

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Belastingverordeningen 2015
raadsnummer 2014 69
collegevergadering d.d. 23 september 2014
raadsvergadering d.d. 7 november 2014
fatale termijn 7 november 2014
programma Dienstverlening
portefeuillehouder W. van den Beucken

team ABFIC
steller GHJ Lenssen
doorkiesnummer +31 77 3596657
e-mail g.lenssen@venlo.nl
registratienummer 14-10058
datum 5 september 2014
bijlage(n) 13 verordeningen
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

- Vaststellen van de bijgevoegde raadsbesluiten:
 1. Verordening onroerendezaakbelastingen 2015;
 2. Verordening hondenbelasting 2015;
 3. Verordening toeristenbelasting 2015;
 4. Verordening reclamebelasting (binnenstad) 2015;
 5. Verordening afvalstoffenheffing 2015;
 6. Verordening rioolheffing 2015;
 7. Verordening leges 2015;
 8. Verordening lijkbezorgingrechten 2015;
 9. Verordening BI-zone 18 bedrijventerreinen Venlo 2015;
 10. Verordening BI-zone Tegelen centrum 2015;
 11. Verordening marktgelden 2015;
 12. Verordening haven- en opslaggeld 2015;
 13. Verordening parkeerbelastingen 2015.

In dit raadsvoorstel zijn de wijzigingen per belastingsoort nader toegelicht.

- Kennis nemen van het feit dat rijks gerelateerde leges nog door het Rijk kunnen worden aangepast. Indien van toepassing zullen deze separaat worden voorgelegd in de besluitvormende raadsvergadering van december 2014.
- Kennis nemen van het feit dat de belastingtarieven OZB separaat aan uw raad worden toegezonden na ontvangst van de waardeontwikkeling vanuit 'Belasting samenwerking Gemeenten en Waterschappen' (half oktober 2014).

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Ieder jaar stelt de gemeenteraad op basis van de Gemeentewet de belastingverordeningen vast. Bijgevoegd treft u de belastingverordeningen voor 2015 aan, het betreft in totaal 13 verordeningen.

De belangrijkste **mutaties** voor 2015 zijn:

- Verhoging van de tarieven OZB is gebaseerd op een correctie van 2% op de OZB-raming en de waardeontwikkeling;
- De riool- en afvalstoffenheffing zijn kostendekkend bepaald;
- Bij een aantal verordeningen (artikel 'Termijnbetaling') is opgenomen dat bij aanslagen hoger dan € 20.000 deze in twee termijnen dienen te worden voldaan, conform de beleidsregel 'Automatische incasso belastingaanslagen', uiteraard mogen belastingaanslagen ook in één keer worden betaald;
- Bepaling bouwleges op basis van nieuwe een tarief-stelling;
- Vanuit de organisatie van de BIZ-Tegelen is aangegeven dat een indexering van de tarieven niet noodzakelijk is ter dekking van de geplande uitgaven;
- Binnen de parkeerverordening zijn de parkeergebieden Q4 en Maaswaard toegevoegd daarnaast zijn abonnementen voor bedrijfsverzamelgebouwen en mantelzorgers opgenomen in de verordening;
- Een aantal rijks gerelateerde leges (o.a. reisdocumenten, rijbewijzen) kunnen in een later stadium nog veranderen en worden aangepast, hierbij zijn de gemeenten afhankelijk van de informatievoorziening vanuit het Rijk;
- Concretisering van de overdracht van bevoegdheden van de raad naar het college (artikel 10 'Overdracht bevoegdheden'). Het betreft wijzigingen van bijkomend belang, bijvoorbeeld zuiver van redactionele aard, met de bedoeling de besluitvormings-procedure te verkorten.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	13 belastingverordeningen	..
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De raad is krachtens de gemeentewet bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting. Een dergelijk besluit wordt genomen door het vaststellen, wijzigen of intrekken van een daartoe bestemde verordening. Het belastinggebied van een gemeente is begrensd. De Gemeentewet bepaalt limitatief welke belastingen door een gemeente mogen worden geheven.

2. Relatie met programma

Dienstverlening.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

In het coalitieprogramma is opgenomen dat voor de periode 2015-2018 het woonlastenprincipeprincipe wordt losgelaten met als doel een consistent financieel meerjarenbeleid te kunnen voeren. Dat betekent dat stijgingen of dalingen in de riool- en afvalstoffenheffingen worden ontkoppeld van de OZB. Bij de behandeling van de Kadernota 2015 is besloten om als uitgangspunt voor de OZB opbrengsten te kiezen voor een stabiele inkomstenraming. Hierbij geldt dat de OZB-raming met niet meer dan het inflatiepercentage gecorrigeerd mag worden. Voor 2015 is dit inflatiepercentage vastgesteld op 2,0%.

Voor wat betreft de afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges en rechten is het uitgangspunt dat deze 100% kostendekkend zijn.

Mutaties lastendruk 2015

De gemeentelijke woonlasten worden als volgt gedefinieerd¹: dit is het **gemiddelde** bedrag dat een huishouden in een woning met **gemiddelde** waarde in een gemeente betaalt aan onroerende-zaakbelastingen (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing, minus een eventuele heffingskorting.

¹ Bron: Coelo, Atlas van de lokale lasten.

Raadsvoorstel - onderbouwing

De woonlastendruk voor 2015 is in de onderstaande tabel berekend.

Lokale lastendruk woningeigenaren, meerpersoonshuishouding					
Uitgangspunten					
Huishouden (woning in eigendom)	> 1 persoon				
Gemiddelde WOZ-waarde woning	€ 162.307	2014			
Gemiddelde waardeontwikkeling	0,0%				
Gemiddelde WOZ-waarde woning	€ 162.307	2015			
	in bedragen			in procenten	
	2014	2015	mutatie	mutatie tarief	mutatie woonlasten
OZB	€ 314,60	€ 320,84	€ 6,24	2,00%	0,89%
Afvalstoffenheffing	€ 220,88	€ 226,00	€ 5,12	2,32%	0,73%
Rioolheffing	€ 168,51	€ 170,90	€ 2,39	1,42%	0,34%
Totale woonlasten	€ 703,99	€ 717,75	€ 13,76		1,96%

De gemiddelde lastendruk voor de categorie niet-woningen is in onderstaande tabel weergegeven:

Lokale lastendruk niet-woningen (eigenaar+gebr.)			
Uitgangspunten			
WOZ-waarde bedrijfspand	€ 596.730	2014	
Gemiddelde waardeontwikkeling	0,0%		
WOZ-waarde bedrijfspand	€ 596.730	2015	
	2014	2015	mutatie
OZB eigendom	€ 1.695,56	€ 1.729,22	1,98%
OZB gebruik	€ 1.360,17	€ 1.387,15	1,98%
Rioolheffing	€ 168,51	€ 170,90	1,42%
Totale lasten	€ 3.224,24	€ 3.287,27	€ 63,03
Mutatie		1,95%	

Voor de categorie niet-woningen wordt de lastendruk berekend door de OZB van een pand met een **gemiddelde** waarde van (afgerond) € 597.000, dat zowel in eigendom als in gebruik is. Daarnaast wordt bij deze categorie rioolheffing opgelegd.

En tenslotte de lastendruk voor een woninghuurder:

Lokale lastendruk (woninghuurder)			
Uitgangspunten			
Huishouden (huurwoning)	> 1 persoon		
	2014	2015	mutatie
Afvalstoffenheffing	€ 220,88	€ 226,00	2,32%
Rioolheffing	€ 168,51	€ 170,90	1,42%
Totale woonlasten	€ 389,39	€ 396,91	€ 7,52
Mutatie		1,93%	

Woninghuurders ontvangen wel een aanslag afvalstoffenheffing en rioolheffing, maar geen OZB.

Raadsvoorstel - onderbouwing

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Jaarlijks worden de rechten, belastingverordeningen en bijbehorende tarieven aangepast aan prijsstijgingen, eventuele wijzigingen in wettelijke regelingen en eerder genomen gemeentelijke besluiten.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Voor de beleidsinhoudelijke afwegingen en de argumentatie met betrekking tot de woonlastendruk en inflatiecorrectie, verwijzen wij naar de programmabegroting 2015 die op 7 november door uw raad is vastgesteld (paragraaf 6.1 Lokale Heffingen).

Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste wijzigingen per belastingsoort:

Hondenbelasting

De tarieven hondenbelasting worden inflatoir aangepast en leiden tot de onderstaande tarieven voor 2015.

1 hond	€ 103,18
Extra honden	€ 154,88
Kennels	€ 567,85

Toeristenbelasting

Sinds 2013 hanteert de gemeente Venlo een tariefdifferentiatie bij de toeristenbelasting, waarbij de concurrentiepositie van verschillende types voorzieningen als leidraad dient. In overleg met de vertegenwoordigers van de recreatieve sector zijn drie accommodatievormen onderscheiden. De tarieven voor 2015 worden inflatoir aangepast en worden als volgt voorgesteld:

- voor hotels een tarief van € 1,87 per persoon per nacht (p.p.p.n)
- voor vakantieonderkomens (bungalows, pensions/B&B, logies) en stacaravans een tarief van € 1,55 p.p.p.n.
- voor mobiele onderkomens en groepsaccommodaties een tarief van € 1,35 p.p.p.n.

Reclamebelasting binnenstad

Sinds 2011 heft de gemeente Venlo een reclamebelasting in de binnenstad van Venlo. De opbrengst van de belasting wordt, na aftrek van de perceptiekosten, beschikbaar gesteld aan de Stichting Venlo Partners voor de uitvoering van activiteiten die in het businessplan zijn opgenomen.

In overleg met Venlostad.com is gekozen voor een indeling in vier categorieën reclameobjecten, gedifferentieerd naar de omvang.

Op verzoek van Venlostad.com wordt voorgesteld om de tarieven voor reclamebelasting in 2015 wederom niet te wijzigen, dus ook geen inflatoire aanpassing evenals vorig jaar.

Legesverordening

De legesverordening is op diverse onderdelen aangepast en geactualiseerd. De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op:

- Trouwen op zon- en feestdagen)
In hoofdstuk 1 van het algemene deel van de legesverordening is een aantal artikelen opgenomen met betrekking tot de mogelijkheden, en daarbij behorende tarieven, tot trouwen op zon- en feestdagen.
- Een aantal rijks gerelateerde aantal leges (o.a. reisdocumenten, rijbewijzen) kunnen in een later stadium nog veranderen, hierbij zijn de gemeenten afhankelijk van de informatievoorziening vanuit het rijk.
- Concretisering van de overdracht van bevoegdheden van de raad naar het college (artikel 10 overdracht bevoegdheden). Het betreft wijzigingen van bijkomend belang, bijvoorbeeld zuiver van redactionele aard, met de bedoeling de besluitvormingsprocedure te verkorten.
- Bouwleges.
 - Nieuwe tarief-stelling.
De nieuwe tariefstelling betreft geen systeemwijziging maar een indeling van tarieven in vier klassen. Deze klassenindeling heeft als basis een reële kostenbenadering per klasse. Bij deze kostenbenadering is het uitgangspunt: hoe risicovoller een aanvraag, hoe meer tijd en inzet noodzakelijk is. Door deze tarief-stelling ontstaat er meer inzicht in de geleverde dienst voor de klant en meer inzicht in de kosten per product voor de eigen organisatie. Als gevolg van de kostenbenadering ontstaat een grotere transparantie voor de klant en zal het aantal zienswijzen tegen de legesbeschikking naar verwachting afnemen.
De kosten voor aanvragers zullen gemiddeld per klasse nagenoeg gelijk blijven ten opzichte van 2014.
 - Businesscase.
Door de gemeenteraad is vastgesteld dat de bouwleges vanaf 2012 kostendekkend dienen te zijn. Dit is niet gelukt, o.a. vanwege de slechte conjunctuur. In 2015 zal een businesscase worden uitgewerkt met als uitgangspunt om bij de vaststelling van de tarieven voor 2016 een kostendekkendheid van 100% te realiseren. Deze businesscase is een separaat traject waarin nader wordt onderzocht hoe de kosten en baten met elkaar in balans kunnen worden gebracht. Daarmee zal ook de conjunctuurgevoeligheid sterk verminderen.

Bedrijfsinvesteringszone (BIZ) Venlo

Een aantal vrijstellingsbepalingen is uit de verordening verwijderd omdat deze betrekking hadden op een heffing die gebaseerd is op de WOZ-waarde terwijl in deze zone heffing geschiedt per object (onroerende zaak).

Bedrijfsinvesteringszone (BIZ) Tegelen

Op verzoek van de organisatie BIZ-Tegelen is aangegeven dat een indexering van de tarieven niet noodzakelijk is ter dekking van de geplande uitgaven.

Parkeerbelastingen

Voor 2015 zijn er enkele aanpassingen in de parkeerregulering aangebracht. Er zijn abonnementen voor bedrijfsverzamelgebouwen en mantelzorgers (verlengde pilot)

Raadsvoorstel - onderbouwing

opgenomen. Daarnaast zijn de parkeergebieden Q4 en Maaswaard toegevoegd in verband met de voortschrijdende ontwikkelingen binnen deze gebieden. Ter voorbereiding op de invoering van parkeerregulering met een centrale computer en het betalen hiervoor is in artikel 7 (termijnen van betaling) een separaat onderdeel opgenomen (lid 2).

Overige

- Bij een aantal verordeningen (o.a. OZB, afvalstoffenheffing, rioolheffing) is bij het onderdeel 'Termijnen van betaling' de passage toegevoegd dat bij te betalen bedragen grote of gelijk aan € 20.000 deze in twee termijnen dienen te worden voldaan.
- Voor de overige heffingen zijn geen bijzonderheden te vermelden en de tarieven worden alleen inflatoir bijgesteld.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

De Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) voert de heffing en invordering van een belangrijk aantal belastingen en rechten van de gemeente Venlo uit.

7. Financiële paragraaf

De geraamde belastingopbrengsten, rechten en heffingen zijn opgenomen in de programmabegroting 2015.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	nvt
Financiële risico's en aspecten	nvt
Economische risico's	nvt
Maatschappelijke risico's	nvt
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	nvt
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	nvt
Overige strategische risico's	nvt

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

9. Vervolprocedure voor de raad

Na vaststelling van de verordeningen door de raad, worden deze gepubliceerd en treden deze in werking op 1-1-2015.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Belastingverordeningen 2015
raadsnummer 2014 69
raadsvergadering d.d. 7 november 2014

team ABFIC
steller GHJ Lenssen
doorkiesnummer +31 77 3596657
e-mail g.lenssen@venlo.nl
datum 5 september 2014

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 7 november 2014, registratienummer 14-10058;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel ; 220 t/m 220h
gezien het advies van ;
overwegende dat ;

besluit(en) vast te stellen:

- Verordening onroerendezaakbelastingen 2015;
- Verordening hondenbelasting 2015;
- Verordening toeristenbelasting 2015;
- Verordening reclamebelasting (binnenstad) 2015;
- Verordening afvalstoffenheffing 2015;
- Verordening rioolheffing 2015;
- Verordening leges 2015;
- Verordening lijkbezorgingrechten 2015;
- Verordening BI-zone 18 bedrijventerreinen Venlo 2015;
- Verordening BI-zone Tegelen centrum 2015;
- Verordening marktgelden 2015;
- Verordening haven- en opslaggeld 2015;
- Verordening parkeerbelastingen 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 november 2014.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten