

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen beheersverordening Villawijk
Stalberg-Oost
raadsnummer 2013 69
collegevergadering d.d. 20 augustus 2013
raadsvergadering d.d. 25 september 2013
fatale termijn
programma Veelzijdige stad in het groen
portefeuillehouder W. van den Beucken

team REWBE
steller mr. MHL Bovee
doorkiesnummer +31 77 3596946
e-mail m.bovee@venlo.nl
registratienummer 13-11281
datum 30 juli 2013

Voorstel om te besluiten

- De beheersverordening Villawijk Stalberg-Oost vast te stellen zowel in papieren vorm als digitaal (identificatienummer NL.IMRO.0983.BV201301STALBOOST-VA01);
- Te bepalen dat deze verordening in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Het plangebied Villawijk Stalberg-Oost is opgenomen in het onderhoudsprogramma regulier onderhoud voor 2013. Het plangebied betreft het gebied globaal gelegen tussen de Postweg, de Pierre Rassaertstraat, Klagenfurtlaan en Hinsbeckerweg. Het actueel planologisch regime bestaat uit het moederplan 'Villawijk Stalberg-Oost' en de uitwerkingsplannen Fase I, II en III. Om uiteenlopende redenen is het niet gelukt om voor 1 juli 2013 een actueel bestemmingsplan te hebben vastgesteld. Dit zal conform planning voorjaar 2014 worden. Om te voldoen aan de actualiseringsverplichting in de Wro en om te voorkomen dat geen leges kan worden gevraagd voor omgevingsvergunningen wordt voorgesteld om ter overbrugging een beheersverordening vast te stellen. In de voorliggende verordening is het bestaand planologisch regime het uitgangspunt. Dat wil zeggen dat ook alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden zijn opgenomen.

Uw raad dient bij de vaststelling van de beheersverordening invulling te geven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Deze verantwoording is opgenomen in hoofdstuk 4.2. van de toelichting bij de beheersverordening. Geconcludeerd wordt dat de beheersverordening geen belemmeringen oplevert ten aanzien van externe veiligheid.

De beheersverordening brengt in materiële zin geen wijziging in het bestaand planologisch regime. De geldende rechten worden gerespecteerd. Het verlenen van inspraak is dan niet verplicht op grond van de gemeentelijke Inspraakverordening 2010. Er is daarom overeenkomstig het beleid bij actualisering van bestemmingsplannen geen inspraak verleend.

Bijlagen

Nr.	Naam (bis en ter inzage)	Datum
1.	Beheersverordening Villawijk Stalberg-Oost (kaart besluitgebied, toelichting en regels)	..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht om bestemmingsplannen elke 10 jaar opnieuw vast te stellen, de zogenaamde actualiseringsplicht. Alle bestemmingsplannen die op 1 juli 2003 onherroepelijk waren moeten uiterlijk op 1 juli 2013 zijn herzien (artikel 9.1.4. Invoeringswet Wro). De Wro koppelt een sanctie aan het niet tijdig voldoen aan de actualisatieverplichting, namelijk het verbod om leges in te vorderen terzake van verleende diensten die verband houden met het bestemmingsplan (artikel 3.1 lid 4 Wro). In plaats van een bestemmingsplan kan de gemeenteraad een beheersverordening vaststellen (art. 3.38 Wro).

2. **Relatie met programma**

Het vaststellen van de voorliggende beheersverordening draagt bij aan de algemene doelstellingen van het programma 'Veelzijdige stad in het groen'.

3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Het uiteindelijke doel is te voorzien in een actueel planologisch juridisch kader.

4. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

In het onderhoudsprogramma regulier onderhoud 2013 is het bestemmingsplan 'Villawijk Stalberg-Oost' opgenomen. Vaststelling van dit bestemmingsplan is voorzien in 2014. Het is om uiteenlopende redenen niet mogelijk gebleken dit vóór 1 juli 2013 door uw raad te laten vaststellen. Het bestemmingsplan is wel in voorbereiding en zal naar verwachting voorjaar 2014 door uw raad kunnen worden vastgesteld. Ter overbrugging wordt nu een beheersverordening in procedure gebracht. Dit om te voorkomen dat geen leges kan worden geheven voor omgevingsvergunningen.

5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Het plangebied betreft het gebied globaal gelegen tussen de Postweg, de Pierre Rassaertstraat, Klagenfurtlaan en Hinsbeckerweg.

Vigerend planologisch-juridisch kader

Het vigerende bestemmingsplan 'Villawijk Stalberg-Oost' is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 oktober 1999. Het betreft een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan. In dit plan is een voorlopig bouwverbod opgenomen en is bepaald dat burgemeester en wethouders het bestemmingsplan uitwerken. Uitwerking is in 3 fases gebeurd. Uitwerkingsplan fase I is vastgesteld op 3 april 2001, uitwerkingsplan fase II is vastgesteld op 23 mei 2006 en uitwerkingsplan fase III is vastgesteld op 7 december 2010, maar herzien op 1 november 2011. Het planologisch-juridisch kader voor fase I is in ieder geval verouderd. Om voor het hele plangebied te beschikken over een eenduidig juridisch kader is er voor gekozen om ook fase II en III te actualiseren.

