliggende wijzigingsplan worden de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting vergezelt het plan.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen ter hoogte van de Trappistenweg, nabij de Ulingsheide gelegen tussen Venlo en Tegelen in de gemeente Venlo. Globaal gezien ligt het plangebied ten zuiden van de kern Venlo en ten noorden van de kern Tegelen. Voor het overige ligt de locatie op circa 200 meter ten noordwesten van de Duitse grens.

In de omgeving zijn voornamelijk landbouwgronden (akker-/ grasland) en bossen gelegen. Het plangebied bestaat uit de percelen, kadastraal bekend als Tegelen, sectie B, nummer 215, 581, 582 en 1335.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', zoals vastgesteld op 30 maart 2011 door de gemeenteraad van de gemeente Venlo. Op het noordelijke gedeelte van het plangebied ligt tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Hydrologische gevoelige natuur'. Daarnaast liggen op (een gedeelte van) het plangebied de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbescherming venlo schol', 'bufferzone verdroging', 'ecologische hoofdstructuur', 'middel-hoge/hoge archeologische verwachting' en 'robuuste landbouw en natuur'.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met plangebied binnen de rode kaders

De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch gebruik;
- tuinen, indien de gronden direct aansluitend aan een bouwvlak zijn gelegen;
- instandhouding van het oppervlaktewater;
- extensief recreatief medegebruik;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Conform artikel 37.1 'Algemene wijziging' geldt dat burgemeester en wethouders de in het plan opgenomen bestemmingen te wijzigen. Op grond van sub e zijn burgemeester en wethouders bevoegd ten

behoefte van gronden met de nadere aanduiding 'Ecologische Hoofdstructuur' en 'Robuuste landbouw en natuur' te wijzigen in de bestemming Natuur of Bos, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- De agrarische bedrijvigheid is of zal worden beëindigd.
- Natuurontwikkeling zal plaatsvinden.

Op basis van het bovenstaande wordt voldaan aan artikel 37.1 van het vigerende bestemmingsplan. Met toepassing van deze bevoegdheid kan, door middel van dit wijzigingsplan, de beoogde natuurcompensatie worden toegestaan. In deze toelichting zal worden aangetoond, dat aan de voorwaarden wordt voldaan. De bestemming zal worden gewijzigd naar 'Bos' en 'Natuur'.

Daarnaast vigeert op onderhavig plangebied eveneens de dubbelbestemming 'Waarde – Hydrologische gevoelige natuur'. De voor 'Waarde – Hydrologische gevoelige natuur' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor:

- a. hydrologisch gevoelige natuur;
- b. de bescherming en het behoud van de op en/of in de gronden voorkomende natuurwaarden;
- c. de bescherming en instandhouding van de op en/of in deze gronden voorkomende ecologische waarden.

De onderhavige natuurcompensatie zal geen negatieve effecten hebben voor de dubbelbestemming 'Waarde – Hydrologische gevoelige natuur', derhalve vormt deze dubbelbestemming geen belemmering voor onderhavige natuurcompensatie.

Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen 'Bufferzone verdroging' en 'Middelhoge en hoge archeologische verwachting' van toepassing op het plangebied. Het is verboden op of in de gronden, met uitzondering binnen het bouwvlak, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag op de gronden bedoeld in dit artikel in ieder geval het aanleggen van containervelden via omkeerbare voorzieningen tot maximaal 4 hectare aansluitend aan het bouwvlak voor een agrarisch bedrijf en/of de volgende werken en/of werkzaamheden te verrichten:

- a. 'Bufferzone verdroging'
 1. bodem: afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, egaliseren;
 2. waterhuishouding: draineren, onderbemalen, dempen sloten, dempen poelen;
 3. infrastructuur: verharding oppervlakte;
- b. 'Middelhoge en hoge archeologische verwachting'

terrein met een middelhoge archeologische waarde, terrein met een hoge archeologische waarde, terrein met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde

 1. bodem: afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, indrijven, rooien;
 2. waterhuishouding: draineren, onderbemalen, graven sloten;
 3. infrastructuur: aanleg leidingen.

Bovenstaande gebiedsaanduidingen vormen geen belemmering voor de beoogde natuurcompensatie.

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone – grondwaterbescherming venlo schol', die geldt voor het gehele plangebied, is het verboden op of in de gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning putten te boren dieper dan 5 meter boven NAP. De regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn hierop van toepassing. Aangezien ter plaatse geen diepe grondboringen zijn voorzien, vormt de ligging binnen deze zone geen belemmering.

Ter plaatse van de aanduiding 'robuuste landbouw en natuur', die eveneens geldt voor het gehele plangebied, zijn de gronden mede aangewezen als een gebied met robuuste landbouw en natuur.

Deze zone omvat de delen van het buitengebied die niet behoren tot het Nationaal Natuurnetwerk (NNN), maar waarbinnen natuur en natuurontwikkeling belangrijke functies vormen naast de landbouw. Binnen deze zone wordt gestreefd naar behoud van aanwezige functies waarbij het behoud en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden voorop staat. Dit is in lijn met de onderhavige natuurcompensatie.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van de bestaande situatie en de beoogde ontwikkelingen is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkelingen die dit wijzigingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse milieu- en onderzoeksaspecten die van belang zijn voor het voorliggende wijzigingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In hoofdstuk 6 komt de economische uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. Ten slotte is in hoofdstuk 7 een beschrijving van de verdere procedure opgenomen en wordt ingegaan op overleg en inspraak.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

De planlocatie is gelegen ter hoogte van de Trappistenweg en Ulingsheide tussen de kernen Venlo en Tegelen in het buitengebied van de gemeente Venlo. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Tegelen, sectie B, nummers 215, 581, 582 en 1335.



Weergave plangebied op luchtfoto omlijnd in het rode kader

Het plangebied ligt naast een gebied waar reeds eerdere natuurcompensatie heeft plaatsgevonden in relatie tot het ecoduct over de autosnelweg A74. In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als akker-/ grasland, en is er sprake van een halfopen landschap. Te midden van de percelen ligt de Trappistenweg. Ten westen van de Trappistenweg bevindt zich een besloten boslandschap, ten oosten van deze weg liggen eveneens akkers/ open landbouwgebieden. In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich eveneens percelen met grasland/akkers en bosschages. Onderstaand is een impressie weergegeven van de huidige situatie.



Foto van huidige situatie plangebied ten zuiden van Trappistenweg



Foto plangebied in huidige situatie ten noorden van Trappistenweg

2.2 Toekomstige situatie

Middels onderhavig wijzigingsplan wordt het plangebied bestemd tot 'Bos' en 'Natuur'. Het westelijke gedeelte van het plangebied, waar de bomen zullen worden aangeplant, zal worden bestemd als 'Bos'. Dit betreft een gedeelte van het perceel van 2,66 hectare. Het overige gedeelte van het plangebied zal bestemd worden als 'Natuur'. Een indicatie van het planvoornemen is weergegeven in onderstaande afbeelding.



Weergave toekomstige situatie bestemming 'Bos' en 'Natuur'

De natuurcompensatie vindt plaats op een klein gedeelte van het plangebied. Dat is het westelijke gedeelte van het plangebied zoals weergegeven in bovenstaande afbeelding. Dit gedeelte zal de bestemming 'Bos' krijgen. De rest van het plangebied zal worden bestemd tot 'Natuur'.

Voor het onderhavige plangebied is een natuurinrichtingsplan opgesteld. Het volledige natuurinrichtingsplan¹ is als bijlage toegevoegd. Op deze manier wordt een passende invulling gegeven voor de beoogde natuurcompensatie. Daarnaast zal de bodem, om deze te optimaliseren voor het aanplanten van de bomen, worden bewerkt. Aan de open oostzijde en aan beide kanten van de Trappistenweg die tussen beide bosdelen doorloopt, worden 35 meter brede randen van struikvormers geplant. Met de aanplant van bos op het noordelijke perceel wordt gezorgd voor een visuele afscherming van recreatieve inrichtingen ten westen van het plangebied. De inrichting dient zodanig te zijn dat sprake is van een geleidelijke overgang naar het aangrenzende open gebied. Om deze inrichting mogelijk te maken zullen de huidige agrarische activiteiten worden beëindigd. Conform afspraak met de Provincie Limburg dient binnen een termijn van 3 jaar de aanplanting plaats te vinden. Dit geldt niet voor een

¹ Het Limburgs Landschap, *Inrichtingsplan boscompensatie Canon*, d.d. 25 november 2021

strook van 1.000 m². Vanwege voortgezet gebruik van de huidige eigenaar zal de aanplanting binnen deze strook eind 2027 plaatsvinden. Dit is tevens vastgelegd in het inrichtingsplan.

2.3 Ruimtelijke en stedenbouwkundige effecten

Met toekennen van de bestemming 'Bos' en de bestemming 'Natuur' aan de percelen wijzigt het gebruik van het geprojecteerde terrein van een akker-/ grasland naar een natuurgebied. Door de natuurontwikkeling wordt feitelijk een positieve impuls aan het gebied gegeven, waardoor er zowel in ruimtelijk als stedenbouwkundig opzicht geen negatieve effecten voor de omgeving zullen optreden.

Er kan dan ook geconcludeerd worden dat onderhavig planvoornemen, zowel op korte als op (middel) lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg heeft voor de (nabije) omgeving.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties.
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit.
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving.
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten.
10. Beperken van klimaatverandering.
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.

12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen.
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie.
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat.
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit.
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie.
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Afweging

Het voorliggende initiatief betreft een lokaal voornemen, waarbij geen nationale belangen in het geding zijn. Bovendien vindt er natuurcompensatie plaats wat een nadere invulling geeft aan een natuurlijke en duurzame fysieke leefomgeving. Vanuit de NOVI zijn er dan ook geen belemmeringen voor de beoogde natuurcompensatie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswaardwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Afweging

Op basis van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de planlocatie niet gelegen binnen een gebied waarop regels uit het Barro van toepassing zijn.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Rarro is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Afweging

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringgebied. Hier geldt een maximale bouwhoogte van 114 meter ten opzichte van NAP. Aangezien het voorliggende wijzigingsplan geen bebouwing mogelijk maakt van deze hoogte, vormt het voorgenomen ontwikkeling geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie² komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

Het voorliggende plan ziet op het bestemmen van een agrarisch plangebied naar 'Bos' en 'Natuur'. Met het planvoornemen zal geen nieuwe bebouwing mogelijk worden gemaakt. De ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

3.1.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van

² o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plichtigheid van dit wijzigingsplan is opgenomen in paragraaf 4.7.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI)

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg).

De POVI Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014).

Daarnaast is een nieuwe omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. Deze omgevingsverordening wordt besproken in paragraaf 3.2.3.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Afweging

Het plangebied is gelegen binnen de groenblauwe mantel en Natuurnetwerk. Wat betreft landschap is de opgave het behouden en versterken van kenmerkende kwaliteiten en afwikkeling van het Limburgse landschap, waaronder de groenblauwe mantel, (verbrede) Nationale Parken, Nationaal Landschap-Zuid Limburg en stad-landzones. Onderhavig planvoornemen ziet op het bestemmen van een agrarisch perceel tot 'Bos' en 'Natuur'. Hiertoe worden verschillende inrichtingsmaatregelen genomen die het landschap versterken. Deze zijn opgenomen in het inrichtingsplan boscompensatie. Dit plan is als bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Het planvoornemen is derhalve lijn met de POVI.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de omgevingsverordening is een verwijzing opgenomen naar de Ladder voor duurzame verstedelijking en hierbij is in artikel 2.2.2 van de verordening het navolgende bepaald:

1. Een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, houdt rekening met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.
2. Bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, worden tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen, zoals bedoeld in artikel 2.2.3, onderzocht.
3. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat een verantwoording over de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste en tweede lid.

Specifieke bepalingen omtrent beschermingszones en beschermingsgebieden

In de omgevingsverordening zijn verder specifieke bepalingen opgenomen ten aanzien van provinciale wegen en reserveringszones, beschermingszones natuur- en landschap, uitsluitingsgebieden windturbines, natuurbescherming, milieubeschermingsgebieden, regionale waterkeringen, normering wateroverlast, grondwateronttrekking, rioolplichtonthefing en gesloten stortplaatsen, alsmede bedrijventerreinen met provinciale geluidcontouren.

Goudgroene natuurzone

Voor de natuurgebieden die behoren tot de Goudgroene natuurzone geldt het 'nee, tenzij'-principe. Het 'nee, tenzij'-principe betekent dat nieuwe plannen en projecten niet zijn toegestaan als deze een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied, tenzij daarmee een zwaarwegend belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk beperkt worden door het treffen van mitigerende maatregelen en moet de resterende schade gecompenseerd worden.

Bronsgroene landschapszone

Deze zone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d.. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. Het beleid in de bronsgroene landschapszone is erop gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van deze zone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik. Nieuwe ontwikkelingen worden uitgewerkt op basis van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) dat een uitwerking is van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Afweging

Beschermingszones en beschermingsgebieden

Volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening is het plangebied gelegen binnen de 'Boringsvrije zone Venloschol'. Het is in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden:

- een boorput te maken of te hebben;
- de grond te roeren;
- een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben;
- werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- een aardwarmtesysteem te maken of te hebben;
- het is verboden in de Venloschol ten behoeve van een bodemenergiesysteem grondwater in een ander watervoerend pakket te infiltreren dan waaruit het wordt onttrokken.

De voorliggende ontwikkeling voorziet in geen van de bovengenoemde werkzaamheden. Vanuit de ligging van het plangebied binnen de boringsvrije zone zijn er daarom geen belemmeringen.

Daarnaast ligt het plangebied direct tegen een gebied dat is aangewezen als Goudgroene natuurzone. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Tot slot ligt een gedeelte van het plangebied ook direct tegen een gebied dat is aangewezen als Bronsgroene landschapszone. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.

Voor de beoogde natuurcompensatie is een natuurinrichtingsplan opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe de nieuw aan te leggen natuur zal worden ingepast. Het beoogde voornemen zal daarmee goed aansluiten bij de reeds bestaande natuur. Hierdoor wordt voorkomen dat er negatieve effecten optreden binnen de zones.

Voor het overige ligt het plangebied niet binnen milieubeschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap.

Conclusie

De voorgenoemde ontwikkeling past dan ook binnen de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft de Provincie Limburg de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. De inwerkingtreding is voorzien op 1 juli 2022 wanneer naar verwachting ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Op grond van kaart 4 'Grondwaterbescherming' van de Omgevingsverordening Limburg ligt op het plangebied de 'Boringsvrije zone Roerdalslenk II'. Het is verboden een bodemenergiesysteem aan te leggen of te hebben in de boringsvrije zone Roerdalslenk, als deze dieper ligt dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. Het aanleggen of hebben van een bodemenergiesysteem in deelzone II van de boringsvrije zone Roerdalslenk, dat niet onder het verbod van artikel 4.15 - derde lid valt en dat dieper ligt dan 30 meter beneden het maaiveld tot aan de Bovenste Brunssumklei, wordt ten minste vier weken voor het begin ervan gemeld aan gedeputeerde staten. Onderhavig planvoornemen voorziet niet in het aanleggen van bodemenergiesysteem.

Op grond van kaart 8 'Natuur' van de Omgevingsverordening Limburg ligt op het plangebied de 'Groenblauwe mantel' en 'Natuurnetwerk'. Conform artikel 7.6 van de omgevingsverordening dient de motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op een gebied in de groenblauwe mantel het volgende te beschrijven:

- a. de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel;
- b. de waarde van het plangebied als ecologische verbinding tussen gebieden gelegen binnen het Natuurnetwerk Limburg in het bijzonder met het oog op de impact voor de habitattypen in de Natura 2000-gebieden;
- c. de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de aangrenzende gebieden van het Natuurnetwerk Limburg;
- d. de waarde van het plangebied voor het bieden van ruimte voor water en als waterberging in laagten en beekdalen;
- e. de wijze waarop rekening is gehouden met de waarden onder a tot en met d;
- f. hoe op gebiedsniveau per saldo geen kwaliteitsverlies plaatsvindt van de waarden onder a tot en met d;
- g. hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.

In de onderbouwing is voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 7.6 opgenomen instructieregels. Middels het inrichtingsplan wordt geborgd dat de kernkwaliteiten van de groenblauwe mantel worden gewaarborgd.

Conform artikel 8.2 laat het omgevingsplan op locaties binnen het Natuurnetwerk Limburg geen nieuwe activiteiten of wijzigingen van bestaande activiteiten toe als deze:

- a. nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Limburg; of
- b. kunnen leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang tussen de gebieden van het Natuurnetwerk Limburg.

De motivering bij een omgevingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de voorwaarden uit lid 1 is voldaan.

Het planvoornemen voorziet in het toevoegen en compenseren van extra natuur middels het planten van bomen. Dit leidt in beginsel niet tot een vermindering van het Natuurnetwerk. Bovendien is er een natuurinrichtingsplan opgesteld voor het onderhavige planvoornemen. Hierin is besproken hoe de gecompenseerde natuur zich gaat verhouden tot de omgeving en hoe dit op een zorgvuldige manier ingepast zal worden, hierdoor zullen de kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk juist worden versterkt. Vanuit de Omgevingsverordening bestaan er kortom geen belemmeringen voor de beoogde natuurcompensatie.

Afweging

Het planvoornemen is in lijn met de Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Strategische Visie Venlo 2040

Met de Strategische Visie Venlo 2040 heeft de gemeente Venlo het strategische perspectief, geschetst in de visie van 2030, bijgesteld. In de Strategische Visie Venlo 2040 zijn er vier hoofdlijnen waar de gemeente zich op richt:

- Gezondste regio;
- Een (t)huis om van te houden;
- Ruimte voor ontwikkeling;
- Werken in Venlo.

Voor wat betreft onderhavige ontwikkeling is voornamelijk het aspect 'Ruimte voor initiatieven' van toepassing.

Ruimte voor initiatieven

De binnenstad heeft in 2040 een andere aanblik. Deze is groener geworden, beken zijn zichtbaar en nog meer een aantrekkelijk woon- en verblijfsgebied met aantrekkelijke voorzieningen. Ook in de wijken en dorpen is ontsteend en is er werk gemaakt van de klimaatopgave gecombineerd met een impuls om een kwaliteitsslag in de openbare ruimte te maken. De klimaatopgaven hebben geleid tot een andere samenstelling van energiebronnen. Landbouwgrond heeft hierdoor deels een andere invulling gekregen, desondanks zijn de opbrengsten gegroeid. De ruimte tussen de kernen worden opengehouden en wordt gebruikt voor landbouw, recreatieve en toeristische functies. Natuurwaarden zijn versterkt in combinatie met energieopwekking en klimaatadaptatie. Ruimtelijke ontwikkelingen hebben er toe bijgedragen dat er aan de westoever een stadsdeel is ontstaan dat aanvullend is op de historische stadskern. In de dorpskernen hebben gerichte investeringen bijgedragen aan unieke en kwalitatieve hoogwaardige dorps woonmilieus.

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van natuurcompensatie als gevolg van de herontwikkeling van het Canon terrein in Tegelen. Deze natuurcompensatie sluit aan bij de ambitie van de gemeente Venlo om Venlo een aantrekkelijk woon- en verblijfsgebied te maken. Belangrijke speerpunten hierbij zijn de klimaatopgave en verbeteren van de openbare ruimte waarbij natuurwaarden worden versterkt. Het onderhavige initiatief omvat het realiseren van natuur op een agrarisch (braakliggend) perceel. Hiermee worden de natuurwaarden op het plangebied versterkt. Door middel van de natuurcompensatie wordt namelijk op een agrarisch perceel natuur toegevoegd in de vorm van het aanplanten van bomen. Dit draagt derhalve bij aan de groene ambitie van de gemeente. Middels het toevoegen van natuur wordt op een agrarisch perceel extra kwaliteit toegevoegd in de vorm van natuur, wat ten goede komt aan het verbeteren van de openbare ruimte en het versterken van natuurwaarden. Bovendien zijn de ecologische, economische en esthetische eenheid uitgewerkt in het natuurinrichtingsplan. Deze is als bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. De beoogde natuurcompensatie is in lijn met de doelstellingen uit de Strategische Visie Venlo 2040.

3.3.2 Ruimtelijke Structuurvisie 2014

Op 25 juni 2014 heeft de gemeenteraad van Venlo de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo unaniem vastgesteld. In de structuurvisie staat de hoofdlijn van het ruimtelijk beleid voor de gemeente Venlo beschreven. Hieruit is af te leiden wat er de komende jaren op ruimtelijk gebied wel en niet mogelijk is. De structuurvisie geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Venlo, met uitzondering van Klavertje 4, Klein Vink en Laerbroeck. Voor deze gebieden bestaan aparte structuurvisies.

In de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo zijn niet de regels, maar de ambities en opgaven het uitgangspunt. Nieuwe initiatieven worden in de toekomst nadrukkelijker beoordeeld op het maatschappelijk rendement. Dit rendement wordt bepaald door de mate waarin ontwikkelingen bijdragen aan het bereiken van de ambities van Venlo die zijn vastgelegd in de Strategische Visie 2030.

De ruimtelijke structuurvisie is verdeeld in vijf thema's, de zogenaamde 'majeure opgaven'. Daarnaast zijn er drie aandachtspunten geformuleerd die op elke ruimtelijke beslissing van toepassing zijn, de 'basisprincipes'. Majeure opgaven:

- Drukke in het ommeland: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied verscherpen door het buitengebied ook daadwerkelijk als buitengebied te behandelen. Dit betekent het combineren van meerdere functies, zoals landbouw, recreatie, waterberging en natuurontwikkeling.
- Ruimte in de stad: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied verscherpen door de beschikbare ruimte in bestaand stedelijk gebied maximaal te benutten.
- Leven met de Maas: ruimte geven aan de rivier en haar beken om te anticiperen op klimaatverandering.
- Voorzieningen op maat: zorgen voor vitale en toekomst-bestendige voorzieningenclusters die aansluiten bij de reële behoefte van de samenleving.
- Robuuste structuren: werken aan een weerbare infrastructuur voor personen- en goederenvervoer. Daarnaast vraagt het gebruik van de ondergrond en het opwekken van schone energie steeds meer aandacht.

Naast deze 'majeure opgaven' wordt er uitgegaan van drie basisprincipes, aandachtspunten die van toepassing zijn op elk ruimtelijk initiatief. Dit betekent concreet dat een initiatief als kansrijker wordt beschouwd als:

- het de uitgangspunten van Cradle to Cradle (C2C) als vertrekpunt hanteert;

- de vraag wordt gesteld wat het betrekken van (Duitse) regiogemeenten kan betekenen;
- het zelf georganiseerd draagvlak geniet.

Drukke in het ommeland

Een robuust grensoverschrijdend natuur- en waternetwerk is er om de biodiversiteit in stand te kunnen houden, in te kunnen spelen op natte en droogteperioden en op de effecten van de klimaatverandering voor flora en fauna. Het proces van verbinden van natuurgebieden ten behoeve van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de ecologische hoofdstructuur (EHS), gaat voort en zal op een aantal fronten nog worden afgemaakt. Groot investeringsgeld voor natuurontwikkelingen is niet meer voorhanden, maar via kleinschalige ingrepen en met een lange adem probeert de gemeente de verbindingen op termijn toch tot stand brengen.

Afweging

Onderhavig voorziet in natuurcompensatie op een momenteel agrarisch perceel. Het planvoornemen is in overeenkomst met de Ruimtelijke Structuurvisie 2014. Het planvoornemen valt in de te delen in het thema 'Drukke in het ommeland'. De binnen dit thema geschetste doestellingen zijn overeenkomstig met het onderhavige planvoornemen. Zo wordt op een kleinschalige manier natuur toegevoegd op een momenteel agrarisch perceel en sluit het bovendien ook aan bij de reeds bestaande ecologische hoofdstructuren. Verder is onderhavig plangebied op basis van de Ruimtelijke Structuurvisie 2014 aangewezen als ecologische hoofdstructuur waarbij ruimte mogelijk wordt gemaakt voor nieuwe natuurontwikkeling. Vanuit de Ruimtelijke Structuurvisie 2014 bestaan er kortom geen belemmeringen ten aanzien van de beoogde natuurcompensatie.

4. ONDERZOEKSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op verschillende onderzoeks- en milieuaspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

4.2 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een (milieuhygiënisch) vooronderzoek³ bodem uitgevoerd in het plangebied. Onderstaand wordt kort ingegaan op de onderzoeksresultaten. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

Onderzoeksresultaten

Het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie van landbouwgrond naar natuur in verband met het voornemen om natuurcompensatie (bosgebied) op (een deel van) de te onderzoeken percelen te realiseren.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging in de bodem op de onderzoekslocatie te verwachten. Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem kan gesteld worden, dat de onderzoeksresultaten géén aanleiding geven voor verder bodemonderzoek conform de NEN 5740 en/of NEN 5707.

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek kan verder gesteld worden dat er géén belemmeringen zijn voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt hierdoor geen belemmering voor het planvoornemen.

³ Econsultancy, Rapportage milieuhygiënisch vooronderzoek bodem Hoek Verlengde Trappistenweg / Jagerstraat te Venlo, rapportnummer 17833.001, d.d. 28 januari 2022

4.3 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de realisatie van geluidgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Conclusie

Bomen betreffen geen geluidgevoelige objecten. Er hoeft derhalve niet getoetst te worden aan de Wgh. Vanuit het aspect geluid bestaan er dan ook geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

1. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
2. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
3. Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
4. Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'niet in betekenende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriele Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het voorliggende geval is sprake van een bestemmingswijziging van 'Agrarisch met waarden' naar 'Bos' en 'Natuur', waarbij geen gewijzigde invloed op de luchtkwaliteit wordt uitgeoefend. Het project leidt dan ook niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en het aspect luchtkwaliteit vormt kortom geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Ingevolge de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³ en voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂

bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bepaald te worden of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de vestiging van de beoogde functie.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie PM_{2,5} ter plaatse gelegen onder de 10 µg/m³, de concentratie PM₁₀ onder de 18 µg/m³ en de concentratie NO₂ onder de 10 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse ruimschoots voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren door voortschrijdende technologie.

Conclusie

Gezien de bestaande concentraties is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. De voorgenomen ontwikkeling draagt daarnaast niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit, waarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm, lid 1 onder c. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet bezwaarlijk is in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer en dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is.

4.5 Milieuzonering

Algemeen

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁴. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Toetsing plangebied

Aangezien het onderhavige planvoornemen voorziet in het toevoegen van natuur op een agrarisch perceel in het buitengebied van de gemeente Venlo, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat er geen significante belemmeringen ontstaan voor de omgeving als gevolg van het planvoornemen. Het planvoornemen vormt derhalve geen belemmering voor de omgeving. Er wordt middels onderhavig planvoornemen eveneens geen nieuwe gevoelige bestemming mogelijk gemaakt die een belemmering vormen voor omliggende bedrijven.

⁴ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen. Zowel in de bestaande situatie als in de toekomstige situatie is er geen sprake van een milieugevoelige of milieubelastende bestemming of van milieugevoelige of milieubelastende activiteiten.

4.6 Externe veiligheid

Beleidskader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Toetsing

Aangezien sprake is van het wijzigen van de bestemming van gronden met een agrarische bestemming naar een bos- en natuurbestemming, waarbij geen (beperkt) kwetsbare objecten en ook geen risicovolle inrichtingen mogelijk worden gemaakt, bestaan er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen en is nadere toetsing dan ook niet noodzakelijk.

Overige risicobronnen bevinden zich op een grotere afstand en hebben geen invloedsgebied die reikt tot het plangebied.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de vaststelling van het wijzigingsplan.

4.7 Milieueffectrapportage

Beoordeling directe m.e.r.-plicht

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de m.e.r.-beoordeling opgenomen. In het plangebied wordt natuurcompensatie middels het aanplanten van bomen mogelijk gemaakt. Deze activiteit komt niet voor in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Een m.e.r.-beoordeling is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit dit aspect bestaan er geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen.

4.8 Kabels en leidingen

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die een zodanige bescherming behoeven, dat zij voorzien dienen te zijn van een bestemmingsplanplichtige beschermingszone. Bij de voorliggende ontwikkelingen hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden.

4.9 Ecologie

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Toetsing gebiedsbescherming

Wettelijke gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden, waarbij een partiële vrijstelling geldt voor stikstofuitstoot tijdens de bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten. Daardoor hoeft in beginsel alleen voor de gebruiksfase een berekening te worden uitgevoerd; een berekening voor de aanlegfase kan achterwege blijven.

Daar de voorgenomen ontwikkeling de omzetting van een agrarisch perceel naar 'Bos' en 'Natuur' betreft, is een afname aan stikstofuitstoot te verwachten. Tijdens het huidige gebruik als agrarisch perceel kunnen als gevolg van grondbewerking (bewerken/bemesten) voertuigen met stikstofuitstoot zoals tractoren worden gebruikt. Met onderhavig initiatief waarbij het plangebied zal worden gewijzigd naar 'Bos' en 'Natuur' zullen deze werkzaamheden niet meer plaatsvinden, waardoor een afname van de stikstofdepositie redelijkerwijs kan worden verwacht. Ook mede gezien de afstand tot het stikstofgevoelig habitat is een toename aan stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied niet aan de orde, waardoor een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied redelijkerwijs is uitgesloten. Een stikstofberekening is dan ook niet noodzakelijk.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruim-

telijke structuurvisies en verordeningen. Binnen de provincie Limburg bestaat het NNN uit de goudgroene natuurzone. Daarnaast worden ook de zilvergroene natuurzone en bronsgroene landschapszone beleidsmatig beschermd. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Het plangebied is direct gelegen tegen de goudgroene natuurzone en bronsgroene landschapszone. Onderhavig planvoornemen voorziet in natuurcompensatie middels onder andere het aanplanten van bomen. Hierdoor is redelijkerwijs uit te sluiten dat het planvoornemen een negatieve invloed zal uitoefenen op de goudgroene natuurzone en de bronsgroene landschapszone. Daarnaast zal er tevens geen sprake zijn van verlies aan kwaliteit van de goudgroene natuurzone en bronsgroene landschapszone. Verder is er reeds een natuurinrichtingsplan opgesteld, waarin beschreven is hoe de algehele kwaliteit van de natuurwaarden worden verhoogd. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van de goudgroene natuurzone niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van de goudgroene natuurzone wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Toetsing beschermde houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Het plangebied bestaat voornamelijk uit akker-/ grasland met omliggende bosschage. Indien er gekapt of gedund gaat worden binnen deze bosschage dient dit conform de beleidsregels omtrent houtopstanden van Provincie Limburg en gemeente Venlo te gebeuren.

Toetsing soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Vogels (artikel 3.1 Wet Natuurbescherming);
- Europees beschermde soorten (artikel 3.5 Wet Natuurbescherming);
- Nationaal beschermde soorten (artikel 3.10 Wet Natuurbescherming).

Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of

ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend. Door BRO is een quickscan flora en fauna⁵ uitgevoerd. Hieronder worden beknopt de resultaten uit de quickscan weergegeven, voor de volledige rapportage wordt verwezen naar de bijlagen.

Vogels

Bij uitvoering van de plannen gaan geen nestlocaties van soorten met een jaarrond beschermde status verloren. Bij de werkzaamheden kunnen wel nesten verloren gaan die niet jaarrond zijn beschermd. Voor de betreffende vogelsoorten geldt dat, indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen wordt uitgevoerd, er redelijkerwijs geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot broedvogels. In de Wet natuurbescherming wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Bij twijfel over de aan/afwezigheid van een vervroegd of verlaat broedgeval (bijvoorbeeld van een houtduif) dient een controle hieromtrent zekerheid te bieden. De voorgenomen plannen zullen geen afname van essentieel broedhabitat veroorzaken van een vogelsoort, inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van lokale populaties is dan ook uitgesloten.

Vleermuizen

Het plangebied bevat geen potentiële verblijfplaatsen. Bij uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling zal er geen sprake zijn van (potentiële) overtreding met betrekking tot vaste rust- of verblijfplaatsen. Wel kan het opgaand groen rond het plangebied mogelijk dienstdoen als foerageergebied en/of vliegroutes voor en of meerdere vleermuissoorten. Licht gericht of uitstralend dient te worden vermeden tijdens de werkzaamheden, om verstoring te voorkomen.

Grondgebonden zoogdieren

Met de ontwikkeling binnen het plangebied gaan geen verblijfplaatsen van niet-vrijgestelde soorten verloren. Ook gaat er geen (essentieel) leefgebied van een grondgebonden zoogdiersoort verloren. Inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van lokale populaties van soorten en overtreding van de Wnb is niet aan de orde. In het kader van de zorgplicht is het echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor (incidenteel) aanwezige individuen.

Reptielen

Negatieve effecten en overtredingen ten aanzien van reptielen zijn op voorhand uitgesloten.

Amfibieën

De voorgenomen plannen zullen geen afname van geschikt essentieel habitat van een amfibieënsoort veroorzaken, inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van populaties en overtreding van de Wnb is dan ook uitgesloten. In het kader van de algemene zorgplicht is het wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor eventueel passerende individuen.

Vissen

Negatieve effecten en overtredingen ten aanzien van beschermde vissen zijn op voorhand uitgesloten.

⁵ BRO, Quickscan flora en fauna Verlengde Trappistenweg te Tegelen, projectnr.: P05010, d.d. 7 januari 2022

Ongewervelde diersoorten

Negatieve effecten en overtredingen ten aanzien van beschermde ongewervelde soorten zijn op voorhand uitgesloten.

Vaatplanten

Negatieve effecten en overtredingen ten aanzien van beschermde vaatplanten zijn op voorhand uitgesloten.

Conclusie

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming in acht wordt genomen:

- Ten aanzien van vleermuizen dient licht gericht of uitstralend op opgaand groen tijdens de werkzaamheden te worden vermeden.
- Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten.
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.10 Waterhuishouding

4.10.1 Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas, het voormalige Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de 'Beleidsbrief regenwater en riolering' nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Vanuit het Waterschap Limburg geldt de Keur, waarvan de meest recent gewijzigde versie op 1 april 2019 in werking is getreden. Op grond van deze Keur dienen alle plannen te worden voorgelegd aan het waterschap (er is geen sprake meer van een ondergrens). Bij nieuwe plannen is het vooral van belang dat het hemelwater afkomstig van het nieuw te verhard oppervlakte gebufferd/geïnfiltreerd

zal worden volgens de norm van 100 mm per m² in 24 uur. Hierbij dient rekening gehouden te worden met hoogteverschillen in het plangebied en de omgeving. De voorkeursvolgorden voor de waterkwaliteit en de waterkwantiteit dienen toegepast te worden, evenals de voorkeurstabel afkoppelen.

4.10.2 Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied en omgeving, kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, en afval- en hemelwater.

Grondwater

Op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. Het is in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden:

- een boorput te maken of te hebben;
- de grond te roeren;
- een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben;
- werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- een aardwarmtesysteem te maken of te hebben;
- het is verboden in de Venloschol ten behoeve van een bodemenergiesysteem grondwater in een ander watervoerend pakket te infiltreren dan waaruit het wordt onttrokken.

De voorliggende ontwikkeling voorziet in geen van de bovengenoemde werkzaamheden. Vanuit de ligging van het plangebied binnen de boringsvrije zone zijn er daarom geen belemmeringen.

Daarnaast ligt het plangebied binnen het grondwaterlichaam Zand Maas en een strategische grondwatervoorraad. De ligging binnen deze zones vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling aangezien geen diepe grondboringen of grondwateronttrekkingen voorzien zijn.

Oppervlaktewater

Er bevindt zich in de directe omgeving van het plangebied geen oppervlaktewater waarmee rekening gehouden dient te worden. Middels de voorliggende ontwikkeling wordt ook geen primair oppervlaktewater gerealiseerd.

Afvalwater

Er worden geen voorzieningen toegevoegd die aangesloten dienen te worden op het riool.

Hemelwater

Middels de beoogde natuurcompensatie zal geen extra verharding worden toegevoegd. Voor de berging/infiltratie van hemelwater zijn er hiermee geen aanvullende voorzieningen benodigd.

4.10.3 Overleg waterbeheerder

Sinds de inwerkingtreding van de Keur van het Waterschap Limburg dienen alle plannen waarbij het aspect water een rol kan spelen komen in aanmerking voor een wateradvies.

Het plan is voorgelegd aan het waterschap ten behoeve van de watertoets. Vanuit het waterschap is nog geen reactie ontvangen.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

4.11.1 Archeologie

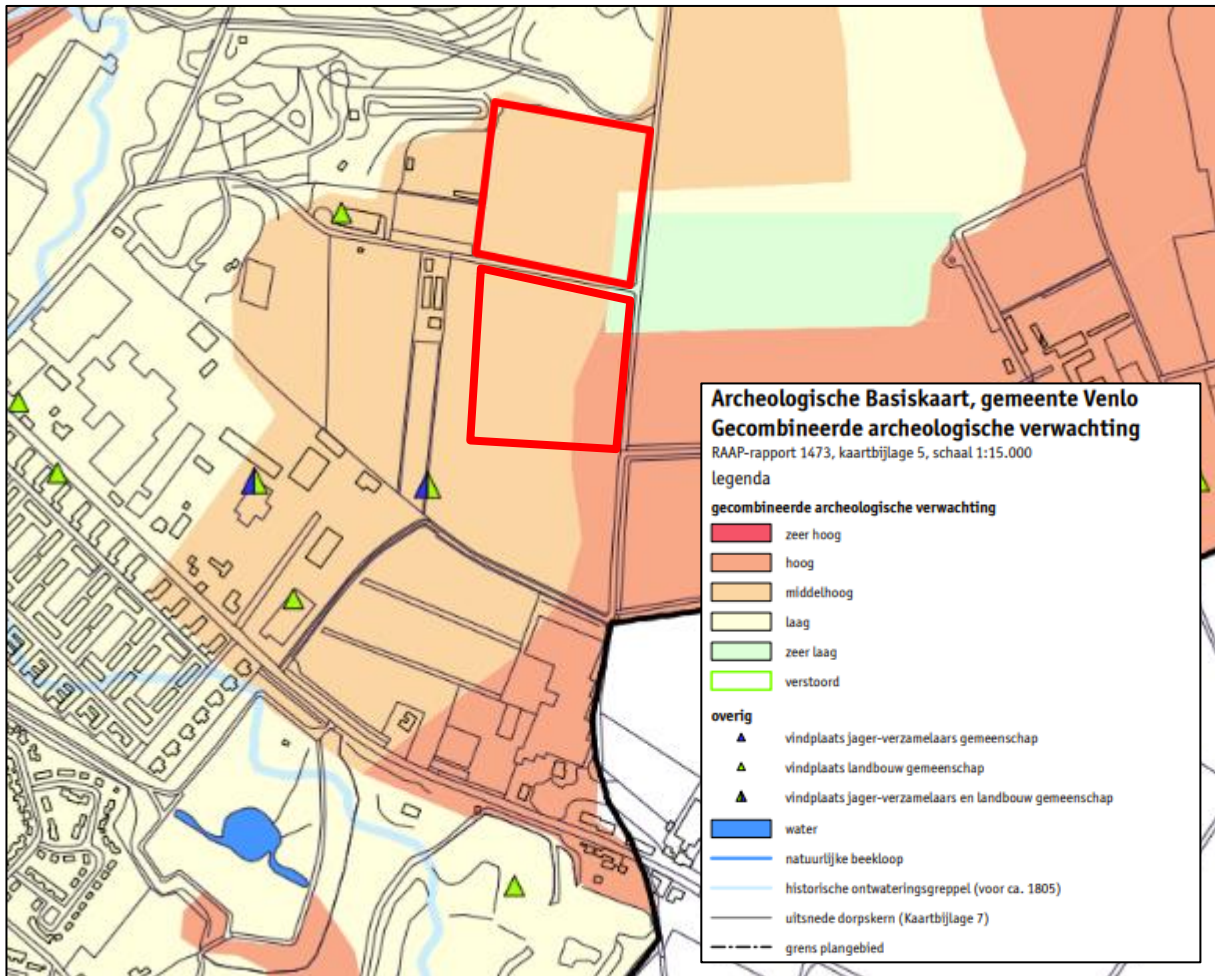
Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect archeologie in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt: de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard; er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Een aantal onderdelen van de Monumentenwet 1988 gaat over naar de Omgevingswet. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze onderdelen van kracht binnen het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Voor archeologie gaat het onder meer om:

- het meewegen van het archeologische belang bij het opstellen van bestemmingsplannen;
- de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning ter bescherming van archeologie;
- de mogelijkheid van de Minister van OCW om bij (dreigende) schade aan archeologische monumenten na een toevalsvondst voorschriften te stellen aan de uitvoering de werkzaamheden of die stil te leggen;
- de mogelijkheid van het bevoegd gezag of de Minister van OCW om toegang tot een terrein af te dwingen om archeologisch onderzoek te kunnen doen.

Volgens het bestemmingsplan Buitengebied Venlo (vastgesteld 30 maart 2011) van de gemeente Venlo heeft de zuidoosthoek van de onderzoekslocatie een middelhoge tot hoge archeologische verwachting. De rest van het plangebied wordt niet behandeld.



Uitsnede Archeologische beleidskaart Venlo met plangebied in het rode kader

Volgens de archeologische basiskaart van de gemeente Venlo ligt het grootste gedeelte van de onderzoekslocatie in een zone met een hoge of middelhoge archeologische verwachting maar mogelijk ontgrond. Daarnaast zijn er ook kleine gedeelten van de planlocatie zeer lage, lage en zeer hoge archeologische verwachting. Aangezien de beoogde bomen alleen geplant zullen worden in het gedeelte met een hoge of middelhoge verwachting is deze waarde maatgevend. In deze gebieden dient bij planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening bij een verstoringsoppervlak groter dan 100 m² en bodemingrepen dieper dan 40 cm -mv er vroegtijdig een inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Toetsing

Voor onderhavige planlocatie is een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieronder zullen beknopt de resultaten worden besproken. Voor de volledige rapportage⁶ wordt verwezen naar de bijlagen.

Landschappelijk ligt het plangebied op en aan de rand van het Midden-Pleistocene Hoogterras van de Rijn (Formatie van Kreftenheye), waarop mogelijk nog een dun pakket dekzand (Formatie van Bostel) aanwezig is. Op basis van eerdere archeologische onderzoeken, bekende vindplaatsen uit de omgeving en historische informatie kunnen vindplaatsen uit het (Laat-)Paleolithicum tot en met de Nieuwe

⁶ Econsultancy, Archeologisch Bureauonderzoek Ulingsheide/ Verlengde Trappistenweg, rapportnummer: 17833.002, d.d. 28 maart 2022

tijd verwacht worden ter plekke van het plangebied. Archeologische resten zouden direct aan het maaiveld en beneden de bouwvoor aanwezig kunnen zijn in de top van het dekzand of de rivierafzettingen behorende tot de Formatie van Kreftenheye.

Ter plekke van het plangebied zal een boscompensatie van Canon gerealiseerd worden, waarvoor een bestemmingsplanwijziging van landbouwgrond naar natuur noodzakelijk is. Volgens de beschikbare ontwikkelingsplannen zal voor de boscompensatie de bodem maximaal tot 35 centimeter beneden het huidige maaiveld worden bewerkt (ploegen). De gaten of plantsleuven worden eveneens niet dieper dan 35 centimeter. De bomen worden geplant in rijen op ruim 1 meter uit elkaar en 1,35 meter uit elkaar in de rij. Deze geplande bodemingrepen vallen binnen de vrijgestelde verstoringsdiepte zoals vastgesteld in het archeologisch beleid van de gemeente Venlo.

Het bureauonderzoek bevestigt de (middel)hoge verwachting. Mits de voorgenomen werkzaamheden beperkt blijven tot de geplande diepte van 35 centimeter beneden het maaiveld, wordt geadviseerd deze zonder nader onderzoek te laten uitvoeren. Tevens wordt aanbevolen de archeologische dubbelbestemming te handhaven.

Bovenstaand advies is van Econsultancy. De resultaten van onderhavig onderzoek dienen te worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Venlo). De bevoegde overheid neemt vervolgens een besluit. De bevoegde overheid neemt vervolgens een besluit. Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

4.11.2 Cultuurhistorie

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn er binnen het plangebied geen panden gelegen met een bijzondere cultuurhistorische waarde.

Volgens de waardenkaart ligt op de verlengde Trappistenweg en de Jagerstraat wel een cultuurhistorisch lijnelement in de vorm van een weg uit periode 1806-1809 respectievelijk andere weg ouder dan 1806. Het planvoornemen zal geen wijzigingen aanbrengen aan deze wegen en heeft hierop derhalve geen invloed.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen belemmeringen vanuit archeologie en cultuurhistorie voor de realisatie van het initiatief.

4.12 Verkeer en parkeren

4.12.1 Verkeer

Het beoogde planvoornemen voorziet in een natuurcompensatie (middels het planten van bomen) op een agrarisch perceel in het buitengebied van de gemeente Venlo. Ten aanzien van het beoogde planvoornemen kan redelijkerwijs worden aangenomen dat er geen sprake zal zijn van een verkeersaantrekkende werking als gevolg van het beoogde planvoornemen. Vanuit dit aspect bestaan er geen belemmeringen.

4.12.1 Parkeren

Het beoogde planvoornemen heeft geen invloed op de bestaande parkeerbehoefte. Vanuit dit aspect zijn er geen belemmeringen.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Planstukken

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het wijzigingsplan 'Natuurcompensatie Canon' is vervat in een verbeelding, regels en deze toelichting.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000.

5.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmings-Plannen 2012 (SVBP2012), de gemeentelijke standaard en het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'.

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemming gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingregels, algemene wijzigingsregels en overige regels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvolgende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;
6. Afwijken van de gebruiksregels;
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
9. Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemming niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Bos

De op de verbeelding voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor het beschermen en instandhouden van het bos, boscompensatie, extensief recreatief medegebruik en daaraan ondergeschikt waterhuishoudkundige voorzieningen.

Natuur

De op de verbeelding voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor de instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarden, met een zo sterk mogelijk ecologisch en ruimtelijk-structurele samenhang, natuurcompensatie, extensief recreatief medegebruik en daaraan ondergeschikt waterhuishoudkundige voorzieningen.

Waarde – Archeologie

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' is overeenkomstig het gemeentelijke archeologiebeleid opgenomen voor het gehele plangebied. Wat betreft de ondergrenzen voor archeologisch onderzoek is aangesloten bij de van toepassing zijnde oppervlakte- en diepteondergrenzen volgens de gemeentelijke archeologische beleidskaart, te weten 100 m² en 40 cm. De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende cultuurhistorische waarden en archeologische hoge en middelhoge waarden.

Waarde – Hydrologische gevoelige natuur

De voor 'Waarde – Hydrologische gevoelige natuur' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor:

- a) hydrologisch gevoelige natuur;
- b) de bescherming en het behoud van de op en/of in de gronden voorkomende natuurwaarden;

- c) de bescherming en instandhouding van de op en/of in deze gronden voorkomende ecologische waarden.

5.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

De Algemene gebruiksregels bevatten een algemeen gebruiksverbod en een beschrijving van hetgeen dat wordt verstaan onder strijdig gebruik.

De Algemene aanduidingsregels zien op de van toepassing zijnde gebiedsaanduidingen in het plangebied.

In de Algemene afwijkingsregels zijn enkele mogelijkheden opgenomen om af te kunnen wijken van de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen.

In de Overige regels zijn een verwijzing naar de geldende wet- en regelgeving opgenomen.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan moeten worden aangehaald.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

6.1.1 Financiële uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grondexploitatiewet is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. Het wijzigingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Wanneer met een wijzigingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Het kostenverhaal is door middel van een anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente geborgd. Daarnaast zal tussen de initiatiefnemer en de gemeente een planschadeverhaals-overeenkomst worden afgesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Vooroverleg

Het concept ontwerp wijzigingsplan in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg toegestuurd aan de belanghebbende instanties ex artikel 3.1.1 Bro.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan zal overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wro gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

7. PROCEDURE

7.1 Procedure

Een bestemmingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De wettelijke procedure start met de terinzagelegging van het ontwerp-wijzigingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Vooroverleg** met betrokken instanties;
- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp-wijzigingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het wijzigingsplan door het college van burgemeester en wethouders binnen 8 weken;
- Algemene **bekendmaking** van het wijzigingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

SEPARATE BIJLAGEN:

Bijlage 1: Inrichtingsplan natuurcompensatie Canon

Bijlage 2: Bodemonderzoek

Bijlage 3: Quicksan flora en fauna

Bijlage 4: Archeologisch onderzoek

Regels