Beheersverordening

Gebruik van het instrument van de beheersverordening heeft ten opzichte van het

bestemmingsplan als voordeel dat de proceduretijd beduidend korter is. Dit omdat er geen voorbereidingsprocedure en beroepsmogelijkheden van toepassing zijn.

Het beheer van het gebied wordt conform het bestaande gebruik geregeld. Het begrip bestaand gebruik kan volgens de Minister op twee manieren worden uitgelegd, namelijk bestaand gebruik in enge zin en in ruime zin. In enge zin wordt daaronder verstaan: het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vaststellen van de beheersverordening. Bij gebruik in ruime zin gaat het niet om de feitelijke situatie maar om het vigerend bestemmingsplan. Al het in het bestemmingsplan toegelaten gebruik en toegestane bouwwerken worden als bestaand beschouwd. Het gaat dus om wat op basis van het vigerend plan is toegestaan. Dus ook de ontwikkelingen die wel zijn toegestaan, maar nog niet zijn gerealiseerd. Voor onderhavige beheersverordening is het bestaand planologisch regime het uitgangspunt. Dat wil zeggen dat alle nog niet gerealiseerde gebruiks- en bouw mogelijkheden worden opgenomen. Dit mede omdat met name in fase II en vooral in fase III nog ontwikkellocaties zijn.

De landelijke richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) is niet van toepassing op beheersverordeningen. De gemeente is dus vrij om een eigen vorm te kiezen. Wel moet de beheersverordening digitaal worden gemaakt conform de Praktijkrichtlijn Gebiedsgericht Besluiten (PRGB). Volgens deze richtlijn bestaat de beheersverordening uit een besluitgebied dat kan worden onderverdeeld in besluitvlakken en besluitsubvlakken waarvoor specifieke regels gelden.

Het besluitgebied van Villawijk Stalberg-Oost is onderverdeeld in besluitvlakken die verwijzen naar het geldend planologisch regime. In de regels van de voorliggende beheersverordening zijn de voorschriften van de geldende bestemmings- en uitwerkingsplannen opnieuw van toepassing verklaard. Dit betekent dat alle bestemmingen ongewijzigd geldend zijn. De beheersverordening wordt digitaal beschikbaar gesteld als een PDF-document. Hiermee is voldaan aan de digitale verplichting.

Voor Centrum Blerick wordt eveneens vooruitlopend op de actualisering van het bestemmingsplan een beheersverordening opgesteld. In afwijking van de voorliggende beheersverordening wordt daar niet het geldende planologische regime van toepassing verklaard, maar is uitgegaan van het bestaand feitelijk gebruik. Voor de juridische regeling is aansluiting gezocht bij de SVBP2012. Dit ter verklaring van de verschillen tussen beide verordeningen.

Verantwoording groepsrisico

Uw raad dient bij de vaststelling van de beheersverordening invulling te geven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. De relevante risicobronnen betreffen het pompstation van de Rotterdam-Rijn-Pijpleiding aan de Herungerberg, het spooreplacement in Venlo, de Klagenfurtlaan, de Maas en ondergrondse brandstofleiding van Defensie. De verantwoording is opgenomen in hoofdstuk 4.2. van de toelichting bij de beheersverordening. Geconcludeerd wordt dat de beheersverordening geen belemmeringen oplevert ten aanzien van externe veiligheid.

Inspraak

In artikel 2 van de Inspraakverordening 2010 gemeente Venlo is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In artikel 3 onder a is onder meer bepaald dat geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen

Raadsvoorstel - onderbouwing

van eerder vastgesteld beleidsvoornemen. De beheersverordening brengt in materiële zin geen wijziging in het bestaand planologisch regime. De geldende rechten worden gerespecteerd. Het verlenen van inspraak is dan ook niet verplicht. Om die reden hebben wij in de lijn met het beleid bij actualisering van bestemmingsplannen geen inspraak verleend.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Projectontwikkelaar Heijmans is geïnformeerd over de procedure.

7. Financiële paragraaf

Voor de gemeente Venlo zijn, behoudens de kosten voor het opstellen van de beheersverordening die gedekt zijn uit het budget regulier onderhoud, geen financiële gevolgen verbonden aan dit besluit. De kans op planschade wordt nihil geacht.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

nvt

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na de vaststelling door uw raad kan de verordening op de gebruikelijke wijze in het Gemeenteblad bekend worden gemaakt.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen beheersverordening Villawijk
Stalberg-Oost
raadsnummer 2013 69
raadsvergadering d.d. 25 september 2013

team REWBE
steller mr. MHL Bovee
doorkiesnummer +31 77 3596946
e-mail m.bovee@venlo.nl
datum 30 juli 2013

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 augustus 2013, registratienummer 13-11281;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

mede gelet de actualiseringsplicht van bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro);

overwegende dat op grond van artikel 3.38 Wro in afwijking van artikel 3.1 een beheersverordening kan worden vastgesteld ;

besluit(en) vast te stellen:

- De beheersverordening Villawijk Stalberg-Oost zowel in papieren vorm als digitaal (identificatienummer NL.IMRO.0983.BV201301STALBOOST-VA01);
- Te bepalen dat deze verordening in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 september 2013.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten